División de Postgrado

Trabajo de titulación

"Modelo de Gestión Territorial en los barrios populares del norte del Cantón de Guayaquil"

Estudio de Casos que se presenta como opción al título de Magister en Economía con mención en Desarrollo y Políticas

Autor: CPA. Elsa Huayamave Aguirre

Tutor: Dr. Rafael Sorhegui Ortega

Guayaquil – 2019

Certificado de revisión final

Universidad Ecotec

TRABAJO DE TITULACIÓN

CERTIFICACIÓN DE REVISIÓN FINAL

QUE EL PRESENTE PROYECTO DE DESARROLLO TITULADO:

"MODELO DE GESTIÓN TERRITORIAL EN LOS BARRIOS POPULARES DEL NORTE DEL CANTÓN DE GUAYAQUIL", FUE REVISADO, SIENDO SU CONTENIDO ORIGINAL EN SU TOTALIDAD, ASÍ COMO EL CUMPLIMIENTO DE LOS REQUERIMIENTOS QUE SE DICTAN EN LA GUÍA DE ELABORACIÓN DEL TRABAJO DE TITULACIÓN, POR LO QUE SE AUTORIZA A: ELSA MARCELA HUAYAMAVE AGUIRRE, QUE PROCEDA A SU PRESENTACION.

Samborondón, 28 de Junio del 2019

TUTOR: Lcdo. Rafael Sorhegui Ortega, PhD

Certificado del porcentaje de coincidencias

Universidad Ecotec

DIVISIÓN DE POSGRADO
PROCESO DE TITULACIÓN
CERTIFICADO DEL PORCENTAJE DE COINCIDENCIAS

Habiendo sido nombrado al Dr. Rafael Sorhegui Ortega, tutor del trabajo de titulación "Modelo de Gestión Territorial en los barrios populares del Norte del Cantón de Guayaquil" elaborado por CPA. Elsa Marcela Huayamave Aguirre, con mi respectiva supervisión como requerimiento parcial para la obtención del título de Magister en Economía con Mención en Desarrollo Económico y Políticas Públicas.

Se informa que el mismo ha resultado tener un porcentaje de coincidencias 10(%) mismo que se puede verificar en el siguiente link: (https://secure.urkund.com/view/52736852-625478-736267). Adicional se adjunta print de pantalla de dicho resultado.


Documento: Modelo de Gestión Territorial -Elsa Huayamave.docx [D54122879]

Porcentaje de 10% de este documento se compone de texto más o menos similar al contenido de 133 fuente(s) considerada(s) como la(s) más pertinente(s)

La más larga sección compartiendo similitudes contiene 52palabras y tiene un índice de similitud de 100% con su principal fuente

TENER EN CUENTA que el índice de similitud presentado arriba no indica en ningún momento la presencia demostrada de plagio o de falta de rigor en el documento
Puede haber buenas y legítimas razones para que partes del documento analizado se encuentren en las fuentes identificadas
Es el corrector mismo de cada institución la presencia clara de plagio o falta de rigor examinando e interpretando el análisis, las fuentes y el documento original

Haga clic para acceder al análisis
https://secure.urkund.com/view/52736852-625478-736267

Haga clic para descargar el documento entregado
https://secure.urkund.com/api/archive/download/5e23975d7b7d1e4d4b6b

Lcdo. Rafael Sorhegui Ortega, PhD
PROFESOR TUTOR DE LA CIENCIA

RESUMEN

El documento hace una breve caracterización y recuento teórico de algunas de las principales características del enfoque territorial como un modelo sistémico e integral para hacer un análisis del territorio y la planificación del mismo con una perspectiva de mediano y largo plazo. Seguidamente se trata de presentar también de forma teórica algunas de las implicaciones que el enfoque territorial tiene para las políticas públicas en genera ya que plantea una forma diferente de visualizar y abordar el desarrollo. Es decir que el enfoque territorial aquí planteado constituye una visión sistémica holística e integral de un territorio determinado en el corto mediano y largo plazo. Este horizonte de tiempo puede significar cinco o veinticinco años respectivamente, se busca pasar de la formulación de políticas que privilegian una visión sectorial de la realidad a políticas que se centran en el lugar y que privilegian la multidimensional del espacio. Cada territorio en función de las demandas de sus actores requerirá su propia combinación de políticas básicas. Además en un modelo de cómo el que se presenta la participación y la cooperación son parte de los procesos de desarrollo que surgen a partir de la relación que se establece entre los actores ya que sin participación no se puede hablar de políticas públicas. El enfoque territorial, particularmente desde una óptica de participación ciudadana para la cooperación local y la corresponsabilidad es un modelo de gestión que favorece la construcción de espacios políticos y democráticos sobre los cuales se apoya el desarrollo social, económico, cultural y ambiental.

MODELO GESTIÓN TERRITORIAL POLÍTICA PÚBLICA

ECONOMÍA BARRIOS POPULARES

ABSTRACT

The document makes a brief characterization and theoretical recount of some of the main characteristics of the territorial approach as a systemic and integral model to make an analysis of the territory and its planning with a medium and long term perspective. Next, it is also a matter of presenting in a theoretical way some of the implications that the territorial approach has for public policies in general since it poses a different way of visualizing and addressing development. In other words, the territorial approach proposed here constitutes a holistic and integral systemic vision of a specific territory in the short medium and long term. This time horizon can mean five or twenty-five years respectively, it is sought to move from the formulation of policies that privilege a sectorial vision of reality to policies that focus on the place and that privilege the multidimensional space. Each territory according to the demands of its actors will require its own combination of basic policies. In addition, in a model of how participation and cooperation are presented, they are part of the development processes that arise from the relationship established between the actors, since without participation we cannot talk about public policies. The territorial approach, particularly from the point of view of citizen participation for local cooperation and co-responsibility, is a management model that favors the construction of political and democratic spaces on which social, economic, cultural and environmental development is based.

MODEL TERRITORIAL MANAGEMENT PUBLIC POLICY ECONOMY POPULAR NEIGHBORHOODS

Índice de Contenido

CAPÍTULO 1

1. Introducción……7

1.1.Situación Problémica…….8

1.2.Pregunta Problémica…….11

1.3.Objetivos de la investigación……11

1.3.1. Objetivo General……..…11

1.3.2. Objetivos Específicos……...12

1.4.Justificación……..12

CAPÍTULO 2

2. Marco Teórico……14

2.1.Territorio……..14

2.2.Desarrollo Local……...18

2.3.Gestión de desarrollo local ……..26

2.4.Gestión de ZUMAR……..27

2.5.Fundamento legal…….30

CAPÍTULO 3

3. Metodología de la investigación…….32

3.1.Diagnóstico de los barrios…….32

3.1.1. Características generales de la población…….33

3.2.Método aplicado en el modelo de gestión desarrollado……35

3.3.Metodología del estudio de caso……..38

3.4.Análisis de resultados y comparación……..42

3.4.1. Encuesta – Entrevista……45

3.4.1.1.Encuesta…….45

3.4.2. Resultados……46

Conclusiones……..65

Bibliografía……67

Anexos……..…….68

Índice de Gráficos

Contenido	Pág.
Gráfico 1: Nivel de instrucción escolar	47
Gráfico 2: Instrucción escolar	48
Gráfico 3: Ocupación laboral	49
Gráfico 4: Jornada laboral	50
Gráfico 5: Ingreso mensual	51
Gráfico 6: Disponibilidad de servicios básicos – El agua	52
Gráfico 7: Dotación de servicio telefónico	53
Gráfico 8: Servicio higiénico	54
Gráfico 9: Equipamiento urbano - tipos	55
Gráfico 10: Equipamiento urbano	56
Gráfico 11: Seguridad en el sector	57
Gráfico 12: Presencia policial en el sector	58
Gráfico 13: Condiciones habitacionales de vivienda	59
Gráfico 14: Posesión del domicilio	60
Gráfico 15: Tipo de vivienda	60
Gráfico 16: Legalidad de la vivienda	61
Gráfico 17: Posesión del domicilio	61

1. Introducción

> Según Albert Einstein menciona “Es en la crisis que nace la inventiva, los descubrimientos y las grandes estrategias” (Thaler R. , 2013, pág. 68). Los gobiernos sectoriales han adquirido una gran responsabilidad sobre el desarrollo de sus localidades no solo en el aspecto económico sino social también, el presente estudio de caso tiene como propósito revisar la política pública aplicada por el GAD Municipal de Guayaquil, para la medrar las condiciones de vida de los habitantes de los sectores urbanos, en especial los sectores que habían sido marginados y discriminados por causa de la falta de acceso a los espacios asentados por una población de bajos recursos económicos. El modelo de gestión fue aplicado desde el 2002 hasta el 2006.

Para perfeccionar el análisis del presente trabajo es necesario, estudiar la intervención de los gobiernos, así como de las instituciones públicas o privadas, en el desarrollo de proyectos sociales y políticas públicas ejecutadas en los sectores vulnerables de la localidad. Simultáneamente, considerar la realidad económica del Ecuador; la migración, los asentamientos informales, el desempleo son variables constantes de sectores marcados en esta región, impidiendo o dificultando el desarrollo de proyectos sociales con estrategias de sostenibilidad y la capacidad de gestión local barrial en sectores vulnerables de nuestro país.

En el estudio de caso, se presenta tres capítulos: la teoría en que se fundamenta el caso de estudio que es referente a las políticas públicas municipales, modelo de gestión a seguir por la Muy Ilustre Municipalidad de Guayaquil, enfocado en las funciones que cumple el modelo en los barrios populares del norte del Cantón de Guayaquil; en el segundo capítulo se muestra los mecanismos aplicados por las organizaciones barriales para coordinar las actividades entre las entidades públicas del gobierno central o local. Y como último aspecto, establecer los factores que han contribuido en la implementación del Modelo de Gestión Territorial en los barrios populares del norte del Cantón de Guayaquil.

1.1.Situación Problemica - Antecedentes

Según el censo poblacional en el 2010, refleja que la economía, en los barrios populares del norte del Cantón Guayaquil, presentó un bajo porcentaje; el 35% de los pobladores de este sector trabajaba de manera independiente, asimismo se determinó que el 33% de la fuente de trabajo de las mujeres estaba concentrado en el servicio doméstico y los hombres tenían una participación en las empresas privadas del 51 %. Adicionalmente, un tema impactante encontrado en la población mayor a diez años fue la existencia de una considerable tasa de analfabetismo.

Se plantea una reforma estratégica de organización en el marco de la gestión y desarrollo territorial, requiere de un nuevo prototipo de Estado y de la recuperación de su dimensión pública, demandar cambios en la estructura de

gestión estatal, con el propósito de posibilitar la democratización y la eficiencia de la administración pública. Motivo por el cual se crea la necesidad de consolidar un documento que contenga el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, como base para el estudio del modelo de desarrollo, se considera que los dos procesos son vinculantes entre sí.

Los factores que estimularon al gobierno local a implementar los modelos de gestión territorial abarcan desde el campo humano social como el estructural y económico, el crecimiento de las masas la sobrepoblación ha llevado al cabildo a implementar estrategias que faciliten el buen vivir de estos ciudadanos en los asentamientos informales, empezando por la legalización de espacios habitados por ciudadanos menos poseídos.

A raíz de la implementación de un modelo de gestión territorial, los guayaquileños de la zona norte del cantón, han recibido beneficios que aportan al desarrollo socio-económico de sus familias, como son los talleres de emprendimiento dictados por los CAMIS de cada sector, centros de cómputo y bibliotecas municipales, clínicas ambulantes donde atienden las necesidades de los habitantes, nuevas herramientas de desarrollo como los créditos para mejorar las viviendas, así como para los comerciantes informales.

El gobierno sectorial ha beneficiado a los más desposeídos del cantón, aquellos que han desarrollado levantamientos en sectores vulnerables del norte, midiendo la prioridad de corregir y mitigar la problemática en estos sectores, el

cabildo apoya en el fortalecimiento social, el que ha sido un reto para las naciones. Es donde Villacreces en su estudio de modelo de gestión institucional recalca el reto del estado como formulador y financiador de las políticas públicas, aplicando estrategias de las empresas privadas para canalizar los recursos necesarios y desarrollar estos nuevos programas.

> La Corporación Andina de Fomento CAF, contribuyó a mejorar la calidad de vida de la población de escasos recursos en Guayaquil, a través de la realización de obras de alcantarillado en cooperativas varias como Bastión Popular y Los Vergeles, para mejorar la salubridad de una población estimada de 172.000 personas residentes en tres sectores urbanos – marginarles. La infraestructura pública de calidad llegó también a barrios populares de la ciudad a través del Programa de Obras Viales en Zonas Densamente Pobladas de Guayaquil, con la construcción de aceras, bordillos y obras viales complementarias en los barrios. (Asaad, 2018, pág. 3)

Uno de los aportes de instituciones no gubernamentales con mayor aporte social y económico es el CAF (Corporación Andina de Fomento), quien ha facilitado el presupuesto necesario para fomentar y fortalecer las políticas públicas que son aplicadas en el cantón, destinadas a los sectores más necesitados, la población urbana marginal de los sectores populares de Guayaquil han sido los favorecidos en la implementación de programas de gestión territorial.

