División de Posgrado

Trabajo de Titulación

“Las políticas públicas del sector agrícola destinadas a la seguridad alimentaria en la provincia de Los Ríos”

Proyecto de Desarrollo que se presenta como opción al título de Magister en Economía con Mención en Desarrollo Económico y Políticas Públicas

Autora:

Econ. Katty Pilar Jadán Solís, MS.c.

Tutor:

Lcdo. Rafael Sorhegui Ortega, PhD

Guayaquil, 2019

DEDICATORIA

El presente trabajo está dedicado a *Dios*, por ser el motor de mi existencia por todas las bendiciones recibidas cada día, con él todo, sin él nada. Por ser mi maestro y guía en todo momento de mi vida.

A mis padres, *Miguel Ángel y Esther* quienes son el cimiento fundamental para seguir creciendo como profesional y como persona, por los valores inculcados a lo largo de mi preparación y en cada una de las etapas que como ser humano he pasado.

Con amor,
Katty Jadán Solís

AGRADECIMIENTOS

Empezaré por agradecer a Dios, por ser la persona que a pesar que no veo, siento que existe en mi vida.

A mi familia, con especial atento a mis hermanos por el apoyo moral que me brindaron cuando sentía decaer, por darme ánimo para seguir y por las consideraciones conmigo.

Me gustaría agradecer en estas líneas la ayuda de algunas personas importantes en mi vivir que me han ayudado de alguna manera para lograr subir un peldaño en mi etapa como profesional.

De manera especial a mi tutor de proyecto, por haberme guiado en la elaboración de este trabajo de titulación y la enseñanza como docente de la Maestría, y por ende agradecer a la Universidad ECOTEC por haberme dado la oportunidad y enriquecerme en conocimientos.

Con fraterno agradecimiento,

Katty Jadán Solís

Universidad Ecotec

TRABAJO DE TITULACIÓN

CERTIFICACIÓN DE REVISIÓN FINAL

QUE EL PRESENTE PROYECTO DE DESARROLLO TITULADO:

"LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DEL SECTOR AGRÍCOLA DESTINADAS A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA DE LA PROVINCIA DE LOS RÍOS", FUE REVISADO, SIENDO SU CONTENIDO ORIGINAL EN SU TOTALIDAD, ASÍ COMO EL CUMPLIMIENTO DE LOS REQUERIMIENTOS QUE SE DICTAN EN LA GUÍA DE ELABORACIÓN DEL TRABAJO DE TITULACIÓN, POR LO QUE SE AUTORIZA A: KATTY PILAR JADÁN SOLÍS, QUE PROCEDA A SU PRESENTACION.

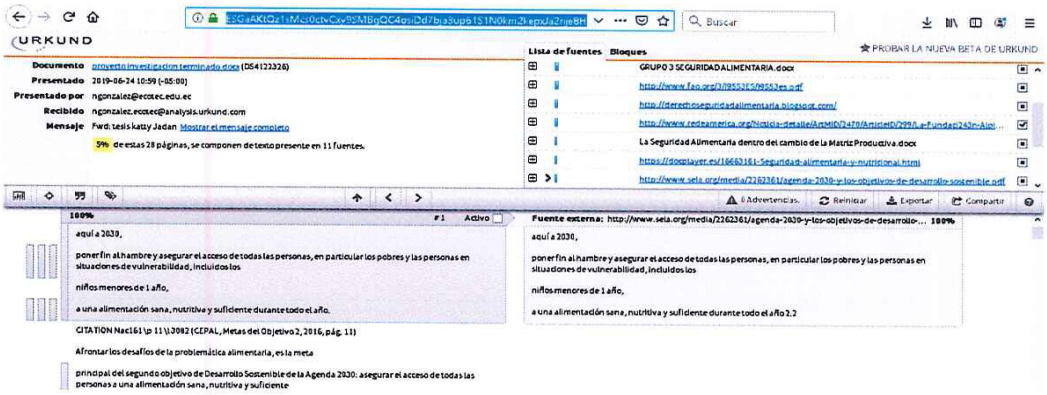
Samborondón, 25 de Junio del 2019

TUTOR: Lcdo. Rafael Sorhegui Ortega, PhD

DIVISIÓN DE POSGRADO
PROCESO DE TITULACIÓN
CERTIFICADO DEL PORCENTAJE DE COINCIDENCIAS

Habiendo sido nombrado al Dr. Rafael Sorhegui Ortega, tutor del trabajo de titulación "La políticas públicas del sector Agricola destinadas a la seguridad alimentaria de la provincia de Los Ríos" elaborado por Katty Pilar Jadán Solís, con mi respectiva supervisión como requerimiento parcial para la obtención del título de Magister en Economía con Mención en Desarrollo Económico y Políticas Públicas.

Se informa que el mismo ha resultado tener un porcentaje de coincidencias del 5% mismo que se puede verificar en el siguiente link: https://secure.urkund.com/view/52736345-203867-603093#FYpBCoBADAP/sucgTV1b16+lB1lU9qAXj+LfrZBhEsiTzjtNMxVUghk00KESGaAKtQz1sMcs0ctvCxy9SMBgQC4osiDd7bja3up61S1N0km2kepxJa2nje8H . Adicional se adjunta print de pantalla de dicho resultado.



Lcdo. Rafael Sorhegui Ortega, PhD
PROFESOR TUTOR DE LA CIENCIA

RESUMEN

En el presente estudio se esquematiza en las políticas públicas del sector agrícola destinadas a la seguridad alimentaria de la Provincia de Los Ríos, el trabajo de las comunidades agrícolas y la institución estatal, se realiza un análisis de la gestión de proyectos y estrategias en función del desarrollo local siendo el objetivo general del estudio: valorar las políticas públicas del sector agrícola encaminadas a garantizar la seguridad alimentaria en la región, consiste en apreciar la importancia del sector agropecuario desde distintas perspectivas: la producción, el empleo, el comercio exterior, la sobrevivencia de la población, etc., elementos que permiten comprender mejor la contribución del sector agropecuario a la economía nacional y particularmente a la economía rural. La investigación es de carácter documental, de campo, descriptivo, tributando en su resultado final a una propuesta de herramientas de gestión con enfoque sistemático e integrador para elaborar y evaluar las estrategias de seguridad alimentaria a nivel territorial para el desarrollo de la producción agrícola desde la visión de la política pública a escala territorial. En la elaboración de la evaluación de dichas estrategias de política pública entorno a la seguridad alimentaria se analizan los planes nacionales y locales de la economía en función de lograr el aseguramiento del acceso a los alimentos a todos los ciudadanos de la provincia Los Ríos. A partir de un estudio de la demanda de alimentos con cinco años como base de análisis y la producción del sector objeto de estudio, se evalúa el comportamiento de las variables en post de proyectar los valores que sirvan de base en el desarrollo de una política de aseguramiento alimentario territorial.

Palabras claves: POLÍTICA PÚBLICA, SEGURIDAD ALIMENTARIA, ECONOMÍA, DESARROLLO TERRITORIAL

Abstract

In the present study, it is outlined in the public policies of the agricultural sector destined to the food security of the Province of Los Ríos, the work of the agricultural communities and the state institution, an analysis of the management of projects and strategies based on the local development being the general objective of the study: assess the public policies of the agricultural sector aimed at ensuring food security in the region, is to appreciate the importance of the agricultural sector from different perspectives: production, employment, foreign trade, survival of the population, etc., elements that allow to better understand the contribution of the agricultural sector to the national economy and particularly to the rural economy. The research is documentary, field, descriptive, paying in its final result a proposal of management tools with systematic and integrating approach to develop and evaluate food security strategies at the territorial level for the development of agricultural production from the vision of public policy at territorial level. In the elaboration of the evaluation of these public policy strategies regarding food security, the national and local plans of the economy are analyzed in order to ensure the assurance of access to food for all citizens of the Los Ríos province. Based on a five-year study of food demand as a basis for analysis and the production of the sector under study, the behavior of the variables is evaluated in order to project the values that serve as the basis for the development of a policy of territorial food insurance.

Keywords: PUBLIC POLICY, FOOD SECURITY, ECONOMY, TERRITORIAL DEVELOPMENT

Índice de Contenido

Introducción……1
Idea a defender……4
Objetivos de la Investigación…….....4
Justificación……..5
Alcance y tipo de investigación……5
Novedad o Aspecto Innovador…….…… ……7

Capítulo 1

Marco Teórico…… ….…..……10
1.1. Antecedentes de la seguridad alimentaria…….……..….....10
1.1.1. Políticas públicas …….……11
1.2. La seguridad alimentaria y sus condiciones teóricas…….……..…….13
1.2.1. Disponibilidad de alimentos…….17
1.2.2. Acceso a los alimentos…….....17
1.2.3. Uso de los alimentos……..…….……..17
1.3. Seguridad alimentaria en los países……..……20
1.3.1. El proceso de seguridad alimentaria en el Ecuador…….……...…..21
1.3.1.1. Indicadores para medir la seguridad alimentaria……..…25
1.3.1.2. Disponibilidad de alimentos……..…….…..26
1.3.1.3. Acceso a los alimentos……...……..28
1.3.1.4. Estabilidad de los suministros…….…….……31
1.3.1.5. Consumo y utilización biológica de los alimentos……...…32
1.4. Marco Legal…….……34

Capítulo 2

Metodología del Proceso de la Investigación

2.1.Método de investigación……..37
2.2.Tipo de Investigación……..39

2.3.Técnicas de investigación……..……..…….39
2.4.Instrumento de investigación……..…..……40
2.5.Universo y Muestra…….……..….41
2.6. Análisis e interpretación de los resultados de la encuesta……...…….…..…..43
2.7. Dificultades presentadas…….……..….53

Capítulo 3

Resultados de la investigación

3.1.Identificación de los grupos de riesgos de inseguridad alimentaria…….…..57
3.2. Identificación de las causas de los problemas alimentarios y nutricionales…….58
3.3. Realización el análisis interno……..58
3.4. Realización del análisis externo……59
3.5. Formulación de las acciones estratégicas ……59
3.6. Análisis prospectivo de políticas agropecuarias……60
3.7. Resultado del objeto de estudio…….. ….….61

Capítulo 4

Herramientas de gestión con enfoque sistemático e integrador para el desarrollo de la producción agrícola desde la visión de la política pública a escala territorial

4.1. Diagnóstico socioeconómico de la Provincia de Los Ríos…….……..65
4.2. Bases metodológicas para la evaluación de la estrategia……..70
4.3. Elaboración de herramienta de gestión……78
4.4. Mecanismo de evaluación y control……..79
Conclusión……81
Recomendaciones……82
Bibliografía……...84
Referencias bibliográficas…….86
Anexos…….……..…89

