



Título del trabajo:

La efectividad de las Políticas Públicas para el desarrollo territorial del Cantón Daule
en el periodo 2000-2018

Línea de Investigación:

Teoría y Desarrollo Económico Políticas públicas y desarrollo sostenible (subtema).

Modalidad de titulación:

Proyecto de desarrollo

Programa de Maestría

Maestría en Economía, con mención en Desarrollo Económico y Políticas Públicas

Título a obtener:

Máster en Economía, con mención en Desarrollo Económico y Políticas Públicas

Autor (a):

Eduardo Víctor Escobar Mendoza

Tutor (a):

Guillermo Granja Cañizares, MAE

Samborondón – Ecuador

2019

DEDICATORIA

A Dios, por ser fuente de fortaleza y guía para culminar esta etapa de mi vida. A mis padres por su gran apoyo incondicional. A mi hermano por ser fuente de compañía y motivación. A mi tutor, por ayudarme a sacar este proyecto hacia adelante.

AGRADECIMIENTO

Agradezco a la Universidad Ecotec por abrirme las puertas y haberme permitido formarme en ella. Agradezco a mi tutor, el doctor Guillermo Granja, quién sin su ayuda no habría sido posible sacar adelante este proyecto. Agradezco a mis profesores de maestría por haber compartido su conocimiento y saber. A mis compañeros de maestría, por hacer ameno este proceso de aprendizaje. Agradezco también a las autoridades y habitantes del cantón Daule, quienes colaboraron con mi investigación.

CERTIFICACION DE REVISION FINAL

QUE EL PRESENTE PROYECTO DE DESARROLLO TITULADO:

LA EFECTIVIDAD DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL DEL CANTÓN DAULE EN EL PERÍODO 2000-2018

ACOGIÓ E INCORPORÓ TODAS LAS OBSERVACIONES REALIZADAS POR LOS MIEMBROS DEL TRIBUNAL ASIGNADO Y CUMPLE CON LA CALIDAD EXIGIDA PARA UN TRABAJO DE TITULACIÓN DE POSTGRADO, POR LO QUE SE AUTORIZA A: EDUARDO VÍCTOR ESCOBAR MENDOZA, QUE PROCEDA A SU PRESENTACION.

Samborondón, 2 de MARZO de 2020

Samborondón, 02-MARZO-2020



Mgtr. GUILLERMO GRANJA CAÑIZARES
TUTOR



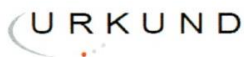
DIVISIÓN DE POSGRADO
PROCESO DE TITULACIÓN
CERTIFICADO DEL PORCENTAJE DE COINCIDENCIAS

Habiendo sido nombrado GUILLERMO GRANJA CAÑIZARES, tutor del trabajo de titulación "LA EFECTIVIDAD DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL DEL CANTÓN DAULE EN EL PERIODO 2000-2018" elaborado por **EDUARDO VICTOR ESCOBAR MENDOZA**, con mi respectiva supervisión como requerimiento parcial para la obtención del título de MAGISTER EN ECONOMÍA CON MENCIÓN EN DESARROLLO ECONÓMICO Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Se informa que el mismo ha resultado tener un porcentaje de coincidencias 2% mismo que se puede verificar en el siguiente link: <https://secure.arkund.com/old/view/61045565-951650-762257#q1bKLvayijbQMdQx0jHWMdEx1THTMY/VUSrOTM/LTMtMTsxLTIWYMtAzMDQ1Nzl3MDlztQQiQwtDo1oA>

Adicional se adjunta print de pantalla de dicho resultado.

(PONER PRINT DE PANTALLA DEL RESULTADO)



Urkund Analysis Result

Analysed Document:	Urkund Eduardo Escobar 23 enero 2020.docx (D62903739)
Submitted:	1/23/2020 11:00:00 PM
Submitted By:	ggranja@ecotec.edu.ec
Significance:	2 %

Sources included in the report:

urkund sandra carrera.docx (D56640696)
DOCUMENTO TESIS CORREGIDO.docx (D54721039)

Instances where selected sources appear:

8

MGS GUILLERMO GRANJA CAÑIZARES
PROFESOR TUTOR

RESUMEN

El objetivo general de esta investigación era evaluar las políticas públicas implementadas para el desarrollo territorial de Daule durante el periodo 2000-2018 a fin de determinar su efectividad, situación actual del cantón y proponer estrategias encaminadas a mejorar la efectividad de las políticas públicas. El Desarrollo Territorial es un tema que ha estado presente a lo largo de la historia, siendo descrito como un proceso integrador y vinculador. La coordinación entre los diferentes actores que interactúan en el territorio a fin de planificar, estructurar y ejecutar las políticas públicas, es de vital importancia para llevar a cabo el desarrollo de una localidad. Por lo anterior expuesto, se desarrolló una investigación de diseño no experimental, de tipo documental-descriptiva, con enfoque cuantitativo y cualitativo. Se recopiló información mediante revisión documental, una encuesta aplicada a 384 personas del cantón Daule midiendo el nivel de satisfacción sobre las políticas implementadas en los últimos 18 años; y una entrevista al Director de Planificación Institucional del Municipio de Daule; obteniendo como resultados, la existencia de desconocimiento de la población en cuanto a la aplicación de algunas políticas públicas en el área ambiental, socio cultural y económico productivo; una poca coordinación entre las entidades en los diferentes niveles gubernamentales y una concentración de la obra ejecutada por el municipio en el sector urbano. Se concluye entonces que las políticas públicas implementadas no fueron adecuadas, por lo que se proponen estrategias encaminadas a mejorarlas y así lograr el desarrollo territorial del cantón Daule.

Palabras claves: Desarrollo económico, territorio, políticas públicas, Daule.

ABSTRACT

The general objective of this research was to evaluate the public policies implemented for the territorial development of Daule during the period 2000-2018 in order to determine its effectiveness, current situation of the territory and propose strategies aimed at improving the effectiveness of public policies. Territorial Development is an issue that has been present throughout history, being described as an integrative and binding process. Coordination between the different actors that interact in the territory in order to plan, structure and execute public policies is of vital importance to carry out the development of a locality. Based on the foregoing, a non-experimental design research, documentary-descriptive, with a quantitative and qualitative approach was developed. Information was collected through documentary review, a survey applied to 384 people of Daule measuring the level of satisfaction with the policies implemented in the last 18 years; and an interview with the Director of Institutional Planning of the Municipality of Daule; obtaining as results, the existence of ignorance of the population regarding the application of some public policies in the environmental, cultural, and economic productive area; a little coordination between the entities in the different governmental levels and a concentration of the work executed by the municipality in the urban sector. It is concluded that the public policies implemented were not adequate, so strategies are proposed to improve them and thus achieve the territorial development of Daule

Keywords: Economic development, territory, public policies, Daule

INDICE DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	1
CAPITULO I	10
MARCO TEÓRICO	10
1.1. Desarrollo económico	10
1.1.1. El desarrollo económico	10
1.1.2. Economía del desarrollo clásico	10
1.1.3. Desarrollo económico, cultura e instituciones	11
1.1.4. La nueva economía institucional	13
1.2. Desarrollo Territorial	14
1.2.1. Territorio: terminología y definición	14
1.2.2. Desarrollo territorial	15
1.2.3. El desarrollo territorial es un concepto integrador.....	16
1.2.4. El desarrollo territorial es un concepto de vinculación.....	17
1.3. Políticas públicas.....	18
1.4. Posición del autor	21
CAPITULO II.....	24
MARCO METODOLÓGICO.....	24
2.1. Diseño de la investigación	24
2.2. Tipo de Enfoque	24
2.3. Tipos de investigación.....	24
2.3.1. Investigación documental	25
2.3.2. Investigación descriptiva	25
2.4. Métodos de investigación.....	25
2.4.1. Método deductivo-inductivo.....	25
2.4.2. Método analítico-sintético	26
2.5. Población y muestra	26
2.5.1. Población	26
2.5.2. Muestra	26
2.6. Técnicas de recopilación de información.....	27
CAPITULO III.....	29
ANÁLISIS DE RESULTADOS	29
3.1. Análisis de la Revisión documental-bibliográfica	29

3.1.1. Cantón Daule	29
3.1.2. Políticas Públicas	31
3.2. Análisis de la entrevista	47
3.3. Análisis de la encuesta	49
CAPITULO IV	63
MARCO PROPOSITIVO.....	63
CONCLUSIONES	68
RECOMENDACIONES.....	70
REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS	71
ANEXOS	78

INDICE DE TABLAS

Tabla 1 <i>Cuadro de Operacionalización de variables</i>	28
Tabla 2 <i>Priorización de potencialidades y problemas componente socio cultural</i> ...	32
Tabla 3 <i>Priorización de potencialidades y problemas componente económico productivo</i>	35
Tabla 4 <i>Priorización de potencialidades y problemas componente asentamientos humanos</i>	38
Tabla 5 <i>Priorización de potencialidades y problemas componente movilidad, energía y conectividad</i>	42
Tabla 6 <i>Matriz de ejes, objetivos estratégicos y políticas públicas</i>	44
Tabla 7 <i>Promoción preservación patrimonio natural y determinación áreas protegidas</i>	50
Tabla 8 <i>Promoción mantenimiento y conservación biodiversidad en el cantón Daule</i>	51
Tabla 9 <i>Calidad de los servicios básicos brindados por el municipio de Daule</i>	52
Tabla 10 <i>Cobertura total de los servicios básicos brindados por el municipio de Daule</i>	53
Tabla 11 <i>Promoción del desarrollo del capital humano</i>	55
Tabla 12 <i>Énfasis de las políticas del municipio en los grupos de atención prioritaria</i>	56
Tabla 13 <i>Promoción del desarrollo de una cultura empresarial con énfasis en el sector agropecuario</i>	57
Tabla 14 <i>Dinamización de las actividades turísticas del territorio por parte del municipio</i>	58
Tabla 15 <i>Acceso a servicios de infraestructura en vialidad, telecomunicaciones y conectividad como herramientas de desarrollo territorial por parte del municipio</i> .	59
Tabla 16 <i>Fortalecimiento de los espacios de participación ciudadana</i>	61
Tabla 17 <i>Estrategias propuestas para mejorar la efectividad de las políticas públicas del cantón Daule</i>	64

INDICE DE FIGURAS

<i>Figura 1.</i> Promoción de procesos de preservación del patrimonio natural y determinación de áreas protegidas.	50
<i>Figura 2.</i> Promoción mantenimiento y conservación biodiversidad en el cantón Daule.	51
<i>Figura 3.</i> Calidad de los servicios básicos brindados por el Municipio de Daule. ...	52
<i>Figura 4.</i> Cobertura total de los servicios básicos brindados por el Municipio de Daule.	54
<i>Figura 5.</i> Promoción del desarrollo del capital humano.	55
<i>Figura 6.</i> Énfasis de las políticas del municipio en los grupos de atención prioritaria.	56
<i>Figura 7.</i> Promoción del desarrollo de una cultura empresarial con énfasis en el sector agropecuario.	57
<i>Figura 8.</i> Dinamización de las actividades turísticas del territorio por parte del municipio.	58
<i>Figura 9.</i> Acceso a servicios de infraestructura en vialidad, telecomunicaciones y conectividad como herramientas de desarrollo territorial por parte del municipio. ..	60
<i>Figura 10.</i> Fortalecimiento de los espacios de participación ciudadana.	61

INTRODUCCIÓN

El desarrollo territorial es un tema que ha estado presente a lo largo de la historia económica, si bien, la idea de desarrollo se ha modificado de acuerdo al contexto histórico, social, cultural, político en el cual se encuentran insertos los procesos económicos. Los autores clásicos como Smith, Marshall o Stuart intentaron explicar el crecimiento y el desarrollo económico en sus teorías referentes al estado progresivo de las naciones en una época en el que el mundo había terminado su transición del feudalismo al capitalismo y en la que la revolución industrial hacía su aparición provocando cambios sociales.

Economistas como Quesnay o Smith desarrollaron sus análisis económicos alejándose del análisis previo que se centraba en los intereses personales del gobernante para considerar los intereses de los distintos actores en una nación al identificar por ejemplo la riqueza del país con el producto nacional bruto en vez de identificarlo con la tesorería del rey. Alfred Marshall, considerado como uno de los antecesores de la economía del bienestar, sistematizó las teorías económicas clásicas compaginando los conceptos de riqueza, producción, trabajo, capital, además de considerar la organización industrial como un factor más de la producción; además de exponer entre otros temas, la distribución de la riqueza.

Acabada la Segunda Guerra Mundial, el tema de desarrollo toma importancia ante la preocupación de los países vencedores por la reconstrucción de la Europa devastada por el conflicto, así como también, al darse cuenta de los bajos niveles de vida en los países de Latinoamérica, África y Asia; fenómeno que parecía contradecir

la idea concebida en ese entonces de que el desarrollo económico en los países del primer mundo se extendería “naturalmente” en las demás naciones.

Es así que, en este contexto, surgen las ideas cepalinas, en las que, según las formulaciones originales de Raúl Prebisch; la propagación del progreso técnico ha venido teniendo un proceso lento e irregular, explicando las asimetrías existentes en el desarrollo de los países y su persistencia a lo largo del tiempo a los problemas estructurales inherentes a cada nación, por lo que dichas asimetrías, lejos de generar la convergencia de los niveles de desarrollo de las naciones que proponían las teorías ortodoxas, terminaban por causar más bien una divergencia.

De esta manera, Prebisch concibe la idea de que es necesario un cambio de estructura, así como la de fomentar un “desarrollo desde adentro” a fin de superar las asimetrías presentes en el sistema económico internacional. Esta idea de un “desarrollo desde adentro” es concebida en la lógica de que tanto el desarrollo institucional como los procesos tecnológicos y acumulativos de capital humano, son procesos esencialmente endógenos. De esta forma, la idea de “desarrollo desde adentro” daría origen a las ideas de desarrollo territorial y local, basadas en la identificación y aprovechamiento de las potencialidades propias de cada localidad; tales ideas surgen en un contexto de globalización e internacionalización de la economía.

En el caso de Ecuador, siguiendo las ideas de desarrollo territorial, los Gobiernos Autónomos Descentralizados desarrollaron sus respectivos Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, siendo que hasta el momento han efectuado dos planificaciones; una en el 2011 y otra en el 2015.

Para el caso particular del cantón Daule, el propósito de su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) es incentivar su desarrollo socioeconómico y

mejorar la calidad de vida de sus habitantes; gestionando responsablemente los recursos naturales, la protección del medio ambiente y la utilización racional del territorio, teniendo presente que la ordenación territorial busca solucionar los problemas actuales al mismo tiempo que busca prevenir los problemas futuros mediante el aprovechamiento del potencial del cantón, siguiendo los lineamientos del PDOT, de la misma manera que propone plantear políticas integrales que cubrirán cada sector del cantón y sus pobladores.

Daule es uno de los cantones de la provincia del Guayas con mayor antigüedad y producción agrícola, principalmente arrocería. A largo de su historia, la extensión territorial del cantón se ha reducido por desmembramientos territoriales para dar lugar a la creación de otros cantones. Debido a que se realizó el desmonte de sus bosques allá por la mitad del siglo XX, se aumentó la frontera agrícola, la misma que se vio favorecida por el proyecto Daule-Peripa; además, otros proyectos contribuyeron con el adelanto en la tecnificación agropecuaria. La actividad económica cuenta con el turismo religioso y algunos balnearios como actividad turística de generación de ingresos.

Para conocer la efectividad de la aplicación de las políticas públicas para el desarrollo territorial en el cantón, se pretende analizar el período municipal comprendido entre los años 2000-2018, periodo en el que se ha aplicado una sólo línea de trabajo, que se ha traducido en la ejecución de obra pública encaminada principalmente a dotar de servicios básicos, alcantarillado, pavimentación de calles, y recientemente, regeneración urbana; todo esto con miras a lograr el desarrollo territorial.

Según la evaluación de las autoridades, antes de la administración comprendida entre el 2000 al 2018, en Daule no se habían realizado ninguna de las obras antes mencionadas, por lo que, se trabajó según las más importantes prioridades. Como dato referencial se puede anotar que para el censo de vivienda de 2001 la cantidad de casas o villas era de 17.373, mientras que, para el censo de 2010, la cantidad fue de 31.135; esto demuestra el crecimiento que ha tenido el cantón en el transcurso del tiempo y a través de políticas aplicadas para el mejoramiento de la vida de los ciudadanos. No obstante, no todo lo ofrecido se pudo haber cumplido. Existen en Daule algunos recintos urbanos antiguos que se alejan de la imagen que ha proyectado la administración saliente, ya que la obra no ha llegado y se mantienen sin indicios de modernidad.

Problema de investigación.

Las políticas públicas llevadas a cabo en el cantón Daule durante el periodo 2000-2018 no han sido efectivas por cuanto no ha existido una adecuada descentralización de las competencias necesarias para impulsar en desarrollo territorial del cantón, en coordinación con las demás entidades en los diferentes niveles, situación que limita el accionar del municipio como entidad inmediata al contacto ciudadano y aquella que conoce en primera instancia las potencialidades y problemas de la localidad.

Preguntas específicas

- ¿Los aspectos teóricos a investigarse ayudarán a determinar la efectividad en la implementación de las políticas públicas para el desarrollo territorial del cantón Daule?

- ¿Las políticas públicas implementadas en el cantón Daule durante el periodo 2000 – 2018, fueron planteadas y ejecutadas para impulsar el desarrollo territorial, así como mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos del cantón?
- ¿Cómo se evaluará las políticas públicas implementadas en el cantón Daule, en el período 2000 – 2018 para determinar su efectividad en el desarrollo territorial?

Problema de investigación en forma de pregunta

¿Qué factores críticos han incidido para que las políticas públicas del cantón Daule en el periodo 2000-2018 no hayan sido efectivas?

Objetivo General

- Evaluar la efectividad de las políticas públicas para el desarrollo territorial del cantón Daule.

Objetivos específicos

1. Sistematizar los aspectos teóricos relacionados con la política pública territorial.
2. Diagnosticar la situación actual del cantón Daule
3. Determinar la efectividad de las políticas públicas para el desarrollo territorial del cantón Daule en el periodo 2000 – 2018
4. Diseñar estrategias encaminadas a mejorar la efectividad de las políticas públicas para el desarrollo territorial del cantón Daule

Idea a defender

- ¿Qué elementos deben ser considerados para que la política pública sea efectiva en el cantón Daule?