1.2.Pregunta Problemica

Con el propósito de establecer respuestas que se plantean en la problemática enunciadas en las interrogantes que se muestran a continuación, en el cuerpo del estudio de caso, se despliegan los argumentos contemplados en los objetivos específicos.

- ¿Cuáles son los factores que han contribuido en la implementación de un modelo de gestión territorial en los barrios populares del norte del cantón Guayaquil?
- ¿Cuáles han sido los beneficios que el modelo de gestión territorial ha brindado a la población de los barrios populares del norte del cantón Guayaquil?
- ¿Cuáles son las medidas a ejecutar para mejorar la calidad de vida de la población de los barrios populares del norte del cantón Guayaquil?

1.3.Objetivos de investigación

1.3.1. Objetivo General

Evaluar el modelo de gestión de desarrollo territorial en los barrios populares del norte del Cantón Guayaquil y los beneficios esperados, como objetivos específicos:

1.3.2. Objetivos Específicos:

a) Sistematizar los aspectos teóricos referidos al modelo de gestión territorial y/o desarrollo local.
b) Diagnosticar los factores que inciden en el modelo de gestión territorial en los sectores populares del norte del cantón Guayaquil.
c) Determinar el modelo de gestión territorial de los barrios populares del cantón de Guayaquil.

1.4.Justificación

El territorio es un recurso específico y un actor principal del desarrollo económico, no únicamente un mero espacio o marco de las actividades económicas y sociales. El territorio produce efectos y ofrece prestaciones específicas a la economía local. Suministra un entorno con capacidad para generar y mantener ventajas competitivas y valor diferencial.

La creación de este entorno innovador territorial, no es fácilmente reproductible y es precisamente, la densidad de las relaciones entre los diferentes actores territoriales y la calidad de las mismas, la que da potencialidad a dicho territorio como circuito específico de interacciones orientado al fomento empresarial, la innovación productiva, la calidad de los recursos humanos y las relaciones laborales, y el impulso de la cultura local de desarrollo.

Los cambios asociados a los procesos de reestructuración y globalización introducen nuevos desafíos y oportunidades, generan nuevas respuestas, desde la perspectiva territorial se asume un nuevo planteamiento de desarrollo territorial que se articula alrededor del enfoque del territorio como variable económica. Las actividades orientadas a la promoción del potencial de desarrollo endógeno y no sólo a la captación de inversiones foráneas.

La importancia de la dimensión territorial de la política tecnológica a fin de facilitar el fomento de las potencialidades endógenas de cada zona, haciendo partícipes a las comunidades más necesitadas de la localidad, la atención prioritaria a las pequeñas y medianas empresas y microempresas, lo cual permite introducir criterios de rentabilidad social y generación de empleo e ingreso entra la mayoría de la población, y no sólo guiarse por los estrechos criterios de la rentabilidad financiera inmediata.

El aseguramiento del acceso a los servicios de desarrollo empresarial en el entorno territorial, a las microempresas; movimientos que aportan a las necesidades económicas de las regiones cumpliendo y fortaleciendo las masas asentadas en regiones de mayor necesidad en infraestructura. El presente estudio pretende demostrar el desarrollo hábil y organizado de regiones habitadas al norte de la urbe guayaquileña.

2. MARCO TEÓRICO

2.1. Territorio

Ecuador, un país ubicado sobre la línea ecuatorial en América del Sur, tiene una población que sobrepasa los 16 millones de habitantes, con una extensión de 256.370 kilómetros cuadrados, y en donde el Ordenamiento Territorial es un instrumento de planificación y una política pública, elevada a la categoría de norma constitucional. Dicha norma, sobre la base de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial, orienta y articula la política pública sectorial y territorial para lograr la cohesión social, siendo obligación de cada Gobierno Autónomo Descentralizado su elaboración y aprobación.

A la ordenación del territorio, desde distintas aproximaciones, se la define como una política pública para dirigir la localización de las intervenciones del desarrollo del Estado, a fin de alcanzar un equilibrio territorial. El fundamento socio espacial que sostiene la necesidad e importancia del ordenamiento territorial, es el asumir que el uso del espacio individual o colectivo, resulta en estructuras específicas como en materiales, asentamientos o viviendas.

Es importante mencionar que, desde el desarrollo del Proyecto no solo se ha beneficiado el Barrio de Bastión Popular, existen sectores de la ciudad como: Vergeles, Mucho Lote, Flor de Bastión, Sergio Toral y otros barrios del norte de Guayaquil, en que se ha desarrollado esta experiencia. Pero no interesa en este

momento centrarse en tales aspectos formales. Los municipios, tienen asignados por la legislación del Estado una serie de servicios que son obligatorios, que no son propiamente competencias, lo cierto es que, sea cual fuere la asignación de competencias a los municipios y los servicios que por Ley deban prestar, los municipios ecuatorianos hacen muchas más cosas.

> Cualquier gestión de asuntos públicos exige responder ante los ciudadanos por la labor llevada a cabo. Ese responder ante los ciudadanos, lo es teniendo en cuenta que debemos conjugar todos los principios anteriormente enunciados. El comportamiento ético exige no alcanzar los objetivos a cualquier precio, o dicho con otras palabras, el fin no justifica los medios. Con comportamientos éticos (tanto de políticos como de funcionarios) basados en la legalidad que debe presidir toda actuación pública, no exenta de una agilidad; transparencia, participación y eficiencia en la gestión, nos presentaremos ante los ciudadanos con los logros obtenidos, a fin de que seamos valorados y examinados por estos. (Thaler R. H., 2013, pág. 68)

Ese plus de actividad determina a demandas ciudadanas específicas y, por otro, a la inacción de los otros poderes públicos territoriales como lo son el Estado y la comunidad autónoma. Estas actividades extra municipales, aquellas que están fuera del margen de competencias o leyes establecidas por la gobernabilidad sectorial, las que se desarrollan por sentido común o por amor al servicio en algunos

casos se las ha denominado como servicios no obligatorios, y en otros, de forma imprecisa, como competencias impropias.

> Los instrumentos de gestión: Planificar las políticas públicas que el municipio quiere implementar. Para ello es necesario elaborar los documentos estratégicos o de planificación: entre otros, el Plan de Gobierno o de Actuación municipal (PAM) y el Plan General de Ordenación Urbana (Plan General). Alinear la planificación estratégica con los recursos económicos disponibles para efectivamente ejecutar las políticas públicas ideadas. Para ello hace falta elaborar un presupuesto municipal acorde con los ingresos que se prevén obtener y el nivel de gasto esperado. Implementar las políticas públicas planificadas y debidamente dotadas de recursos económicos de acuerdo a los principios que deben regir toda buena gestión pública: hacer un seguimiento de la ejecución, así como evaluar los resultados obtenidos. (Thaler R. H., 2013, pág. 84)

Para llevar una administración certera en cuanto a políticas públicas de deberán manejar ciertos recursos que son indispensables al momento de la organización económica, el registro de los ingresos y movimientos en cuanto a la distribución de recursos para el planteamiento de obras y planes estratégicos sean municipales o estatales. La elaboración de matrices específicas donde se registrarán ampliamente cada movimiento económico y avance que tenga la obra.

> Sistematización": es una reflexión que nos permite comprender para aprender cómo se ha hecho lo que se ha hecho y cómo se ha logrado lo que se ha logrado. Es un razonamiento sobre el proceso de la acción, se aplica cuando ha terminado una práctica o una fase completa de la misma. Como resultado, aprendemos sobre el proceso de la acción o conceptos enriquecidos o reformulados desde lo que ha ocurrido en la acción. (Villacreces, 2013, pág. 31)

La sistematización de los aspectos teóricos referidos en el modelo de gestión territorial, tiene empoderamiento con lo que en sí se ha realizado y cómo se lo ha puesto en práctica, las herramientas, estrategias o conceptos puestos en práctica para el crecimiento territorial y fortalecimiento de la sociedad en estas regiones. Dando como resultado el aprendizaje sobre la acción de los conceptos aplicables y viables en la ciudadanía asentada en esta región.

> (Sierra Vázquez, s.f.) Al concepto de "sistematizar", adicionalmente se lo orientó como una reflexión compleja que hace un actor social sobre sus prácticas, para aprender de ellas, de modo que pueda avanzar en el logro de sus propósitos fundamentales y crear una nueva cultura organizacional en las entidades del sector social. Con este enfoque se propuso explicar y analizar críticamente algunas dimensiones de la práctica denominada Sistema Integrado de Gestión de Riesgos Urbanos del Cantón Guayaquil, SIGRU-G, como por ejemplo: • La reconstrucción de la experiencia para comprender

> su lógica. • Los procesos participativos orientados al empoderamiento de los integrantes. (Villacreces, 2013, pág. 32)

Sierra amplía de manera más técnica el concepto de sistematizar, como la reflexión compleja de un objeto social sobre sus prácticas para justamente aprender de ellas, crear una cultura organizada en cuanto a entidades que pertenecen al sector social, la reconstrucción de la experiencia para comprender los marcos lógicos estimados por las nuevas gestiones. Los procesos participativos orientados a las grandes gestiones que empoderan a los participantes.

2.2. Desarrollo Local

> El objetivo del desarrollo local es construir las capacidades institucionales y productivas de un territorio definido, con frecuencia una región o municipalidad, para mejorar su futuro económico y la calidad de vida de sus habitantes. Esta definición nace de un consenso entre diversas instituciones globales tales como el Banco Mundial, Naciones Unidas, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OECD) y CAF –banco de desarrollo de América Latina–, así como de académicos y profesionales con experiencia en el área. (Greg Clark, 2013, pág. 13)

Greg, menciona en su libro de la economía local que el objetivo del desarrollo local es fabricar las capacidades institucionales y productivas de un territorio definido, en este caso de una municipalidad trabajando a favor de una

comunidad que habita uno de los sectores más jóvenes de asentamientos informales; el aporte de la banca o empresas privadas en el financiamiento de proyectos, obras y esquemas que fueron establecidos en el presupuesto de la municipalidad.

La línea de la investigación del trabajo está enfocada en la economía y el desarrollo local y regional, la economía es una herramienta de apoyo en el desarrollo de las estrategias y habilidades que conllevan al crecimiento socioeconómico de una región, el desarrollo local está perfilado en las regiones del norte del cantón donde se mide la escases y vulnerabilidad de estos sectores, por no haber tenido por mucho tiempo los servicios más básicos y necesarios para vivir.

> El desarrollo local hace una contribución importante a la mejora del desempeño económico nacional. De hecho, en los últimos años, este tipo de desarrollo ha ganado una importancia crítica debido a la creciente competencia global, la movilidad poblacional, los avances tecnológicos y las consecuentes diferencias espaciales y desequilibrios territoriales. Un desarrollo local efectivo puede contribuir a la reducción de disparidades; generar empleos y multiplicar empresas; aumentar la inversión total del sector privado; mejorar los flujos de información con los inversionistas, además de aumentar la coherencia y confianza de la estrategia económica local. Este tipo de políticas también contempla una mejor evaluación y diagnóstico de los activos económicos locales y de una sólida

> identificación de sus ventajas comparativas, lo cual permite apoyar una estrategia de desarrollo más robusta. (Greg Clark, 2013, pág. 16)

El desarrollo local ha tomado mayor empuje gracias a nuevas conceptualizaciones de política pública que favorecen justamente a los más necesitados en una localidad, el crecimiento de habilidades y herramientas aplicables en los sectores localizados en esta región.

> El desarrollo económico local no sigue necesariamente un proceso por fases claramente definido. Este puede ser muy incremental e incluso aleatorio, pero usualmente coevoluciona hacia estadios más sistemáticos. Este recuadro resume una versión estilizada de las fases por las que suelen transcurrir estos procesos: a) Diagnóstico territorial; b) Sensibilización de los grupos de interés; c) Concertación de un plan estratégico; d) Promoción en foros locales; e) Implementación y f) Evaluación y monitoreo. (Greg Clark, 2013, pág. 18)

El desarrollo local no es estrictamente lineal, es más flexible en su ejecución que de los conceptos que se puedan manejar, los procesos de desarrollo se esquematizan en primer lugar haciendo un diagnóstico territorial donde se reconocerán los sectores más necesitados y con mayor falencia en cuanto a los aspectos del buen vivir; la sensibilización de los grupos de interés midiendo la calidad humana y social de estos grupos; el acuerdo de planes estratégicos para el

buen desarrollo de las metodologías sobre gestión territorial; la promoción de foros, seminarios locales que se encargan de informar o dar a conocer sobre las nuevas estrategias o medios a utilizar en proyectos a ejecutarse; la implementación de nuevos requerimientos o planes factibles en la ejecución así como la evaluación y el monitoreo de las acciones realizadas.

> El desarrollo económico local se puede definir como un proceso de crecimiento y cambio estructural que, mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio, conduce a elevar el bienestar de la población de una localidad o una región. (Barquero, 2013, pág. 3)

Según Barquero el desarrollo económico es un proceso de crecimiento y cambios estructurales utilizando los medios y herramientas existentes, es decir transforma lo que se tiene para mejorar el estado de la población de una región. A través de los tiempos han desarrollado nuevas teorías, el desarrollo económico es una teoría que prevalece y se transforma para el beneficio de muchos.