Índice de figuras

Contenido	Pág.
Figura 1: Indicadores para medir la seguridad alimentaria	37

Índice de Tablas

Contenido	Pág.
Tabla1: Población rural encuestada	41
Tabla 2: Pregunta 1	43
Tabla 3: Pregunta 2	44
Tabla 4: Pregunta 3	45
Tabla 5: Pregunta 4	46
Tabla 6: Pregunta 5	47
Tabla 7: Pregunta 6	48
Tabla 8: Pregunta 7	49
Tabla 9: Pregunta 8	50
Tabla 10: Pregunta 9	51
Tabla 11: Pregunta 10	52
Tabla 12 Variable de los componentes de disponibilidad de alimentos	76
Tabla 13. Variables en el componente acceso a los alimentos	77
Tabla 14. Variables en el componente consumo y utilización biológica de los alimentos	77
Tabla 15. Modelo del plan de acción	78
Tabla 16. Modelo para el control de las acciones estratégicas	80

Índice de gráficos

Contenido	Pág.
Gráfico 1: Pregunta 1	43
Gráfico 2: Pregunta 2	44
Gráfico 3: Pregunta 3	45
Gráfico 4: Pregunta 4	46
Gráfico 5: Pregunta 5	47
Gráfico 6: Pregunta 6	48
Gráfico 7: Pregunta 7	49
Gráfico 8: Pregunta 8	50
Gráfico 9: Pregunta 9	51
Gráfico 10: Pregunta 10	52

INTRODUCCIÓN

La problemática de la seguridad alimentaria ha adquirido relevancia en la sociedad actual y continúa su auge; en esta temática son protagonistas, en mayor medida, los países con dificultades socioeconómicas o áreas de población con difícil acceso a recursos; ya sean productivos, asociados a procesos de elaboración de alimentos o condicionados por factores económicos – financieros o recursos dinerarios encargados de la financiación alimentaria, fenómeno que aparece tanto en el ámbito público, como privado.

Alineado a lo anterior puede atribuirse, cada vez más, el visible incremento de las poblaciones versus el decrecimiento de las fuerzas productivas agropecuarias, las situaciones climatológicas o fenómenos naturales que amenazan la producción de alimentos, la concentración de la propiedad, la dominación del mercado, entre otros factores; observando que el papel de la administración pública es vital en la mejora de los procedimientos a seguir, los recursos a destinar y las indicaciones de prioridad en función de los objetivos.

Afrontar los desafíos de la problemática alimentaria, es la meta principal del segundo objetivo de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030: asegurar el acceso de todas las personas a una alimentación sana, nutritiva y suficiente como se encuentra detallado en la meta 2.1 y eliminar todas las formas de malnutrición según la meta 2.2; prescrito por el CEPAL, aunque para lograr ello se deban articular otros objetivos propuestos.

En este contexto se presenta la problemática en el Ecuador, asociado a la necesidad de desarrollar una autosuficiencia alimentaria en correspondencia con las propias

potencialidades de los territorios, donde quizás no se cuente con condiciones regionales para convertir a provincias y cantones como autosuficientes en materia alimentaria, pero pueden generarse procesos de asociatividad y mancomunidad entre estas, en función de articular estrategias, procesos productivos y de servicios, infraestructura, entre otros, que conduzcan a mejorar paulatinamente las políticas de seguridad alimentaria en la nación.

> Para lograr el desarrollo sostenible es fundamental garantizar una vida saludable y promover el bienestar para todos a cualquier edad. Se han obtenido grandes progresos en relación con el aumento de la esperanza de vida y la reducción de algunas de las causas de muerte más comunes relacionadas con la mortalidad infantil y materna.(CEPAL, Metas del Objetivo 2, 2016, pág. 13)

En otro orden, asociado al ámbito público, no se cuenta con mecanismos que hayan certificado un modelo de gestión agrícola, a pesar que, como representantes de los intereses del conjunto de la sociedad, estos entes deberían integrar en su gestión este tipo de estándares. Por esto, y para brindar una posible respuesta a las preocupaciones crecientes de la sociedad en materia alimenticia, es recurrente una estrategia y a su vez, una política, consecuente con una serie de oportunidades que se observaron durante el proceso de revisión inicial, enfocadas hacia la optimización de los procesos productivos agrícolas, para que en los marcos de la gobernabilidad provincial se implemente y aplique.

La necesidad de que el estudio se realice en la provincia Los Ríos, parte de la problemática que enmarca el sector agrícola desde año 2015 en este territorio. Según análisis

realizado por el MAGAP (Ministerio de agricultura y Ganadería) del Ecuador. En primer lugar, aparece la falta de legalización de tenencia de tierra. La falta de tecnificación y maquinaria para los pequeños productores, así como también la implementación de más centros de acopio son los principales problemas estructurales que adolecen a los agricultores. Sin dejar de mencionar una política de crédito que sea eficiente y oportuna.

Otro problema estructural es la escasa cultura de compromiso social, en la que el agricultor espera recibir la mayor cantidad de beneficios de parte del Estado sin asumir el compromiso de emprender esfuerzos conjuntos que garanticen la obtención de objetivos propuestos, logrando estabilidad a los emprendimientos estatales. Los problemas mencionados anteriormente hacen que la agricultura se convierta en un sistema de trabajo con limitaciones que evitan su evolución.

Al iniciar el ciclo de siembra no cuenta con recursos financieros para adquirir paquetes tecnológicos de calidad, tampoco cuenta con adecuada mecanización de suelos ni sistemas de riego que aseguren un buen desarrollo agronómico del cultivo, lo que imposibilita una apta productividad.

Se agudiza el problema al no existir cadenas de comercialización que los beneficien, los grandes agricultores, aunque en minoría no son ajenos a estos problemas, que los empujan a vender parte de sus predios o maquinaria para poder captar liquidez cuando ya se han cerrado las puertas en las entidades financieras. Como resultado, disminuye la fuerza laboral al disminuir su área de siembra y esto genera desempleo.

Por todo lo antes expuesto, se plantea el siguiente Problema Científico:

¿Cuáles son las políticas públicas desde la perspectiva territorial que tributan a la seguridad alimentaria de la provincia de Los Ríos?

Idea a defender:

Si se identifican las políticas públicas territoriales que tributan a la seguridad alimentaria, se contribuirá al desarrollo económico de la provincia Los Ríos desde la gestión de la política pública.

Objetivos de Investigación

Para atender científicamente a la necesidad planteada se formula el siguiente:

Objetivo General:

Valorar las políticas públicas del sector agrícola destinadas a la seguridad alimentaria de la provincia de Los Ríos.

Objetivos específicos

1. Analizar los aspectos teóricos relacionados con la seguridad alimentaria en el sector agrícola.
2. Diagnosticar las políticas públicas implementadas a la seguridad alimentaria de la provincia de Los Ríos.
3. Evaluar las políticas públicas en el sector agrícola para mejorar la seguridad alimentaria de la provincia de Los Ríos.

Justificación

Su aporte teórico está dado por el hecho de que se aborda la concepción socioeconómica de la seguridad alimentaria en el sector agrícola, desde la dimensión del desarrollo territorial; y con ello la necesidad de valorar las políticas públicas adaptadas a este contexto. El tránsito de lo abstracto a lo concreto de la temática conduce a analizar las políticas públicas que han sido implementadas en la provincia de Los Ríos, qué efectos han tenido en el sector agrícola y en la sociedad, con la finalidad de formular las soluciones alternativas de mayor prioridad para el sector.

Desde el punto de vista del aporte metodológico y práctico, la esencialidad consiste en evaluar las políticas públicas del sector agrícola mediante los indicadores de seguridad alimentaria, lo que propiciaría una herramienta a utilizar por las instancias administrativas en la toma de decisiones públicas encaminadas al sector agrícola.

Otra de las razones que permite abordar la temática es la posibilidad de que a futuro proponer políticas públicas, con suficiente pertinencia, conducentes a mejorar la seguridad alimentaria, como objetivo estratégico de administración pública en la provincia de Los Ríos.

Alcance y tipo de investigación

El proceso de investigación se conduce al estudio de las variables de la dimensión económica que caracterizan el contexto de desarrollo territorial, destacando las referidas a la actividad agrícola y con ello las potencialidades locales, recursos y potestades

administrativas para la gestión estratégica a este nivel. Esto implica que se efectúe un estudio correlacional – explicativo en función de: determinar el nivel de especialización territorial de la producción agrícola, analizar los rendimientos productivos existentes en la zona, identificar los factores determinantes de la producción agrícola como elementos de política pública

> Existen disparidades nutricionales y de seguridad alimentaria tanto entre regiones del mundo como en el interior de los países. Las disparidades geográficas en Seguridad Alimentaria y Nutrición (FSN por sus siglas en inglés), a menudo se simplifican a través de las regiones o entre espacios rurales y urbanos. En la práctica, las disparidades de seguridad alimentaria y nutricional en los países tienden también a ser muy amplias. (Marta, 2014, pág. 2)

La posibilidad de articular las políticas sectoriales con las políticas territoriales de la seguridad alimentaria, solo es posible lograrlo a partir de los territorios y sus niveles de gobierno, puesto que ese es el lugar en donde se ejecutan las políticas y directrices nacionales y en donde podrían complementarse con las capacidades y potencialidades propias de cada territorio, de cada provincia, de cada región.

> La mayoría de los pobres y hambrientos del mundo viven en áreas rurales. Normalmente, viven en territorios donde las infraestructuras son escasas, los mercados están distantes, faltan servicios básicos, existe una alta vulnerabilidad en cuanto a riesgos climáticos, y en general, las oportunidades de empleo y de salarios buenos son escasas. La geografía importa también en territorios más desarrollados. El potencial de producción alimentaria depende

> del suelo, de las condiciones climáticas y del acceso al agua; y aunque algunas de estas condiciones se dan, son las políticas las que determinan cómo los humanos son capaces de ajustarse y crear entornos sostenibles y decentes. (Marta, 2014, pág. 4)

La sectorización de las masas influye mucho al momento de medir las necesidades existentes y el nivel de vulnerabilidad referente a los riegos naturales y condiciones territoriales, ya que la potencialidad de la producción de los alimentos depende en gran manera al suelo, el agua y condiciones climáticas; los asentamientos humanos rompen todo estereotipo esperado, ya que se presume que la pobreza o insatisfacción alimentaria los vaya a expulsar de ciertas regiones, sucediendo totalmente lo contrario se adaptan al medio buscando solucionar la problemática.