Justificación

La justificación de la investigación se manifiesta en su aporte teórico, aporte metodológico y su aporte práctico, los cuales se detallan a continuación:

Aporte teórico

Este proyecto permitirá conocer la realidad del cantón Daule, en cuanto a su desarrollo territorial, a través de la investigación de los antecedentes previos.

Desarrollo económico

El desarrollo económico hace referencia a los cambios en los sistemas de producción y distribución de bienes a largo plazo, mejorando el bienestar de la población a través de saltos cualitativos en el interior del sistema económico, sostenido por constantes tasas de crecimiento. Se tiene por idea que el desarrollo económico es algo positivo, si bien el desarrollo de un país se puede conseguir a expensas de otros.

Territorio

El territorio es una entidad compuesta de espacio e identidad ocupado y utilizado por diferentes grupos sociales, estando presente en el campo de la planificación. Podemos decir, visto desde el punto de vista del desarrollo, que el territorio es el lugar donde ocurren los desarrollos; mientras que, desde el punto de

vista legal, el territorio es aquel espacio bajo jurisdicción de un gobierno pudiendo estar dividido organizadamente

Desarrollo territorial

El desarrollo territorial consiste en la mejora de la calidad de vida de las personas en una dimensión espacial determinada, la misma que implica varios temas importantes como desarrollo urbano, acceso a servicios públicos, desarrollo rural, cohesión social. Podemos decir que el desarrollo territorial tiene su origen en la planificación espacial con enfoque multisectorial y descentralizado.

Desarrollo integrador

Siendo que el concepto de desarrollo conlleva a un enfoque multisectorial, el mismo debe tener capacidad integradora, vinculando las diferentes variables existentes dentro de un territorio como lo son el capital humano, la tierra, la tecnología y el trabajo, siendo también necesario agregar la variable cultural, la misma que tiene peso en la definición de los patrones existentes en un territorio.

Políticas públicas

Las políticas públicas son los mecanismos empleados por los gobiernos en los procesos políticos orientados a alcanzar objetivos sociales, constituyéndose en una especie de guía que delimitan las acciones.

Aporte metodológico:

Para este proyecto se requiere la utilización de la investigación documental la misma que consiste en un análisis de la información escrita sobre un determinado tema,

a fin de establecer relaciones, diferencias, etapas, posturas o estado actual del conocimiento respecto al tema objeto de estudio. Mediante las fuentes documentales se realizará un levantamiento de información existente a fin de conocer la situación del cantón Daule. Se acompaña este estudio, de la investigación descriptiva, a través de la cual se caracteriza un hecho, fenómeno, individuo o grupo, con el fin de establecer su estructura o comportamiento. Los resultados de este tipo de investigación se ubican en un nivel intermedio en cuanto a la profundidad de los conocimientos se refiere.

El enfoque metodológico es cuanti-cualitativo. Cuantitativo, que se caracteriza por realizar planteamientos acotados, mide fenómenos mediante la utilización de métodos estadísticos, con los cuales prueba hipótesis y teoría, siguiendo un proceso secuencial, deductivo y probatorio; generaliza los resultados con precisión y puede predecir resultados. Cualitativo, ya que realiza planteamientos más abiertos que se van enfocando de realidades que se producen en ambientes naturales, sin sustentarse en la estadística y cuyos significados se los obtiene de la extracción de los datos; su proceso es inductivo basado en realidades subjetivas sin secuencia lineal.

Además, el estudio se apoya en el método analítico-sintético, ya que el problema de investigación de deberá estudiarlo por partes mediante la descomposición del mismo y analizar cada parte de manera individual. En cuanto a las técnicas de levantamiento de información, se procederá a aplicar encuestas a ciudadanos para recoger su sentir sobre cómo ha avanzado Daule y una entrevista al director de planificación del Municipio de Daule con el fin de proponer cambios para mejorar.

A través de la metodología señalada en los párrafos anteriores, se determinará la efectividad en la implementación de las Políticas Públicas para el desarrollo

territorial del Cantón Daule en el periodo 2000-2018 y permitirá proponer estrategias para impulsar el desarrollo en dicho cantón. El plan de estrategias será una herramienta de apoyo para conseguir cambiar las condiciones de vida de los habitantes, a través de la consecución del bienestar económico, social, cultural, político, científico y tecnológico.

Aporte práctico

La presente investigación sirve de guía para el análisis de la efectividad de las políticas públicas implementadas por el municipio del cantón Daule, la misma que puede ser replicada a otras investigaciones con similar enfoque. La presente investigación cobra importancia desde mi experiencia personal por cuanto permite evaluar la efectividad de las políticas implementadas por los organismos seccionales en el marco de los planes de desarrollo territorial para alcanzar las metas propuestas en los mismos. Desde el ámbito profesional, como empleado municipal, me sentí motivado a realizar el presente trabajo con el fin de contribuir al desarrollo del cantón que me abrió sus puertas, por lo cual estaré siempre agradecido.

Esta problemática es importante, porque si un cantón no se desarrolla desde su territorio, y basado en factores endógenos, sus habitantes, las personas que forman parte de la fuerza productiva, se ven afectados. De allí la importancia de que los gestores públicos tengan una visión que contribuya a través de políticas públicas efectivas a mitigar las necesidades básicas insatisfechas, además de mejorar la calidad de vida y la implantación de un modelo de gestión que involucre a autoridades, ciudadanos y a Daule, a no solamente ser la capital arrocera del país sino un polo de desarrollo.

CAPITULO I

MARCO TEÓRICO

1.1. Desarrollo económico

1.1.1. El desarrollo económico

El término “desarrollo económico” se refiere a los cambios a largo plazo en los sistemas de producción y distribución de bienes y servicios que afectan el bienestar humano. A diferencia del “crecimiento económico”, implica cambios en la forma y en la escala de la actividad económica. En general, se supone que el desarrollo es, por definición, algo bueno. Sin embargo, los estudiantes de desarrollo no pueden asumir esto. El desarrollo de las economías casi siempre es voluble en sus efectos, puesto que algunos se benefician a expensas de otros; la ganancia a largo plazo puede requerir sacrificios a corto plazo y viceversa; y el indicador de progreso de una persona puede ser el indicador de retroceso de otra (Van der Berg, 2016).

1.1.2. Economía del desarrollo clásico

Tres conjuntos específicos de ideas distinguen a los economistas clásicos del desarrollo de la economía convencional. Primero, enfatizaron la importancia de las restricciones institucionales para el funcionamiento eficiente de los mercados internos. La infraestructura del mercado, las instituciones de propiedad privada y el predominio del interés individualista fueron más débiles en los países menos desarrollados. Los mercados de entrada y salida eran escasos y segmentados, con pequeños enclaves modernos ubicados dentro de una actividad económica tradicional o informal incrustada en un conjunto distinto de valores e instituciones.

En segundo lugar, destacaron las limitaciones y las oportunidades para los posibles industrializadores tardíos que surgen de una inevitable interacción con países que ya se habían industrializado. Estos incluyeron mayores barreras de entrada a los mercados de bienes industriales y un débil poder de negociación en la negociación de los términos de acceso de capital extranjero y la tecnología. Finalmente, en tercer lugar, argumentaron que esta combinación de instituciones débiles del mercado interno y posibilidades de comercio exterior reforzaron el caso de una estrategia de desarrollo más directa (Khan, 2019)

1.1.3. Desarrollo económico, cultura e instituciones

Gran parte de la teoría considerada hasta ahora ha asumido implícitamente que hay un camino universal en el desarrollo económico. La consideración de la diversidad de culturas e instituciones dentro de las cuales la actividad económica está históricamente arraigada lleva a una conclusión diferente. La cultura se define aquí como una dotación compartida de valores y normas, que influye tanto en los fines de la actividad económica, por ejemplo, lo que se considera una necesidad básica; como en los medios para lograrlos, como por ejemplo la motivación individual.

Con respecto a lo primero, la economía “occidental” ha sido criticada por preocuparse demasiado por el individuo y el material. El sesgo a favor del materialismo puede abordarse, al menos en parte, incorporando otros “bienes”, más obviamente uso del tiempo, en las funciones de utilidad de los diferentes actores. Contra la acusación del individualismo, se puede observar que muchas teorías citadas hasta ahora buscan maximizar el desarrollo nacional colectivo. Pero existe una tendencia generalizada a descuidar los intereses individuales, particularmente los de las mujeres y los niños, a favor de los intereses colectivos del hogar. Abordar este

problema requiere que la teoría se reformule para reflejar estructuras de poder y procesos sociales más complejos.

La influencia directa de la cultura en los medios para lograr el desarrollo económico ha generado una gran literatura, en gran parte de dudosa calidad. Se ha encontrado invariablemente que el vínculo entre los dos depende de muchos otros factores, con la cultura misma demostrando ser capaz de una adaptación a veces bastante dinámica a las circunstancias económicas cambiantes. Del mismo modo, los valores “tradicionales” o “empresariales”, independientemente de cómo se definan y midan, son tanto una consecuencia de las condiciones económicas como una causa.

La relación entre los dos se complica aún más por la influencia de las instituciones, o las reglas y normas que influyan en el comportamiento de las personas. Si bien las instituciones reflejan claramente la cultura, surgen diferentes instituciones dentro de culturas similares, y existen instituciones similares en diferentes culturas. Por ejemplo, no todas las sociedades que le deben mucho al confucianismo tienen una fuerte ética de trabajo, y ésta es una institución que se ha relacionado con otras culturas, principalmente el protestantismo.

Los economistas generalmente han tratado de evitar estas complejidades asumiendo que la cultura, encarnada en gustos y preferencias; y las instituciones, como el hogar, son exógenas o inmutables. Alternativamente, han asumido que las instituciones se adaptan sin problemas y sin costo para facilitar la asignación eficiente de recursos y, por lo tanto, pueden ignorarse. Pero una larga línea de economistas institucionales se ha opuesto a esta posición, al tratar de hacer que el cambio institucional sea endógeno a sus teorías. Una conclusión importante que surge de este

trabajo es que la mejor estrategia de desarrollo es “dependiente de la ruta” o dependiente de la dotación histórica.

1.1.4. La nueva economía institucional

Al generalizar aún más estas ideas, es posible desarrollar una teoría más amplia del subdesarrollo que se basa en la debilidad de las instituciones de mercado. Así lo entiende la nueva economía institucional, que sostiene que las instituciones son clave para explicar las decisiones de los individuos, instituciones como las que componen la estructura del Estado (Chang, 2012). Cuando hablamos de instituciones no solo nos referimos a las creadas por el Estado cuando éste tiene mucha participación en la economía, sino también a las instituciones que nacen del mercado como sindicatos, cooperativas, asociaciones comerciales, etc. (Commons, 2003). En áreas con baja densidad de población, medios de comunicación deficientes para difundir información sobre las características de los productos y mecanismos débiles para hacer cumplir los contratos, entonces los mercados estarán altamente interrelacionados o faltarán por completo.

Los altos costos de transacción y las fuertes externalidades entre vecinos alentarán la asignación de recursos fuera del mercado. Las aldeas, por ejemplo, pueden verse como una forma de organización social que internaliza muchas funciones que el mercado, las empresas y el estado realizan en los países industriales. Su identidad a menudo se enmarca en torno a recursos comunes y bienes públicos, como agua, pastoreo, confianza, identidad religiosa y conocimiento mutuo. Pero gobiernan la asignación de recursos no solo a través de formas explícitas de jerarquía, sino también acentuando la penalización a cualquier individuo de ganar una reputación débil o ser considerado no confiable.

Sin embargo, los críticos de este aspecto de la nueva economía institucional advierten que tales instituciones pueden ser resistentes con el tiempo no solo porque son respuestas rentables a los altos costos de las transacciones y el acceso desigual a la información. También a menudo ayudan a reforzar una distribución de poder a menudo muy desigual, y están moldeados por la historia social y la cultura de maneras que no pueden reproducirse a la economía

1.2. Desarrollo Territorial

1.2.1. Territorio: terminología y definición

El desarrollo no tiene lugar en un vacío. Una visión analítica del desarrollo es inalcanzable sin una comprensión de las unidades que trabaja para desarrollar. Martz (1995) se refirió a esta unidad como vecindarios y la describió como una entidad que ha estado presente durante mucho tiempo en el campo de la planificación. Allmendinger y Tewdwr-Jones (2006) identifican a esta unidad como compuesta de espacio e identidad. Esta investigación simplemente lo ve como el territorio.

Este concepto tiene un lugar central en esta investigación. Varias disciplinas académicas lo ven de manera diferente. Slater (1993), con un enfoque de desarrollo correcto, ve el territorio como lugares donde tienen lugar los desarrollos. Adoptar la terminología del territorio es relevante en esta investigación porque la mayoría de los enfoques comunitarios de política económica parten de un análisis común y sistemático de los factores locales basados en los territorios (Organisation for Economic Co-Operation and Development, 1996).

En un sentido más amplio, el territorio abarca un “espacio social limitado ocupado y utilizado por diferentes grupos sociales” (Gregory, Johnston, Pratt, Watts

& Whatmore, 2011). Storey (2012) lo describe en términos de desarrollo regional. Lawson (2004) lo ve desde un sentido geográfico. Desde una perspectiva política pura, el territorio se trata de relaciones espaciales de poder (Stouten, 2005). Sin embargo, lo que captura principalmente el uso del término en el contexto de esta investigación es la definición del término de Allmendinger y Tewdwr (2006) que definen como “un área de tierra dada bajo la jurisdicción de un estado, o una división organizada de un país que tiene un conjunto particular de poderes de jurisdicción”. Esta definición identifica un territorio como un dominio de desarrollo, por lo tanto, sirve para el propósito de la investigación.

1.2.2. Desarrollo territorial

La Cepal (2018) define el desarrollo territorial como un proceso de construcción social del entorno gracias a la interacción entre las iniciativas individuales y colectivas de diversos actores, las características geofísicas, las fuerzas económicas, tecnológicas, sociopolíticas y culturales en el territorio.

Según la Unión Europea (2004), el desarrollo territorial se trata de la dimensión espacial del desarrollo. Se trata de dónde vive y trabaja la gente. También le preocupa la ubicación de la actividad social y económica, y la forma en que los recursos que poseemos en oferta limitada son explotados para lograr objetivos socioeconómicos. El uso de la tierra es un aspecto importante en el desarrollo territorial, pero no el único. Aunque tal expresión generalmente lo explica, no captura las características principales del desarrollo territorial. Desde un ángulo espacial, el desarrollo territorial es un tipo único de desarrollo. De hecho, es mejor explicar el término que definirlo expresamente. Es solo explicando su importancia en la literatura sobre el desarrollo que uno puede entenderlo mejor, especialmente desde una perspectiva rural.

Al seguir este patrón, esta investigación adopta la visión de la European Environment Agency (EEA, 2010) del término como una forma de explicarlo. Según EEA (2010), “el desarrollo territorial es un concepto integral utilizado como objetivo de las políticas públicas para obtener resultados integrales en mejoras económicas, sociales, ambientales y culturales” (p.73). Se ocupa en gran medida de los aspectos cualitativos del concepto y la implementación de políticas de desarrollo. En la práctica, el desarrollo territorial es un tema muy amplio en los estudios de desarrollo.

Varios temas importantes están involucrados en el desarrollo territorial: desarrollo urbano, acceso a servicios públicos, desarrollo rural, cohesión territorial, cambio climático en lo referente a la adaptación y/o mitigación, naturaleza, movilidad. Desarrollo agrícola y sostenible (Magel, 2008). En teoría, el concepto de desarrollo territorial tiene su origen en la planificación espacial y las medidas de desarrollo; y en parte por las medidas socioeconómicas. Binder, Slits, Stoquarts, Mullen y Schubert (2007) mencionan que el desarrollo territorial es un concepto basado en un enfoque multisectorial, que incluye la gestión sostenible del espacio rural y sus vínculos económicos y sociales con los centros urbanos, así como el proceso de descentralización y los problemas de gobernanza local.

1.2.3. El desarrollo territorial es un concepto integrador

A partir de la exploración del concepto de territorialidad en las secciones anteriores de este capítulo, parece obvio que un territorio es un patrón de tierra con límites sociales. Tal patrón en sí mismo se puede establecer mediante un conjunto de reglas que lo definen. Por lo tanto, cambiar el patrón solo es posible cambiando las reglas. Desde la perspectiva de la gestión de la tierra es entendible que la sostenibilidad ambiental, social y económica sean algunas de las razones para desarrollar un

territorio. Por lo tanto, para lograr el desarrollo de territorios, la naturaleza del desarrollo debe ser integradora.

La visión territorial del desarrollo vincula las diferentes funciones de la agricultura y el uso de la tierra agrícola con las otras funciones dentro de un territorio (Knickel, Renting y Van Der Ploeg, 2004). Algunos profesionales del desarrollo rural consideran que el enfoque territorial es capaz de integrar el capital cultural, social y humano (Peter y Knickel, 2006). Esto lo hace crucial para el desarrollo de áreas específicas. Rand y otros (2008) y Pecqueur (2001) proporcionan ejemplos de cómo la territorialidad puede servir como base para la bioenergía y los vínculos entre las características del paisaje y el clima con productos locales de calidad y especialidades alimentarias. Sin embargo, es importante señalar que el aspecto integrador del territorio como factor “para combinar diferentes funciones en la misma área” es una opinión compartida por unanimidad (Cairol Coudel, Knickel, Caron & Kroger, 2009).

1.2.4. El desarrollo territorial es un concepto de vinculación

Tomando como referencia el impacto del desarrollo territorial en las interrelaciones urbanas y rurales, podemos decir que proporciona vínculos entre la producción y la sociedad. De acuerdo con Cairol et al. (2009), “la evolución reciente de los patrones de demanda y oferta plantea un gran desafío para la integración local de las actividades agrícolas” (p.280). Esto conduce a la interacción rural-urbana y da como resultados beneficios económicos tanto para las zonas rurales como para las urbanas.

También puede ocurrir entre unidades rurales y urbanas del mismo territorio. Renting y Van der Ploeg (2001) señalan su importancia para vincular los sectores de productividad a través de intervenciones de reordenamiento y estandarización de los

recursos agrícolas. Esto también suele conducir a la multifuncionalidad de actividades y lugares dentro de los territorios.