> Los procesos de desarrollo endógeno se producen gracias a la utilización eficiente del potencial económico local, lo cual se ve facilitado por el funcionamiento adecuado de las instituciones y mecanismos de regulación existentes en el territorio. La forma de organización productiva, las estructuras familiares y las tradiciones locales, la estructura social y cultural, y los códigos de conducta de

> la población condicionan los procesos de desarrollo local, favorecen o limitan la dinámica económica y, en definitiva, determinan la senda específica de desarrollo de las ciudades, comarcas y regiones. (Barquero, 2013, pág. 6)

Existe una serie de factores que son imprescindibles para la elaboración e implementación de las políticas públicas en un municipio, el proceso de desarrollo endógeno se genera por la utilización eficaz del poder económico local, facilitando el mecanismo de regulación territorial. La gestión productiva, la estructura social y familiar, los códigos de convivencia pueden favorecer o limitar el ejercicio económico de las regiones. El movimiento económico no es solo responsabilidad de los administradores sino también de aquellos que se benefician de ello.

> Las experiencias de desarrollo local muestran que el camino a seguir pasa por la definición y ejecución de una estrategia de desarrollo, aplicada por medio de acciones que persigan los objetivos de productividad y competitividad, pero también los de equidad y protección del medio ambiente. Existe un acuerdo generalizado según el cual el aumento de la productividad y de la competitividad son metas que deben orientar el proceso de cambio estructural de las economías locales. (Barquero, 2013, pág. 12)

El sistema de asentamientos humanos hace referencia a las formas de distribución y ocupación del territorio por parte de la población, esto es en áreas rurales, ciudades, poblados y demás formas de aglomerado poblacional; los vínculos que guardan entre sí, los grupos de población asentados en el territorio, la accesibilidad a los servicios sociales y básicos, el desarrollo de actividades, entre otras variables. Por ello la necesidad imperiosa de aplicar el desarrollo territorial, en este sentido se divide este sistema en tres enfoques: población, accesibilidad a servicios básicos y organización social (actores sociales), la importancia del aporte socio-económico es una realidad.

> La especificidad de cada territorio, las necesidades de cada ciudad, comarca o región y los problemas que presenta cada tipo de área son los aspectos centrales a considerar en la definición de la estrategia y en la propuesta de iniciativas. En este sentido, hay grandes diferencias entre las localidades y territorios que tienen una alta capacidad innovadora, las zonas de vieja industrialización que afrontan problemas graves de desindustrialización, las zonas de industrialización endógena, las regiones rurales con capacidad de desarrollo endógeno y las regiones con sistemas productivos frágiles y con fuerte deterioro ambiental. (Barquero, 2013, pág. 22)

El desarrollo se aplica según la necesidad de cada territorio, las necesidades de sus localidades; los problemas se reflejan según los aspectos que presenten en la comunidad sea estos de índole educativo, social o económico. La necesidad de la

municipalidad de implementar herramientas y estrategias como gestión del desarrollo territorial las que se matizarán en un modelo a seguir por las demás localidades, el sector norte del cantón ha evolucionado según los avances tecnológicos prestados por las instituciones gubernamentales.

> Cada tipo de área requiere un tratamiento específico y la utilización de los instrumentos apropiados para resolver sus problemas. Así, en los territorios con baja densidad de población, con población envejecida, y donde los recursos naturales y el patrimonio artístico y cultural se deterioran progresivamente, las únicas acciones posibles son las subvenciones y el apoyo de la administración pública orientada a mantener la población y los valores ambientales y culturales. (Barquero, 2013, pág. 28)

La administración pública encuentra el equilibrio adecuado entre los siguientes elementos: recursos escasos, necesidades permanentes y en aumento, así como entre las exigencias de eficiencia y las expectativas de equidad, teniendo como objetivo la interrupción de la espiral según la cual el incremento es no sólo en la intervención directa del gobierno, por consiguiente, una expansión de los gastos y organización.

Esta es, esencialmente, la actividad encaminada a acrecentar el poder del Estado y expandir sus fuerzas internas al máximo; es decir, lo hace formidable. Constituye la capacidad de engendrar poder y desarrollar la vida asociada a través

del orden, la seguridad y la subsistencia, consiste en una capacidad que también produce civilidad. (Villacreces, 2013, pág. 23)

Se retoma la consideración de que es en cada territorio donde se pueden desplegar acciones ciudadanas y políticas más concretas para mejorar la calidad de vida de las personas, de sus familias y de la comunidad y es en el ámbito local donde también las afecciones y las soluciones al deterioro ambiental adquieren condiciones específicas, porque la gente y los ecosistemas son diversos e interactúan de acuerdo con su historia y a su diversidad.

Eso no implica dejar de lado las gestiones globales, sino avanzar en la idea de que éstas serán menos complicadas de realizar si logran articular las que se generan en los ámbitos locales, porque es allí donde se gestan los compromisos concretos.

De Souza cuestiona también el paradigma del Desarrollo Local pues sostiene que la adjetivación no cambia en lo medular al sustantivo y que al fin, cualquiera sea su adjetivación: humano, sustentable, local, el desarrollo está en crisis porque en ningún país en que se ha invertido esfuerzos por alcanzarlo se ha logrado superar ninguno de los tres problemas fundamentales: pobreza, empleo, equidad. Este trabajo se identifica más con el emergente paradigma del Sumak Kawsay.

El Sumak Kawsay porque es valioso debido a su raigambre ancestral con el cual nos identificamos como integrantes del mundo andino y porque ha emergido

como una alternativa a la occidentalización del comportamiento y del entendimiento de las sociedades, pero mientras avanza el debate sobre el significado del buen vivir, nutriendo sus contenidos simbólicos y políticos se lo tomará como un referente en la medida en que no parte desde las carencias.

El estudio de los aportes teóricos que se han efectuado al concepto inicial del desarrollo nos ha permitido encontrar elementos que pueden aportar al avance de esta tesis. Aquellos relacionados al desarrollo humano sostenible se abordaron en el acápite anterior, los que atañen al desarrollo local se tratarán en este apartado. No obstante, no se soslayará el paradigma del Sumak Kausay porque es valioso debido a su raigambre ancestral con el cual nos identificamos como integrantes del mundo andino y porque ha emergido como una alternativa a la occidentalización del comportamiento y del entendimiento de las sociedades, pero mientras avanza el debate sobre el significado del buen vivir, nutriendo sus contenidos simbólicos y políticos se lo tomará como un referente en la medida en que no parte desde las carencias.

2.3. Gestión de Desarrollo Local

El concepto de gestión, proviene del latín gesĭo, hace referencia a la acción y al efecto de gestionar o de administrar. Involucra acciones para disponer, organizar, gobernar, dirigir y ordenar.

> Previamente, es necesario considerar los conceptos de calidad y sistema de gestión, la Norma ISO 9000-2005 indica que la calidad

> es “el grado en el que un conjunto de características inherentes cumple con los requisitos”, y los sistemas de gestión como “sistema para establecer la política y los objetivos y para lograr dichos objetivos. (ISO, 2005)

De acuerdo al Municipio de Guayaquil, en su Modelo de Gestión se deriva de los lineamientos y directrices de la actual Administración Municipal del Cantón Guayaquil y del Gobierno Central, así como, los elementos que implican una gestión eficiente y sostenible de una verdadera Entidad Pública, en las que se apoyan tres pilares principales de Efectividad, Autogestión y Calidad, que a su vez soportan la Satisfacción del Cliente, Participación Ciudadana, Rendición de Cuentas y Responsabilidad Social y Ambiental.

Los conceptos de Modernización y Regulación regidos por la actual Administración Municipal del Cantón Guayaquil y del Gobierno Central son parte del Modelo de Gestión que se derivan de los lineamientos y directrices contemplados como base de la Planificación Nacional, Municipal e Institucional.

Un Modelo de Gestión tiene tres pilares principales de Efectividad, Autogestión y Calidad, que a su vez soportan la Satisfacción del Cliente, Participación Ciudadana, Rendición de Cuentas y Responsabilidad Social y Ambiental.

> Este nuevo modelo de gestión se adopta de diferentes formas en varios países, con diferentes resultados de eficiencia y eficacia. Cabe señalar que "Las estrategias no son creación exclusiva del gobierno central, sino que surgen de alianzas público y privadas que contienen elementos de orientación política, participación de la sociedad civil y creación de consenso de entendimiento público". (Moguillanski, 2010)

Como dice Sen, el desarrollo se relaciona con la vinculación de las libertades reales que disfruta la gente de una población determinada en cuyo seno, las personas deben ser vistas como agentes activamente involucrados, en la construcción de su propio destino y no solamente como receptores.

> Al referir el término desarrollo apuntan varios calificativos, desarrollo humano, integral o sostenible, entre otros. Es imprescindible considerar las teorías de Amartya Sen, mediante el desarrollo se logra el bienestar económico y el fortalecimiento de las posibilidades. (Cruz, 2009, pág. 21)

Sin lugar a dudas, uno de los conceptos más relevantes es el brindado por Manfred Max-Neef, Antonio Elizalde y Martín Hopenhavn en su libro "El Desarrollo a Escala Humana" "Tal desarrollo [el desarrollo a escala humana] se concentra y sustenta en la satisfacción de las necesidades humanas fundamentales, en la generación de niveles crecientes de autodependencia y en la articulación

orgánica de los seres humanos con la naturaleza y la tecnología, de los procesos globales con los comportamientos locales, de lo personal con lo social, de la planificación con la autonomía y de la Sociedad Civil con el Estado".

2.4. Gestión de ZUMAR

Características del Modelo de Gestión

El nombre ZUMAR viene de Zona Urbano Marginal, se inició como un Proyecto del Convenio de Financiación entre la Unión Europea y la Municipalidad de Guayaquil, que se ejecutó entre 2002-2006, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de la población de Bastión Popular, rompiendo las dinámicas de marginalización y con énfasis en la población más desprotegida como niñez, mujeres y juventud, y desarrollar como estrategia de sostenibilidad la capacidad de gestión local barrial en este sector de intervención, utilizando una metodología participativa y con enfoque integral.

Para asegurar la continuidad de los programas y servicios sociales del convenio y de los servicios que se brindan desde el Centro Polifuncional en el 2009, la Municipalidad de Guayaquil, mediante resolución administrativa, constituyó a ZUMAR como una Unidad Ejecutora de la Dirección de Acción Social y Educación, con fecha 17 de noviembre de 2014, en la Gaceta Oficial del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Guayaquil.

ZUMAR fue el proyecto desarrollado en Cooperación entre la Unión Europea y la Municipalidad de Guayaquil y ha estado funcionando durante los últimos 17 años. Una de las grandes tareas llevadas a cabo por el proyecto fue y sigue siendo la concienciación en relación con el saneamiento ambiental, áreas recreativas, la plantación de árboles, y el estado general de salud y el mantenimiento de la comunidad.

Con el fin de estimular la creación de empleo se diseñó un programa de capacitación y talleres, en el que el fortalecimiento de las organizaciones de base y grupos de mujeres en el área a fin de estimular la gestión local e involucrar a la comunidad que la rodea en el proyecto general con el fin de asegurar su sostenibilidad.

2.5.Fundamento Legal

Dentro de la Constitución existen dos componentes: el régimen de desarrollo (Titulo VI) y el régimen de Buen Vivir (Título VII). Es por esto por lo que se habla de otro desarrollo (Acosta, 2008) donde la calidad de vida, un sistema jurídico justo, la participación popular y la recuperación y conservación de la naturaleza, son elementos clave.

Además, también podemos indicar que en la Constitución existen tres artículos, que permiten describir las condiciones en las que se puede generar el Buen Vivir; y estos son: Art. 275 inciso 3.- “El buen vivir requerirá que las personas,

comunidades, pueblos y nacionalidades gocen efectivamente de sus derechos, y ejerzan responsabilidades en el marco de la interculturalidad, del respeto a sus diversidades, y de la convivencia armónica con la naturaleza."

Este artículo nos lleva a entender que para que exista buen vivir, deberán todas las personas estar en un estado de goce de sus derechos, basados en el respeto intercultural, diverso y de verdadera convivencia con la naturaleza.

Ley Orgánica de Participación Ciudadana

La Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 1 establece como objeto propiciar, fomentar y garantizar el ejercicio de los derechos de participación de las ciudadanas y los ciudadanos, colectivos, comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, pueblos afroecuatoriano y montubio, y demás formas de organización lícitas, de manera protagónica, en la toma de decisiones que corresponda, la organización colectiva autónoma y la vigencia de las formas de gestión pública con el concurso de la ciudadanía; instituir instancias, mecanismos, instrumentos y procedimientos de deliberación pública entre el Estado, en sus diferentes niveles de gobierno, y la sociedad, para el seguimiento de las políticas públicas y la prestación de servicios públicos; fortalecer el poder ciudadano y sus formas de expresión; y, sentar las bases para el funcionamiento de la democracia participativa.

3. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

3.1. Diagnóstico de los barrios

El ejemplo que se tomó como muestra de estudio es el sector del Barrio de Bastión Popular, está ubicado en la zona norte de la ciudad de Guayaquil, entre los Kms 10 y 14 de la vía a Daule, con una superficie de 341,35 ha, a 9 Kms del centro de la ciudad. Bastión Popular, al igual que la mayoría de los asentamientos periféricos de Guayaquil, es producto de invasiones de tierras, liderada por traficantes que negociaban con las necesidades de los sectores menos favorecidos. Este asentamiento ocupó tierras privadas que formaban parte de la zona industrial del norte de la ciudad.