Novedad o aspecto innovador

La novedad está en la propuesta de una herramienta de gestión con enfoque sistémico e integrador para el desarrollo de la producción agrícola, desde la visión de la evaluación de las políticas públicas a escala territorial.

> Para lograr erradicar el hambre y la pobreza en el mundo, FAO se ha propuesto cinco objetivos estratégicos que son pilares de acción en la Región, y que fortalecen los procesos productivos para que estos sean más abundantes, diversos, sanos y sostenibles. (FAO, Agricultura Sostenible, 2014, pág. 2)

La FAO a utilizado en su estudio una de las herramientas sobre la seguridad alimentaria sobre América Latina es el diseño de cinco objetivos claros y precisos, los mismos que buscan fortalecer los procesos productivos para que estos vayan en aumento, sean diversos, sanos y sostenibles:

- Cooperar en la mitigación y excluir el hambre, la incertidumbre alimentaria y la desnutrición.
- Fortalecer a la agricultura, la forestación y la pesca sean productivas y sostenibles.
- Mitigar la pobreza rural.
- Adecuar sistemas agrícolas y alimentarios para que sean eficientes e inclusivos.
- Propiciar la resiliencia de los recursos de vida ante las amenazas y crisis.

CAPÍTULO I

MARCO TEÓRICO

Se muestra la sistematización del marco teórico-conceptual sobre el tema de estudio, como producto de la descomposición de las principales teorías y metodologías que en el perímetro internacional; nacional y local, se mantiene con relación al desarrollo económico territorial y la seguridad alimentaria, respaldando su reconocimiento.

En este sentido, se tiene como objetivo conceptualizar el término de seguridad alimentaria y deslumbrar la evolución histórica que ha tenido este concepto en el mundo, para comprender la base fundamental de su epistemología; de esta manera, entender los fundamentos de la política pública entorno a la seguridad alimentaria y poder definir metodológicamente cómo evaluar una política pública que responda a las necesidades territoriales de la temática en cuestión.

1.1 Antecedentes de la seguridad alimentaria

> El concepto de Seguridad Alimentaria surge en la década del 70, basado en la producción y disponibilidad alimentaria a nivel global y nacional. En los años 80, se añadió la idea del acceso, tanto económico como físico. Y en la década del 90, se llegó al concepto actual que incorpora la inocuidad y las preferencias culturales, y se reafirma la Seguridad Alimentaria como un derecho humano. (Honduras, 2013, pág. 2)

Los conceptos de seguridad alimentaria que se referenciaron anteriormente han tenido una evolución en el tiempo, ya que, en los años `70 se hablaba de manejos de stocks y existencia de alimentos. En esos momentos, la FAO recomendaba que, para hacer frente a una emergencia, se debía tener 3 meses de consumo en existencias de los productos alimenticios básicos.

En los años `80, el concepto de Seguridad Alimentaria varía, enfocándose a la autosuficiencia, se pensaba que un país tenía seguridad alimentaria cuando podía producir todo lo que consumía, prácticamente era una visión autárquica. Si el país consumía todo lo que producía se protegía de la fluctuación de precios y la escasez.

En los años ´90, después de la liberalización de los mercados, se asume que el problema no es solamente de disponibilidad de alimentos, es decir, puede haber abundancia de alimentos y, sin embargo, problemas de acceso a los mismos.

Así, en esta década se pone el énfasis en los problemas de acceso de los hogares porque, aunque un país tenga una alta producción su población puede padecer problemas de seguridad alimentaria y nutrición. De esta manera se ha llegado a un concepto amplio de seguridad alimentaria que tiene 4 pilares: la disponibilidad, la estabilidad, el acceso y la utilización.

1.1.1. Políticas públicas y territoriales en torno a la seguridad alimentaria en el Ecuador

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) tiene una representación en Ecuador desde 1952 apoyando de forma decidida el fortalecimiento de capacidades, destrezas y habilidades técnicas para el desarrollo agropecuario. Asimismo, empezó a desarrollar un fuerte vínculo de trabajo con las comunidades indígenas y mestizas del campo, acción que hasta hoy está dando sus frutos.

Los países que asistieron a la Cumbre Mundial de Alimentación, realizada en Roma en 1996 se comprometieron a realizar esfuerzos políticos, económicos e institucionales para alcanzar la Seguridad Alimentaria del planeta. Ecuador se incluyó en este compromiso como país signatario.

> El objetivo de la Cumbre fue renovar, al más alto nivel político, el compromiso mundial de eliminar el hambre y la malnutrición y garantizar la seguridad alimentaria sostenible para toda la población. La gran resonancia de la Cumbre ha hecho que los encargados de adoptar decisiones en los sectores público y privado, los medios de comunicación y el público en general adquieren mayor conciencia de la situación. También ha establecido las líneas maestras, a nivel político, conceptual y técnico, de un esfuerzo constante para erradicar el hambre en todos los países, con el objetivo inmediato de reducir el número de personas desnutridas a la mitad de su nivel actual no más tarde del año 2015. (FAO, 2019)

La priorida principal de la FAO desde su formación es la erradicación del hambre y la pobreza nutricional, en el 2014 desarrollo cinco objetivos que se vuelven a mencionar desde ottra perspecctiva más real en el 2019, la recolección de información y datas muestra que esto no ha sido posible y lo poco conseguido ha sido a paso lento, por la falta del desarrollo de nuevas políticas públicas territoriales en el área de la seguridad alimentaria, desde un marco internaional más aún nacional.

1.2. La seguridad alimentaria y sus consideraciones teóricas

La seguridad alimentaria es una disciplina reciente que nació en la década de los años 70 como solución al malestar internacional ante la carestía generalizada de alimentos.

> En 1974 se realizó la Primera Conferencia Mundial de Naciones Unidas sobre la Alimentación, en la que se aprobó la Declaración Universal sobre la Erradicación del Hambre y la malnutrición, y se proclamó que todos los hombres, mujeres y niños tienen derecho inalienable a no padecer de hambre y malnutrición. (FAO, Erradicación de la Desnutrición, 2016, pág. 2)

En el marco de esta Conferencia, y como consecuencia de la crisis alimentaria que vivía el mundo entero, se definió a la Seguridad Alimentaria como: la disponibilidad en todo momento en el mercado mundial de suministros de alimentos básicos para sostener el consumo creciente y contrarrestar las fluctuaciones en producción y precios, un concepto basado en la producción y disposición alimentaria a nivel internacional y nacional.

El concepto sigue evolucionando y ha pasado de una visión macro de la seguridad alimentaria a un análisis micro de la vulnerabilidad en función de las titulaciones o derechos de las poblaciones y las familias. La nueva visión de la seguridad alimentaria se orienta en la dirección de explicar el dominio sobre los recursos, que permiten ejercer control sobre los alimentos.

Estas titulaciones o derechos determinan los recursos que las personas pueden utilizar para satisfacer sus necesidades alimentarias, basándose en un enfoque de los medios de vida de las poblaciones. Los medios de vida consisten en las capacidades, los bienes recursos tanto materiales como sociales y las actividades que se requieren para poder sobrevivir.

A partir de 1983, se toman en consideración otros aspectos, los relativos al acceso a los alimentos, para la definición del concepto de seguridad alimentaria, lo que condujo a una formulación de conceptos basada en el equilibrio entre la demanda y el suministro: figurando en todo momento las personas tengan acceso económico y físico a los alimentos básicos necesarios.

> En 1986 se presentó un documento de gran influencia elaborado por el Banco Mundial titulado: "La Pobreza y el Hambre: Problemas y Opciones para la Seguridad Alimentaria en Países en Desarrollo", donde se enfocó la dinámica temporal de la Inseguridad Alimentaria, que conduce a realizar una diferenciación entre la Inseguridad Alimentaria Crónica, asociada a problemas de pobreza continua o estructural y a bajos ingresos, y la Inseguridad Alimentaria Transitoria, que supone períodos de presión intensificado debido a desastres naturales, crisis económicas o conflictos. (Mundial, 2019, pág. 9)

Durante varios períodos se han estimado estudios sobre la erradicación y mitigación de la mal nutrición a nivel global, las naciones unen fuerza por medio de sus científicos y pensadores en la busqueda de nuevas alternativas socio económicas que puedan solventar las políticas públicas como fortaleza de la generación de nuevas leyes que permitan dar solución a una problemática generacional.

> Esta diferenciación complementó lo mencionado por Amartya Sen (1981): "la producción, el trabajo, el comercio y la transferencia de los recursos básicos tienen un efecto directo en el acceso a los alimentos, y es ahí donde el análisis de los medios de vida de las personas es importante para determinar su estado de Seguridad Alimentaria". (Mundial, 2019, pág. 12)

En la década de los ´90 se realizó la primera Conferencia Internacional sobre Nutrición (1992), organizada por la FAO y la Organización Mundial de la Salud (OMS), dedicada exclusivamente a abordar los problemas nutricionales a nivel mundial y así reforzar el tema nutricional en la conceptualización de la Seguridad Alimentaria. Durante la Conferencia, los gobiernos se comprometieron a hacer todos los esfuerzos posibles para eliminar o reducir problemas tales como las muertes por inanición y hambruna, el hambre crónica generalizada, la subnutrición, la carencia de micronutrientes especialmente de hierro, yodo y vitamina A, impedimentos de una lactancia materna óptima, higiene deficiente y agua insalubre, entre otros.

Para el efecto se elaboró una Declaración Mundial sobre Nutrición y un Plan de Acción que haga de guía técnica para la generación de políticas y programas nutricionales.

En noviembre de 1996 se celebró en Roma la Cumbre Mundial de la Alimentación, evento muy destacado a nivel internacional ya que los países participantes estuvieron representados por sus Jefes de Estado o de Gobierno o por sus delegados, cuya finalidad era conseguir el compromiso político para afrontar de manera contundente las causas generales subyacentes al hambre y la mal nutrición.

De esta Cumbre surgieron dos documentos importantes: "La Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial y el Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación" (Mundial, 2019, pág. 22)

Se definió el concepto de Seguridad Alimentaria que hasta la actualidad sigue vigente:

Seguridad alimentaria, a nivel de global, nación, hogar e individuo, se obtiene cuando las personas tienen acceso físico y económico en cada momento así, suficiente alimento, seguro y nutritivo, para cumplir sus carencias alimenticias y sus preferencias, con el propósito de llevar una vida activa y sana. Se incorporaban, así, aspectos de calidad alimentaria, inocuidad, adecuación nutricional, distribución intra hogar, preferencias culturales, reafirmando la seguridad alimentaria como un derecho humano.