Esta tendencia es una fuerza impulsora para un desarrollo porque ve el espacio como el punto de encuentro entre la agricultura y la sociedad en general, haciendo del territorio un tema central para multifuncionalidades, interrelaciones, asociales y medios de vida. Cairol et al. (2009) sostienen que la implicación de esto es que “los activos de la tierra ya no se valoran solo en términos de su tamaño, parcelación racional o potencial productivo, sino que también pueden adquirir un valor económico y simbólico” (p.280). Los vínculos pueden ser intercambios “políticos o de gobernanza”, espaciales, institucionales, económicos, de infraestructura, ambientales o de otro tipo (Elden, 2013).

1.3. Políticas públicas

La política pública en términos generales, es el intento del gobierno de satisfacer estratégicamente las necesidades, demandas y deseos del público, mediante el desarrollo e institucionalización de procesos políticos que emplean mecanismos para alcanzar los objetivos sociales (Hanekom, 1987). La política pública durante su ciclo de vida ha sufrido una serie de transiciones a lo largo de los años. Si bien la disciplina se ha movido a través de bastantes paradigmas, la definición a la que tradicionalmente se suscribió se ha mantenido constante.

Tradicionalmente Starling definió la política pública como “un tipo de guía que delimita la acción” en 1987 (Akindele y Olaopa, 2004, p.174), y como “... la descripción y explicación de las causas y consecuencias de la actividad gubernamental” por Dye (1978). Recientemente se ha descrito como un proceso en el que los que toman decisiones, sea que trabajen dentro o cerca del gobierno y otras

instituciones políticas, generan acciones con el fin de tener un impacto fuera del sistema político (Van Deth, 2013). También Van Deth (2013) la describe como un producto complejo de un proceso político donde intervienen muchos actores incluyendo a aquellos que se consideran a sí mismos como receptores pasivos de la política.

Por tradición, el desarrollo de políticas públicas, que explica cómo se desarrolla el proceso de formulación de políticas, y el análisis de políticas, que es el proceso de investigación multidisciplinario de resolución de problemas que estudia el tipo, los orígenes y las repercusiones de las políticas públicas; fueron procesos independientes (Murphy & Thomas, 2002). El desarrollo de políticas públicas tiene lugar en 5 fases: 1) Configuración de la agenda, 2) Formación de políticas, 3) Adopción de políticas, 4) Implementación de la política y, 5) Evaluación de la política. (Dunn, 1994).

El análisis de políticas también se lleva a cabo en cinco fases, por separado, pero que se ejecuta simultáneamente con el desarrollo de políticas públicas. Las fases del proceso de análisis de políticas incluyen: 1) Estructuración del problema, 2) Pronóstico, 3) Recomendación, 4) Monitoreo y, 5) Evaluación; siendo estas dos últimas fases representadas por (M y E) (Hanekom, 1987).

Se ha hecho evidente que el desarrollo de políticas y los procesos de evaluación de políticas han sufrido cambios en las últimas décadas. Uno de los cambios observados es la fusión de los dos procesos en un solo proceso y el mayor papel del M y E en el desarrollo y análisis de políticas. El M y E ahora parece desempeñar un papel más importante para ayudar a mejorar el desempeño y el logro de los resultados de las políticas, entre otras cosas (Head, 2008).

En este contexto, el M y E se utiliza para determinar las causas profundas de los problemas; las soluciones más rentables y efectivas a los problemas; el establecimiento de metas y objetivos; analizar lo que podría funcionar para alcanzar objetivos; diseñar intervenciones basadas en evidencia; diseñando planes de implementación alcanzables; establecer indicadores de desempeño; recolección de datos durante la fase de implementación; y valorar el juicio de la política al finalizar la intervención de la política (Davies, 2008).

Rossi, Lipsey y Freeman (2004) argumentan que la incorporación de Monitoreo y Evaluación en los procesos de formulación de políticas se debe a la mayor aceptación y comprensión del Monitoreo y Evaluación como una disciplina de investigación que ofrece herramientas que permitan que las decisiones políticas se basen en evidencia.

Conceptualmente, el monitoreo se refiere a la recopilación continua y ordenada de datos sobre los indicadores identificados para proporcionar a las partes interesadas de las intervenciones políticas con señales de alcance de la implementación y la realización de los objetivos y los fondos asignados gastados. La evaluación por otro lado, se usa indistintamente con varios conceptos tales como revisión, valoración, análisis, evaluación, crítica, examen, inspección, juicio, y estudio (Fitzpatrick, Sanders & Worthen, 2004) y se usa para determinar si una intervención de esta índole ha logrado lo que se propuso hacer y en la forma en que se propuso lograrlo.

El tipo final de evaluación, la evaluación de implementación, es la evaluación que constituye el centro de todas las demás evaluaciones. Evalúa el proceso a través del cual se implementa una intervención, respalda el diseño de la intervención, rastrea la eficiencia económica; e intenta investigar e identificar las barreras y los factores

facilitadores que podrían afectar los productos y resultados esperados de las intervenciones (Cloete & Wissink, 2005).

1.4. Posición del autor

La evolución de las teorías del desarrollo es inherente a la evolución del pensamiento económico, por lo que es influido de acuerdo al contexto en el que se desarrolla. Es así que, la economía del desarrollo clásico, de la época de Adam Smith, Say y Ricardo, que daría un marco general para el modelo capitalista; considera la necesidad de limitar las instituciones a fin de dar libertad para el desenvolvimiento de los mercados. La teoría del desarrollo clásico asociaba por tanto el desarrollo de los países, explicado en ese entonces a través del crecimiento para lograr el bienestar social; al grado de predominio que se le daba al interés individual, la libertad y las instituciones de la nación. Mientras más libertad, más interés individual, más propiedad privada y menos intervención estatal daba como resultado más desarrollo. Esta concepción fue popular y predominó durante mucho tiempo en el pensamiento económico.

Con el paso del tiempo, la diversidad de culturas e instituciones en las diferentes naciones contribuyó a las ideas que posteriormente darían lugar a los conceptos de desarrollo. Si bien es cierto, es fuente de debate el cómo los elementos sociales como la motivación, valores sociales, morales, etc.; pueden afectar en la economía; se asume que dichos factores influyen en la economía.

Las instituciones y su influencia en los procesos económicos cobraron importancia en la posguerra, aún con la ascendencia del Keynesianismo. En América Latina, con las formulaciones de Prebisch que proponía un cambio desde adentro: desarrollo local y territorial, a fin de conseguir los cambios estructurales en los países

subdesarrollados; impulsaron a los estados a crear instituciones que funcionen como mecanismos para direccionar el mercado conforme a la planificación estatal establecida para lograr tales cambios de estructura.

El Consejo Nacional de Planificación, La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) ahora llamada Planifica Ecuador, La Superintendencia de Control de Poder de Mercado, entre otras; son ejemplo de las instituciones creadas para direccionar el mercado por medio de acciones y políticas con miras a cumplir los objetivos trazados en los Planes Nacionales de Desarrollo (Plan Nacional del Buen Vivir 2009-2013; 2013-2017; Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 Toda una vida).

Del marco conceptual inherente al Desarrollo Territorial podemos decir que el desarrollo territorial atraviesa disciplinas en teoría e integra varios sectores en la práctica. Esto significa que el desarrollo territorial depende de los requisitos básicos para la organización efectiva y económica de los espacios geográficos. Esta investigación adopta la definición anterior como una definición funcional para el desarrollo territorial por algunas razones.

La definición identificó correctamente el desarrollo territorial para involucrar que nacen de una visión a largo plazo, con enfoque en mejorar un lugar específico, reconociendo también que consiste en intervenciones integradas en recursos humanos, naturales, sociales, económicos y culturales de un lugar específico en función de las condiciones locales. Lo más importante, la definición es flexiblemente aplicable o extensible entre las perspectivas rural y urbana.

La definición presente promueve el desarrollo territorial como multidimensional porque tiene una perspectiva humana, natural, social, económica y cultural. Eso también implica diversificación económica, asociación de partes

interesadas, vínculos de sectores y temas de participación. Promueve la visión a largo plazo como una condición previa debido a la necesidad de sostenibilidad. Empleó el término lugar específico, debido a su naturaleza espacial y basada en el lugar; es decir, un territorio definido y cuestiones de policentrismo. En general, el desarrollo territorial es un concepto integrador y de vinculación en la práctica del desarrollo.

En ese sentido, la Planificación Nacional gestiona una articulación entre los planes de desarrollo nacional y los planes de desarrollo y ordenamiento territoriales (PDOT) identificando las dinámicas y particularidades específicas a nivel local para la formulación de políticas públicas. El proceso de formulación de agendas para las siete zonas de planificación, permitió identificar las necesidades de las poblaciones relacionadas a las cualidades, potencialidades y limitaciones de los territorios, así como desarrollar una propuesta de modelo territorial; en coherencia con las teorías y formulaciones expresadas en el marco conceptual de la presente investigación.

En resumen, con base a la información recopilada, podemos afirmar que el desarrollo territorial es un fenómeno multidimensional que requiere la participación de todos los actores que intervienen en la localidad, sabiendo reconocer las potencialidades y problemas particulares de cada territorio y la dinámica inherente al mismo a fin de elaborar políticas públicas que puedan armonizar con la realidad singular de cada territorio, y al mismo tiempo que puedan ser capaces de integrar las dinámicas productivas de los territorios adyacentes; proceso que muchos autores denominan encadenamientos productivos.

CAPITULO II

MARCO METODOLÓGICO

2.1. Diseño de la investigación

El diseño de la investigación es el plan diseñado para recabar la información que se necesita. Hernández, R., Fernández, C. & Baptista, M. (2010) afirman que el diseño, la muestra, la recolección de datos y el análisis, van apareciendo desde el planteamiento del problema, y los mismos van sufriendo modificaciones, a pesar de ser una manera de enfocar el fenómeno de interés. Dependiendo del problema abordado, al igual que el contexto en el que está inmerso, se utilizarán los diseños en una investigación, pudiendo emplearse uno o más esquemas. Esta investigación tiene un diseño no experimental.

2.2. Tipo de Enfoque

La presente investigación tiene un enfoque mixto. Cuantitativo en la recolección de datos a través de la encuesta y cualitativo en el estudio de la realidad observada y en la interpretación de los datos obtenidos.

2.3. Tipos de investigación

Para la presente investigación se utilizaron la investigación documental y la descriptiva, las mismas que ayudaron a la recolección de la información referente a las políticas públicas para el desarrollo territorial del cantón Daule en el periodo 2000-2018, ambas se precisan a continuación:

2.3.1. Investigación documental

La investigación documental es un análisis de la información escrita acerca de un tema particular, a fin de poder fijar relaciones, diferencias, etapas, posiciones sobre un tema que es objeto de estudio (Bernal, 2010). Constituyendo un proceso sistemático que guarda secuencia en la recolección, clasificación, evaluación y análisis de información impresa, física o virtual que servirá de fuente conceptual para la investigación (Paez, 2014). El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2025 se constituye como la principal fuente documental para el presente proyecto.

2.3.2. Investigación descriptiva

La investigación descriptiva es aquella investigación que busca detallar las características, propiedades y rasgos fundamentales de los fenómenos que están en estudio (Hernández et al., 2010). En este caso, la investigación descriptiva busca poner de manifiesto las políticas públicas esbozadas en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y sus incidencias en el desarrollo del cantón.

2.4. Métodos de investigación

2.4.1. Método deductivo-inductivo

El método deductivo es aquel que parte de un razonamiento general para llegar a llegar a hechos particulares (Palencia, 2014). Partiendo de lo anteriormente expuesto, en la presente investigación se determinará como influyen las políticas públicas en el desarrollo territorial del Cantón Daule.

2.4.2. Método analítico-sintético

Rodríguez y Pérez (2017) indican que el método analítico ejecuta procedimientos lógicos que descomponen un todo en múltiples partes, componentes o propiedades relacionadas entre sí. La síntesis por otro lado se encarga de organizar y reunir esos elementos descompuestos, identificando las características del fenómeno en observación.

2.5. Población y muestra

2.5.1. Población

La población hace referencia al conjunto de individuos que comparten determinadas características y sobre los cuales se extraen las unidades de muestreo en una investigación. En este caso, la población son los habitantes del cantón Daule, a la cual se aplicó las encuestas.

2.5.2. Muestra

La muestra es el conjunto de individuos extraídos de una población, y sobre la que se aplican las técnicas e instrumentos de recolección de información. A fin de conocer la muestra es necesario delimitar la población para poder identificar el marco muestral aplicando un método de muestreo. Se utilizó un método de muestreo probabilístico intencional. Es probabilístico puesto que la muestra seleccionada fue de 384 personas al ser la población estadísticamente infinita. Es intencional puesto que se encuestó solo a las personas mayores de 18 años. Para determinar la muestra se toma la fórmula, referida por el Ochoa (2013), la cual se detalla a continuación:

$$n = \frac{Z^2 * p(1 - p)}{e^2}$$

Donde “n” es el tamaño de la muestra, “Z” es el valor que se obtiene del nivel de confianza; en este caso 1.96 considerando un de nivel de confianza del 95%, “e” es el límite aceptable de error muestral, en este caso 5% “p” es la proporción esperada, tomando un valor de 50% como regla general al no disponer información sobre el valor esperado. Por lo tanto, luego de remplazar los valores, el resultado nos da una muestra de 384 personas que representa el 0,236% de la población. Teniendo en cuenta la distribución de la población urbana, la población rural y la población de la Aurora del cantón Daule según las proyecciones del INEC para el 2018; esto es 33,14% para la población urbana, 21% para la población de La Aurora y 45,86% para la población rural, se aplica la misma proporción a la muestra obtenida de 384 personas.

2.6. Técnicas de recopilación de información

Para poder recopilar información se utiliza como técnica la encuesta aplicada a la muestra obtenida de la población del cantón Daule y la entrevista, siendo el método de abordaje individual; en este caso, aplicada al Director de Planificación.

2.7. Operacionalización de variables

Tabla 1 *Cuadro de Operacionalización de variables*

Tema de investigación	Problema de investigación	Objetivo general de la investigación	Tipo de investigación	Enfoque de investigación	Método de investigación	Variables de investigación	Indicadores de variable	Técnicas de investigación	Instrumentos de medición
La efectividad de las políticas públicas para el desarrollo territorial del cantón Daule, en el periodo 2000-2018	¿Qué factores críticos han incidido para que las políticas públicas del cantón Daule en el periodo 2000-2018 no hayan sido efectivas?	Evaluar la efectividad de las políticas públicas para el desarrollo territorial del cantón Daule.	Descriptiva-Documental	Mixto	Analítico-Sintético	Dependiente Cantón Daule	Historia	Revisión documental-bibliográfica	Serie de datos
							Geografía	Observación directa	Registro
							Datos Poblacionales	Entrevista a experto	Guía de entrevista
							División Política	Encuesta	Cuestionario
					Deductivo-Inductivo	Independiente Políticas públicas	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial		
							Componente Socio cultural		
							Componente económico productivo		
							Componente de Asentamientos humanos		
							Componente de movilidad, energía y conectividad		
							Priorización de potencialidades y problemas		
							Objetivos estratégicos y política pública del Cantón Daule		

Tomado de la investigación

CAPITULO III

ANÁLISIS DE RESULTADOS

3.1. Análisis de la Revisión documental-bibliográfica

Acorde al objetivo específico 1: Sistematizar los aspectos teóricos relacionados con la política pública territorial; tales conceptos y teorías convergen en la elaboración y estructuración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. El análisis de la revisión documental es el siguiente:

3.1.1. Cantón Daule

3.1.1.1. Historia

Daule es uno de los cantones más antiguos que tiene el Ecuador. En su territorio se asentó la cultura Tejar-Daule; cultura que se desarrolló entre el 500 AC al 500 DC. Hacia el año 800 DC el territorio fue habitado por diferentes tribus como los Daulis, Chonanas, Peripas, entre otras, siendo la agricultura y la pesca sus actividades habituales. El trueque con las tribus vecinas era la forma en la que llevaban a cabo el comercio. En el año 1534, el capitán Benavides fue el primer español en contactar con las tribus indígenas del territorio. (GAD I.M. del Cantón Daule, 2012)

Dada la ubicación geográfica del lugar, así como las características del suelo, apto para toda clase de cultivo; los españoles decidieron establecerse en el territorio un 12 de agosto, día de Santa Clara de Asís; según lo cuenta la tradición, a quien se la proclamó como patrona del pueblo, razón por la cual el poblado se denominó Santa Clara de Daule, declarando esa fecha como día de celebración. Con el paso del tiempo,

el poblado fue creciendo hasta convertirse en uno de los más importantes de la región (GAD I.M. del Cantón Daule, 2012).

Hacia 1738, Daule fue declarada como regimiento y tiempo después fue erigida como Tenencia, siendo su influencia política tan determinante como las Tenencias de Guayaquil y Quito. Daule fue una de las primeras localidades en sumarse a la proclama de libertaria iniciada con la Revolución del 9 de octubre de 1820, siendo el 11 de octubre el día en que proclamó su independencia por lo que, ante este hecho, el Honorable Colegio Electoral de Guayaquil, presidido por José Joaquín de Olmedo, decretó su cantonización el 26 de noviembre de 1820, conformando su primer cabildo 2 alcaldes, 4 regidores y 1 secretario.

Durante la Gran Colombia, Daule fue ratificada como Cantón, siéndole otorgado el título de Villa el 10 de febrero de 1826 como reconocimiento de sus sobresalientes méritos. A partir del siglo XX, el cantón Daule comenzó a sufrir varias desmembraciones territoriales producto de la cantonización de varios de sus territorios como Balzar, Pedro Carbo, Santa Lucía, Nobol, Isidro Ayora y Lomas de Sargentillo.

3.1.1.2. Geografía

El cantón Daule tiene una extensión de 534,86 km², y está ubicado en la parte central de la provincia del Guayas entre 8 a 25 metros sobre el nivel del mar, limitando al Norte con el Cantón Santa Lucía, al Sur con el Cantón Guayaquil, al Este con los Cantones Urbina Jado, Samborondón y Guayaquil, y al Oeste con los cantones de Nobol y Lomas de Sargentillo.