Los hacendados locales estaban vendiendo sus tierras para fábricas y bodegas, pero fueron invadidas. Se inició entonces un forcejeo legal que subió hasta el Congreso Nacional. Dieron la orden de desalojar a los invasores; y esto resultó más fácil ordenarlo que hacerlo.

Los propietarios pusieron a disposición de la policía máquinas camineras para echar abajo "las perreras", como llamaban a las chozas de los bastioneros, pero la destrucción de chozas se hizo en horario de oficina y ya por la noche y la

madrugada las "perreras" nuevamente estaban en capacidad de tomar posición y darle uso inmediato a la tierra. La situación se hizo inmanejable, y cuando este juego resultó inútil, se optó por la negociación.

Bastión Popular nació la noche del 26 de septiembre de 1986 con problemas de salud por falta de agua potable, vías de acceso y sistema de alcantarillado, con ambiente insalubre, desechos sólidos hacinados en calles y canales, con viviendas construidas bajo el agua, con deficiencia en los servicios de salud, educación y centros de desarrollo y cuidado infantil, con organizaciones barriales que por lo general, se agrupaban en forma puntual frente a una necesidad muy sentida (agua potable, energía eléctrica, educación) con perfiles de comportamientos individuales y no colectivos. Según el documento denominado "Análisis de la Línea de Base'" de Bastión Popular" elaborado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos para la M.l. Municipalidad de Guayaquil y UNICEF (SIL) las características de la población y sus características económicas eran las siguientes:

3.1.1. Características generales de la población

- Composición y distribución de la población por edad y sexo.
- La estructura por edad y sexo de la población es el resultado del comportamiento de las variables demográficas fundamentales: fecundidad, mortalidad y migración, por esto la dinámica demográfica está ligada con la dinámica social y económica, hechos que se reflejan en la distribución de la población de edad y sexo.

- Adicionalmente, la importancia de conocer la estructura poblacional radica en el papel que juega en la planificación y programación económica y social, en donde la cuantificación de poblaciones objetivo resulta de vital importancia.

Respecto a la distribución de la población por sexos, se nota un predominio, aunque leve, de población femenina, lo que sugiere la presencia significativa de mujeres jefas de hogar. La oferta potencial de mano de obra, conformada por la población de 15 a 64 años, señalaría que, en condiciones normales de empleo, por cada persona adulta existiría cerca de un dependiente inactivo (menores de 15 o mayores de 64 años). No se nota diferencias significativas de las estructuras por edad entre sexos.

Por tal motivo, así como Bastión Popular se levantó desde una invasión, de la misma manera lo hicieron otras agrupaciones de asentamientos humanos, la perspectiva de un desarrollo territorial de la aplicación de gestiones de crecimiento para estos sectores era emergente. Los gobiernos locales del periodo lo único que veían como solución era el desalojo, hasta que llegaron nuevas pautas para el emprendimiento de nuevas estrategias que fueron utilizadas como herramientas de mejora para los habitantes de este sector.

En el último régimen se priorizo y hasta se batallo por causa de contiendas políticas entre mandantes el establecimiento de nuevas políticas públicas, favoreciendo a los sectores más necesitados, desde ahí el nacimiento de una nueva Guayaquil desde el punto de zona noroeste de la urbe, nuevas leyes, políticas y

gestiones. El gobierno sectorial se alianza a empresas privadas como a organizaciones no gubernamentales para llevar a cabo nuevos proyectos de mejora y urbanidad en estos sectores.

3.2.Método aplicado en el modelo de gestión desarrollado

La metodología de ZUMAR es participativa –productiva, por asuntos y actores claves, mediante ejercicios prácticos haciendo y resolviendo; el proceso es incremental y facilita fortalecer el tejido social y la construcción de audiencia ciudadana con voluntad para trabajar por sus propios cambios y sostenerlos. Inicialmente su acción estuvo dirigida a Bastión Popular, seleccionado por su condición de pobreza, criticas condiciones de vida y la alta demanda de contar con un multiservicio que permita brindar atención integral, actualmente esta realidad ha cambiado significativamente a favor de la población y la acción se ha ampliado a otros sectores del norte de Guayaquil.

Metodología y herramientas para potenciar la participación y capacidad de gestión local, desarrollada y ajustada para replicar la experiencia, los principios en los que se sustenta la metodología son la participación y autogestión local, complementariedad de acciones, el mejoramiento continuo, acuerdos colectivos y rendición de cuentas.

El programa ZUMAR, hoy Unidad Ejecutora ZUMAR de la Dirección de Acción Social y Educación de la Municipalidad de Guayaquil se desarrolló con cuatro componentes siguientes:

- Servicios básicos a la población, meta cumplida en el 2003 tiene 17 años de operar con calidad y bienestar.
- Construcción y funcionamiento de un Centro Polifuncional para brindar atención integral a las familias de Bastión Popular, este espacio actualmente tiene un área de 32.000 m2 y 10.000 m2 de jardinería y bosques.
- Fortalecimiento de la infraestructura de salud existente en el barrio, mejorando sus instalaciones y aportando con equipamiento y los equipamientos de los Centros Infantiles del INNFA hoy asumidos por el MIES.; y como término del proyecto, se mejoró las vías de acceso y relleno de solares.

En el 2006, la Municipalidad de Guayaquil inició el proceso de construcción del sistema de alcantarillado; actualmente todo Bastión Popular cuenta con alcantarillado sanitario, canalización, calles y aceras. Se cuenta con todos los servicios básicos.

Quien visita Bastión Popular se encontrará con una zona completamente urbanizada con amplias avenidas y calles, con conjuntos habitacionales, centros comerciales, parques y áreas recreativas y una de las estaciones del servicio de metro vía, Metro Bastión. Fortalecimiento de las organizaciones de base y grupos

sensibles, se recuperó autoestima personal y social en la comunidad y más de 180 organizaciones barriales comunitarias capacitadas y con prácticas participativas que elevaron el nivel de conocimiento de las personas; construyó e internalizó en los moradores el concepto de responsabilidad social y trabajo compartido rescatando en los moradores el derecho a vivir con dignidad.

El Programa de Fortalecimiento Organizacional, en la actualidad es un componente del Modelo de Gestión Compartida que ejecuta ZUMAR, y continúa no solo en Bastión sino otros sectores urbano-populares como Flor de Bastión, Sergio Toral. Se conformó el organismo para el desarrollo del Sector inicialmente llamado Comité de Coordinación, hoy llamado Comité de Gestión y la herramienta de desarrollo que es el Plan Estratégico, en el 2014 al Plan se le incorporó el enfoque riesgo como un componente concreto y con visión transversal.

Adicionalmente, ZUMAR, el Centro Polifuncional Municipal, es uno de los resultados del convenio Municipalidad de Guayaquil y Unión Europea, brinda atención integral mediante gestión compartida y articulación de capacidades con ONG, OGs, Organismos internacionales, Universidades, Empresas y comunidad, el modelo permite dar atención integral con énfasis en los grupos vulnerables, se atiende desde a una madre embarazada hasta un adulto mayor, en salud preventiva y atención médica, educación y recuperación pedagógica, recreación, capacitación en habilidades productivas, deportes, arte y cultura, cuenta con un centro informático e internet, servicio de biblioteca interactiva, huertos familiares y nutrición, rehabilitación, programas de prevención a la violencia intrafamiliar, VIH, entre otros. El Centro atiende un promedio de 2 000 personas por día.

El monitoreo del modelo y avance de las acciones se realiza través de la Unidad de Coordinación Interinstitucional –UCI (50 organizaciones ONGs, Universidades, Colegios, empresas, OGs, instituciones de arte).

ZUMAR, por su modalidad de atención y metodología de trabajo ha sido reconocido internacionalmente, Veracruz – México, Colonia - Uruguay y en Bilbao – España, como una experiencia exitosa en sostenibilidad urbana popular.

3.3.Metodología del estudio de caso

La conceptualización de demostrar la relevancia de los resultados cualitativos producto de la coordinación interinstitucional que permitió la mejora en la calidad de vida de los barrios populares del norte del cantón Guayaquil. El diseño de la investigación a aplicar está basado a una metodología cualitativa de carácter inductivo y deductivo apoyándose en la recolección de datos, revisando registros de atención de usuarios de los programas impartidos en el modelo de gestión territorial, esto con el fin de medir el nivel de aceptación.

El estudio, presentará un enfoque de corte transversal, el modelo de gestión territorial fue realizado en una población determinada adolescentes, jóvenes, adultos y adultos mayores y en un tiempo definido. El modelo de gestión territorial permitirá analizar la metodología de participación interinstitucional y comunitaria,

que logró una experiencia de acción repetible. Conocer los beneficios que brindó el modelo de gestión a los barrios populares del norte del Cantón de Guayaquil.

En la actualidad la condición de vida de las familias de estos sectores ha mejorado significativamente, con relación a la legalidad de sus terrenos, la asistencia de servicios básico en la zona, la implementación de centros educativos donde imparten cursos artesanales y disciplinas deportivas; fomentando con ello la estabilidad de las comunidades en estas regiones.

Dentro de la metodología de trabajo se destacó previamente el hecho de que el proceso de planificación de la intervención del proyecto se ha fundamentado en la investigación de la situación actual o línea de base del sector en sus diferentes momentos; trabajando de la mano con los líderes y lideresas del sector y los miembros del Comité Interinstitucional en la priorización de las problemáticas a atender, las cuales se pueden visibilizar en el Plan de Desarrollo Local de Bastión Popular. Se desarrolló además bajo un enfoque integrador, es decir que los asuntos (problemas y soluciones) se analizan bajo la premisa de que nada es aislado y que todo está ligado con todo. Dentro de este aspecto, se trabajó bajo los siguientes principios:

1. Participación local en el marco de dando y dando
2. La complementariedad de acciones
3. El mejoramiento continuo
4. Los acuerdos colectivos

5. La autogestión local; y,

6. La rendición de cuentas (institucional y de organizaciones de base)

Para el proyecto, el trabajo desarrollado con los Comités de Barrio ha permitido:

- Incorporar a las organizaciones de base y familias al proceso de desarrollo de Bastión Popular para lograr bienestar de todo el sector y despertar el sentido de responsabilidad ciudadana en todos.
- Identificar con los comités barriales los problemas y soluciones posibles de realizar desde la acción barrial; realizar procesos de planificación para trabajar en forma ordenada y sostenida; satisfacer las necesidades de capacitación y participar en la ejecución de obras de infraestructura como ejercicios prácticos de gestión;
- Mejorar la calidad de vida de los habitantes del sector con participación de los propios moradores e instituciones que actúan en la localidad (Organizaciones gubernamentales, Organizaciones No Gubernamentales, empresa privada e instituciones locales).

Se desarrolló además una modalidad y abordaje para el fortalecimiento Comunitario Barrial que se detalla a continuación:

- Encuentro con el sector, se toma contacto con los líderes y lideresas del sector, se documenta sobre la historia de la gestión de la organización (si

existe), el primer acuerdo es que las acciones a realizar con el Proyecto se hacen en conjunto, con aporte de ambas partes "dando y dando", se discuten las acciones posibles de realizar y que favorezcan el mejoramiento barrial; de esta manera se fortalece su capacidad de gestión.

- Se promueve tener representatividad ante el Comité de Coordinación.
- Se promueve eventos de integración comunitaria; se replican experiencias exitosas.
- Se realizan eventos de capacitación para apoyar el liderazgo, el desarrollo personal y organizacional de acuerdo a las necesidades locales.
- Se fomenta, a través de la acción, el servicio de apropiación de los espacios comunitarios recreativos y responsabilidad en el mantenimiento de los mismos, para ello se firman acuerdos y pertenencia de las obras.
- Se desarrolla, a través de la acción, el sentido de apropiación de los espacios comunales recreativos y responsabilidad en el mantenimiento de los mismos, para ello se firman acuerdos y pertenencia de las obras.
- Mediante comunicación y educación se fomentan los valores éticos, veeduría social, democracia, la participación y la responsabilidad ciudadana frente al barrio (recolección de basura, limpieza de los frentes de las vivencias, no quema de basura, etc.)
- Cada Comité tiene su cartelera de acciones para que difunda las acciones e informe de los eventos y hechos a la localidad.
- Se forman coordinadores (as) comunitarios (as) para que apoyen a la gestión y organización barrial, desarrollando responsabilidad ciudadana.

- Se apoya y promueve a los Comités de mayor gestión a obtener personería jurídica y se contempla brindar asesoría en el proceso.
- Se brinda todo el apoyo para lograr los proyectos que son iniciativas propias de la organización a favor del barrio (MIDUVI, empresas privadas, organizaciones no gubernamentales).
- Se incorporará a los Comités a utilizar mecanismos de monitoreo para evaluar los avances. Con relación al Plan de Desarrollo Local de Bastión Popular se continúa trabajando desde la comunidad en la consecución de las metas propuestas para el año 2008.