Las personas cuentan con seguridad alimentaria cuando tienen acceso permanente a suficientes alimentos nutritivos para poder mantener una vida sana y activa. Los analistas de seguridad alimentaria estudian la combinación de los siguientes tres elementos principales:

1.2.1. Disponibilidad de alimentos: Los alimentos deben estar disponibles en cantidades suficientes de manera consistente. También toman en cuenta la producción y el inventario de un área determinada y la capacidad de traer alimentos de otras áreas a través del comercio o asistencia. (WFP.org, 2019, pág. 25)

La necesidad imperiosa de la estructuración de nuevas políticas o proyectos para armar los correctivos necesarios en la estimulación para la participación de desarrollo sostenible en mención a la seguridad alimentaria, coge mayor peso cada vez, el acrecentar la producción de alimentos haciendo de estos consistentes y permanentes, tomando en cuenta el área de necesidad como la capacidad de comercializarlos.

1.2.2. Acceso a los alimentos: Las personas deben ser capaces de adquirir cantidades adecuadas de alimentos regularmente a través de compras, producción, intercambios, regalos, préstamos o asistencia alimentaria. (WFP.org, 2019, pág. 32)

El derecho humano de adquirir cantidades suficientes de alimentos por medio de la producción, el trueque, la comercialización o los medios que sean considerados y aceptados en las comunidades, siendo estos convenientes para su consumo y economía.

1.2.3. Uso de los alimentos: Los alimentos consumidos deben tener un impacto nutricional positivo en las personas. Esto implica buenas prácticas de cocina, salud individual, prácticas de agua y saneamiento, y de alimentación e intercambio dentro del hogar. (WFP.org, 2019, pág. 35)

El consumo de alimentos debe ser considerado según el patrón nutricional que este proporciona al ser humano, implica un producto sano, limpio, consistente de los nutrientes necesarios para la salud del consumidor; desarrollando el intercambio de nutrientes dentro del núcleo familiar.

> Si bien la ayuda alimentaria es un modelo probado y comprobado, con orgullo en la historia del PMA, surgió de una visión en gran parte unidireccional y descendente: la gente tenía hambre; Los alimentamos. En contraste, la asistencia alimentaria implica una comprensión más compleja de las necesidades nutricionales a largo plazo de las personas y de los diversos enfoques necesarios para satisfacerlas. Este cambio conceptual ha sido el núcleo de la transformación del PMA en los últimos años. Si bien seguimos siendo la principal agencia humanitaria del mundo, hemos evolucionado para combinar la acción de primera línea con la búsqueda de soluciones duraderas. (Programme, 2019, pág. 3)

En el Programa Especial para la Seguridad Alimentaria (PESA) de Centroamérica se incorpora el concepto de estabilidad para definir la seguridad alimentaria y abordan más ampliamente los conceptos de la FAO:

- La disposición de los alimentos a nivel regional o nacional, toma en cuenta la producción, las importaciones, el almacenamiento y la ayuda alimentaria. En sus estimaciones se toman en cuenta la pérdida pos cosecha y las exportaciones.

- En la estabilidad se solventan las condiciones de inseguridad alimentaria transitoria de carácter cíclico o estacional, relacionadas a las campañas agrícolas, la falta de producción de alimentos en temporadas del año, así como el acceso a recursos de las poblaciones con dependencia salarial de ciertos cultivos. Juegan un papel importante la existencia de lugares de acopio o almacenes en buenas condiciones, contar con alimentos necesarios para las temporadas difíciles.

- El acceso y control de los productos sobre los medios de producción como la tierra, agua, insumos, tecnología, conocimiento y otras; a los alimentos expuestos en el mercado. El escaso acceso y control es la causa de la inseguridad alimentaria, puede tener un origen físico rigiendo en la cantidad insuficiente de alimentos debido a varios factores, como son la migración y la falta de infraestructuras; también el factor económico en relación a la ausencia de recursos financieros para adquirirlos debido a los altos precios o a los bajos ingresos.

- En el consumo se refiere a la existencia alimentaria en la mesa de los hogares respondiendo a las necesidades nutricionales, a la diversidad, a la cultura y las preferencias alimentarias.

    La utilización biológica está relacionada con el estado nutricional, como resultado del uso individual de los alimentos (ingestión, absorción y utilización). La inadecuada utilización biológica puede tener como consecuencia la desnutrición y/o la malnutrición. Con frecuencia se toma como referencia el estado nutricional de los niños y las niñas, pues las carencias de alimentación o salud en estas edades, tienen graves

consecuencias a largo plazo y a veces permanentes. En Centroamérica, los Programas Especiales para la Seguridad Alimentaria (PESA), ejecutados por FAO y los Ministerios de Agricultura de Guatemala, Honduras, Nicaragua y El Salvador, han incorporado un componente en su análisis: el Fortalecimiento Institucional. En efecto, aumentar las capacidades de las familias en torno a grupos de interés, de las comunidades, los municipios y el propio Estado, no se puede considerar como un elemento transversal más, sino como un componente que los programas, políticas y estrategias deberían alcanzar junto a la disponibilidad, el acceso, el consumo y el buen aprovechamiento biológico. (CEPAL, Objetivos de Desarrollo Sostenible, 2016)

1.3. Seguridad alimentaria en los países.

La inseguridad alimentaria que vemos hoy, además de contribuir a la desnutrición, también contribuye al sobrepeso y la obesidad, lo que explica en parte la coexistencia de estas formas de malnutrición en muchos países. En 2017, el sobrepeso afectaba a más de 38 millones de niños menores de cinco años; África y Asia representaban el 25% y el 46% del total mundial, respectivamente. La anemia en las mujeres y la obesidad en adultos también están aumentando a nivel mundial: una de cada tres mujeres en edad reproductiva padece anemia y más de uno de cada ocho adultos, o más de 672 millones, son obesos. El problema de la obesidad es más significativo en América Septentrional, pero resulta preocupante que incluso África y Asia, que siguen presentando las tasas de obesidad más bajas, también estén

> mostrando una tendencia ascendente. Además, el sobrepeso y la obesidad están aumentando el riesgo de enfermedades no transmisibles, tales como diabetes de tipo 2, hipertensión, ataques cardíacos y algunas formas de cáncer. (UNICEF, 2017)

La desnutrición, la falta de conocimiento en el manejo de los alimentos y su consumo, fortalece a la inseguridad alimentaria que se presentan en países de América Latina dando poder a las enfermedades generadas por una mala alimentación; enfermedades catastróficas como el cáncer, la diabetes, la obesidad, la anorexia, la bulimia entre otras son bombas de tiempo que atacan a los habitantes de las regiones más empobrecidas del continente. Los embarazos no bien cuidados, neonatos con bajo peso, la anemia en los niños afectando el proceso de crecimiento sano; desencadena la mortalidad en estas regiones.

1.3.1. El proceso de seguridad alimentaria en el Ecuador.

Se ha considerado como el primer objetivo de desarrollo humano la alimentación, ya que un ser humano bien alimentado, bien nutrido podrá hacer frente a los diversos desafíos que plantea la sociedad.

> Sin embargo, en el Ecuador los problemas alimenticios han subsistido, principalmente en los sectores más pobres y vulnerables, la causa principal se ha orientado por la dificultad de las personas a acceder a una canasta básica familiar de alimentos que satisfaga sus necesidades, para el período 1996 – 2013, el crecimiento de la producción agrícola fue de 5,13% mucho mayor al crecimiento de la población que fue de 1,5%, existiendo grandes

> desigualdades e inequidades en cuanto a la distribución de alimentos donde hogares ecuatorianos (8,7%) no tiene acceso para cubrir sus necesidades alimenticias. (Villacis&Carrillo, 2014, pág. 3)

El Gobierno de la República del Ecuador determinó el Programa de Ordenamiento Económico y Desarrollo Humano, para alcanzar propósitos positivos durante el periodo gubernamental y tiene como objetivo reducir la pobreza, disminuir la tasa de analfabetismo, reducir la población sin acceso a la salud, aumentar el gasto social del presupuesto, incrementar los años de escolaridad y generar un crecimiento del PIB.

> En lo social, Ecuador es considerado como uno de los países más inequitativos de América y del mundo, donde los ingresos del 5% más rico de la población superan en 60 veces a los ingresos del 5% más pobre, siendo esta brecha mayor entre las áreas urbanas y las rurales. (Larrea, 2017, pág. 75)

El enlace que se determina entre la seguridad alimentaria y la economía familiar es asociada a la agricultura familiar en zonas rurales que han sido escasamente estudiadas en el país; algunos estudios indican que la agricultura familiar no ha empoderado la canasta de los ecuatorianos, a pesar de ello se establecen tres tipos de agricultura familiar:

a) Agricultura familiar de subsistencia (no contrata mano de obra).

b) Agricultura familiar de transición (contrata mano de obra ocasional).

c) Agricultura familiar consolidada (contrata mano de obra permanente).

> Identificando un predominio de la agricultura familiar de subsistencia -basada exclusivamente en el trabajo familiar de Martínez, aún quedan pendientes algunas cuestiones tales como: ¿Están relacionadas la seguridad alimentaria y la economía/agricultura familiar en las zonas rurales ecuatorianas? ¿Qué aspectos de la economía/agricultura familiar se relacionan directamente con la seguridad alimentaria?; a las cuales intenta dar respuesta esta investigación, aplicando el enfoque de la economía de los hogares (EEH), que más que una herramienta de medición constituye un marco analítico para evaluar las 4 vulnerabilidades asociadas a la seguridad alimentaria y posibilita el análisis de la capacidad de acceso de los hogares a los alimentos. (Dominguez, 2014, pág. 36)

Desde la perspectiva de estudio resulta de interés el aporte que realiza la economía familiar, más que todo en aquellas que se derivan de la agricultura familiar, el presente estudio se enfocó en establecer la relación entre la seguridad alimentaria y la economía/agricultura familiar en zonas rurales de la Provincia de Los Ríos.

Radica en tres aspectos esenciales la importancia del estudio, el primer aspecto se aborda una relación en el contexto seleccionado. Donde constata que los estudios nacionales tanto en la agricultura familiar como en la pobreza en región sierra y Amazonía, en estas regiones producen una inoperancia en cuanto a seguridad alimentaria.

Para superar la limitación han surgido otros estudios sin embargo se sigue limitando al aspecto nutricional o al análisis del estado de la seguridad alimentaria y sus componentes, sin intentar establecer conexión entre la economía/agricultura familiar y la seguridad alimentaria.