3.1.1.3. Datos Poblacionales

Los datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), recabados a través de los últimos censos realizados a nivel nacional, nos permite conocer la distribución de la población del cantón Daule a través de los años a nivel parroquial. Como datos generales, la población del cantón en 1990 era de 65.301 habitantes, en el 2001 pasó a 85.148 habitantes y en el 2010 ascendió a 120.326. Las proyecciones para el 2018 apuntan que la población del cantón ascienda a 162.734 personas. Así mismo, los datos recabados por el INEC determinan que el 45,86% de población de Daule es rural, mientras que el 54,14% es urbana, siendo que de este porcentaje el 21% corresponde a la Aurora.

3.1.1.4. División Política

El cantón Daule está dividido políticamente en 4 parroquias rurales que son Enrique Baquerizo Moreno, Juan Bautista Aguirre, El Laurel y Limonal; y 7 parroquias urbanas, las cuales son Magro, Banife, Juan Bautista Aguirre, Santa Clara, Emilio Caicedo, Vicente Piedrahita y La Aurora. Según la ordenanza que regula la estructura y funcionamiento del sistema de participación ciudadana (2011), el cantón Daule tiene 166 recintos.

3.1.2. Políticas Públicas

3.1.2.1. Componente Socio Cultural

La tabla 2 muestra la matriz de variables, potencialidades y problemas del componente Socio Cultural del cantón dividido en varias variables.

Tabla 2 *Priorización de potencialidades y problemas componente socio cultural*

Variable	Potencialidades	Problemas
Demografía	El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón establece y regula las políticas de uso, ocupación y gestión de suelo en el territorio.	Crecimiento acelerado de la población urbana, lo que incrementa la demanda de servicios públicos, infraestructura básica y uso de suelo.
Educación	Creación de Unidades Técnicas Agropecuarias que permiten continuar los estudios y tecnificar la mano de obra en las actividades agro-productivas.	Existencia de la deserción escolar de estudiantes de educación media para vincularse a actividades agro-productivas.
	Propuesta para ampliar el servicio de transporte urbano de Guayaquil hasta Daule, integrando un sistema de transporte metropolitano.	Los estudios superiores demandan un alto gasto para los jóvenes que asisten a las universidades ubicadas en Guayaquil.
	El Problema asociado a la educación también está presente en otros cantones cercanos a Daule, se insta en mancomunidad para la creación de una Instituto Técnico Superior Agro – Pecuario, que profesionalice la mano de obra en beneficio del desarrollo de la región.	La oferta de carreras universitarias no vinculadas con la dinámica de desarrollo del cantón. Bajo apoyo por parte de las autoridades para brindar los insumos y las facilidades que permitan a los estudiantes a continuar con sus estudios.
Salud	Predisposición del GAD Municipal y otras entidades para coordinar y colaborar con las Autoridades de Salud Planes de Contingencia.	Existen pocas acciones de contingencia por parte de la autoridad competente en relación a la prevención de enfermedades endémicas.
	Activar los programas ministeriales y municipales de educación y prevención de enfermedades.	Gran parte de la población hace uso de la medicina “casera” antes que la asistencia profesional, en muchos casos por limitaciones económicas.
Acceso y Uso de Espacio Público	La Organización Mundial de la Salud y el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), exigen y facultan a los GAD Municipales para captar tierras para áreas verdes y comunales.	La ciudadanía manifiesta descontento por la existencia de pocos parques, canchas y áreas verdes, al igual que centros recreativos de dispersión, a los cuales acudir con sus familias

Organización y Tejido Social	Existen grupos emergentes de diferentes sectores sociales, culturales, económicos, territoriales, entre otros que aspiran participar de una manera más determinante en las decisiones y acciones que hagan factible el desarrollo del cantón	Existencia de asociaciones fuertes como las arroceras y ganaderas que no se vinculan ni potencian el trabajo en redes en la gestión de territorio. Los grupos de atención prioritaria como lo son menores de 5 años, adultos mayores y discapacitados, suelen sufrir de discriminación al no contar infraestructura inclusiva como lo son rampas para sillas de ruedas o Centros Infantiles en cantidades suficientes.
	Consejo Nacional de Participación Ciudadana y Control Social en colaboración con el GAD Municipal, como facilitador y promotor de la Participación Ciudadana en el cantón, brindan espacios de capacitación, acompañamiento e información a los grupos organizados y sociedad civil en general.	Existen organizaciones de base conformadas para vincularlas a las decisiones y acciones de desarrollo en el territorio, sin embargo, no están suficientemente capacitadas, empoderadas, ni se les ha brindado un espacio real dentro de la gestión pública del cantón.
Grupos étnicos	Dentro de los grupos emergentes se establece la representación de grupos étnicos del cantón.	Si bien es cierto que existe una conciencia y cohesión fuerte hacia lo montubio, también es cierto que se han promovido pocos espacios y acciones para identificar y legitimar la presencia de otros grupos étnicos como los afro y los indígenas.
Cohesión Social	El Plan de desarrollo y ordenamiento territorial del cantón integra demandas y aspiraciones territoriales. GAD Municipal es consciente de esta realidad, busca, a través de la planificación territorial, canalizar la inversión pública dentro del cantón.	Aunque no existe pretensiones de separación del territorio (hay plena identidad del ser dauleño), muchos moradores y autoridades de las parroquias rurales se sienten inconformes con las decisiones y acciones de la administración municipal.
	Predisposición de la Policía y el GAD Municipal de coordinar, junto a la ciudadanía, acciones pertinentes para prevenir y sobre-guardar la integridad física y material de los dauleños.	Se ha incrementado el número de asaltos y homicidios en el cantón, siendo que al mes de septiembre de 2014, ya había superado la cantidad de delitos del 2013.

	Plan de la Policía Nacional, contempla el acercamiento y trabajo con grupos organizados de la comunidad.	La ciudadanía tiene poca confianza de la entidad policial, se sienten desprotegidos.
Patrimonio Cultural	Concejo Cantonal dispuestos a revisar, analizar y aprobar propuesta de ordenanza para la Conservación y Gestión del Patrimonio Cultural del cantón.	No existe ordenanza para la conservación del Patrimonio Cultural en el Territorio.
	El GAD Municipal prevé levantar inventario de bienes muebles e inmuebles para que ser considerados como bienes patrimoniales del cantón.	Existen inmuebles de riqueza histórico – arquitectónica que no son reconocidos como bienes patrimoniales del cantón.
Movimientos Migratorios y Vectores de Movilidad Humana	Promotores Inmobiliarios, acordes a la Estrategia Territorial Nacional, plantean crecimiento horizontal.	Existe un fuerte movimiento migratorio exclusivamente de carácter residencial – urbano hacia el sector La Aurora (Los Lojas) producto de los proyectos inmobiliarios que se desarrollan en el lugar, provocando la expulsión campesina y el retroceso de la frontera agrícola.
	Propuesta para ampliar el servicio de transporte urbano de Guayaquil hasta Daule, integrando un sistema de transporte metropolitano.	La educación superior es otro vector de movilidad desde el cantón a la ciudad de Guayaquil que a más de generar gastos para quienes se desplazan, también representan riesgos de seguridad ante accidentes y robos.

Tomado del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Daule 2015-2025

3.1.2.2. Componente económico productivo

La tabla 3 muestra la matriz de variables, potencialidades y problemas del componente económico productivo dividido en varias variables.

Tabla 3 *Priorización de potencialidades y problemas componente económico productivo*

Variable	Potencialidades	Problemas
Trabajo y empleo	El porcentaje de mano de obra femenina calificada es mayor que la masculina.	Desigualdad en el acceso de las mujeres a la estructura laboral. Agravado en el sector rural. Alto porcentaje de jóvenes entre 15 – 17 años que se integra a la PEA cantonal, lo que implica el abandono de estudios. Alto nivel de la mano de obra no calificada. El nivel de desempleo en el cantón bordea el 12,55%.
Relación entre sectores económicos	Gran parte del sector secundario se vincula al sector primario. El desarrollo del primero y la diversificación y tecnificación del segundo se podrían dar si se generan inversiones dirigidas a este propósito.	El sector secundario es el menos desarrollado siendo el que, de acuerdo a los indicadores presentados, agrupa la mayor cantidad de mano de obra por unidad y el que demanda mayor mano de obra calificada. El sector terciario es poco especializado y sobre todo, la mayor parte de él está dirigido a cubrir las demandas de la población urbana, antes que vincularse y potenciar al sector primario y secundario del cantón.
Principales actividades productivas	Se han implementado políticas para la regularización del trabajo informal.	De acuerdo a la información, las principales actividades productivas del cantón son la agricultura y el comercio menor. Ambas actividades generan la inserción temprana de la mano de obra, explotación laboral de la mano de obra e informalización de estas actividades. El turismo tiene potencial de crecimiento pero hay poca capacitación de recursos humanos

Volumen de producción y productividad	Daule tiene una cobertura de riego que sobrepasa el 80% del suelo cultivable, que garantiza una producción sostenida.	La especialización del sector está dada por la producción arroceras cuyo volumen de producción depende en gran medida, del sistema de riego con que cuente, permitiendo realizar de 2 a 3 cosechas al año. Sin embargo, el rendimiento del suelo (productividad por hectárea) tiende a ser menor en las zonas que más producen debido al agotamiento de la tierra y por el excesivo uso de insumos químicos que lo primero conlleva.
Establecimientos económicos	Existe una amplia diversificación de la oferta de bienes y servicios.	Concentración de establecimientos de comercio y servicio menor no permite establecer la especialidad económica en función de sus actividades.
Factores productivos	La mayor parte de las unidades productivas campesinas pertenecen a pequeños y medianos productores.	Más del 90% del crédito con el que se maneja la producción arroceras es de carácter informal, en particular de los prestamistas conocidos como “chulqueros”. Esto ha contribuido a un círculo vicioso de dependencia y endeudamiento sistemático
Cadenas de valor	Se ha ampliado la cobertura y el alcance de créditos de las entidades financieras públicas y privadas dirigidas a los productores.	Se estima que más del 80% de la producción de arroz de los agroproductores con UPAs menores a 5 hectáreas son entregadas al intermediario. El intermediario es el que se encarga de pillar y ubicarlo en el mercado, por lo que el beneficio del valor agregado le queda al intermediario. Gran parte de esta producción va dirigida directamente al mercado de consumo nacional, sin más proceso generador de valor. Cabe señalar, que en la práctica es el intermediario que fija el valor de la saca de arroz.
Seguridad soberanía alimentaria	y Se está incentivando y promoviendo la diversificación de cultivos que puedan, de acuerdo a la aptitud del suelo, extenderse.	Dependencia a un solo tipo de cultivo: el arroz hace vulnerable la provisión de alimentos básicos a los mercados locales.

Proyectos estratégicos	Proyecto Dauvín potenciaría al 100% las áreas cultivables.	No existen proyectos estratégicos referente a infraestructura vial y de infraestructura de apoyo.
Mercado de capitales	-	No se ha desarrollado un mercado de capitales ya sea por el bajo nivel de inversiones que tienen las unidades económicas del cantón o por la inestabilidad y poca rentabilidad que tendrían las inversiones a mediano y largo plazo.
Flujos fiscales	Se observa un crecimiento gradual en el pago de los impuestos.	Se hace evidente la cultura del “No pago”, las recaudaciones realizadas por el SRI y el GAD Municipal evidencian una evasión hasta del 50%. El monto de recaudaciones representa el 15,55% de la inversión que realiza el Estado en sus diferentes niveles de gobierno.
Amenazas a la infraestructura	Se han identificado proyectos estratégicos que minimizan los impactos que pudieran generar el apareamiento de eventos naturales.	Daule es un cantón vulnerable a las inundaciones. Este problema se agrava dada la frágil infraestructura vial y de transporte. La dependencia hacia el monocultivo del arroz, hacen a la economía del cantón susceptible a la vulnerabilidad que tienen los sembríos de arroz.

Tomado del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Daule 2015-2025

3.1.2.3. Componente de asentamientos humanos

La Tabla 4 nos muestra la matriz de Priorización de potencialidades y problemas del componente de asentamientos humanos

Tabla 4 *Priorización de potencialidades y problemas componente asentamientos humanos*

Variable	Potencialidades	Problemas
Situación actual del territorio, variable red nacional de asentamientos humanos	La estructuración de la economía regional focalizada a la exportación de productos primarios	Los asentamientos poblacionales urbanos fueron creciendo y se fueron conformando las parroquias urbanas cuyos asentamientos principales reducen la frontera agrícola y áreas con potencial para ser declaradas protegidas
Poblamiento	En el cantón Daule, se han identificado 4 parroquias rurales y el área urbana cantonal	La tendencia de crecimiento poblacional, en el cantón Daule es del 1.34 % anual a nivel rural, del 2.61% anual a nivel urbano, excluyendo al área urbana La Aurora, debido a ser una parroquia que acoge en su mayoría a sectores poblaciones de Guayaquil.
Localización y descripción de los asentamientos humanos	Daule presenta la particularidad de tener asentamientos que históricamente se han desarrollado a lo largo de las vías de comunicación,	La mayor dificultad ha estribado en la identificación de los asentamientos “pequeños”, en el contexto del cantón en estudio y que se emplazan en el conjunto de recintos o anexos existentes.
Jerarquización de los asentamientos humanos y lineamientos	La jerarquización de los asentamientos humanos del cantón Daule debido al tamaño de su población	Concentración de la población en la cabecera cantonal, mientras que la población del sector rural está asentada de manera dispersa, configurándose en su territorio el modelo centro-periferia
Regularización de la tenencia del suelo y la construcción	Otorgar título de propiedad a personas que no son dueñas de la tierra	Uno de los problemas más significativos, tanto en el área urbana como en el área rural, es el problema de la tenencia de la tierra. El problema reside en la inseguridad jurídica, bajo la cual se desenvuelve la vida de las familias, la mayoría de las veces de limitada situación económica lo cual las vuelve vulnerables y atenta contra el principio constitucional de seguridad jurídica y contra el derecho fundamental del hábitat y la vivienda.

Acceso de la población a la vivienda	El cantón Daule ha experimentado un crecimiento acelerado de la población a partir del 2001	El área urbana La Aurora es un territorio que en el 2010 año del último censo de Población y Vivienda tenía una población de 24.835 habitantes que al 2014 se ha incrementado explosivamente alcanzando los 52.134 habitantes de acuerdo a análisis realizados
Establecimiento del déficit	El 20% de las viviendas presentan déficit en relación con la tenencia de las mismas por parte de los hogares que residen en ellas	A través de este indicador es posible determinar en gran medida la magnitud del déficit de vivienda existente en el cantón Daule, pudiéndose concluir en que dicho déficit global de vivienda a nivel cantonal bordea aproximadamente las 7000 unidades
Infraestructura y acceso a:	servicios básicos, déficit, cobertura, calidad: agua potable, energía eléctrica, saneamiento, desechos sólidos	Los servicios de alcantarillado y recolección de desechos sólidos son proporcionados al cantón por parte del GAD Municipal, y en lo que respecta al agua potable, este servicio se presta a través de la Empresa Pública de Agua Potable y Alcantarillado a la ciudad de Daule y a las cabeceras parroquiales de Juan Bautista Aguirre y Limonal. La parroquia rural El Laurel tiene su propia Junta de Agua, y en la parroquia rural Los Lojas el GAD Parroquial asumió la competencia de la provisión de este servicio Público
Agua Potable	El diseño del sistema integral de abastecimiento de agua potable, para la cabecera cantonal de Daule, fue formulado en la segunda mitad de la década del 2000	Una falencia encontrada en el sistema de agua potable de la ciudad, es la inexistencia de hidrantes en la red. Daule tiene muchos sectores que tienen riesgos altos, por el tipo de edificación, de ser presa del fuego, por lo que la presencia de hidrantes conectados a la red de distribución, es de vital Importancia.

Alcantarillado Sanitario	En el año 2003, Consulsísmica diseñó el sistema de alcantarillado sanitario para la ciudad de Daule	El problema mayor se presenta con los sistemas de alcantarillado, en los aspectos relacionados con el tratamiento del agua, ya que cada urbanización cuenta con su propio sistema. Esta situación encarece considerablemente la operación de los sistemas, más aún si se tiene en cuenta que la gran mayoría son plantas de lodos activados que requieren, para cumplir con los estándares de calidad de los efluentes, de una operación especializada.
Drenaje Pluvial	La ejecución de la construcción de los sistemas drenaje pluvial de la ciudad de Daule, se ha ejecutado de forma paralela a la del alcantarillado sanitario	En las parroquias rurales no existen sistemas de alcantarillado sanitario y la eliminación de las aguas residuales se las hace a través de pozos sépticos, pozos ciegos o letrinas. La confirmación de lo que aquí se menciona aparece en los reportes de los resultados del Censo de Población y Vivienda del año 2010. Ver Anexo 1
Acceso de la población a servicios de educación	Existe un proceso de reajuste de los centros educativos en todo el país, dentro de la reestructuración mediante circuitos y distritos emprendido por el Ministerio de Educación	Existen datos contradictorios en diversas fuentes oficiales. De igual forma los resultados porcentuales de centros educativos oscilan entre el 50% para las zonas urbanas y 45% para las zonas rurales
Acceso de la población a servicios de salud	Son 23 centros de salud con los que cuenta el cantón	En general, el 33.33% de los centros de salud con los que cuenta el cantón Daule corresponden al sector público, teniendo un centro de salud municipal y un subcentro de salud del IESS, y el 66% pertenecen al sector privado.
Caracterización de amenazas y capacidad de respuesta	La naturaleza propia del territorio al ser mayoritariamente llanura aluvial	El cantón Daule es un territorio con la amenaza permanente de inundaciones en la época lluviosa del año. El sector rural es el más afectado por las inundaciones, así como los asentamientos poblados implantados de manera dispersa en estas áreas.

Capacidad de respuesta ante las amenazas naturales	La población conoce de las amenazas que se les han presentado históricamente en la localidad como son las inundaciones sin embargo no cuentan con la total preparación para actuar	La capacidad de respuesta es muy limitada ya que no cuentan con todos los materiales y equipos para actuar debidamente, no poseen un bote comunitario para el traslado de personas en caso de inundación, tampoco tienen una representación de Defensa civil o Cruz Roja que este en el sitio permanentemente.
Equipamientos comunitarios	El GAD Municipal está poniendo especial atención en el mejoramiento y mantenimiento de las áreas verdes y la infraestructura	En general, hay un alto déficit de equipamientos comunitarios, principalmente en las zonas rurales sobre todo en los recintos. Los equipamientos de áreas verdes, así como la de canchas deportivas existentes como se encuentran en buenas condiciones, pero hay un alto porcentaje de zonas tanto urbanas como rurales que no cuentan con parques y áreas verdes.
Recolección de basura y desechos sólidos	El CPV-2010 tiene indicadores predefinidos de vivienda donde se establecen los porcentajes de viviendas que no eliminan la basura por el carro recolector	Teniendo en la cabecera cantonal de Daule un 32,70%, en las parroquias rurales Juan Bautista Aguirre 88,20%, Laurel 78,50%, Limonal 88% y Los Lojas el 92,60% pudiendo observar que el mal manejo de desechos sólidos sobre todo en las zonas rurales.