Es un trabajo conjunto y que de manera concertada se ha llevado adelante no sólo a través de la Comunidad sino que además se trabaja con los operadores públicos y privados que intervienen en el sector. El Comité de Coordinación Interinstitucional se reúne periódicamente para conocer los avances de este Plan.

3.4.Análisis de resultados y comparación

El programa tiende a generar modelos de gestión local, con enfoque integral, que en forma sostenida contribuyan al mejoramiento barrial en lo sanitario, ambiental, recreativo, económico; por ello, el enfoque metodológico y sus principios giran en torno al desarrollo humano. Dentro de este contexto, el Proyecto trabajó teniendo una concepción integral de los problemas, de sus causas y de las posibles soluciones.

Para el proyecto nada estaba aislado, todo estaba ligado. Se tomó como método el productivo que se fundamenta en "aprender haciendo, aprender creando, aprender resolviendo" con una estrategia marco de gestión local barrial que busca que la organización trabaje por resolver lo inmediato pero que tenga visión de futuro a través de un plan posible de realizar desde su propia gestión, este es el Plan de Desarrollo Local, actualmente en implementación que cuenta además con un organismos de gobernabilidad barrial local que conduzca dicho desarrollo que se denomina "Comité de Coordinación".

El ciclo del proyecto se desarrolló de la siguiente forma:

- **Movilización Social:** Dada por un trabajo continuo de sensibilización y promoción a la participación y se realizó a nivel de las organizaciones de base, barrios y a nivel de las instituciones que actúan en la comunidad, este componente del ciclo es un eje transversal.
- **Documentación y diagnóstico:** Se basó en la investigación de la situación actual o línea de base, que nos permitió conocer los niveles socio-económico, ambiental y de infraestructura; así como la identificación de los principales actores institucionales y organizaciones que actúan en el sector. Un importante diagnóstico fue realizado desde la percepción de sus habitantes donde los moradores de la localidad fueron MI Municipalidad de Guayaquil Dirección de Acción Social y Educación autores claves de la caracterización y documentación de sus inicios y proceso de formación de Bastión Popular, dando como resultado el Libro "Bastión MI Casa,

testimonios y retratos". Otros aspectos importantes de la documentación que se han implementado son el sistema de monitoreo, sistema de información geográfico y documentos que sistematizan los procesos e impactos del proyecto y sus componentes.

- **Implementación Participativa:** Está dada a dos ámbitos: La institucional desde la Unidad de Gestión del proyecto, de la Municipalidad y de las Organizaciones no gubernamentales; y, la comunitaria dada desde las organizaciones barriales locales con fortalecimiento organizacional.

- **Evaluación:** Se realiza a través del sistema de monitoreo, del sistema geográfico y de las evaluaciones externas. Una herramienta clave para la sustentabilidad del programa es la transferencia del proceso, obras y lecciones; así como la sistematización de la experiencia y difusión del mismo.

Definitivamente el fortalecimiento organizacional y comunitario ha sido y es el escenario principal del Programa, y tiende, por un lado, a organizar a las familias de la comunidad en Comités de Gestión y conducirlos a generar nuevas iniciativas, con gestión propia y/o apoyándose en las instituciones gubernamentales y no gubernamentales; por otro lado, fortalece la institucionalidad en la zona mediante la intervención en conjunto en proyectos que aborden los problemas existentes en la zona.

El proyecto trabajó bajo un enfoque integrado, es decir, que los asuntos (problemas y soluciones) se analizan bajo la premisa de que nada es aislado y que todo está ligado con todo.

3.4.1. Encuestas – Entrevistas

Para la realización del presente estudio se lo realizado en forma cualitativa, pero por causa de la necesidad de recoger información directa y abierta de los habitantes beneficiados con los programas de desarrollo territorial establecidos se realiza la técnica cuantitativa, para la recopilación de información empírica se procedió a la realización de encuestas.

3.4.1.1.Encuesta

Cada encuesta estaba estructurada en nueve temas, con un total de 32 preguntas cerradas; y las variables que comprendían cada tema eran: información educativa; información socioeconómica; servicios de infraestructura; equipamiento urbano; seguridad del sector; condiciones habitacionales de la vivienda; acciones municipales en el sector; percepción de racismo; y participación ciudadana. Cabe señalar que la muestra que se utilizó para las encuestas fue de 100 personas, distribuidas en el barrio conocido como Bastión Popular.

El estudio se realizó con el aporte del programa ZUMAR que significa Zona Urbano Marginal, se inició como un Proyecto del Convenio de Financiación entre

la Unión Europea y la Municipalidad de Guayaquil, que se ejecutó entre 2002-2006, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de la población de Bastión Popular, rompiendo las dinámicas de marginalización y con énfasis en la población más desprotegida como niñez, mujeres y juventud, y desarrollar como estrategia de sostenibilidad la capacidad de gestión local barrial en este sector de intervención, utilizando una metodología participativa y con enfoque integral. Es así que se asegura la continuidad de los programas y servicios sociales del convenio y de los servicios que se brindan desde el Centro Polifuncional en el 2009, la Municipalidad de Guayaquil, mediante resolución administrativa, constituyó a ZUMAR como una Unidad Ejecutora de la Dirección de Acción Social y Educación, con fecha 17 de noviembre de 2014, en la Gaceta Oficial del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Guayaquil.

La Unidad Ejecutora de Acción Social y Educación facilita la información bibliográfica y de campo para determinar los objetivos y sus respectivas variables de estudio, permitiendo tener acceso técnico a la encuesta de 100 habitantes del sector por el cual se mide en forma cualitativa el desarrollo social y emblemático de la región, y de la evaluación cuantitativa en el margen de las obras realizadas en el sector de Bastión Popular y sus alrededores, cabe mencionar que el estudio de caso se maneja bajo una premisa específica de un programa ya ejecutado donde se medirá los cambios favorables y evidentes de la región marco del estudio.

Zumar y sus políticas no dan acceso libre al manejo público de su gestión, es por ello que se determina manejar con la previa autorización de los programas y

las personas beneficiadas las entrevistas y encuestas con un valor mínimo de 100. La encuesta se manifiesta con la presentación de los distintos proyectos desarrollados en la urbe, quedando de la siguiente manera:

Instrucción Escolar: Primaria, Secundaria, Tercer nivel, Cuarto nivel, Ninguno. Sector Bastión Popular. Si bien, esta muestra no es de tamaño considerable como para afirmar de forma categórica el estudio planteado en esta investigación; sin embargo, se la puede considerar como un argumento válido como para marcar una tendencia sobre las escasas condiciones de habitabilidad que padece gran parte de la comunidad en relación a la segregación habitacional, de esta población residente en Guayaquil.

3.4.2. Resultado de las 100 encuestas realizadas en el sector de Bastión Popular

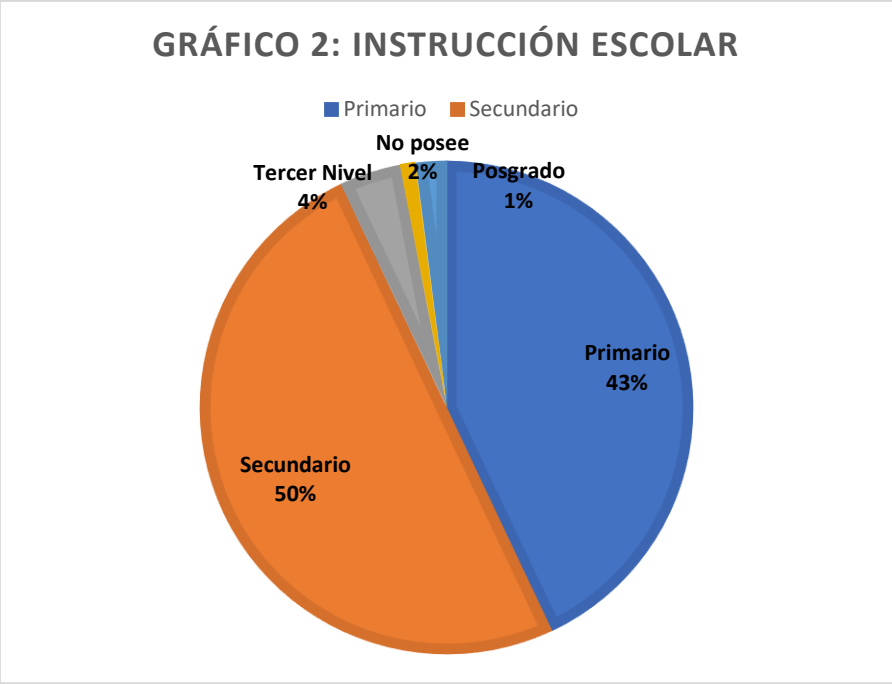
Los resultados fueron los siguientes.

1. **Nivel de instrucción escolar**, en lo concerniente a la información educativa; del total de los encuestados, el 94% sabe leer y escribir; mientras el restante 6% se considera analfabeto al no saber leer ni escribir, (Gráfico No.1). Antes de la intervención de programas sociales en el sector de Bastión Popular la tasa de analfabetismo era del 92% siendo mayor y muy preocupante, en inicios del año 2000 la mayor población pertenecía a asentamientos informales causados por la migración y con ello la sobrepoblación local.



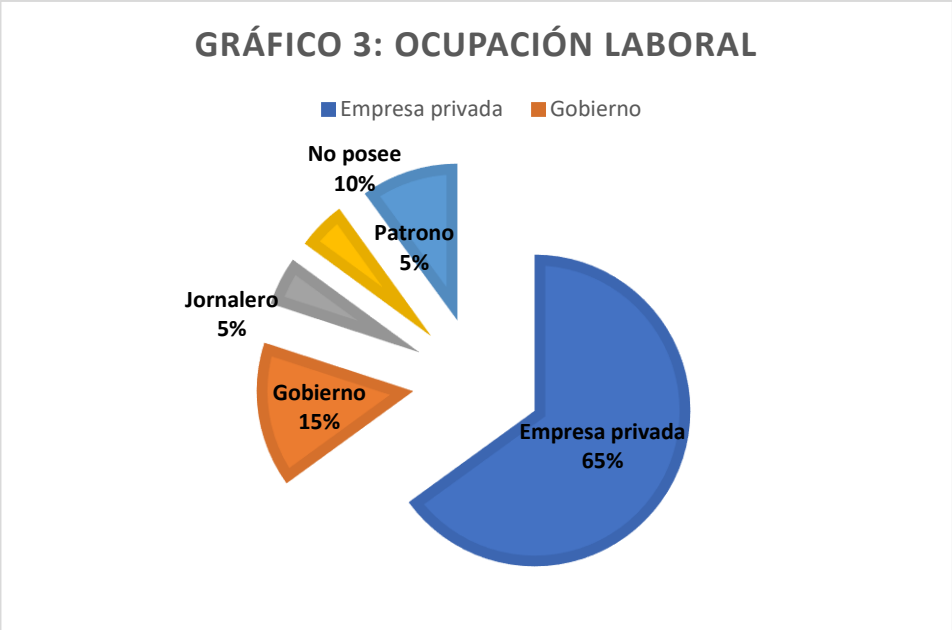
2. **Instrucción escolar**: En los registros del año 2000 muestra un alto porcentaje de escolaridad nula, prácticamente el 75% de los habitantes en esta etapa de colegiatura no asistían a un establecimiento de educación formal, sea por la falta de instituciones educativas o porque los adolescentes a esta edad deberían trabajar para aportar con los gastos en sus hogares.

En la actualidad el 50% de los encuestados dijo haber terminado la secundaria; el 43% solamente terminó la primaria; el 4% de los encuestados tiene título de tercer nivel; apenas el 1% dijo tener estudios de posgrado; y el 2% restante manifestó no poseer ningún tipo de instrucción escolar (Gráfico No.2). Hoy en día se mide favorablemente el interés de educarse a nivel formal y continúo.



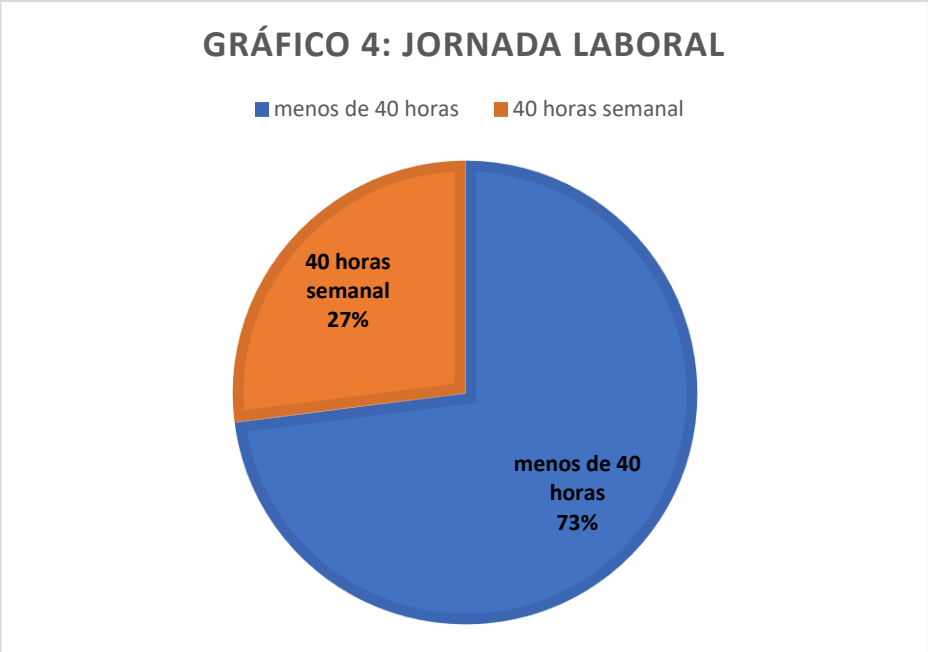
3. **Ocupación laboral**: La información relevante y adquirida para este estudio se la tomo de los registros de archivo que reposan en el departamento de archivología de ZUMAR en el sector de Bastión Popular, donde determina que en el año 2000 la tasa de desempleo era muy alta un 75% eran vendedores informales por no contar con la formación adecuada para el desarrollo de su comuna. En la actualidad tanto patrono o socio activo,

El trabajador por cuenta propia, Empleado de empresa privado, Empleado de gobierno, Jornalero o peon, Empleado doméstico, que son las variables en observación arrojan que el 13% trabajan en empresas privadas; el 3% trabaja para el gobierno; el 1% trabaja como jornalero; y el 1% restante es patrono o socio activo.