El segundo aspecto persigue constituirse en un insumo que aporte de guía en la formulación de políticas ajustadas al bienestar rural, su aplicación y priorización, en las regiones de mayor riesgo de inseguridad alimentaria.

El tercer aspecto caracteriza la población cuya alimentación se encuentra en riesgo ya que la información recogida es empírica, el problema descrito en el presente estudio espera facilitar la aplicación de nuevas políticas de protección social, generando impactos en la seguridad alimentaria y nutricional en Ecuador.

1.3.1.1. Indicadores para medir la seguridad alimentaria

Indicadores de la seguridad alimentaria	Fuente
.1.0	
DISPONIBILIDAD	
Suficiencia del suministro de energía alimentaria promedio	FAO
Valor de la producción de alimentos promedio	FAO
Proporción del suministro de energía alimentaria derivado de cereales, raíces y tubérculos	FAO
Suministro de proteínas promedio	FAO
Suministro de proteínas de origen animal promedio	FAO
ACCESO	
Densidad de líneas ferroviarias	WB

Producto interno bruto per cápita (en poder adquisitivo equivalente)	WB
Prevalencia de la subalimentación	FAO
Prevalencia de inseguridad alimentaria grave en la población	FAO
ESTABILIDAD	
Proporción de dependencia de las importaciones de cereales	FAO
Porcentaje de tierra arable provista de sistemas de riego	FAO
Valor de las importaciones de alimentos en el total de mercancías exportadas	FAO
Estabilidad política y ausencia de violencia o terrorismo	WB/WWGI
Variabilidad de la producción de alimentos per cápita	FAO
Variabilidad del suministro de alimentos per cápita	FAO
UTILIZACIÓN	
Porcentaje de la población que utiliza servicios de agua potable gestionados de manera segura	WHO/UNICEF
Porcentaje de la población que utiliza por lo menos servicios básicos de agua potable	WHO/UNICEF
Porcentaje de la población que utiliza servicios de saneamiento gestionados de manera segura	WHO/UNICEF
Porcentaje de la población que utiliza por lo menos servicios básicos de saneamiento	WHO/UNICEF
Porcentaje de niños menores de cinco años que padecen emaciación	WHO/UNICEF/WB
Porcentaje de niños menores de cinco años que padecen retraso del crecimiento	WHO/UNICEF/WB
Prevalencia del sobrepeso entre los niño menores de cinco años	WHO/UNICEF/WB
Prevalencia de la obesidad entre la población adulta (18 años y más)	WHO
Prevalencia de la anemia entre las mujeres en edad fértil (15-49 años)	WHO/WB
Prevalencia de la lactancia materna exclusiva entre niños de hasta cinco meses de edad	UNICEF/WB

1.3.1.2.Disponibilidad alimentaria

La teoría de Seguridad Alimentaria se creó como oferta alimentaria, por lo que el componente de disponibilidad fue el primero en definirse, desde la perspectiva global y nacional, transitando los niveles globales al familiar e individual, presentándose actualmente como:

> La cantidad de alimentos disponibles a nivel nacional, regional y local; está relacionada con el suministro suficiente de estos frente a los requerimientos de la población y depende de diversos aspectos, como son el volumen de producción, reducción de las pérdidas postcosechas, el volumen de las importaciones y exportaciones, entre otros. (Escribano, 2013, pág. 29)

La disponibilidad alimentaria en regiones vulnerable se encuentran relacionadas con los requerimientos de la población dependiendo de la cantidad de producción reduciendo de estas las pérdidas de cosechas que por el temporal o las plagas se ven afectadas, las importaciones y exportaciones; hace que los productos lleguen en malas condiciones o simplemente no lleguen.

> Esta disponibilidad está determinada por; la estructura productiva (agropecuaria, agroindustrial), sistemas de comercialización y distribución, almacenamiento, factores productivos (tierras, crédito, agua, tecnología, recurso humano), las condiciones ecosistémicas (clima, biodiversidad), políticas de producción y comercio, y conflicto sociopolítico.(MIES, 2013, pág. 84)

La determinación de la disponibilidad de los productos depende de la estructura agropecuaria y agroindustrial así como la sistematización de la comercialización, el clima en que se realizan las siembras y temporadas en que se recoge la cosecha. Medir el impacto que genera el uso de pesticidas en las tierras de grandes sembríos las cuales no podrían ser reutilizadas por causa de ser altamente contaminadas para sembríos futuros.

> La disponibilidad es el componente de mayor relevancia en todos sus niveles. Esta debe garantizar la provisión suficiente, diversificada y oportuna de alimentos sanos, nutritivos y accesibles para la población; que, igualmente depende de una política de manejo eficiente de los recursos naturales, mejoras sustanciales en el campo de la producción y productividad agropecuaria, en uso de tecnologías, en la comercialización de los productos y en desarrollo de capacidades en los productores. (Loreto, 2013, pág. 33)

Los componentes con relevancia deben garantizar la suficiente producción de alimentos sanos, en buen estado y con alto margen de nutrientes. El cuidado del suelo donde se realizan los sembríos debe ser alto, porque los nutrientes y minerales son transmitidos del suelo a la planta, el uso de la tecnología como de nuevos sistemas mecanizados para la recolección estar en óptimo estado para no generar cadenas de contaminantes en el proceso de la recolección.

1.3.1.3. Acceso a los alimentos

El acceso y la disponibilidad de los alimentos no garantizan que los ciudadanos tengan un acceso directo a estos. Una región puede contar con suficiente cantidad de alimentos para suplir las necesidades de sus pobladores, pero si los ingresos que éstos perciben son pobres no podrán acceder a esos alimentos.

Por tal motivo el acceso debe analizarse desde una visualización con factor económico, es decir, de mínima renta para adquirir alimentos con regularidad, calidad y dignidad, el elevado precio de los alimentos en el mercado o el bajo poder adquisitivo de la población.

> La garantía del acceso a los alimentos requiere que las familias que no producen suficientes alimentos para cubrir sus necesidades tengan la posibilidad para adquirirlos, a través de capacidad de compra, generación y diversificación de sus ingresos, o por medio de transferencia de ingresos, subsidios de alimentos u otros.(Loretos, 2014, pág. 104)

El alimento es el objeto o eje manifestante en los hogares en ciertas regiones vulnerables de una nación, los ingresos económicos fluctúan según la estabilidad laboral de estas zonas; esta estabilidad en su mayor parte proviene de los recursos que da la tierra la agricultura, la misma que produce pero no llega a los hogares regionales. Por tal motivo este elemento expresa un vínculo entre la pobreza y la inseguridad alimentaria.

> Según Martínez, este componente se refiere además al acceso de las personas a los recursos adecuados (recursos a los que se tiene derecho) la tierra, semillas y agua, conocimientos agrícolas, y encontrar el equilibrio adecuado entre alimentos cultivados para la venta y alimentos cultivados para consumo familiar, se entiende como el derecho de las personas a la alimentación, especialmente de los sectores sociales más vulnerables (niños, ancianos, y madres gestantes y lactantes), lo que incluye el acceso físico a los alimentos

> mejoras de ingresos económicos a través del empleo, diversificación de fuentes de trabajo y el acceso a activos productivos, los productores de alimentos necesitan crédito para comprar las semillas y necesidades, especialmente en los años en que los cultivos fracasan. (Martínez, 2016, pág. 45.)

Los correctivos que se están armando para mitigar el hambre y la reducción de la pobreza rural, tendrán que ser cruzado considerando todas estas dimensiones. Las políticas públicas regionales de cultivo no contemplan las distintas condiciones de los productores rurales de pequeña escala, así como en los rasgos de sus productores y familias a lo extenso de las áreas geográficas.

> Martínez, manifiesta la importancia del desarrollo de los recursos naturales en el proceso En relación con el diseño de políticas públicas para mejorar la seguridad alimentaria, el asunto estará en cómo conciliar el acceso a los alimentos de la población, con niveles estratégicos de autoabastecimiento(Marrero, 2014, pág. 62)

El diseño de nuevas políticas públicas busca aportar en la mejora de los patrones alimentarios, diseñando el manejo y control de los recursos naturales asentados en las regiones vulnerables; la comercialización de los alimentos es un problema que ha ido en crecimiento según cada región, por causa de la trasportación, manejo de insumos y aún la captación de ellos en lugares determinantes.

> El acceso a los alimentos puede ser medido a partir de los siguientes indicadores: Ingresos familiares: Se han deteriorado desde 1998, debido a que los precios se han incrementado provocando la pérdida del poder adquisitivo del salario mínimo vital (SMV). Aquí radica una de las bases de la inequidad para la provisión de los alimentos. (FAO, Políca Viable , 2019, pág. 39)

La pobreza rural reconoce como objetivo estratégico de reducción de los requerimientos innecesarios para lograr la adquisición de alimentos y ser distribuidos en los sectores más necesitados, se busca mejorar la subsistencia en forma sostenible, donde se adaptará a las especificidades del contexto, según el territorio y de sus actividades.

> Equidad en el consumo: el acceso a los alimentos se encuentra condicionado por los ingresos familiares, toda vez que la posibilidad de comprar alimentos depende de la cantidad de dinero disponible.(FAO, Políca Viable , 2019, pág. 46)

Los márgenes territoriales de seguridad alimentaria y nutrición y de desarrollo rural pueden ayudar a apuntalar un diseño más integral y transversal de las políticas de seguridad alimentaria y pobreza rural. Los enfoques territoriales del desarrollo se basan en el concepto de "capital territorial", que consiste en un conjunto de activos específicos del lugar – naturales, humanos, artificiales, organizacionales, relacionales y cognitivos – que determinan el potencial de desarrollo productivo y social de un determinado territorio.

1.3.1.4.Estabilidad de los suministros

Para tener seguridad alimentaria, una comunidad debe tener acceso a alimentos propicios para el consumo, no se debe arriesgar por causa de las crisis quedarse sin alimentos, de esta manera, la estabilidad refiere el concepto tanto a la dimensión de la disponibilidad como a la del acceso de la alimentación. La estabilidad garantiza la provisión de alimentos continuo en el tiempo, relacionando con la identificación de grupos vulnerables a emergencias naturales, económicas y sociales, por medio de la implementación de sistemas de alerta, información y comunicación.

Es necesario evaluar la existencia o el riesgo de inseguridad alimentaria, en el nivel regional, local y comunitario que pueden ser factores como condiciones demográficas, económicas, ambientales y de recursos naturales; condiciones políticas, sociales y culturales. Por todo esto, es importante que los gobiernos locales incorporen en sus propuestas de desarrollo la gestión de riesgos.