Tomado del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Daule 2015-2025

3.1.2.4. Componente de movilidad, energía y conectividad

La tabla 5 nos muestra la matriz de variables, potencialidades y problemas del componente movilidad, energía y conectividad

Tabla 5 *Priorización de potencialidades y problemas componente movilidad, energía y conectividad*

Variable	Potencialidades	Problemas
Acceso a servicios de telecomunicaciones.	Los programas de gobierno como el plan Nacional de Conectividad.	En general baja cobertura de servicios en TIC en todo el sector rural.
	Implementación de red de Infocentros.	Bajo acceso capacitación en el cantón. Baja oferta y problemas de accesibilidad para la demanda.
	Infocentros existentes en cada cabecera parroquial. Sinergias con programas para acceso a las TIC en los centros educativos.	Alto índice de pérdidas por robo de cables.
	Actual relativa facilidad para acceder a servicios privados (televisión satelital y telefonía celular).	De manera general, muy baja accesibilidad a las TIC por parte de la población, especialmente la rural.
	Utilización de infraestructura instalada que también sirve a cantones vecinos (Guayaquil y Samborondón).	
	Accesibilidad a Gobierno electrónico.	
Tipo de generación de energía eléctrica.	Red existente, cobertura e infraestructura adecuada para los requerimientos del cantón.	Prever cobertura de línea trifásica para nuevo sector industrial en la ciudad de Daule.
		10% en pérdidas técnicas por obsolescencia de redes y hasta el 25% por hurto de energía.

Redes viales y de transporte	Las vías concesionadas – aproximadamente 30% de la red vial del cantón- aseguran una buena calidad del servicio a los sectores servidos.	Extensas zonas productivas que no cuentan con vías en buen estado.
	Existencia de una red que da cobertura a los sectores más productivos especialmente en el sector noroeste (Proyecto América).	Casi el 40% de los vehículos que circulan en la red vehicular urbana son motos, tricimotos o bicicletas.
	La zona centro y norte del cantón -Daule, Limonal y Laurel- poseen mayor área de territorio servido por algún tipo de vía.	Servicio de transportación pública deficitario tanto cualitativa como cuantitativamente.
	Red vial de La Aurora en buen estado y buena cobertura.	Asentamientos humanos aislados por el déficit de vías de tercer y cuarto orden y de transportación pública.
	Red vial secundaria y terciaria y puentes vulnerables a inundaciones.	Falta la implementación de un Terminal Terrestre cantonal origina cierto desorden en el tránsito y la movilidad.
	Se ha iniciado el proceso para la consecución de las Competencias en Tránsito, Transportación Terrestre y Seguridad Vial.	
	Actualmente se está elaborando el Plan de Movilidad Cantonal.	

Tomado del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Daule 2015-2025

3.1.2.5. Políticas locales

Las políticas locales son guías para encaminar las acciones a tomar por parte del GAD Ilustre Municipalidad de Daule, entidad que aplicará los lineamientos generales en la toma de decisiones para solucionar los problemas del cantón. A través del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Daule 2015-2025, y en

concordancia con el Plan Nacional del Buen Vivir, se han fijado las siguientes políticas públicas; las cuales se presentan en la tabla 6 matriz de políticas públicas.

Tabla 6 *Matriz de ejes, objetivos estratégicos y políticas públicas*

Eje Plan Estratégico PNBV	Objetivo Estratégico	Política Pública
Sustentabilidad ambiental	Promover procesos de preservación del patrimonio natural y la determinación de áreas protegidas.	• Propiciar la recuperación de áreas ambientalmente degradadas. • Promover al mantenimiento y conservación de la biodiversidad en el cantón.
Reducción de la brecha de la pobreza	Reducir la pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas, con énfasis en las áreas rurales.	• Mejorar la calidad y cobertura de servicios básicos en las áreas urbanas del cantón. • Reuniones y mesas de trabajos con los GAD's parroquiales. • Mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del cantón. • Mejorar la calidad y cobertura de servicios básicos en las áreas rurales del cantón.
Cambio de la matriz productiva	Promover el desarrollo de capital humano.	• Promover reuniones de coordinación que conlleven al establecimiento de acuerdos y/o convenios inter institucionales y que habiliten mesas técnicas de trabajo mancomunado.
Reducción de la brecha de la pobreza	Mejorar la calidad de vida de la población con énfasis en los grupos de atención prioritaria y población vulnerable.	• Promover reuniones de coordinación que conlleven al establecimiento de acuerdos y/o convenios inter institucionales y que habiliten mesas técnicas de trabajo mancomunado.

Cambio de la matriz productiva	Promover el desarrollo de una cultura empresarial con énfasis en el sector agropecuario.	• Promover reuniones de coordinación que conlleven al establecimiento de acuerdos y/o convenios inter institucionales y que habiliten mesas técnicas de trabajo mancomunado. • Abrir espacios de dialogo con diversos actores con el objetivo de articular los intereses públicos y privados. • Desarrollar cadenas público-privadas tendiente a mejorar la calidad de producción de bienes o servicios públicos y/o privados. • Conformación de alianzas estratégicas para el logro de objetivos comunes
Sustentabilidad ambiental Reducción de la brecha de la pobreza	Dinamizar las actividades turísticas del territorio.	• Conformación de alianzas estratégicas para el logro de objetivos comunes. • Promover reuniones de coordinación que conlleven al establecimiento de acuerdos y/o convenios inter institucionales y que habiliten mesas técnicas de trabajo mancomunado. • Abrir espacios de dialogo con diversos actores con el objetivo de articular los intereses públicos y privados. • Desarrollar cadenas público-privadas tendiente a mejorar la calidad de producción de bienes o servicios públicos y/o privados

Reducción de la brecha de la pobreza	Garantizar el acceso a servicios e infraestructura en vialidad, telecomunicación y conectividad como herramientas de desarrollo territorial.	• Mejorar la infraestructura y equipamiento vial a fin de garantizar la accesibilidad e integración. • Implementar mesas de trabajo con el GAD Provincial del Guayas en la actualización del PDOT provincial a fin de articular las políticas de uso de suelo y acoger los proyectos de inversión pública del cantón Daule de acuerdo a las respectivas competencias. • Promover reuniones de coordinación y desarrollar mesas técnicas de trabajo para la realización de la obra cantonal. • Crear espacios de coordinación entre instancias técnicas de las empresas públicas y del GAD Municipal para programar la ejecución de proyectos en el territorio cantonal.
Reducción de la brecha de la pobreza	Mejorar la capacidad de la gestión pública cantonal fortaleciendo los espacios de participación ciudadana.	• Priorizar la participación de las comunidades como medio idóneo para el desarrollo de soluciones innovadoras y acciones eficientes. • La representación ciudadana en todas las instancias de participación y control social en el cantón parte de los diferentes grupos, sectores y territorios que lo conforman. • Fortalecer las instancias de participación con carácter incluyente y activo, en todo el cantón.

Tomado del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Daule 2015-2025

3.2. Análisis de la entrevista

Acorde al objetivo específico 2: Diagnosticar la situación actual del cantón Daule; Se realizó una entrevista al director de planificación del Municipio de Daule el día 12 de noviembre 2019, previa remisión de las preguntas a efectos de una respuesta profunda (Véase anexo 5). El análisis de la entrevista es el siguiente:

En cuanto a sustentabilidad ambiental, relacionada con los procesos para promover la preservación del patrimonio natural y la determinación de áreas protegidas, actualmente el municipio solo ha declarado como área protegida el cerro Los Lojas, siendo difícil avanzar en acciones similares ante la necesidad de contar con el aval del ministerio del ambiente. La conservación de recursos hídricos, es una tarea es complicada ya que se requiere la coordinación y participación de los demás GAD asentados en la cuenca del río Daule. Es evidente la inadecuada coordinación a nivel seccional y concurrente con otras instituciones que ralentizan los procesos.

En cuanto a reducción de la brecha de la pobreza por necesidades básicas insatisfechas con énfasis en áreas rurales, a través de la mejora de la calidad y cobertura de los servicios básicos brindados por el municipio; la misma no ha sido lograda por cuanto persiste en el sector rural una baja cobertura de tales servicios (Véase anexo 2). Cabe mencionar que ciertas parroquias manejan la competencia a través del GAD parroquial, y que la dotación de servicios básicos por medios convencionales en el sector rural es costosa por la alta dispersión de los asentamientos.

En la promoción del desarrollo del capital humano, la misma que conlleva a las áreas de salud y educación, el municipio tiene una limitada participación. Si bien es cierto que la competencia puede ser llevada de manera concurrente con el Gobierno Central en cuanto a planificación, construcción y mantenimiento de infraestructura

física y actividades de colaboración. En educación el municipio se ha limitado a la entrega de libros con biografías de ilustres dauleños para levantar la identidad cantonal y se ha planificado la entrega de Tablets a 2500 bachilleres del periodo lectivo 2019-2020. En salud, el municipio tiene más participación con el Centro Materno Municipal que brinda atención gratuita, convenios con Solca.

En cuanto a mejorar la calidad de vida de la población con énfasis en los grupos de atención prioritaria, el municipio ha reconstruido y pavimentado las aceras y bordillos en casi toda el área urbana dotándolas de rampas que permitan la movilidad de personas con capacidades especiales. Ha inaugurado un parque inclusivo que brinda apoyo médico a la población vulnerable del cantón, así como la celebración de convenios con el MIES para la creación de Centros Infantiles del Buen Vivir.

El Municipio no ha podido promover el desarrollo de una cultura empresarial con énfasis en el sector agropecuario con el fin de reducir el nivel de desempleo, alentando a desarrollar el sector primario y secundario; por cuanto la competencia recae sobre el GAD Provincial, que, sumado a la poca coordinación con las entidades rectoras en materia productiva han impedido al municipio impulsar tales actividades.

Acerca de dinamizar las actividades turísticas del territorio, el Municipio ha impulsado acciones para incentivar el turismo como el Festival del Rescate Gastronómico, la Procesión de la Ruta de la Fe, la Cabalgata del Rescate de la Identidad Montubia de Daule. En infraestructura el municipio ha invertido en la construcción del malecón, actualmente está concluida la 1era fase. No se ha invertido en capacitación de Recursos Humanos.

Respecto a garantizar el acceso a servicios e infraestructura en vialidad, telecomunicación y conectividad como herramientas de desarrollo territorial; el

municipio ha llevado a cabo las siguientes iniciativas: En acceso a telecomunicaciones, el municipio proporciona capacitaciones gratuitas en el infocentro, aunque con alcance limitado al sector urbano. En vialidad se han expedido normas en coordinación con la ATM para regular el sistema de transporte público y para los procesos de revisión de vehículos motorizados. Está en marcha la construcción de un terminal terrestre para la ciudad de Daule para buses inter-cantonales, diagonal al estadio Los Daulis, de tal manera que se pueda contar con una infraestructura acorde a los requerimientos de la ciudad.

Por último, en lo relacionado a Mejorar la capacidad de la gestión pública cantonal fortaleciendo los espacios de participación ciudadana; el municipio promulgó varias ordenanzas para regular e incentivar la participación ciudadana y control social, logrando generar un impacto positivo al aumentar la participación ciudadana en los procesos de rendición de Cuenta, elaboración del presupuesto, socialización de proyectos

3.3. Análisis de la encuesta

Acorde al objetivo específico 3: Determinar la efectividad de las políticas públicas para el desarrollo territorial del cantón Daule en el periodo 2000 – 2018; se realizó una encuesta con escala de Likert (Véase anexo 4) a 384 habitantes del cantón con el fin de medir su conformidad en cuanto a las políticas públicas implementadas por el municipio conforme a los objetivos estratégicos planteados en el PDOT (Véase Tabla 6); de la cual se detallan los siguientes resultados y su análisis:

1.- ¿El municipio promueve procesos de preservación del patrimonio natural y la determinación de áreas protegidas?

Tabla 7 Promoción preservación patrimonio natural y determinación áreas protegidas

Indicador	Total Cantón Daule		Total área urbana		Total área rural		Total área Aurora	
	Frecuencia		Frecuencia		Frecuencia		Frecuencia	
	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa
Totalmente de acuerdo	24	6,25%	8	6,30%	14	7,95%	2	2,47%
De acuerdo	108	28,13%	46	36,22%	40	22,73%	22	27,16%
Indiferente	107	27,86%	35	27,56%	48	27,27%	24	29,63%
En desacuerdo	101	26,30%	25	19,69%	59	27,84%	27	33,33%
Totalmente en desacuerdo	44	11,46%	13	10,24%	25	14,20%	6	7,41%
TOTAL	384	100%	127	100%	176	100%	81	100%

Nota: Resultado de la encuesta aplicada en el cantón Daule

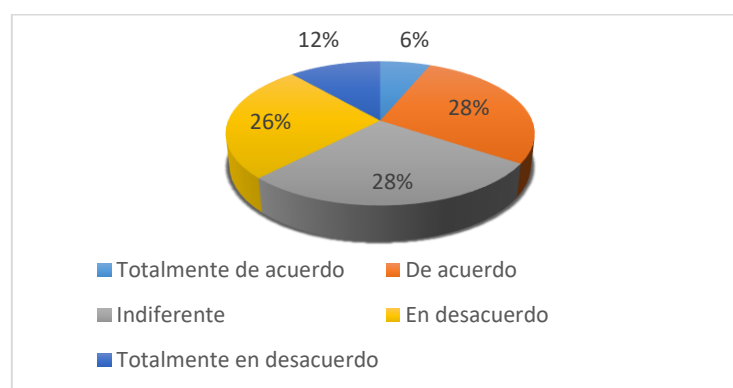


Figura 1. Promoción de procesos de preservación del patrimonio natural y determinación de áreas protegidas. Resultado de la encuesta aplicada en el cantón Daule.

Análisis: De acuerdo los resultados obtenidos en la encuesta, en general, un 28% del total de los encuestados consideran que el municipio promueve la preservación del patrimonio natural, sumado a solo un 6% que está en total acuerdo con ello. En contraposición se puede observar que el total de personas que están en desacuerdo es sumado un poco más de 37% del total de la encuesta si a esto le sumamos la indiferencia que presentaron algunos encuestados con referencia al tema se puede asumir que la mayoría de la población a la que se realizó la encuesta considera

que el municipio no promueve la preservación del patrimonio natural y las áreas protegidas.

2.- ¿El municipio promueve el mantenimiento y conservación de la biodiversidad en el cantón?

Tabla 8 *Promoción mantenimiento y conservación biodiversidad en el cantón Daule*

Indicador	Total Cantón Daule		Total área urbana		Total área rural		Total área Aurora	
	Frecuencia		Frecuencia		Frecuencia		Frecuencia	
	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa
Totalmente de acuerdo	20	5,21%	9	7,09%	11	6,25%	0	0,00%
De acuerdo	101	26,30%	47	37,01%	38	21,59%	16	19,75%
Indiferente	97	25,26%	29	22,83%	46	26,14%	22	27,16%
En desacuerdo	124	32,29%	35	27,56%	58	32,95%	31	38,27%
Totalmente en desacuerdo	42	10,94%	7	5,51%	23	13,07%	12	14,81%
TOTAL	384	100%	127	100%	176	100%	81	100%

Nota: Resultado de la encuesta aplicada en el cantón Daule

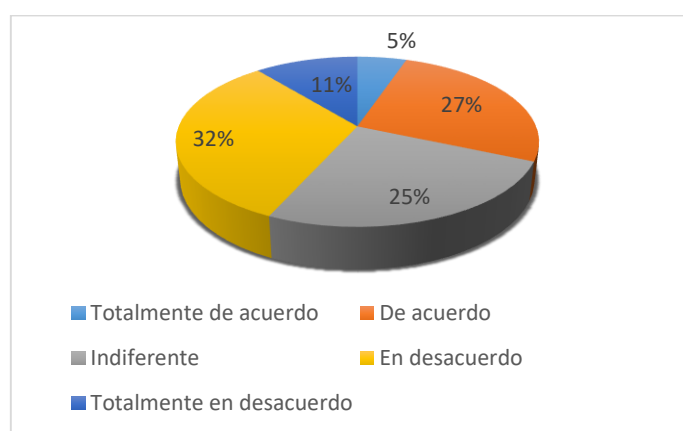


Figura 2. Promoción mantenimiento y conservación biodiversidad en el cantón Daule. Resultado de la encuesta aplicada en el cantón Daule.

Análisis: Los resultados obtenidos de la encuesta en cuanto a la pregunta n°2 muestra apenas un 5% de la población totalmente de acuerdo y un 26% de acuerdo con que el municipio promueve el mantenimiento y conservación de la biodiversidad en el cantón, mientras que un mayor porcentaje de la población encuestada (31%) no está

de acuerdo con esta promoción. Nuevamente un alto porcentaje de la población presenta indiferencia en referencia a las acciones del municipio (25%)

3.- ¿Los servicios básicos que brinda el municipio son de calidad?