4. **Jornada Laboral**; la estructura laboral en el año 2000 muestra la capacidad de los habitantes de trabajar por largas jornadas de 12 a 15 horas diarias estimando una explotación a gran escala, siendo esto en adecuaciones en terrenos baldíos, nuevas construcciones, o trabajos informales, el desconocimiento generó la discriminación social y jerarquía de agrupaciones que lideraban la informalidad laboral.

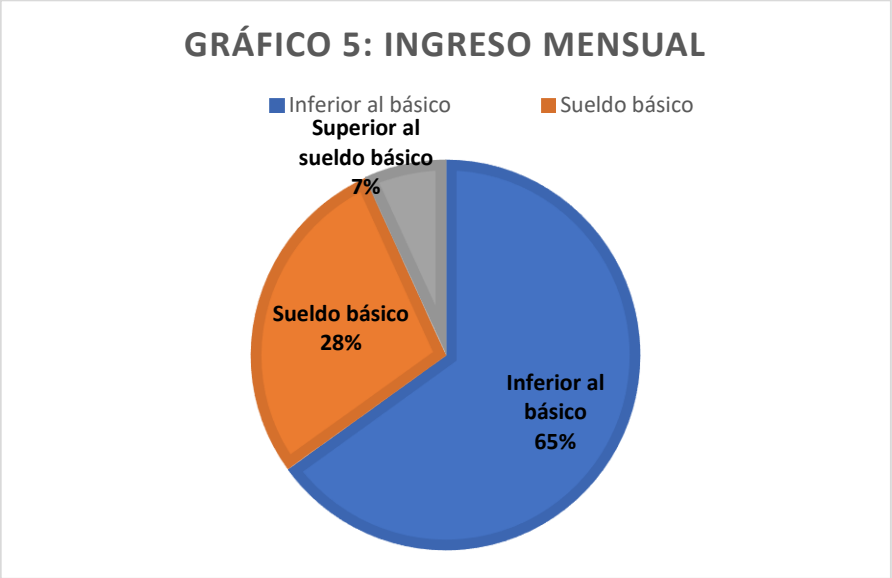
En la actualidad el 73% de los encuestados trabaja menos de 40 horas a la semana; mientras que el 27% restante trabaja más de 40 horas a la semana. Dentro de los proyectos sociales impartidos en la región, se encamino a la población a adquirir conocimientos sobre sus derechos y obligaciones patronales, el aporte de charlas y talleres impartidos por ZUMAR aportó considerablemente a la población,



5. **Ingreso Mensual**; este indicador es uno de los más reveladores en cuanto al bajo capital que dispone los pobladores de esta región; del total de encuestados, el 64% tiene un ingreso mensual por debajo de un sueldo básico; el 29% tiene un ingreso promedio de un sueldo básico; y apenas el 7% tiene un ingreso mensual superior a un sueldo básico**.**

A pesar de lo revelador se podría estimar también que han generado ingresos con mayor seguridad a los recibidos en períodos anteriores, el contar solo con valores que provenían de la venta ambulante, de comida preparada en kioscos mal ubicados y con poca salubridad, la venta ilegal de alcohol como de otros suministros; ganancias mínimas que aportaban para el cumplimento de la canasta básica. Con el desarrollo de talleres de participación artesanal se capacito a los pobladores con habilidades en pastillaje, corte y confección,

belleza, carpintería, plomería, soldador y otras más, las que generaron fuentes de ingreso a las comunidades asentadas en esta región.

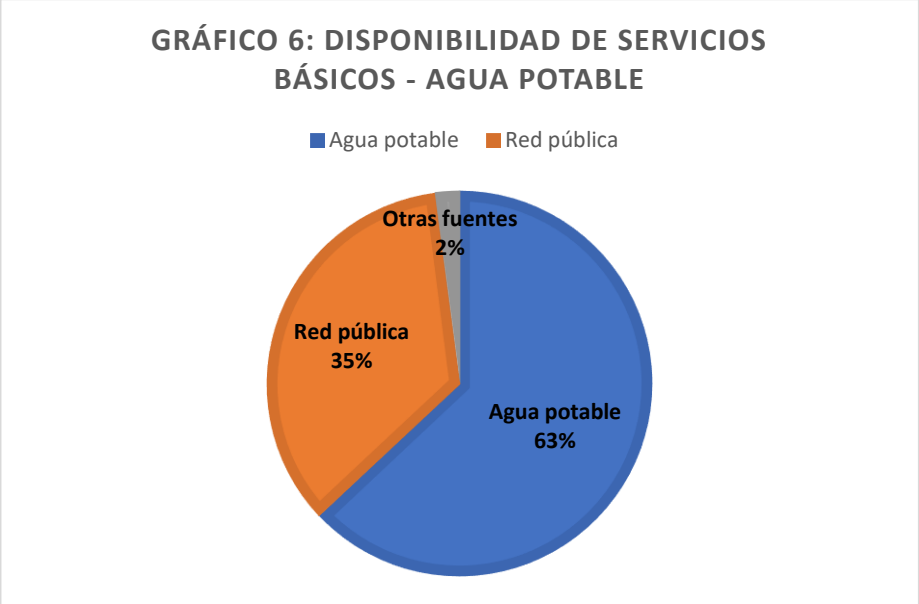


6. **Disponibilidad de servicios básicos**; con respecto a la dotación de servicios de infraestructura básica, la encuesta arrojó los siguientes resultados en dotación de:

Agua Potable; el 63% de los encuestados posee agua potable, la cual proviene de la red pública; el 35% se abastece mediante una llave pública; mientras que el restante 2% se abastece mediante otra fuente. Cabe señalar, mediante afirmaciones por parte de los moradores del sector, que la dotación de este servicio básico se produjo hace apenas 3 años por parte de la empresa de agua potable de Guayaquil, EMAP.

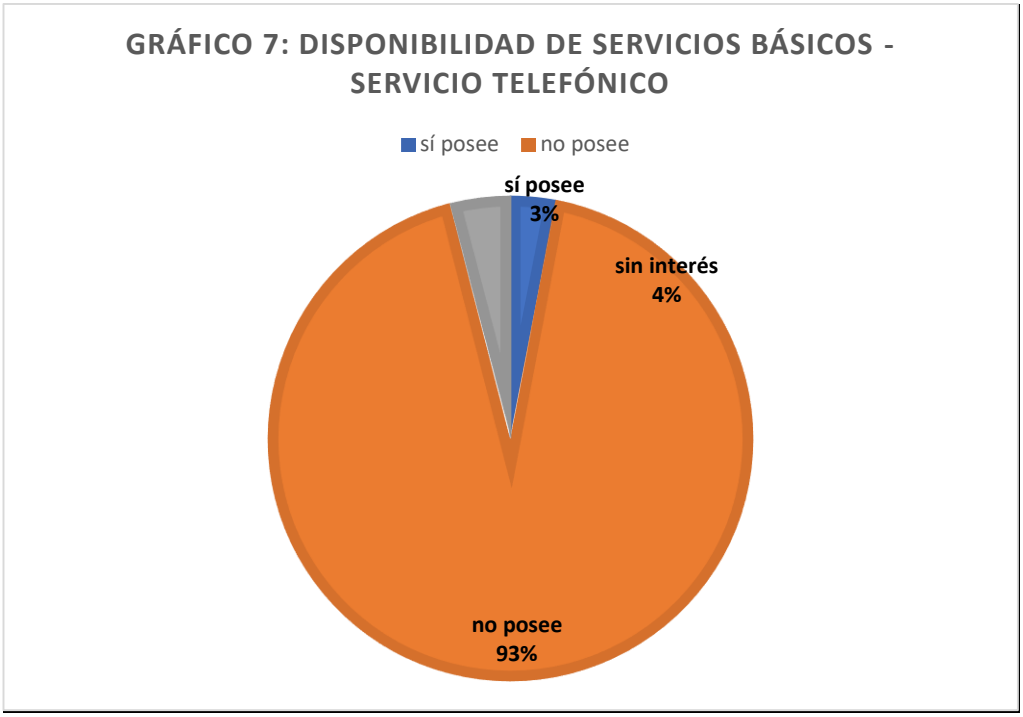
Dentro de los delineamientos en la comunidad la Muy Ilustre Municipalidad de Guayaquil en conjunto con los Programas desarrollados por agrupasiones u ONG como ZUMAR, invirtieron en la dotación del suministro de agua potable

en el sector, aportando con ello a la salubridad y al derecho del Buen Vivir de los ciudadanos.



Dotación de Servicio Telefónico; el 93% de los encuestados afirmó no poseer el servicio telefónico convencional; mientras que apenas el 3%, sí disponía del servicio, el 4% restante no le interesa tener.

En cuanto a la obtención del servicio de línea telefónica convencional, los habitantes no le han dado la importancia que se podría pensar, ya que con el desarrollo de las tecnologías en cuanto a equipos, cobertura de señal y la aplicación de nuevos consumos, no se estimó necesario. Nuevas empresas con la oferta de servicio de celular, telefonía fija e internet, les ha sido en mayor beneficio. Cabe recalcar que los patrones que se presentan en la actualidad es la muestra de haber adquirido información necesaria para diseñar un nuevo sistema de vida.



Servicio Higiénico; el 58% de los encuestados manifestó poseer el servicio de evacuación de aguas servidas mediante la red pública de alcantarillado sanitario; el 25% no dispone del servicio de alcantarillado sanitario; el 16% evacuan los desechos sólidos a pozos sépticos autoconstruidos; mientras que el restante 1% evacúa los desechos sólidos a través de fosos cerrados.

El manejo de los desechos sólidos orgánicos era un tema que no se trataba con la seriedad necesaria en estas regiones, la responsabilidad de una conciencia sostenible en cuanto a saneamiento ambiental y salubridad en sus hogares había pasado a un tercer nivel de `prioridad, al presentar un taller sobre salubridad y saneamiento ambiental los moradores palparon la urgencia de aplicar estos beneficios en la urbe, haciendo trámites sobre la legalización de sus viviendas

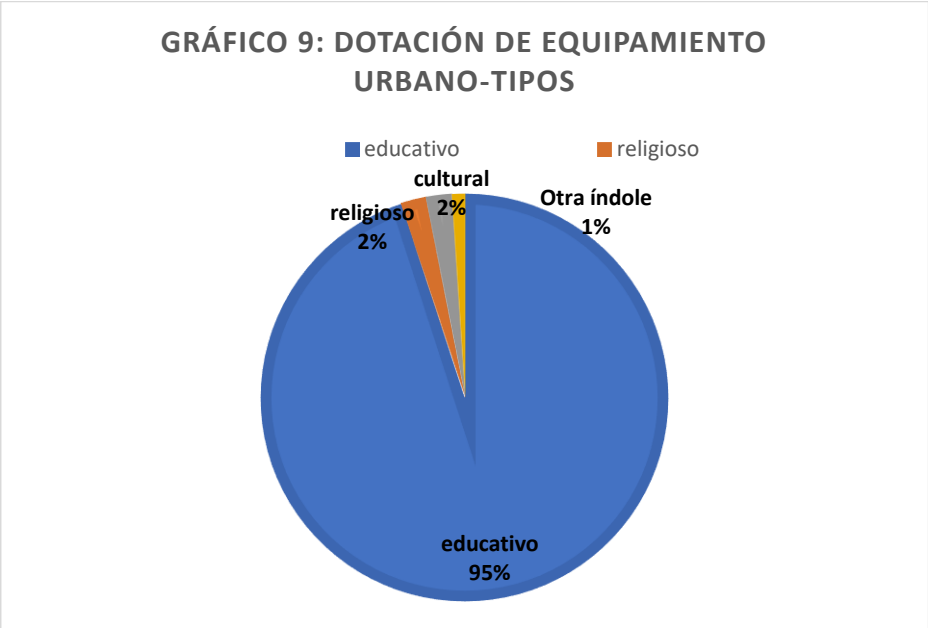
para con ello contar en el mapeo de la regeneración urbana, ya que localidad que no esté formalmente legalizada difícilmente podrá recibir este beneficio.