La estabilidad de la disponibilidad de alimentos determina la posibilidad de que cada persona pueda acceder a una nutrición diaria balanceada según los estándares de la Organización Mundial de la Salud y las costumbres y cultura de cada país.

1.3.1.5. Consumo y Utilización Biológica de los alimentos

El consumo se refiere a que las existencias alimentarias en los hogares respondan a las necesidades nutricionales, a la diversidad, la cultura y las preferencias alimentarias.

También tiene en cuenta aspectos como la inocuidad, la dignidad, las condiciones higiénicas de los hogares y la distribución con equidad dentro del hogar.

Se distingue la seguridad alimentaria de la inocuidad de los alimentos que en muchas regiones desarrolladas se denomina también seguridad alimentaria. La inocuidad se refiere a todos aquellos riesgos asociados a la alimentación que pueden incidir en la salud de las personas, siendo estos naturales, como los que se originan por contaminantes, por incidencia de patógenos, o bien que puedan incrementar el riesgo de enfermedades crónicas como cáncer, enfermedades cardiovasculares y otras.

Los alimentos deben de contener sustancias que enriquezcan la producción de los mismos para aportar al desarrollo sano de los habitantes de las regiones establecidas, los nutrientes, vitaminas y minerales deben de estar presentes en los alimentos en cantidades adecuadas, la educación nutricional es primordial para promover el consumo de una dieta balanceada según las necesidades del organismo, por ello la importancia de incluir, sensibilizar, capacitar y comprometer a actores claves para el buen desempeño de este proceso en cada uno de sus componentes, en este caso instituciones de educación.

La utilización biológica está relacionada con el estado nutricional, como resultado del uso individual de los alimentos (ingestión, absorción y utilización) y el estado de salud, por tanto depende tanto del alimento propiamente(composición química, combinación con otros alimentos) como de la condición del organismo (salud, como el cuerpo aprovecha los alimentos), que pueden afectar la absorción y la biodisponibilidad de nutrientes de la dieta,

o las condiciones de salud individuales que pueden provocar un aumento de los requerimientos nutricionales de los individuos.

También depende de los entornos y estilos de vida, patrones de consumo, educación alimentaria y nutricional, nivel educativo, información comercial, publicidad, tamaño y composición de la familia, la situación nutricional de la población, la disponibilidad, calidad y acceso a los servicios de salud, agua potable, saneamiento básico de las viviendas y los centros urbanos, aunque en la decisión de usar determinados alimentos el peso de la capacidad económica es determinante y la información que el consumidor tenga sobre los productos afectará también su decisión final, es por eso que se reitera el vínculo que existe entre cada uno de los componentes del concepto.

Estos procesos fisiológicos están fundamentalmente ligados a la calidad microbiológica de los alimentos, su contenido en nutrientes, agua, etc., poniendo en relieve la importancia de los insumos no alimentarios en la seguridad alimentaria o sea los alimentos deben tener una serie de características que aseguren que estos no representan un riesgo (biológico, físico o químico) para la salud.

Los aspectos relevantes para la calidad e inocuidad de los alimentos son; la manipulación, conservación y preparación de los alimentos, la normatividad existente sobre la calidad de los alimentos, y la inspección, vigilancia y control, los riesgos biológicos, físicos y químicos. La inocuidad es una condición necesaria para que haya seguridad alimentaria, pero es un solo aspecto de la misma, puesto que no valdría de nada tener

alimentos inocuos si no existen en cantidad suficiente o si la población no tiene acceso a los mismos.

De acuerdo con lo que plantea Marrero, el consumo es el componente de mayor preocupación porque satisface una necesidad fundamental del ser humano y es donde se materializa la cantidad y calidad de los alimentos consumidos por los miembros del hogar, lo que determina el nivel de seguridad alimentaria y nutricional, o si la desnutrición o el hambre son realmente un problema. Es el último eslabón de una cadena o ciclo que comienza por la sociedad, que necesita de alimentos, y termina en ella, atendida y satisfecha en sus necesidades alimentarias.

1.4. MARCO LEGAL

La Asamblea Nacional del Ecuador aprobó en febrero de 2009 la Ley de Orgánica del Régimen de la Soberanía Alimentaria, creada con la finalidad de establecer mecanismos para que el Estado garantice a las personas, comunidades y pueblos la autosuficiencia de alimentos sanos, nutritivos y culturalmente apropiados. Junto a estos instrumentos legales, el Gobierno ha emprendido planes que buscan un mayor bienestar nutricional de la población, tales como el combate a la desnutrición de niñas y niños, el incentivo a la producción local y el almacenamiento de granos.(LORSA, 2010, pág. 8)

La Asamblea Nacional del Ecuador aprueba en el 2009 la Lay Orgánica del Régimen de la Soberanía Alimentaria, con el objetivo enmarcar mecanismos que garantice a su

población la autosuficiencia de alimentos apropiados, fundamentados en instrumentos legales que garanticen los planes de bienestar nutricional de los ciudadanos.

Según lo descrito en la Constitución Política de la República del Ecuador, se han diseñado programas y macro proyectos con relación a la seguridad alimentaria como el Programa Especial de Seguridad Alimentaria PESAE, el Programa Nuestros Niños, el Programa Nacional de Alimentación y Nutrición (PANN), el Proyecto de Desarrollo de los Pueblos Indígenas y Negros del Ecuador (PRODEPINE), el Proyecto de Alivio a la Pobreza y Desarrollo Rural Local (PROLOCAL), entre otros. Los mismos que tienen como objetivo permanente y efectivo la erradicación del problema alimenticio en el país como en cada región vulnerable donde no puede ser sustentada por la falta de recursos de los pobladores.

CAPÍTULO 2

METODOLOGÍA DEL PROCESO DE INVESTIGACIÓN.

Teniendo en cuenta los aspectos teórico – conceptuales desarrollados en el capítulo anterior, en este apartado de la investigación se expondrá la metodología empleada en el estudio del contexto, análisis de las principales variables de estudio y proyección de los resultados, en función de las políticas públicas desde la perspectiva territorial que tributan a la seguridad alimentaria a nivel territorial.

2.1. Método de la Investigación

La investigación es de carácter documental, de campo, descriptivo, tributando en su resultado final a una propuesta de una herramienta de gestión con enfoque sistemático e integrador para el desarrollo de la producción agrícola desde la visión de la política pública a escala territorial.

En la elaboración de la herramienta de dicha política pública entorno al desarrollo de la producción agrícola se analizaron los planes nacionales y locales de la economía en función de lograr el aseguramiento del acceso a los alimentos a todos los ciudadanos de la provincia Los Ríos. Proponiendo sobre la base de las características endógenas, políticas a nivel de gobierno local o de territorio que permita el fortalecimiento de los cuatro pilares fundamentales que tiene la seguridad alimentaria: la disponibilidad, la estabilidad, el acceso y la utilización de los recursos alimenticios.

Se plasmaron resultados de los últimos cinco años entorno a la producción agrícola, que constituye uno de los principales rubros de la economía nacional en el Ecuador. El presente trabajo corresponde básicamente a un estudio de tesis con planteamiento de hipótesis en la modalidad lógica. Este proceso de estudio tiene investigación de campo, bibliográfica y una propuesta de intervención.

Al referirnos al proyecto de investigación o factible Yépez expresa que comprende la elaboración y desarrollo de una propuesta de modelo operativo viable, para solucionar problemas, requerimientos o necesidades de organizaciones o grupos sociales; puede referirse a la formulación de políticas, programas, tecnologías, métodos o procesos. Para su formulación y ejecución debe apoyarse en investigaciones de tipo documental, de campo o un diseño que incluya ambas modalidades.

Cuando se hace referencia a la investigación de campo se entiende por el estudio sistemático de problemas, en el mismo lugar de ocurrencia, con la finalidad de identificar causas y efectos, entender la naturaleza de su accionar y las implicaciones que pudiera tener, además de establecer los factores de motivación para poder incluso predecir su ocurrencia.

Esta investigación va dirigida a los actores sociales que enmarcan el entorno específico de la provincia de Los Ríos, los cuales incluyen, tanto productores, dirigentes de gobiernos, como al propio ciudadano. El trabajo de tesis siempre se fundamenta en el estudio bibliográfico y documental del tema, que constituye la investigación del problema, determinado con el propósito de ampliar, profundizar y analizar su conocimiento, producido

este por la utilización de fuentes primarias en el caso de documentos, y secundarias en el caso de libros, revistas, periódicos y otras publicaciones.

2.2. Tipo de Investigación

En este estudio se plantean hipótesis y su modelo lógico se probará a través del instrumento de investigación y del tipo descriptivo y explicativo. Según (Yépez, 2010) la investigación descriptiva: Describe, registra, analiza e interpreta la naturaleza actual, la composición y los procesos de los fenómenos para presentar una interpretación correcta, se pregunta: cómo es y cómo se manifiesta.

En lo referente a investigación explicativa se dice de aquella en la que se mide o establece relaciones entre las diversas variables para conocer la estructura y factores que intervienen en el proceso, se basa en la relación causa-efecto. El período en el que se analiza será un análisis retrospectivo de 5 años desde el 2018 como año de cierre, para tener datos históricos que me permitan pronosticar las variables e indicadores que caractericen el objeto de estudio.

2.3. Técnicas de investigación

Las técnicas de investigación que se encargan de recoger la información necesaria que facilitan el desarrollo del proyecto son la entrevista y la encuesta. La entrevista, por medio de ella se recoge información fundamental para el desarrollo de la temática, formulando un diálogo con los involucrados objeto de estudio, comuneros de la zona rural

del cantón, agricultores y comerciantes compartirán criterios y opiniones sobre la problemática presentada sobre la seguridad alimentaria, la entrevista se diseña en un ambiente confortable manejando un coloquio moderado y fácil de comprender, se diseña las interrogantes en función de definir caracteres a valorar de las variables de la investigación.

La encuesta recoge la información necesaria y real para adquirir datos de interés socio-económico enfocados en la tendencia de las políticas públicas enfocadas a la seguridad alimentaria. Técnica que facilita recoger las opiniones de los habitantes de la región, a diferencia de la entrevista el encuestado tiene contacto directo con las interrogantes, que pudo analizarlas y contestar de la manera confiable, sin intervención de ninguna persona.