Tabla 9 *Calidad de los servicios básicos brindados por el municipio de Daule*

Indicador	Total Cantón Daule		Total área urbana		Total área rural		Total área Aurora	
	Frecuencia		Frecuencia		Frecuencia		Frecuencia	
	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa
Totalmente de acuerdo	23	5,99%	17	13,39%	3	1,70%	3	3,70%
De acuerdo	110	28,65%	67	52,76%	22	12,50%	21	25,93%
Indiferente	94	24,48%	17	13,39%	49	27,84%	28	34,57%
En desacuerdo	111	28,91%	21	16,54%	70	39,77%	20	24,69%
Totalmente en desacuerdo	46	11,98%	5	3,94%	32	18,18%	9	11,11%
TOTAL	384	100%	127	100%	176	100%	81	100%

Nota: Resultado de la encuesta aplicada en el cantón Daule

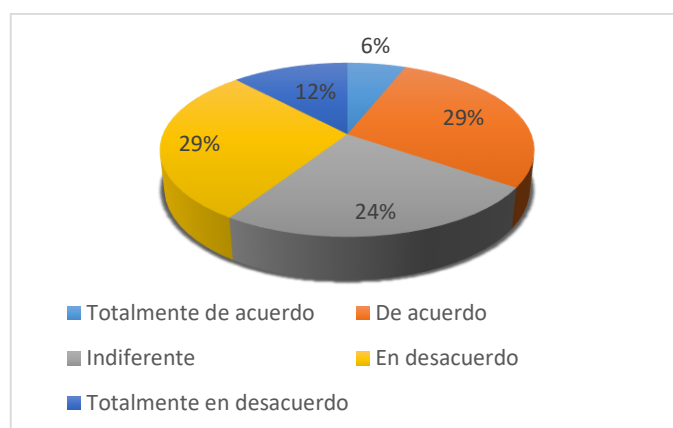


Figura 3. Calidad de los servicios básicos brindados por el Municipio de Daule. Resultado de la encuesta aplicada en el cantón Daule.

Análisis: La población encuestada en general, difiere significativamente en sus consideraciones sobre los servicios básicos que brinda el municipio, presentando un 28% en acuerdo y un poco más de ese porcentaje en desacuerdo (29%) la diferencia se ve decantada al observar los extremos de los resultados donde con un 12% de total desacuerdo se contraponen a un 6 % que está totalmente de acuerdo con la calidad de los servicios básicos prestados.

Esta valoración es el resultado de la consolidación de las diferentes apreciaciones que tiene la población urbana con la población rural. Si se observa de manera segregada, la población urbana está de acuerdo sumada a la que está completamente de acuerdo en que los servicios básicos que brinda el municipio son de calidad es del 66% frente al 20% que es la suma de los que están en desacuerdo y completamente en desacuerdo. Esta valoración difiere en el área rural donde las personas que están de acuerdo sumado a las que están totalmente de acuerdo llegan al 14,20% mientras que las personas que están en desacuerdo sumado a las que están completamente en desacuerdo llega al 58%. Esta diferencia ocurre debido a que la zona urbana se ha priorizado la cobertura y calidad de los servicios básicos mientras que el área rural presenta mucho retraso.

4.- ¿Existe cobertura total por parte del municipio en relación a los servicios básicos que brinda?

Tabla 10 Cobertura total de los servicios básicos brindados por el municipio de Daule

Indicador	Total Cantón Daule		Total área urbana		Total área rural		Total área Aurora	
	Frecuencia		Frecuencia		Frecuencia		Frecuencia	
	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa
Totalmente de acuerdo	24	6,25%	20	15,75%	0	0,00%	4	4,94%
De acuerdo	112	29,17%	58	45,67%	18	10,23%	36	44,44%
Indiferente	71	18,49%	15	11,81%	36	20,45%	20	24,69%
En desacuerdo	125	32,55%	29	22,83%	80	45,45%	16	19,75%
Totalmente en desacuerdo	52	13,54%	5	3,94%	42	23,86%	5	6,17%
TOTAL	384	100%	127	100%	176	100%	81	100%

Nota: Resultado de la encuesta aplicada en el cantón Daule

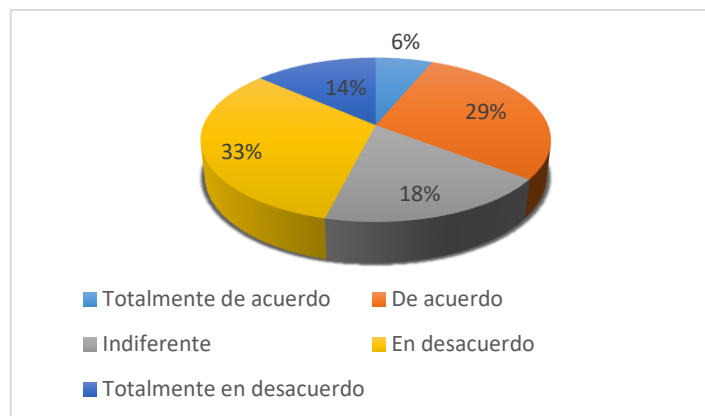


Figura 4. Cobertura total de los servicios básicos brindados por el Municipio de Daule. Resultado de la encuesta aplicada en el cantón Daule.

Análisis: Aproximadamente un 47% de los encuestados no está de acuerdo con la cobertura que ofrece el municipio en los servicios básicos, representando una respuesta negativa de casi la mitad del total de la población a la que se encuestó. Por otra parte, sumando las partes que están de acuerdo con la cobertura presentada por el municipio en este tema se obtiene un total de 35%, mientras que la respuesta de indiferencia fue del 18%.

Al analizar los resultados por sectores se puede observar que la población urbana que está de acuerdo sumada a la que está totalmente de acuerdo, llega al 61% frente al 27% que es la suma de la población que está en desacuerdo y totalmente en desacuerdo. Mientras que ocurre lo contrario en el área rural donde las personas que están en desacuerdo y totalmente en desacuerdo suman 69% frente al 10% que está de acuerdo.

5.- ¿El municipio se encarga de promover el desarrollo de capital humano?

Tabla 11 *Promoción del desarrollo del capital humano*

Indicador	Total Cantón Daule		Total área urbana		Total área rural		Total área Aurora	
	Frecuencia		Frecuencia		Frecuencia		Frecuencia	
	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa
Totalmente de acuerdo	16	4,17%	10	7,87%	6	3,41%	0	0,00%
De acuerdo	90	23,44%	41	32,28%	30	17,05%	19	23,46%
Indiferente	115	29,95%	34	26,77%	57	32,39%	24	29,63%
En desacuerdo	112	29,17%	32	25,20%	53	30,11%	27	33,33%
Totalmente en desacuerdo	51	13,28%	10	7,87%	30	17,05%	11	13,58%
TOTAL	384	100%	127	100%	176	100%	81	100%

Nota: Resultado de la encuesta aplicada en el cantón Daule

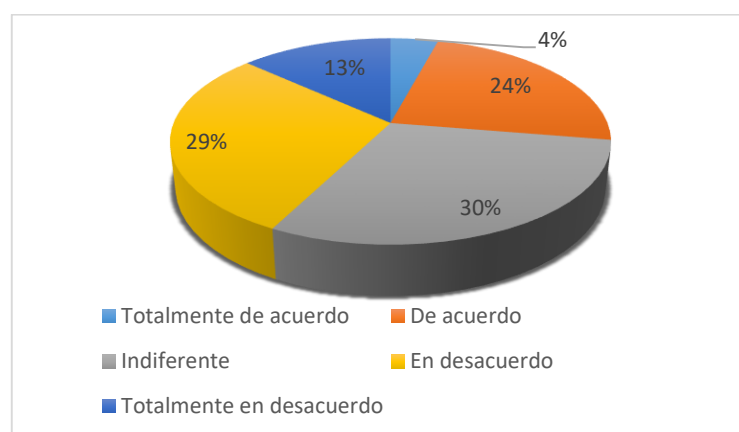


Figura 5. Promoción del desarrollo del capital humano. Resultado de la encuesta aplicada en el cantón Daule.

Análisis: En este caso el mayor porcentaje de la población encuestada (30%) presentó indiferencia en el tema, seguidamente el 29% de la población está en desacuerdo y más al extremo de los resultados 13% de ella está en total desacuerdo. De manera que un menor porcentaje de la población (28% en total) si está de acuerdo con que el municipio promueve el desarrollo del capital humano.

6.- ¿Las políticas establecidas por parte del municipio mantienen énfasis en los grupos de atención prioritaria y población vulnerable?

Tabla 12 Énfasis de las políticas del municipio en los grupos de atención prioritaria

Indicador	Total Cantón Daule		Total área urbana		Total área rural		Total área Aurora	
	Frecuencia		Frecuencia		Frecuencia		Frecuencia	
	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa
Totalmente de acuerdo	68	17,71%	28	22,05%	30	17,05%	10	12,35%
De acuerdo	179	46,61%	64	50,39%	80	45,45%	35	43,21%
Indiferente	67	17,45%	16	12,60%	33	18,75%	18	22,22%
En desacuerdo	57	14,84%	16	12,60%	23	13,07%	18	22,22%
Totalmente en desacuerdo	13	3,39%	3	2,36%	10	5,68%	0	0,00%
TOTAL	384	100%	127	100%	176	100%	81	100%

Nota: Resultado de la encuesta aplicada en el cantón Daule

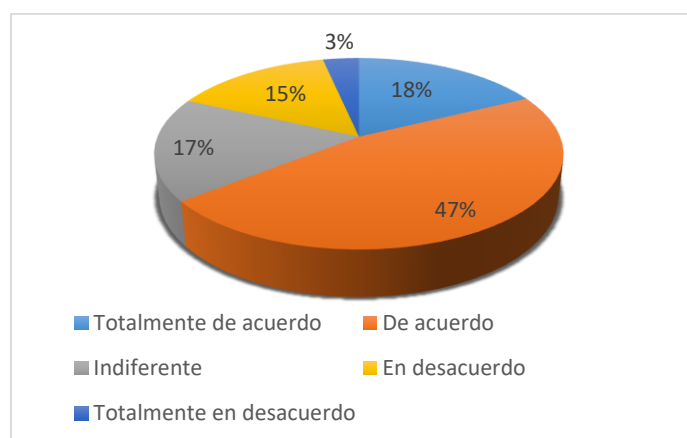


Figura 6. Énfasis de las políticas del municipio en los grupos de atención prioritaria. Resultado de la encuesta aplicada en el cantón Daule.

Análisis: Los resultados obtenidos a través de la pregunta número 6 cambian la tendencia negativa que se venía presentando en la encuesta sobre acciones del municipio en el cantón de manera que un total de 65% de la población encuestada está de acuerdo con que el municipio enfatiza sus políticas a la atención prioritaria y la población vulnerable.

7.- ¿El municipio promueve el desarrollo de una cultura empresarial con énfasis en el sector agropecuario?

Tabla 13 *Promoción del desarrollo de una cultura empresarial con énfasis en el sector agropecuario*

Indicador	Total Cantón Daule		Total área urbana		Total área rural		Total área Aurora	
	Frecuencia		Frecuencia		Frecuencia		Frecuencia	
	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa
Totalmente de acuerdo	17	4,43%	6	4,72%	11	6,25%	0	0,00%
De acuerdo	72	18,75%	34	26,77%	30	17,05%	8	9,88%
Indiferente	107	27,86%	40	31,50%	47	26,70%	20	24,69%
En desacuerdo	119	30,99%	29	22,83%	56	31,82%	34	41,98%
Totalmente en desacuerdo	69	17,97%	18	14,17%	32	18,18%	19	23,46%
TOTAL	384	100%	127	100%	176	100%	81	100%

Nota: Resultado de la encuesta aplicada en el cantón Daule

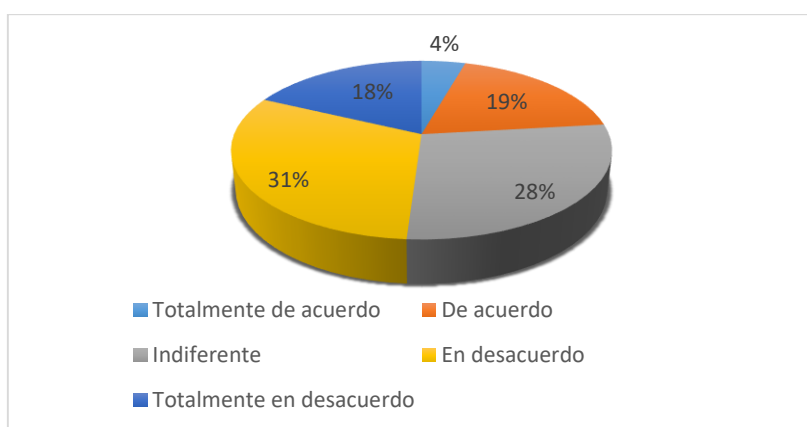


Figura 7. Promoción del desarrollo de una cultura empresarial con énfasis en el sector agropecuario. Resultado de la encuesta aplicada en el cantón Daule.

Análisis: En cuanto a la promoción del desarrollo de la cultura empresarial enfocada al sector agrario, un 49 % de la población no está de acuerdo con que el municipio hace énfasis en este tema y un 28% se muestra indiferente ante ello, resultando en que apenas 23 % de la población está de acuerdo en el énfasis que presenta el municipio hacia el sector agropecuario.

8.- ¿El municipio busca dinamizar las actividades turísticas del territorio?

Tabla 14 *Dinamización de las actividades turísticas del territorio por parte del municipio*

Indicador	Total Cantón Daule		Total área urbana		Total área rural		Total área Aurora	
	Frecuencia		Frecuencia		Frecuencia		Frecuencia	
	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa
Totalmente de acuerdo	18	4,69%	9	7,09%	9	5,11%	0	0,00%
De acuerdo	109	28,39%	54	42,52%	36	20,45%	19	23,46%
Indiferente	92	23,96%	23	18,11%	43	24,43%	26	32,10%
En desacuerdo	122	31,77%	31	24,41%	62	35,23%	29	35,80%
Totalmente en desacuerdo	43	11,20%	10	7,87%	26	14,77%	7	8,64%
TOTAL	384	100%	127	100%	176	100%	81	100%

Nota: Resultado de la encuesta aplicada en el cantón Daule

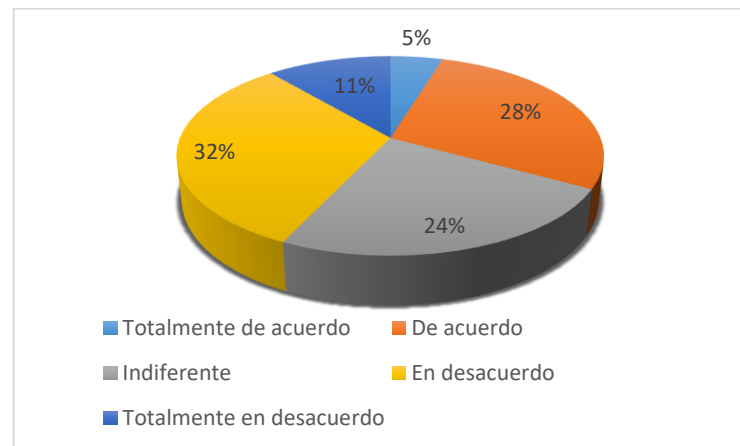


Figura 8. Dinamización de las actividades turísticas del territorio por parte del municipio. Resultado de la encuesta aplicada en el cantón Daule.

Análisis: El total de la población que estuvo de acuerdo con las acciones del municipio en referencia a el impulso del turismo en el cantón fue de 33%, en contraposición un 43 % de la población encuestada está en desacuerdo con ello, mientras 24 % de la población presenta indiferencia en el tema. Cabe destacar que los resultados varían si se analiza de manera segmentada.

En el área urbana, la población que está de acuerdo es del 50% frente a un 32% que está en desacuerdo, mientras que ocurre lo contrario en la población del área rural, de la cual, el 25% está de acuerdo, mientras que un 50% está en desacuerdo. Esta diferencia de valoración se da puesto que en el área urbana se han iniciado proyectos encaminados a potenciar el turismo como el malecón de Daule o el Parque Inclusivo, así como proyectos de regeneración urbana, mientras que la población rural no se ha visto beneficiada de la misma manera, si bien se promociona de manera general actividades turísticas para las fiestas del cantón.

9.- ¿El municipio garantiza el acceso a servicios e infraestructura en vialidad, telecomunicación y conectividad como herramientas de desarrollo territorial?

Tabla 15 Acceso a servicios de infraestructura en vialidad, telecomunicaciones y conectividad como herramientas de desarrollo territorial por parte del municipio

Indicador	Total Cantón Daule		Total área urbana		Total área rural		Total área Aurora	
	Frecuencia		Frecuencia		Frecuencia		Frecuencia	
	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa
Totalmente de acuerdo	25	6,51%	12	9,45%	9	5,11%	4	4,94%
De acuerdo	98	25,52%	48	37,80%	24	13,64%	26	32,10%
Indiferente	93	24,22%	24	18,90%	42	23,86%	27	33,33%
En desacuerdo	116	30,21%	39	30,71%	56	31,82%	21	25,93%
Totalmente en desacuerdo	52	13,54%	4	3,15%	45	25,57%	3	3,70%
TOTAL	384	100%	127	100%	176	100%	81	100%

Nota: Resultado de la encuesta aplicada en el cantón Daule

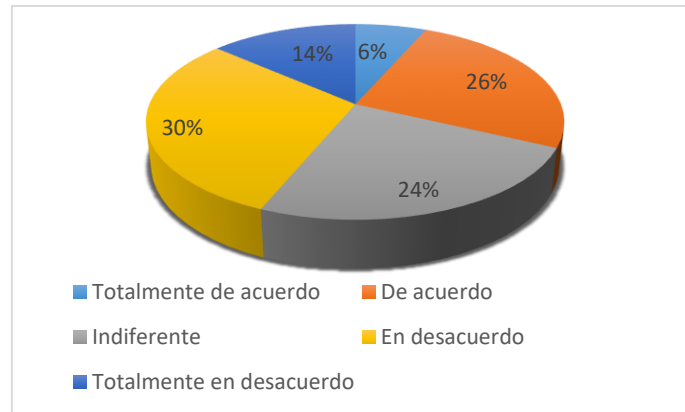


Figura 9. Acceso a servicios de infraestructura en vialidad, telecomunicaciones y conectividad como herramientas de desarrollo territorial por parte del municipio. Resultado de la encuesta aplicada en el cantón Daule.

Análisis: Según los resultados obtenidos en la pregunta número 9, el 6% de la población encuestada está totalmente de acuerdo, un 26% está de acuerdo, 24 % es indiferente a la pregunta, en desacuerdo está 30% y por último en total desacuerdo 14% de la población; en referencia a las garantías que ofrece el municipio en servicios e infraestructura. Las tendencias varían nuevamente si se analiza de manera segmentada.

Como se puede apreciar, en el área urbana existe una mayor proporción de personas (47%) que están de acuerdo en que el municipio garantiza el acceso a servicios e infraestructura en vialidad, telecomunicación y conectividad, frente a un 34% que no están de acuerdo, mientras que en el área rural solo el 19% están de acuerdo mientras que las personas que no están de acuerdo llega al 57%.