7. **Dotación de equipamiento urbano:** En lo concerniente a dotación de equipamiento urbano la encuesta arrojó los siguientes resultados: a) Tipo de equipamiento; el 95% de los encuestados afirmó que en el sector posee equipamiento educativo; el 2%, manifestó que el sector posee equipamiento religioso; el 2% de los encuestados manifestó que existe equipamiento cultural en el sector; y el 1% afirmó que el sector tiene equipamiento de otra índole.

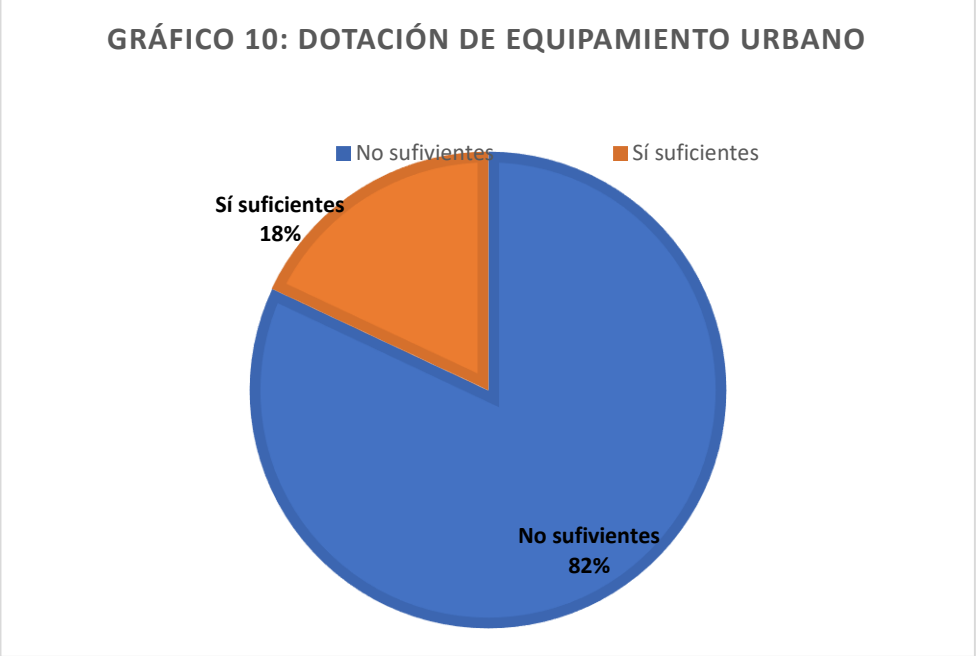
Es satisfactorio para la comunidad del sector de Bastión Popular, contar hoy en día con establecimientos educativos según a las necesidades del sector, CIBV, unidades de educación básica completa, establecimiento con bachillerato y hasta academias artesanales donde asiste la población infantil y sus jóvenes a recibir una educación formar y regular según las necesidades del sistema. Se

construyeron edificaciones religiosas según las creencias del comunero, bibliotecas comunitarias que aportan al desarrollo cultural de los habitantes,



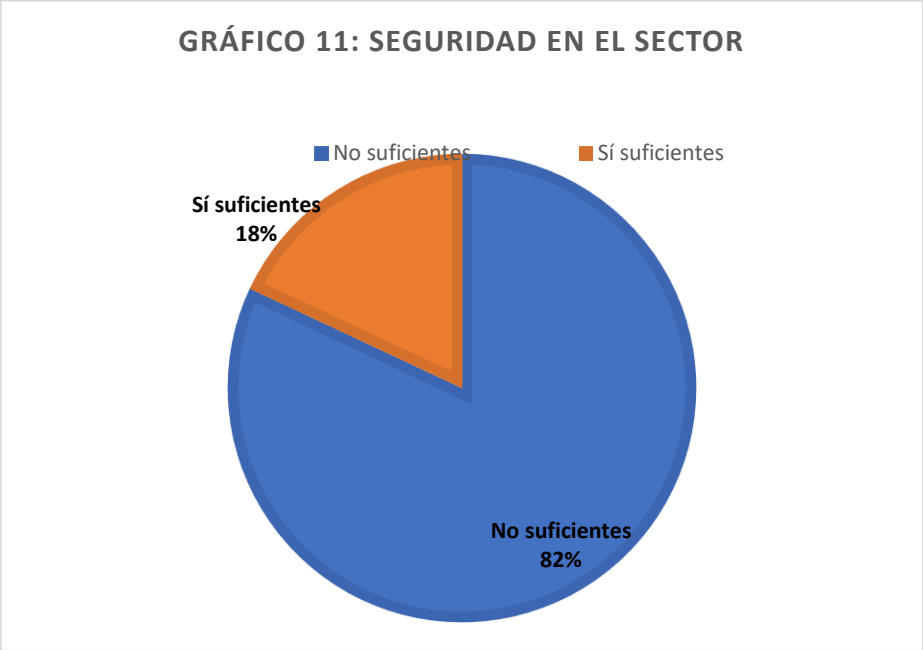
Dotación de equipamiento urbano; el 82% de los encuestados manifestó que no son suficientes los equipamientos que tiene el sector en la actualidad; mientras el 18% restante, manifestó que sí eran suficientes los equipamientos urbanos con los que disponía el sector.

La aceptación del desarrollo o la inconformidad del mismo se manifiesta, en esta interrogante donde los habitantes comunican que aún existen muchas necesidades en el área urbano y es por ello que tanto la municipalidad como los distintos grupos sociales siguen trabajando en nuevas ideas y proyectos para aportar en la solución en la mejora del desarrollo humano de esta región. Los compromisos son grandes y eficaces ya que en la actualidad existen nuevas propuestas en el desarrollo territorial de esta localidad.



8. **Seguridad en el sector:** En lo concerniente a la seguridad en el sector, la encuesta arrojó los siguientes resultados: a) Inseguridad en el sector; el 75% de los encuestados manifestó que la inseguridad en el sector es alta; el 17% afirmó que era normal; y el 8% restante manifestó que era baja.

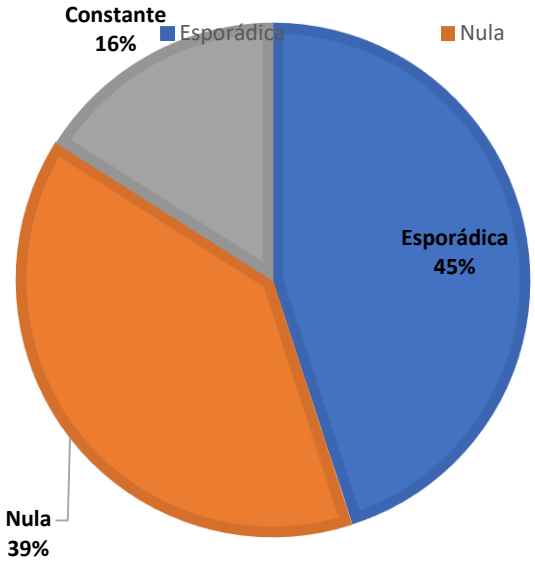
A pesar de los nuevos requerimientos en cuanto a seguridad urbana tanto en policía nacional como metropolitana, no se ha logrado mitigar la delincuencia en estos sectores, pero lo que sí es seguro es que se ha estado trabajando en conjunto con las ONG y la municipalidad para dar solución a la problemática, el diseño de policías comunitarios en cada sector y la aplicación de nuevas estrategias para asegurar estas localidades han aportado en algo a la estabilidad local. Se reconoce que hay mucho por hacer, pero en el camino se va haciendo y fortaleciendo lo que ya está.



Presencia policial en el sector; del total de los encuestados, el 45% manifestó que la presencia policial en el sector era esporádica; el 39% dijo que era nula; mientras que el 16% manifestó que era constante.

La poca participación policiaca no se debe al desinterés de asegurar a la región sino más bien a los pocos elementos equipados necesarios y requeridos, la entidad encargada de ello está trabajando y fortaleciendo nuevas propuestas para poder llevar a cabo el cumplimiento de las necesidades del sector.

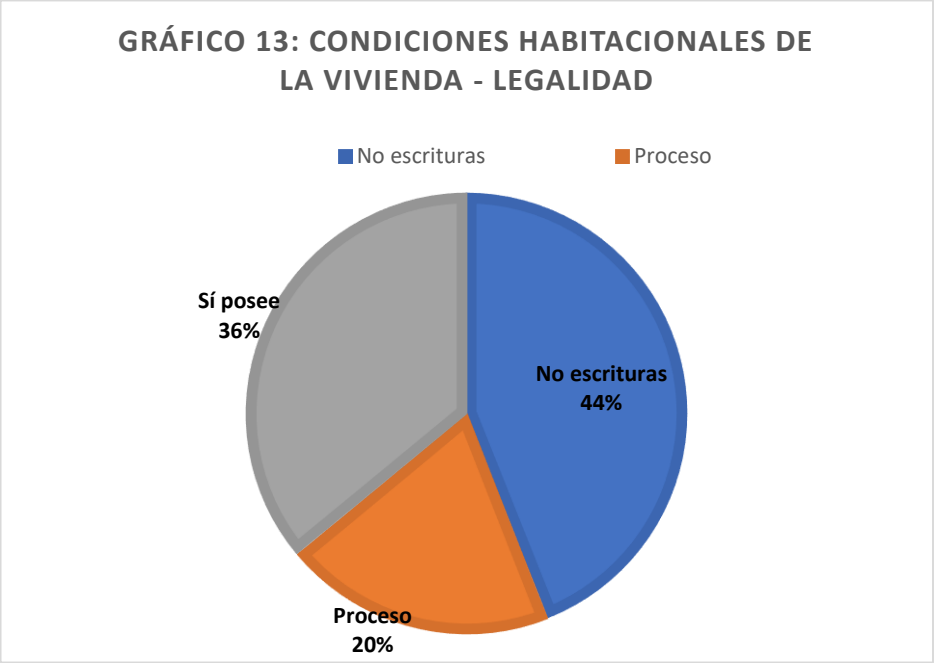
GRÁFICO 12: PRESENCIA POLICIAL EN EL SECTOR



9. **Condiciones habitacionales de la vivienda** Con respecto a las condiciones de habitabilidad de la vivienda, la encuesta nos dio los siguientes resultados: **Legalidad del bien inmueble**; el 44% de los encuestados manifestó que sus viviendas no tienen escritura; el 20% está en proceso de escrituración; y el 36% posee escritura.

La comunidad asentada en el sector de Bastión Popular que es de donde se recogió la información, recibió capacitación por medio de charlas informativas impartidas por la Muy Ilustre Municipalidad de Guayaquil y ZUMAR, con el objetivo de dar a conocer sobre la importancia de vivir en asentamientos

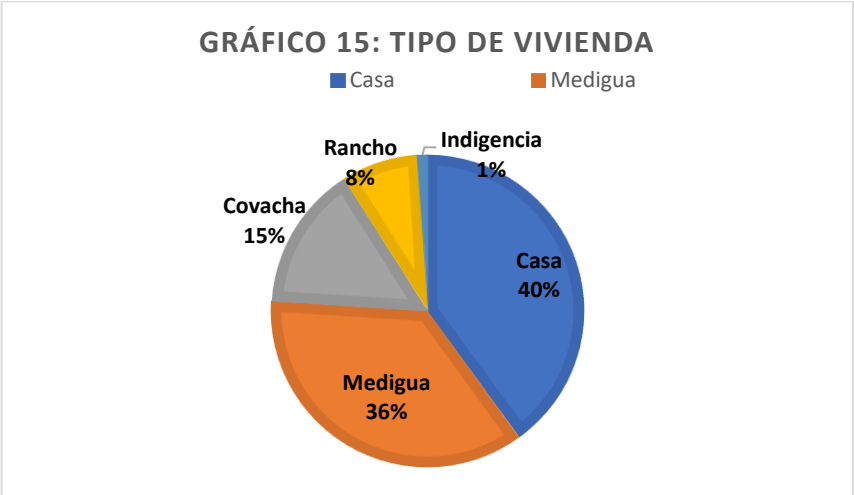
legalizados, para poder ser partícipes de los beneficios que trae con ello el desarrollo urbanístico. Aún quedan el 44% de pobladores sin haber tramitado las escrituras de dominio sobre el bien inmueble que poseen.



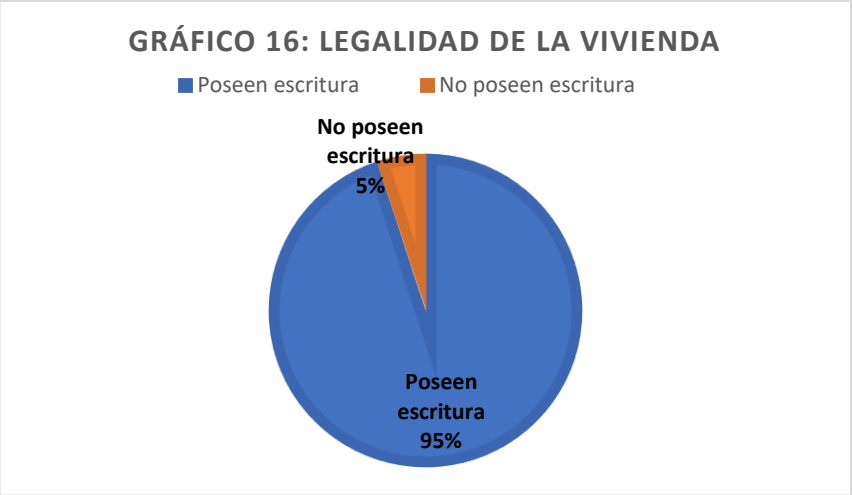
Posesión del domicilio; del total de los encuestados, el 95% manifestó que su vivienda es particular o propia; mientras que el 5% dijo que era arrendada.