2.4.Instrumento de investigación

El instrumento que se utilizó es el cuestionario con preguntas directas, sin la ayuda ni dirigencia de ningún colaborador, no se requiere de alguien calificado al momento de efectuar el ejercicio con el encuestado, las respuestas fueron recogidas para determinar las variables que hicieron factible la evaluación de los resultados por métodos matemáticos y estadísticos. Se crea una base de datos con todas las variables de estudio. Se analizaron los datos para evaluar frecuencia, proporciones, porcentajes, promedios, probabilidad, y determinar si existe significancia estadística entre las variables y análisis de varianza. Los resultados de las pruebas estadísticas permitieran hacer descripciones y análisis en el contexto de seguridad alimentaria y las políticas públicas aplicadas en la agronomía.

2.5. Universo y Muestra

Partiendo del hecho que la seguridad alimentaria en materia de sistema productivo se garantiza en los tres sectores de la economía: Primario (Agricultura, Ganadería y Pesca); Secundario (Industria de Alimentos) y Terciarios (Comercio); y además teniendo en cuenta las características socio-económicas del territorio objeto de estudio, el universo está comprendido en el sector primario, específicamente en la actividad de Agricultura.

Por su parte la muestra, atendiendo a las potencialidades endógenas, se enfoca en el análisis del sector rural de la capital de la provincia de Los Ríos, ya que, constituye una de las principales regiones generadora de rubros económicos dentro de la alimentación territorial y destinada a la exportación. El total de encuestados valorados corresponden a habitantes del sector rural del cantón Babahoyo, que laboran en el sector agrónomo de la región(n= 90). Cantidad que no se determina para desarrollar formula estadística ya que se convierten automáticamente en la muestra de estudio a la vez.

Tabla1
Población rural encuestada

Item	Estratos	Frecuencias	Porcentajes
1	Agrónomos	52	58%
2	Comuneros	30	33%
3	Comerciantes	8	9%
Total		90	100%

Fuente: *Población del cantón Babahoyo*
Elaborado por: *Katty Jadán Solís*

DIVISIÓN DE POSGRADO

"Las políticas públicas del sector agrícola destinadas a la seguridad alimentaria en la provincia de Los Ríos"

ENCUESTA DIRIGIDA A POBLACIÓN RURAL AGRÓNOMA

Instrucciones: Lea de manera detenida cada pregunta, marque con una X el casillero que considere necesario.

- La presente encuesta se realizará de manera anónima.

PREGUNTAS:	**SIEMPRE**	**A MENUDO**	**OCASIONAL**	**RARA VEZ**	**NUNCA**
1. ¿Considera que cuenta con la provisión suficiente de productos agrícolas en su canasta familiar que aporte a una buena alimentación?					
2. ¿Cree necesario adquirir productos dados por el suelo agrario en las tiendas de abastos en lugar de cosecharlos usted mismo?					
3. ¿Considera alcanzable los objetivos de la teoría de seguridad alimentaria?					
4. ¿Conoce la diferencia entre alimentación y nutrición?					
5. ¿Considera que establecer como prioridad el mejorar el sistema de alimentación en sus hogares?					
6. ¿Cuenta usted con los ingresos necesarios para mantener la canasta familiar en su hogar?					
7. ¿Ha desarrollado algún tipo de enfermedad por causa de una nutrición no adecuada?					
8. ¿Desearía participar en actividades de seguridad alimentaria agrónoma para mejorar la estabilidad socioeconómica de su región?					
9. ¿Considera que los productos agrícolas son bien utilizados en la comercialización?					
10. ¿Considera oportuno desarrollar una herramienta en cuestión de política pública enfocada en la seguridad alimentaria para fortalecer el nivel socio-económico de la región?					

Gracias por su participación

2.6.Análisis e interpretación de los resultados de las encuestas aplicadas a los Comuneros y agrónomos de la región del cantón de Babahoyo de la Provincia de Los Ríos.

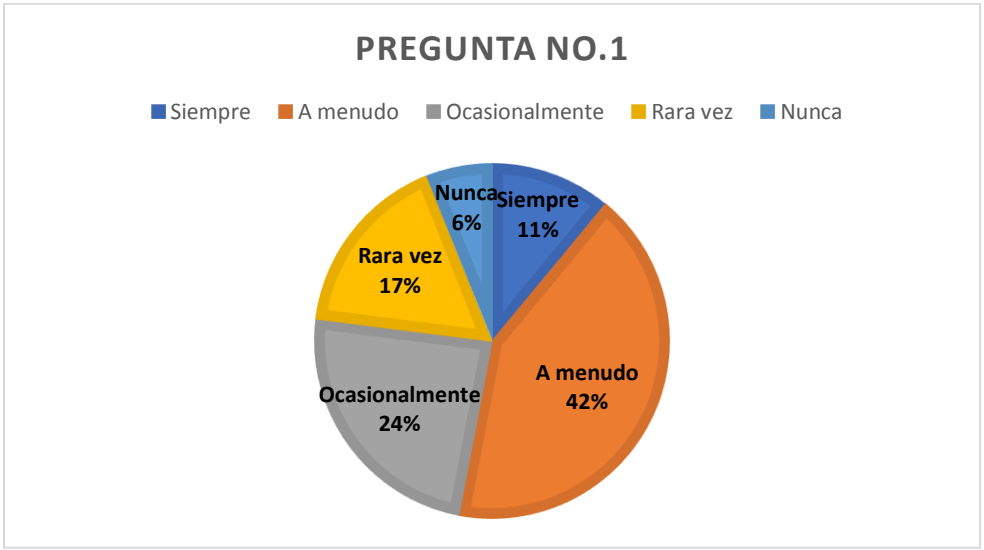
1.- ¿Considera que cuenta con la provisión suficiente de productos agrícolas en su canasta familiar que aporte a una buena alimentación?

Tabla 2
Pregunta 1

Item	Categorías	Frecuencias	Porcentajes
1	Siempre	10	11%
	A menudo	38	42%
	Ocasionalmente	22	24%
	Rara vez	15	17%
	Nunca	5	6%
Total		90	100%

Fuente: *Encuesta a agrónomos*
Elaborado por: *Katty Jadán Solís*

Gráfico1



Fuente: *Encuesta a agrónomos*
Elaborado por: *Katty Jadán Solís*

Análisis: Los resultados de las encuestas realizada a los habitantes de la región demostraron que el 42% de ellos consideran quea menudo cuentan con la provisión suficiente de productos agrícolas en la canasta familiar; mientras el 24% es ocasional; el 17% rara vez; el 11% lo estima que siempre; mientras que el 6% menciona que nunca cuenta con ello.

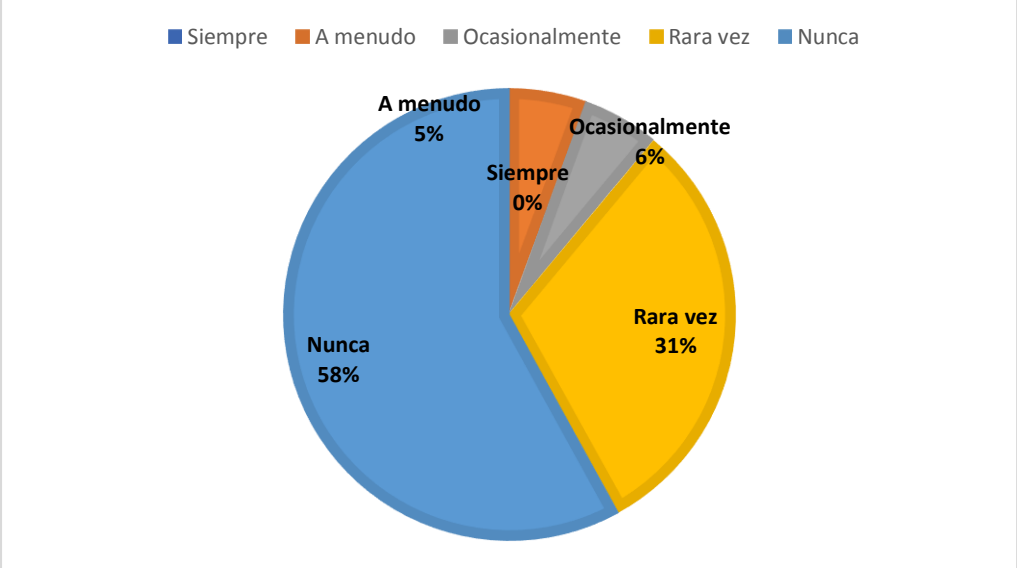
2.- ¿Cree necesario adquirir productos dados por el suelo agrario en las tiendas de abastos en lugar de cosecharlos usted mismo?

Tabla3
Pregunta 2

Item	Categorías	Frecuencias	Porcentajes
2	Siempre	0	0%
	A menudo	5	5,5%
	Ocasionalmente	5	5,5%
	Rara vez	28	31%
	Nunca	52	58%
Total		90	100%

Fuente: *Encuesta a agrónomos*
Elaborado por:*Katty Jadán Solís*

Gráfico 2



Fuente: *Encuesta a agrónomos*
Elaborado por:*Katty Jadán Solís*
.

Análisis: El 58% de las personas encuestadas indican que no consideran el hecho que produzcan factores agrícolas y que deban comprarlas a segundos, pudiendo ellos mismos sembrar y cosechar, esto coincide con la población activa en la agronomía; mientras el 31% lo estima en rara vez; el 5,5% lo estiman a menudo y ocasionalmente y nadie el 0%.

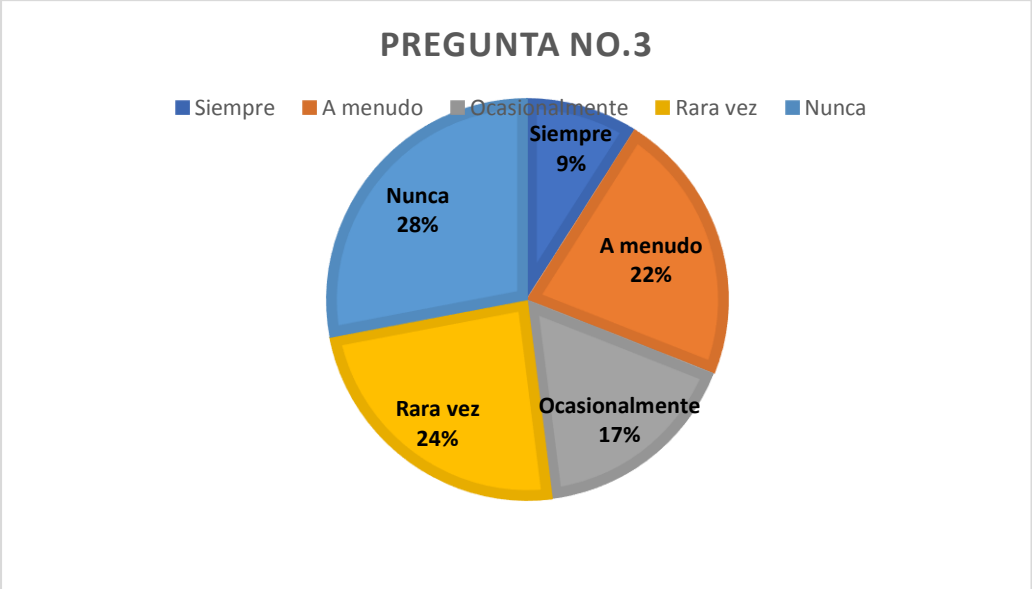
3.- ¿Considera alcanzable los objetivos de la teoría de seguridad alimentaria?