10.- ¿La gestión pública realizada fortalece los espacios de participación ciudadana?

Tabla 16 *Fortalecimiento de los espacios de participación ciudadana*

Indicador	Total Cantón Daule		Total área urbana		Total área rural		Total área Aurora	
	Frecuencia		Frecuencia		Frecuencia		Frecuencia	
	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa	Absoluta	Relativa
Totalmente de acuerdo	36	9,38%	19	14,96%	17	9,66%	0	0,00%
De acuerdo	104	27,08%	50	39,37%	32	18,18%	22	27,16%
Indiferente	94	24,48%	28	22,05%	46	26,14%	20	24,69%
En desacuerdo	102	26,56%	20	15,75%	51	28,98%	31	38,27%
Totalmente en desacuerdo	48	12,50%	10	7,87%	30	17,05%	8	9,88%
TOTAL	384	100%	127	100%	176	100%	81	100%

Nota: Resultado de la encuesta aplicada en el cantón Daule

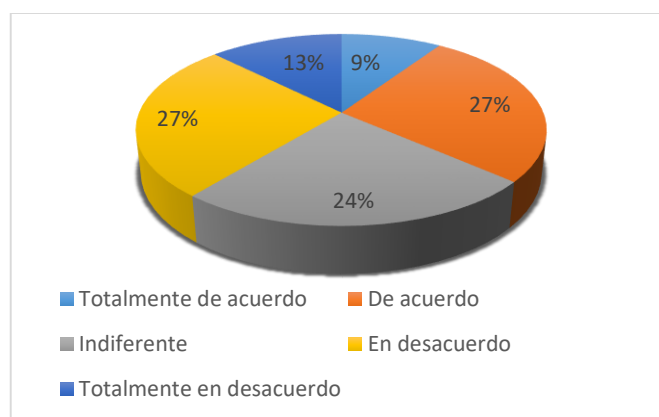


Figura 10. Fortalecimiento de los espacios de participación ciudadana. Resultado de la encuesta aplicada en el cantón Daule.

Análisis: Un mayor porcentaje de la población (39%) está en desacuerdo con que la gestión pública realizada por el municipio fortalece los espacios de participación ciudadana, mientras que el 36% si está de acuerdo con ello. Se puede apreciar un alto porcentaje de indiferencia (24%). Los resultados varían según las áreas urbana y rural. En el área urbana el 54% está de acuerdo mientras que el 23% está en desacuerdo, mientras que, en el área rural, el 28% está de acuerdo mientras que el 46% está en desacuerdo.

Análisis General

Los resultados arrojados en la encuesta dejan ver un contraste significativo en las respuestas de la población, esto se puede deber a la realidad subjetiva de cada persona, sin embargo, es notoria la tendencia negativa en general en las respuestas en cuanto a las acciones del municipio en el cantón. La alta tasa de indiferencia presentada en la población ante las preguntas realizadas puede incidir en lo anterior mencionado de manera que, si una persona (por desconocimiento, ignorancia, etc.) no conoce las acciones del municipio dentro del cantón, se puede asumir que es porque las acciones del municipio no son notorias o no se dejan ver de manera que, en cuanto a las respuestas obtenidas se puede adjudicar esta indiferencia a una respuesta de desacuerdo.

El contraste también se puede explicar debido a la priorización de las obras que ha efectuado el municipio a lo largo de estos 19 años, siendo principalmente enfocadas al área urbana en lo relacionado con la dotación de servicios básicos como agua, alcantarillado, infraestructura vial, pavimentación de aceras y regeneración urbana. Dado el patrón de asentamiento poblacional rural, caracterizado por la dispersión de las edificaciones, resulta más complicado la dotación de los servicios básicos basado en sistemas convencionales.

CAPITULO IV

MARCO PROPOSITIVO

Generalización

Con base a los resultados presentados en el capítulo tres, a continuación, se procede a plantear las estrategias encaminadas a mejorar la efectividad de las políticas públicas con el fin de impulsar el desarrollo del cantón Daule. Para ello se detalla mediante la tabla 17, los problemas persistentes en el cantón Daule para cada uno de los objetivos estratégicos planteados en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial; las instituciones sobre la que actualmente recae la competencia de las acciones a tomar relacionadas a los objetivos estratégicos y la propuesta de estrategias que mejoren la efectividad de las políticas públicas en cada uno de los objetivos estratégicos.

Tabla 17 *Estrategias propuestas para mejorar la efectividad de las políticas públicas del cantón Daule*

Objetivo Estratégico	Problema persistente	Competencia Actual	Propuesta
Promover procesos de preservación del patrimonio natural y determinación de áreas protegidas	Alto % de la población desconoce o presenta indiferencia con relación a los planes efectuados por las autoridades competentes encaminadas a la preservación del patrimonio natural.	Ministerio del ambiente GAD Provincial del Guayas Municipio de Daule	Elaborar de programas de concientización y campañas permanentes dirigidas a informar y educar a la ciudadanía sobre actividades llevadas a cabo por las autoridades para preservar el patrimonio natural, así como la socialización de los planes de manejo ambientales con los diferentes actores del cantón
	Pocas áreas declaradas como áreas protegidas. Actualmente, el cerro los Lojas es la única área protegida del cantón	Ministerio del ambiente Municipio de Daule	Declarar como área protegida a los humedales ubicados en la parroquia Limonal, que alojan gran cantidad de aves y permite el desarrollo de vegetación herbazal lacustre que permite el control de las inundaciones
Promover el mantenimiento y conservación de la biodiversidad	Presencia de elevadas concentraciones de coliformes fecales en el río Daule producto de descarga de aguas arriba de plantaciones, industrias y asentamientos humanos sin el debido procesamiento	Ministerio del ambiente, GAD Provincial del Guayas	Elaborar de controles de cumplimiento de normativa ambiental en coordinación con el Ministerio del ambiente, y los demás GAD de la cuenca del río Daule.
Promover la calidad en los servicios básicos brindados	Quejas de los usuarios en cuanto al tarifario cobrado por el agua potable y el incumplimiento de horarios de recolección de basura, en los sectores con cobertura a estos servicios	Municipio de Daule	Implementar centro de atención municipales integrados en las cabeceras parroquiales con el fin de receptor quejas y sugerencias de la ciudadanía en atención a los servicios básicos brindados con el fin de mejorar su prestación

Ampliar la cobertura de los servicios básicos que brinda	Solo el sector urbano comprendido en la cabecera cantonal y la parroquia La Aurora poseen cobertura casi total de los servicios básicos de alcantarillado, agua potable, recolección de basura y saneamiento de aguas residuales.	Municipio de Daule	Dada las características inherentes al sector rural, el patrón de asentamiento poblacional altamente disperso, resulta costoso la dotación de servicios básicos basados en sistemas convencionales aplicado al área urbana, por lo que se propone: 1) Elaborar y ejecutar proyectos para provisión de agua con sistemas no convencionales en los sectores rurales. 2) Elaborar y ejecutar un proyecto de sistemas no convencionales para eliminación de excretas en sectores rurales
Promover el desarrollo del capital humano	Poca atención a programas concurrentes relacionados con la educación de los niños y jóvenes del cantón. Recién se implementó ayudas como entrega de Tablets	Gobierno Central GAD Provincial Guayas Municipio de Daule	Elaborar programas en entrega de material educativo municipal avalado por la entidad rectora de la materia, en escuelas y colegios fiscales del cantón con énfasis en estudiantes de bajos recursos económicos. Continuar con la entrega de Tablets a bachilleres.
Promover el énfasis en los grupos de atención prioritarios y población vulnerable	Carencia de centros de formación y capacitación para personas con capacidades especiales y grupos vulnerable	Ministerio de Inclusión Económica y Social	Implementar en coordinación con el MIES, centros de formación y capacitación para personas con capacidades especiales y grupos vulnerables.

Promover el desarrollo de una cultura empresarial con énfasis en el sector agropecuario	Actualmente, la competencia recae sobre el GAD provincial, sin embargo, existe poca o nula coordinación con las entidades rectoras en materia productiva y los GAD parroquiales, lo que conlleva que las pocas iniciativas impulsadas a nivel local por comunidades no hayan dado resultados.	GAD Provincial del Guayas Ministerio de Agricultura y Ganadería	Solicitar el ejercicio de la competencia de fomento de actividades productivas agropecuarias a fin de ejecutarla de manera coordinada y compartida con los GAD parroquiales rurales, ajustándola a las características y vocaciones productivas territoriales. El Municipio, como entidad cercana y en contacto directo con sus habitantes, mantiene un catastro donde identifica los territorios destinados a la agricultura, ventaja que le permite esbozar programas orientados al incremento de la productividad, asistencia técnica, suministro de insumos agropecuarios y transferencia de tecnologías.
Dinamizar las actividades turísticas del territorio	Poca capacitación y formación de Recursos Humanos orientada a brindar una atención con valor agregado. Si bien el municipio ha emprendido acciones para dar a conocer atractivos del cantón e inversión en infraestructura	Ministerio de turismo en coordinación con el Municipio de Daule	Elaboración y ejecución en coordinación con el ministerio de turismo de un programa de capacitación enfocada a actividades turísticas
	Pocas áreas naturales protegidas que incentiven el turismo ecológico o de naturaleza	Ministerio del ambiente Municipio de Daule	Declarar como área protegida a los humedales de la parroquia Limonal e incentivar el turismo de naturaleza hacia esta zona, con la dotación de la infraestructura necesaria como alojamientos y servicios básicos.

Garantizar el acceso a servicios e infraestructura en vialidad, telecomunicaciones y conectividad como herramientas de desarrollo territorial	Poca cultura vial, especialmente de conductores de vehículos alternativos como tricimotos y motos; siendo los que tienen mayor presencia en el cantón. Ver Anexo 3	Agencia Nacional de Tránsito Municipio de Daule	Llevar a cabo un programa de concientización y capacitación de cultura vial dirigido a los miembros de las cooperativas de tricimotos.
	Baja cobertura de las tecnología de información, poca accesibilidad y bajo acceso a capacitación para el manejo de TIC, sobre todo en el sector rural	Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la información CNT	Implementar, en coordinación con el Ministerio de Telecomunicaciones y CNT; el servicio de internet Wi-Fi en espacios públicos, primero en la cabecera cantonal y después en las cabeceras parroquiales; con el fin de brindar facilidades para que la comunidad acceda de manera gratuita a este servicio. Implementar en los centros de atención municipales integrados propuestos anteriormente; cursos de capacitación gratuita para el manejo de las TIC.
Mejorar la capacidad de gestión pública cantonal fortaleciendo los espacios de participación ciudadana.	Si bien, existe un participación de la ciudadanía en los procesos de socialización de proyectos, rendición de cuentas o elaboración de presupuestos; persiste mucho desconocimiento sobre los espacios de participación sobre todo para el sector rural	Municipio de Daule	Realizar campañas sobre todo en el sector rural orientadas a informar a la ciudadanía sobre los espacios de participación ciudadana que tiene el municipio como por ejemplo La Silla Vacía; con el fin de motivar su participación y reducir el grado de desconocimiento existente actualmente

CONCLUSIONES

Considerando la información recabada y luego de la evaluación efectuada a las políticas públicas llevadas a cabo para el desarrollo territorial del Cantón Daule, podemos concluir de manera general que las mismas no han sido efectivas.

Al sistematizar los aspectos teóricos relacionados con la política pública territorial se concluye que las teorías aportadas en este trabajo son de suma importancia a la hora de formular las políticas públicas, siendo menester resaltar los conceptos del desarrollo integrador y vinculador, cuando se requiere articular y ejecutar de manera concurrente las diferentes políticas públicas a través de los distintos niveles de gobierno.

Del diagnóstico de la situación actual del Cantón Daule se concluye que existe una desigualdad entre el área rural y el área urbana, explicada en gran medida por la atención que el GAD del Cantón Daule ha prestado a la segunda; que se ha visto beneficiada por una fuerte inversión en infraestructura y servicios básicos; concentrándose principalmente en la cabecera cantonal. La parroquia La Aurora presenta una dinámica diferente a la cabecera cantonal y las parroquias rurales, al formar parte del proceso de conurbación de la ciudad de Guayaquil, siendo su desarrollo ligado al impulso del sector inmobiliario privado llevado a cabo en atención a flujos migratorios provenientes de Guayaquil.

Existen inconformidades en la ciudadanía en cuanto a la calidad de los servicios básicos en temas de tarifario, incumplimientos de horarios en el sector urbano. En el sector rural la inconformidad se da por la baja cobertura. La baja cobertura del sector rural es inherente a las características del modelo de asentamiento rural; altamente

disperso. La inadecuada coordinación con los demás niveles de gobierno y la rectoría de la competencia del fomento de actividades productivas a manos del GAD Provincial; han impendido el desarrollo de una cultura empresarial agropecuaria, ahondado los problemas estructurales del territorio y el nivel de desempleo.

La efectividad de las políticas públicas para el desarrollo territorial del cantón Daule en el periodo 2000-2018 se vio afectada por los siguientes factores críticos: Bajo conocimiento e indiferencia a los programas efectuados por las autoridades en las dimensiones ambiental, socio cultural y económico productivo. Poca coordinación entre los diferentes actores que conforman el territorio, con las demás entidades y gobiernos seccionales de los territorios circundantes y con las entidades rectoras en materia productiva. Finalmente, otro factor que afecta la efectividad de las políticas públicas es la orientación dada al ejercicio de la competencia, que recae, en algunos casos, en el gobierno provincial.

Se presentaron propuestas de estrategias encaminadas a mejorar la efectividad de las políticas públicas para el desarrollo territorial del cantón Daule, siendo las más relevantes la elaboración de programas de información, formación y concientización de la ciudadanía sobre los programas impulsados por las autoridades; la elaboración de proyectos para dotar de servicios básicos basados en sistemas no convencionales para el sector rural; la solicitud del ejercicio de la competencia del fomento de actividades productivas agropecuarias que actualmente recae sobre el GAD Provincial, a fin de ejecutarla de manera coordinada con los GAD Parroquiales, ajustándola a las características y vocaciones productivas territoriales.

RECOMENDACIONES

Se recomienda priorizar los conceptos de la teoría del desarrollo territorial, integrador, vinculante y políticas públicas a la hora de formular, elaborar y ejecutar las políticas públicas para el desarrollo territorial del cantón Daule.

Para diagnosticar permanentemente la situación del cantón Daule, se recomienda crear mecanismos que permitan la generación de información estadística en tiempo real, permitiendo evaluar la consecución de los objetivos planteados en los Planes de Desarrollo Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, así como aplicar los correctivos necesarios cuando existan desviaciones en las metas establecidas.

Se recomienda profundizar en la coordinación de los diferentes actores políticos-públicos que intervienen a nivel nacional, provincial, seccional y parroquial con el fin de articular mejor la ejecución de las políticas públicas encaminadas al desarrollo territorial de los cantones del Ecuador

Se recomienda acoger las estrategias propuestas en la presente investigación, socializarlas con los diferentes actores que intervienen en el proceso de la adopción y ejecución de políticas públicas y crear sistemas monitoreo y control con el fin de evaluar la correcta implementación y cumplimiento.

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

Akindele, S., & Olaopa, O. (2004). *A Theoretical Review of Core Issues on Public Policy and its Environment*. Nigeria: Bp.

Allmendinger, P., & Tewdwr-Jones, M. (2006). Territory, identity and spatial planning. En P. Allmendinger, & M. Tewdwr-Jones, *Territory, identity and spatial planning: spatial governance in a fragmented nation* (págs. 3-21). Londres, Inglaterra: Routledge

Bernal, C. (2010). Proceso de investigación científica. *Recuperado de: <http://hdl.handle.net/10596/7974>*.

Binder, J., Slits, P., Stoquarts, R., Mullen, J., & Schubert, C. (2007). *Towards an EU approach to democratic local governance, decentralization and territorial development*. Warsaw: EU.

Cairol, D., Coudel, E., Knickel, K., Caron, P., & Kroger, M. (2009). *Multifunctionality of agriculture and rural areas as reflected in policies: the importance and relevance of the territorial view*. Munich: Journal of Environmental Policy and Planning.

CEPAL. (2018). Desarrollo Territorial. *Comisión Económica para América Latina y el Caribe*. Recuperado de <https://www.cepal.org/es/temas/desarrollo-territorial>

Chang, H.-J. (2012). Institutions and economic development: theory, policy and history. *Journal of Institutional Economics*, 1-26. Doi: 10.1017/S1744137410000378

Commons, John R. (2003). Economía Institucional. *Revista de Economía Institucional*, 5(8), 191-201. Recuperado de http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0124-59962003000100009&lng=es&tlng=es

Cloete, F., & Wissink, H. (2005). *Improving Public Policy*. Washington DC: Ck

Davies. (2008). *Asses the policy judgment at the end of the policy intervention*. Oxford: Oxford University

Dunn, K. (1994). *Establish factual premises before implementation*. Washington: fox.

Dye. (1978). *Turismo y políticas públicas*. Madrid: La roja.

Elden, S. (2013). How should we do the history of territory? *Territory, Politics, Governance*, 1 (1), 5-20. doi: 10.1080/21622671.2012.733317

European Environment Agency. (2010). *The territorial dimensión of environmental sustainability: potential territorial indicators to support the environmental dimension of territorial cohesion*. Copenhagen: Technical Report, 9. EEA.

Fitzpatrick, J., Sanders, J., Worthen, B. (2004). *Evaluación del programa: enfoques alternativos y pautas prácticas*. Ciudad Michigan: Edition

GAD I.M. del Cantón Daule. (2012). *Ordenanza que declara a Daule como Capital Arrocería del Ecuador*. Gaceta Oficial No. 14, Daule, Ecuador, 16 de octubre del 2012

GAD I.M. del Cantón Daule. (2011). *Ordenanza de creación y funcionamiento del sistema de participación ciudadana y control social del Gobierno Autónomo Descentralizado Ilustre Municipalidad del Cantón Daule*. Gaceta Oficial No. 3, Daule, Ecuador, 8 de abril del 2011

GAD I.M. del Cantón Daule. (2015). *Plan de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial del Cantón Daule 2015-2015*. Recuperado de

https://www.daule.gob.ec/Portals/0/Transparencia/PlanEstrategico/PDOT_D AULE_2015-2025.pdf

Gregory, D., Johnston, R., Pratt, G., Watts, M., & Whatmore, S. (Eds.). (2011). *The dictionary of human geography*. John Wiley & Sons.