Tipo de vivienda; el 40% de los encuestados manifestó que su vivienda es casa o villa; el 36% dijo que su vivienda era una mediagua; el 15% dijo que su vivienda era tipo covacha; el 8% dijo que su vivienda era tipo rancho o choza; y el 1% dijo que la vivienda donde habitaba era indigente.

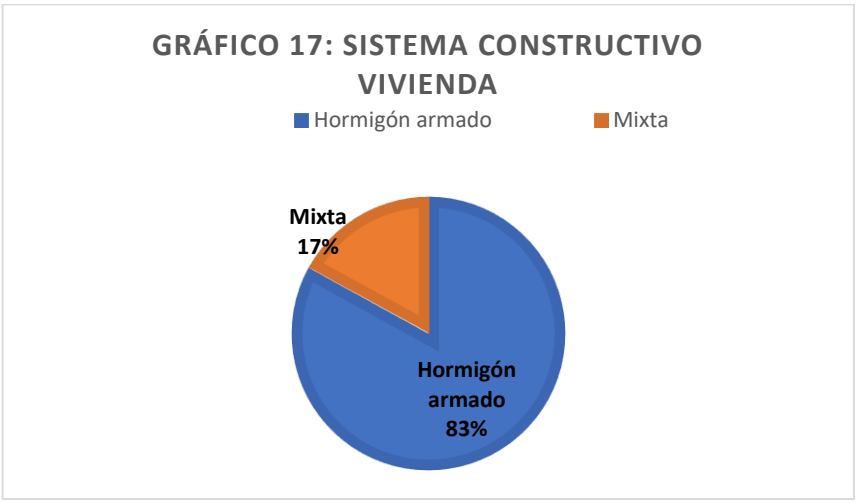


Legalidad de la vivienda: Escritura en proceso de escrituración 95% y no tiene escritura 5%



10. **Posesión del domicilio:** Arrendada Particular y totalmente cancelada Particular y está cancelando Cedida Donada cuarto de inquilino.

    Sistema constructivo de la vivienda; el 83% de los encuestados manifestó que su vivienda era de hormigón armado; el 17% restante dijo que su vivienda era tipo mixta.



Las acciones municipales y problemáticas en el sector, los resultados de las encuestas son los siguientes:

a) **Principales problemas del sector**; el 88% de los encuestados afirmó que la inseguridad es el principal problema que tiene el sector; el 12% restante manifestó que la falta de empleo es el principal problema que hay en el sector. En la actualidad las organizaciones siguen trabajando en las necesidades de la urbe porteña, son situaciones a escala mayor que por períodos se salen de las manso, el cambio de políticas, de gobiernos locales, el financiamiento de los recursos estatales y otras son factores qu aportan a la demora del desarrollo.

b) Acciones relevantes en el sector realizadas por la municipalidad; el 94% de los encuestados manifestó que la construcción de aceras y bordillos es la acción más importante hecha por la municipalidad; el 6% restante manifestó que el asfaltado de las vías era la acción más relevante en el sector. Siempre se mantendrán las opiniones divididas, pero lo que sí es seguro que en la actualidad Bastión Popular no es el mismo desde que se estableció como urbe de Guayaquil, el crecimiento y el desarrollo de esta región es cada vez más notable.

c) Acción municipal en el sector; el 84% de los encuestados dijo que la acción fue positiva y el 16% no lo consideran así. Todo lo que genere desarrollo, cambio o transformación será positivo desde el ángulo que se lo exponga.

Participación ciudadana; en lo concerniente a la participación ciudadana, la encuesta arrojó los siguientes resultados:

a) **Participación de la comunidad en la solicitud de mejoras en el sector**; el 81% de los encuestados manifestó que sí ha participado en acciones conjuntas para solicitar a las autoridades mejoras en el barrio; el 19% restante, manifestó que no ha participado de acciones para solicitar intervenciones en el sector.

b) **Respuesta de las autoridades ante la solicitud de mejoras en el barrio**; el 53% de los encuestados manifestó haber tenido respuesta positiva por parte de las autoridades ante el pedido de mejoras en el barrio; el 47% restante dijo haber tenido una respuesta negativa.

c) **Causas de posibles rechazos por parte de las autoridades;** participación de la comunidad Sí el 53% y No el 47%

Respuesta de autoridades ante pedido, positiva negativa ante las solicitudes de los moradores; el 47% de los encuestados manifestó que una de las causas por las que las autoridades rechazan los pedidos de los moradores del barrio de Bastión Popular se debe a la carencia de interés político de los funcionarios públicos; el 30% manifestó que dicho rechazo se debe por tratarse de un barrio marginal de la ciudad; mientras que el 23% restante afirmó que la causa del rechazo ante las solicitudes de mejoras en el barrio se debe porque se trata de un sector en donde la población mayoritaria es víctima de la migración.

Al analizar los resultados de las 100 encuestas se obtienen respuestas que sustentan este estudio de caso, el modelo de gestión territorial aplicada en este

sector ha sido de gran provecho para los sectores más necesitados. Se desarrollaron proyectos de sostenibilidad educativa, social y económica que generó el desarrollo de la localidad en áreas que aportan a la construcción del modelo del Buen Vivir que se enfatiza en la Constitución de la República del Ecuador.

Los aspectos socioeconómicos se fortalecieron con la aplicación de los delineamientos presentados por ZUMAR y otras ONG que apoyaron a la Muy Ilustre Municipalidad de Guayaquil, traspasando una transición que afectó a muchos pobladores tanto de Bastión Popular como de sus alrededores. Las comunidades asentadas en estas regiones recibieron formación cívica, social y financiera para mejorar el manejo de los recursos existentes y crear nuevos.

Los sectores favorecidos de estos proyectos se sienten en su mayoría, agradecidos por la aplicación de nuevas ideas y la generación de propuestas que aporten a la mitigación de problemáticas de amplio impacto.

Conclusiones:

El trabajo desplegado en estos meses (consultas, entrevistas y observaciones) ha posibilitado un espacio de encuentro, de comunicación y reflexión entre todos los participantes de las organizaciones del Sistema en todos sus niveles, dentro de cada una de ellas y entre ellas, lo que facilitó obtener respuestas en dos planos:

- La pobreza es causante de dificultar la obtención del capital económico necesario para el acceso a soluciones habitacionales aceptables. Entre los resultados más destacados de las variables analizadas sobresalen la baja escolaridad que tiene la población
- En el orden práctico se pudo constatar la validez de la propuesta, tanto de sus buenas prácticas como de las lecciones aprendidas, la aplicación de las metodologías desarrolladas, el mejoramiento del rendimiento de las actividades, y las recomendaciones de mejora; sin quitar méritos a las prácticas adquiridas antes de esta operación.
- En el orden teórico, encontramos avances significativos en la comprensión de las organizaciones participantes. El SIGRU-G ayudó a eliminar el trabajo espontáneo, la descoordinación y la respuesta contingente.
- La incorporación de la planificación operativa y el manejo de protocolos, unido al reconocimiento de un escenario único de articulación que es el Comité Cantonal de Gestión de Riesgos, potenció el resultado obtenido.
- El SIGRU-G por lo tanto ha aportado a la incorporación de competencias y habilidades institucionales que tributan al desarrollo de una cultura organizacional, mediante el fortalecimiento de valores y la cultura asociada

a la prevención y respuesta en gestión de riesgos, tanto en las organizaciones como en la sociedad en general.

- Los pasos dados en estos años han aportado a la construcción de una propuesta integrada, coherente, planificada, que logrará con el tiempo mayor participación, elevación de la motivación, implicación y búsqueda de eficacia, eficiencia y calidad en las acciones que se desplieguen en la ciudad de Guayaquil, para trabajar en la reducción de riesgo de desastres.

Referencias Bibliográficas

Acosta, E. G. (2008). El Buen VIvir más allá del desarrollo.

Asaad, S. (28 de mayo de 2018). *CAF*. Obtenido de https://www.caf.com/es/actualidad/noticias/2018/05/la-transformacion-urbana-de-guayaquil-un-ejemplo-para-el-resto-de-america-latina/

Barquero, A. V. (junio de 2013). *Flacso.edu.ec*. Obtenido de https://flacso.edu.ec/cite/media/2016/02/Vazquez-A_2000_La-politica-de-desarrollo-economico-local.pdf

Constitución de la República del Ecuador. (2008).

Cruz, G. (2009).

Ecuador, F. (2015). Revista Latinoamericana de Politicas y Acción Pública. *ISSN 1390-9193*.

Greg Clark, J. H. (2013). *La Economía Local.* Cyngular.

ISO, N. (2005).

MACAS, L. (2010). *SUMAK KAWSAY.* ECUADOR.

Moguillanski, D. (2010). *Alianzas público privadas para una nueva visión estratégica del desarrollo.*

Thaler, R. (2013). *Políticas Públicas Municipales.* Fundación Democracia.

Thaler, R. H. (2013). La Responsabilidad en la Gestión. En *Políticas Públicas Municipales.* Fundación Democrecia y Gobierno Local.

Villacreces, G. (2013). Desarrollo Regional y Planificación territorial. En *Propuesta de modelo de gestión institucional* (pág. 16). Quito: Católica de Quito.

A N E X O S

ANEXO 1: IMAGENES RESPALDO DE ESTUDIO

Subsistema	Contenido	Función
Sociocultural	-Valores, actitudes, representaciones. -normas, comportamientos. -tejido institucional.	- identidad territorial - regulación de conflictos - determinación de objetivos de acción -conocimientos
Tecnológico	-conocimientos - saber hacer(aplicables a la producción)	-generación de innovaciones -posibilitar la adaptación del sistema productivo local
Económico	-tejido productivo -relaciones de producción e intercambio	-producción -distribución(de bienes y servicios)
Espacial	-núcleos de población -vías de comunicación -zonas intermedias	-población -posibilitar interacciones internas(proximidad física) y externas -canalización de flujos diversos(personas, bienes, información, capitales)
Natural	-biosfera, hidrosfera, litosfera y atmósfera	-suministro de materia y energía

Figura 1: Cuadro de subsistemas que componen un territorio
Fuente: Dra. Carmen Magaly León Segura, El territorio como variable económica



Figura 2: Cuadro de las políticas públicas municipales

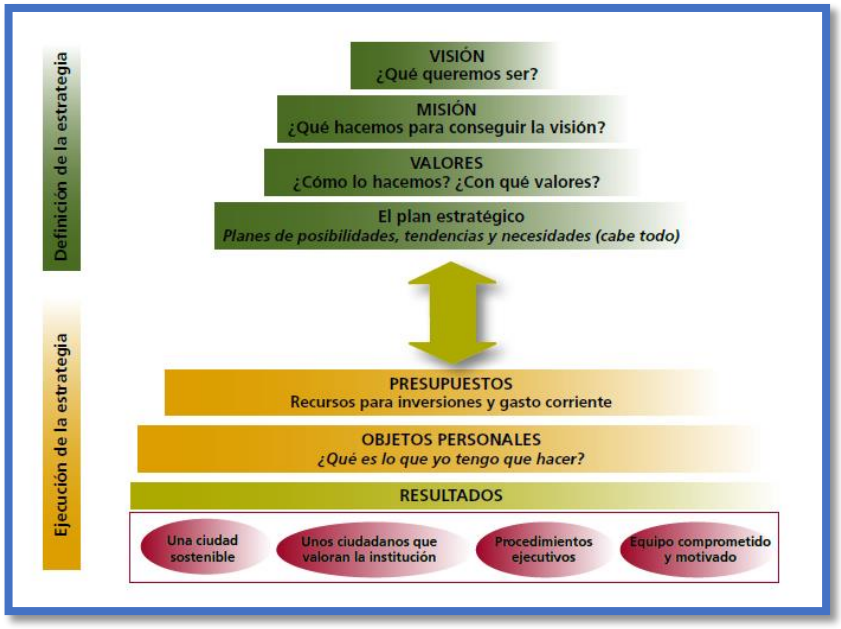


Figura 3: Principio de gestión pública
Fuente: Fundación Democracia y Gobierno Local



Figura 4: Carros de Más Salud en Bastión Popular, 2012



Figura 5: Recorrido de médicos de Más Salud en los sectores del norte



Figura 6: Centro Zumar sector de Florida Norte



Figura 7: Campaña de Salud y Saneamiento, control de vectores Vergeles



Figura 8: Sector Sergio Total 2 en el 2010



Figura 9: Sector Sergio Total 2 en el 2017



Figura 10: Bastión Popular en 1986



Figura 11: Bastión Popular en el 2012



Figura 12: Sergio Toral 2000



Figura 13: Sergio Toral 2015



Figura 14: Sector Bastión Popular en el 2017