Hanekom. (1987). *A guide to managing public policy*. Berlin: Fox

Head. (2008). *Public Policy Process*. Boston: kl.

Hernández, R., Fernández, C. & Baptista, M. (2010), *Metodología de la investigación*, 5ª edición., México DF, México: Mc Graw Hill Educación.

Khan, S. R. (2019). *Development Economics: A Critical Introduction*. Washington: Development Economics

Knickel, K., Renting, H., & Van der Ploeg, J. (2004). *Multifunctionality in European agriculture*. Northampton: Brouwer.

Lawson, V. (2004). *Making development geography (human Geography in the making)*. United Kingdom: Hodder Education,

Magel, H. (2008). *Spatial planning system and land use planning*. Cambodia: Siem Reap.

Martz, W. A. (1995). *Neighborhood based planning: five case studies*. Chicago, Estados Unidos: Plannig Advisory Service Report No. 455, American Planning Association

Murphy, L., & Thomas, N. (2002). *Taxes, Redistribution, and Public Provision*. Oxford: Oxford University.

Ochoa, C. (2013). *¿Qué tamaño de muestra necesito?* España. Recuperado de <https://www.netquest.com/blog/es/que-tamano-de-muestra-necesito>

Organization for Economic Co-Operation and Development. (1996). *Territorial development and human capital in the knowledge economy: towards a policy framework*. Paris: OECD.

Paez, R. (03 de Junio de 2014). Slideshare. Obtenido de Slideshare: <https://es.slideshare.net/superaleja7/investigacin-bibliogrfrica-35430778>

Palencia, M. (2014). *Metodología de la investigación*. Universidad Nacional Abierta y a Distancia

Pecqueur, B. (2001). *Quality and territorial development: the assumption of the territorialized set of goods and services*. Berlin: Rurale

Peter, S., & Knickel, K. (2006). *Empowerment of regional partnership: the example of the regional action pilot programme in Germany*. Berlin: Disp.

Rand, S., Bouding, D., Brunori, G., Docke, G., Fischler, M., Guillaumint, A., ... Sumane S. (2008). *Innovation systems and processes in the field of environmental technologies: a cross-national analysis of differences in Germany, Switzerland, Italy, Latvia, France and Finland*. Frankfurt: University Frankfurt.

Renting, H., & Van der Ploeg, J. (2001). *Reconnecting nature, farming and society: environmental cooperatives in the Netherlands as institutional arrangements for creating coherence*. Berlin: Journal of Environmental Policy and Planning.

Rodríguez, A., & Pérez, A. (2017). Métodos científicos de indagación y de construcción del conocimiento. *Rev. esc.adm.neg*, 82, 179 – 200.

Rossi, P., Lipsey, M., & Freeman, H. (2004). *Evaluation: A Systematic Approach*. Thousand: Tk.

Slater, D. (1993). The geopolitical imagination and the enframing of development theory. *Transactions of the Institute of British Geographers*, 419-437.

Storey, D. (2012). *Territories: the claiming of space*. Routledge.

Stouten, P. (2005). Does the space matter? Spatial and socio-economic segregation in the Oude Noorden District of Rotterdam. En E. D. Hulsbergen, I. T. Klaasen, & I. Kriens, *Shifting Sense: Looking Back to the Future in Spatial Planning* (págs. 131-141). Amsterdam, Países Bajos: Techne Press

Unión Europea. (2004). *Sustainable territorial development of the rural areas of Europe: the Agribblue blueprint*. Luxemburgo: European Communities

Van den Berg, H. (2016). *Economic growth and development*. World Scientific Publishing Company.

Van Deth, J. (2013). *Studying Political Participation: Towards a Theory of Everything?* Mannheim: YZK

ANEXOS

Anexo 1

Sistemas de evacuación en zonas rurales del cantón						
	Alcantarillado Sanitario (%)	Pozo Séptico (%)	Pozo Ciego (%)	Letrina (%)	No tiene (%)	Total
Daule rural	0	26	13	21	39	99
Juan Bautista Aguirre	0	23	12	16	49	100
Laurel	0	37	17	20	26	100
Limonal	0	48	17	14	21	100
Los Lojas	0	18	15	23	44	100

Tomado del PDOT Daule 2015-2025 con base al Censo de Población y Vivienda 2010

Anexo 2

Cobertura de los Servicios Básicos con excepción del área urbana La Aurora				
Áreas	Agua	Alcantarillado	Energía Eléctrica	Recolección de desechos sólido
Daule urbano	100%	75%	95%	90%
Daule rural	15%	10%	90%	30%
Parroquia rural Juan Bautista Aguirre	20%	20%	90%	30%
Parroquia rural Laurel	40%	30%	90%	30%
Parroquia rural Limonal	20%	20%	90%	30%
Parroquia rural Los Lojas	20%	10%	90%	30%

Nota: Adaptado de la entrevista al funcionario municipal

Anexo 3

Clasificación del volumen de tráfico en el interior de la ciudad de Daule				
<i>Descripción</i>	Livianos	Pesados	Extra pesados	Alternativos
Conteo	31,30%	17,60%	2,40%	39,70%

Tomado del Plan de Movilidad de Daule

Anexo 4

Encuesta para medir la satisfacción de los habitantes sobre las políticas implementadas por el municipio

Como parte de un proyecto de maestría en economía con mención en Desarrollo Económico y Políticas Públicas, se está realizando una investigación con el fin de medir el nivel de satisfacción de los habitantes del cantón Daule sobre las políticas públicas implementadas por el municipio de Daule en el periodo 2000-2018, los resultados de la encuesta servirán para elaborar una propuesta con miras a impulsar el desarrollo territorial del cantón. La encuesta solo le tomará cinco minutos y sus respuestas son totalmente anónimas, Por favor, sírvase marcar con un visto la opción que considere pertinente

Edad: _____

Sexo: Masculino ☐ Femenino ☐

Parroquia: _____

Nivel de educación;

Básica ☐ Bachillerato ☐ Universidad ☐ Superior ☐

1.- ¿El municipio promueve procesos de preservación del patrimonio natural y la determinación de áreas protegidas?

Totalmente de acuerdo	
De acuerdo	
Indiferente	
En desacuerdo	
Totalmente en desacuerdo	

2.- ¿El municipio promueve el mantenimiento y conservación de la biodiversidad en el cantón?

Totalmente de acuerdo	
De acuerdo	
Indiferente	
En desacuerdo	
Totalmente en desacuerdo	

3.- ¿Los servicios básicos que brinda el municipio son de calidad?

Totalmente de acuerdo	
De acuerdo	
Indiferente	
En desacuerdo	
Totalmente en desacuerdo	

4.- ¿Existe cobertura total por parte del municipio en relación a los servicios básicos que brinda?

Totalmente de acuerdo	
De acuerdo	
Indiferente	
En desacuerdo	
Totalmente en desacuerdo	

5.- ¿El municipio se encarga de promover el desarrollo de capital humano?

Totalmente de acuerdo	
De acuerdo	
Indiferente	
En desacuerdo	
Totalmente en desacuerdo	

6.- ¿Las políticas establecidas por parte del municipio mantienen énfasis en los grupos de atención prioritaria y población vulnerable?

Totalmente de acuerdo	
De acuerdo	
Indiferente	
En desacuerdo	
Totalmente en desacuerdo	

7.- ¿El municipio promueve el desarrollo de una cultura empresarial con énfasis en el sector agropecuario?

Totalmente de acuerdo	
De acuerdo	
Indiferente	
En desacuerdo	
Totalmente en desacuerdo	

8.- ¿El municipio busca dinamizar las actividades turísticas del territorio?

Totalmente de acuerdo	
De acuerdo	
Indiferente	
En desacuerdo	
Totalmente en desacuerdo	

9.- ¿El municipio garantiza el acceso a servicios e infraestructura en vialidad, telecomunicación y conectividad como herramientas de desarrollo territorial?

Totalmente de acuerdo	
De acuerdo	
Indiferente	
En desacuerdo	
Totalmente en desacuerdo	

10.- ¿La gestión pública realizada fortalece los espacios de participación ciudadana?

Totalmente de acuerdo	
De acuerdo	
Indiferente	
En desacuerdo	
Totalmente en desacuerdo	

Anexo 5

Encuesta aplicada al Director de Planificación Institucional del Municipio de Daule

1.- ¿Existen áreas protegidas en el cantón definidas por la autoridad ambiental?

Si, actualmente, se ha definido como zona de conservación el cerro los Lojas, mediante la “ORDENANZA DE CREACIÓN DE ÁREAS DE CONSERVACIÓN Y USO SUSTENTABLE LOS LOJAS Y ÁREA CANTONALDE RECREACIÓN CERRO SAN ENRIQUE DEL CANTON DAULE, emitida en mayo del 2017, la misma que incluye las Normas y Usos permitidos a la zona de conservación y protección, la de recuperación y la de Uso y Aprovechamiento Sustentable.

2.- ¿Qué otras acciones han implementado el municipio con el fin de mantener y conservar la biodiversidad del cantón?

Se han propuesto algunos proyectos, pero no se ha podido avanzar mucho por cuanto se requiere del aval del Ministerio del ambiente, siendo necesario la conformación de mesas de trabajos para la coordinación en la ejecución. Por el momento, el municipio ha podido llevar a cabo la campaña “La basura en el tacho” en la cabecera cantonal.

3.- ¿Qué acciones ha implementado el municipio para la conservación de los recursos hídricos?

Se han realizado los estudios de diseño y ampliación del sistema de tratamiento de aguas servidas de la cabecera cantonal. Una vez finalizados, comenzará la etapa de ejecución en cuanto se tenga el presupuesto para llevarlo a cabo. Pero es necesario

recaltar, que la conservación de los recursos hídricos requiere también de la participación de los demás GAD de los territorios ubicados en la cuenca del río Daule.

4.- ¿Cuáles son los servicios básicos competencia del Municipio?

El literal d) del artículo 55 del COOTAD indica cuales son las competencias exclusivas de los GAD Cantonales referente a los servicios básicos “d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental...”. En el caso del cantón Daule, para la cabecera cantonal, el agua y el sistema de alcantarillado están a cargo de la Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Alcantarillado para Daule EMAPA. La parroquia La Aurora tiene un convenio con la empresa Aguas de Samborondón, AMAGUA C.E.M, si bien la planificación lo hace el GAD de Daule. Para lo que respecta a la parroquia Laurel, ésta tiene su junta de agua. Para la parroquia Los Lojas, el GAD parroquial asumió la competencia

5.- ¿Cuál es la cobertura que tiene el municipio para cada uno de los servicios sobre los que tiene competencia?

Actualmente para el área urbana de Daule, en cuanto a agua, la cobertura alcanza el 100%; en alcantarillado 75%, recolección de desechos sólidos 90%. Para el área rural de la cabecera, la cobertura del agua es del 15%, alcantarillado 10%, recolección de desechos sólidos un 30%. Para la parroquia rural Juan Bautista Aguirre, en agua hay una cobertura del 20%, alcantarillado 20%, recolección de desechos sólidos 30%. Para la parroquia rural de Laurel, en agua hay un 40%, alcantarillado 30%, recolección de desechos sólidos 30%. Para la parroquia rural del Limonal, en agua hay un 20%, alcantarillado 20% y desechos sólidos 30%. Para la parroquia rural Los Lojas, la cobertura en agua es del 20%, alcantarillado 10%, recolección de

desechos sólidos 30%. Cabe mencionar que la energía eléctrica no es competencia del municipio y es proveída por CNEL, pero la cobertura de este servicio básico es el 90% para el área urbana, mientras que el área rural apenas llega al 30%

6.- ¿Es competencia del municipio promover el desarrollo del capital humano?

El desarrollo del capital humano, conlleva algunas áreas, principalmente educación y salud, siendo el Gobierno Central el que tiene la facultad exclusiva de la rectoría y definición de las políticas nacionales en esta área, sin embargo, la competencia se puede llevar de manera concurrente con los GAD en cuanto a planificación, construcción y mantenimiento de infraestructura física y actividades de colaboración.

7.- ¿Qué acciones, individuales o conjuntas, han efectuado para promover el desarrollo del capital humano? ¿Qué resultados existen?

Para el desarrollo del capital humano, el municipio se ha encargado de impulsar acciones orientadas a promover la educación fiscal en primaria y bachillerato en su mayoría.

8.- ¿Qué acciones ha impulsado el municipio para promover la educación fiscal tanto en primaria y de bachillerato?

El GAD Cantón Daule, ha entregado libros con la biografía de ilustres dauleños: Padre Juan Bautista Aguirre, Emiliano Caicedo entre otros a las escuelas y colegio en procurar de levantar nuestra identidad. Se ha Planificado la entrega de Tablets a 2500 bachilleres aproximadamente del periodo lectivo 2019-2020, y se continuará con este proyecto en los siguientes años.

9.- ¿El municipio ha impulsado acciones en el área de salud?

En este campo el municipio tiene una gran cobertura: El Centro Materno Municipal viene brindando desde hace algunos años atención gratuita a la ciudadanía. Los convenios con SOLCA. Así también, se está brindando atención en el Parque Inclusivo en favor de la población vulnerable del cantón, igualmente se ha planificado la adquisición de clínicas móviles.

10.- Gran parte de la población encuestada afirma que el municipio si mantiene un énfasis en los grupos de atención prioritaria y vulnerable. ¿Qué acciones realiza el municipio en favor de estos grupos?

La apertura del Parque Inclusivo para brindar apoyo médico a la población vulnerable del cantón. Convenio con el MIES en favor de la niñez para la creación de los Centros Infantiles del Buen Vivir (CIVB) en el cantón Daule. Convenios con el Ministerio de Salud, por campañas y charlas para tratar de disminuir el consumo de drogas en el Cantón. La pavimentación de aceras y bordillos en gran parte del área urbana ha considerado las necesidades de las personas con capacidades especiales dotándolas de rampas que permitan su movilidad

11.- En el PDOT se propone el cambio de la matriz productiva con miras a lograr el desarrollo del territorio de Daule, promoviendo el desarrollo de una cultura empresarial con énfasis al sector agropecuario. En base a esto ¿Qué acciones (individuales o conjuntas) ha realizado el municipio con miras a la consecución de este objetivo?

Dado que la competencia por ley recae sobre el GAD Provincial; existe poca coordinación con las entidades rectoras en materia productiva. Esto ha limitado el

impulso de actividades productivas que bien se podrían llevar a cabo en coordinación con el municipio en atención a la vocación agraria del cantón Daule.

12.- ¿Qué actividades ha llevado a cabo el municipio con el fin de dinamizar las actividades turísticas del territorio? ¿Qué impacto han tenido?

Festival del Rescate Gastronómico. En el Cantón el impacto es bueno, ya que se trata de rescatar las recetas gastronómicas que hay en Daule, la ciudadanía especialmente las mujeres apoyan este festival. Procesión de la Ruta de la Fe en honor del Cristo Negro. La tradición y la cooperación de la población se incrementan año a año. Cabalgata del Rescate de la identidad Montubia de Daule. Actividad que tiene gran acogida. Además, se ha concluido con la construcción del malecón primera fase y se encuentra en construcción la segunda fase lo que impulsará el turismo en el cantón. Así mismo existen otros proyectos que activarán el turismo en el cantón como la construcción de dos puentes peatonales que conectarán la playa Naupe al otro lado del río con el malecón.

13.- En el PDOT se propone garantizar el acceso a servicios e infraestructura en vialidad, telecomunicaciones y conectividad como herramientas de desarrollo territorial ¿Qué acciones ha llevado a cabo el Municipio, de manera individual o conjunta, con miras a lograr lo antes mencionado? ¿Cuál es el alcance que tiene?

En cuanto a vialidad, el municipio con coordinación con la Agencia Nacional de Tránsito ha expedido normas con el fin regular el sistema de transporte público. También se ha avanzado bastante en la pavimentación y asfaltado del sistema vial urbano, teniendo una cobertura del 90%. En lo relacionado a conectividad, el municipio ejecuta programas de capacitación gratuita en el infocentro ubicado en las instalaciones municipales dirigido a todas las personas que deseen aprender el manejo

de tecnologías de información, aunque el alcance que ha tenido es limitado puesto que solo se han beneficiado las personas de la cabecera cantonal.

14.- ¿El municipio tiene entre sus planes la mejora del sistema de transporte público?

Mediante Resolución 082-DIR-2015-ANT, se emite reforma al reglamento relativo a los procesos de la revisión de vehículos a motor, en la que la vida útil de los vehículos en la modalidad intra-cantonal urbano y rural es de 20 años, mientras que la Gaceta Oficial # 52 del 26 de mayo de 2017, establece en el art.19 un máximo de 10 años evitando que circulen vehículos deteriorados por el tiempo. En cuanto a la implementación de buses eléctricos sugeridos por una operadora no se pudo concretar debido a que no cumplieron el proceso de importación. El servicio de tricimotos solo con homologadas según norma INEN, se encuentra en regularización de informales que cumplan con los estándares de calidad y seguridad del vehículo, efectuándose campañas de control operativo en distintos puntos de los cantones. También está en marcha la construcción del terminal terrestre para la ciudad de Daule para buses inter-cantones, diagonal al estadio Los Daulis, de tal manera que se podrá contar con una infraestructura acorde a los requerimientos necesarios para una ciudad en crecimiento como lo es Daule

15.- En el PDOT se propone fortalecer los espacios de participación ciudadana a fin de mejorar la capacidad de gestión pública cantonal. ¿Qué acciones ha llevado a cabo el municipio para lograr el fortalecimiento de la participación ciudadana?

Establecer a través de la Ordenanza No. 1 expedida el 18 de febrero del 2011, que regula la participación ciudadana a través de la silla vacía. Esta figura de la PC a tenido buena acogida ya que la ciudadanía a participado activamente. La

ordenanza No. 3 expedida el 8 de abril del 2011 que crea y regula el funcionamiento del sistema de participación ciudadana y control social. La ordenanza No. 7 expedida el 31 de octubre del 2011, que crea el Consejo de Planificación; los miembros representativos tienen activa participación en todos los procesos de Rendición de Cuenta, elaboración del Presupuesto, socialización de proyectos.