Tabla 4
Pregunta 3

Item	Categorías	Frecuencias	Porcentajes
3	Siempre	8	9%
	A menudo	20	22%
	Ocasionalmente	15	17%
	Rara vez	22	24%
	Nunca	25	28%
Total		90	100%

Fuente: *Encuesta a agrónomos*
Elaborado por:*Katty Jadán Solís*

Gráfico3



Fuente: *Encuesta a agrónomos*
Elaborado por:*Katty Jadán Solís*
.

Análisis: Es preocupante el hecho de que las personas encuestadas consideran apenas el 9% se alcanzará los objetivos de la seguridad alimentaria en la región, por considerar el costo de producción y luego de comercialización; e 22% a menudo; el 17% ocasionalmente; el 24% rara vez y el 28% que es la mayor parte nunca, estimando el hecho que los agricultores trabajan la tierra para luego vender y obtener otros recursos de primera necesidad, es decir no consumen el producto que cosechan.

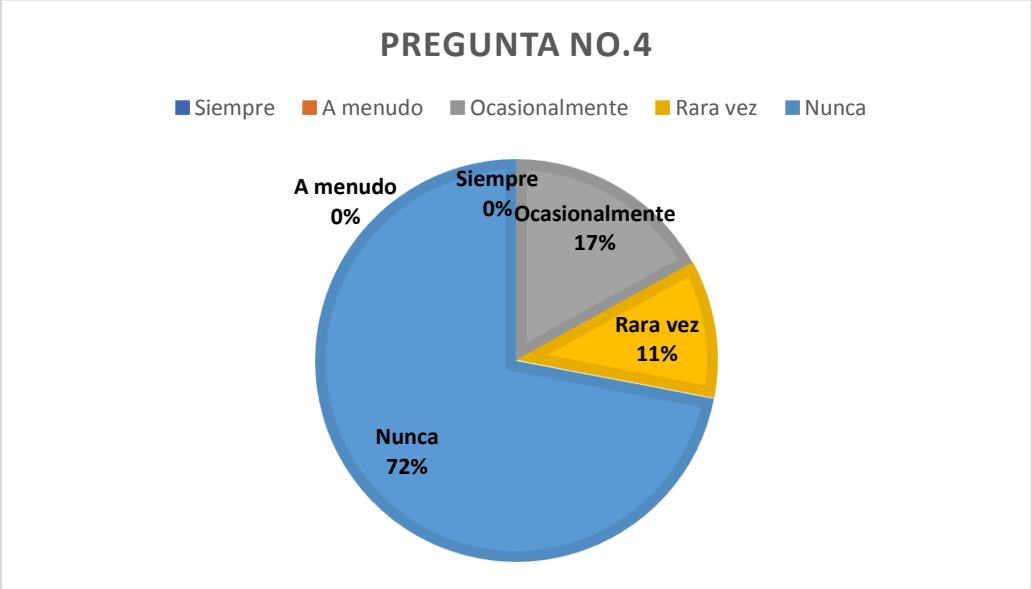
4.- ¿Conocen la diferencia entre alimentación y nutrición?

Tabla 5
Pregunta 4

Item	Categorías	Frecuencias	Porcentajes
4	Siempre	0	0%
	A menudo	0	0%
	Ocasionalmente	15	17%
	Rara vez	10	11%
	Nunca	65	72%
Total		90	100%

Fuente: *Encuesta a agrónomos*
Elaborado por:*Katty Jadán Solís*

Gráfico 4



Fuente: *Encuesta a agrónomos*
Elaborado por:*Katty Jadán Solís*

Análisis: El 72% de los comuneros encuestados refieren no conocer la diferencia entre alimentación y nutrición, el 0% indican que siempre; a menudo el 0%; pero refiriendo la similitud entre uno y otro la sumativa del 28% entre ocasionalmente y rara vez van inclinados más al desconocimiento de los conceptos claros de dichas terminologías.

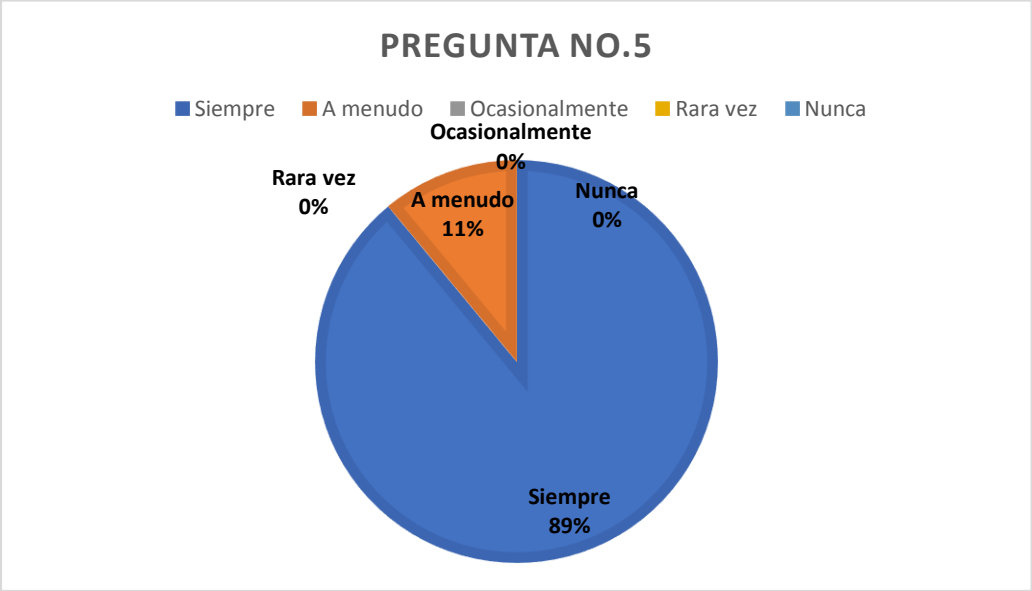
5.-¿Considera establecer como prioridad el mejorar el sistema de alimentación en sus hogares?

Tabla 6
Pregunta 5

Item	Categorías	Frecuencias	Porcentajes
5	Siempre	80	89%
	A menudo	10	11%
	Ocasionalmente	0	0%
	Rara vez	0	0%
	Nunca	0	0%
Total		90	100%

Fuente: *Encuesta a agrónomos*
Elaborado por: *Katty Jadán Solís*

Gráfico 5



Fuente: *Encuesta a agrónomos*
Elaborado por:*Katty Jadán Solís*
.

Análisis: El 89% de los encuestados mencionan importante mejorar el sistema de alimentación en sus hogares, indicando que ambos padres trabajan por lo cual los alimentos preparados son en su mayoría comidas rápidas altos en grasas y calorías; el 11% estima la importancia pero no dejando de medir las prioridades en sus necesidades básicas, como vivienda, vestuario y medicinas.

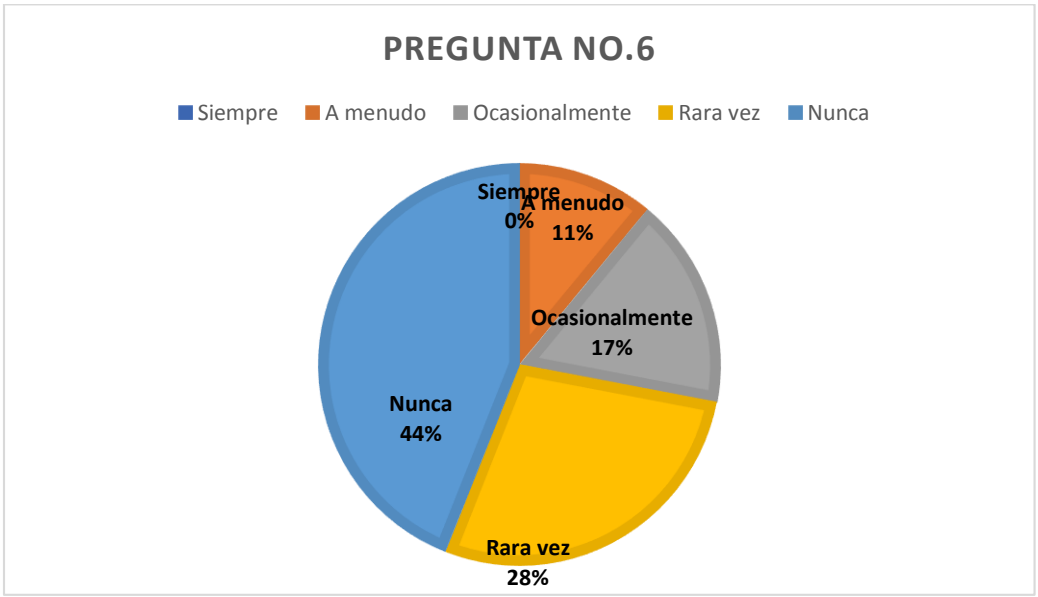
6.- ¿Cuenta usted con los ingresos necesarios para mantener la canasta familiar en su hogar?

Tabla 7
Pregunta 6

Item	Categorías	Frecuencias	Porcentajes
6	Siempre	0	0%
	A menudo	10	11%
	Ocasionalmente	15	17%
	Rara vez	25	28%
	Nunca	40	44%
Total		90	100%

Fuente: *Encuesta a agrónomos*
Elaborado por: *Katty Jadán Solís*

Gráfico 6



Fuente: *Encuesta a agrónomos*
Elaborado por: *Katty Jadán Solís*

Análisis: Al consultarles sobre la canasta familiar en sus hogares, si sus recursos son los necesarios para solventarla las respuestas fueron que el 44% no cuenta con ello; el 28% rara vez; el 17% ocasionalmente; el 11% estiman que uniendo los recursos económicos de cada miembro de la familia pueden lograr cumplir con la canasta.

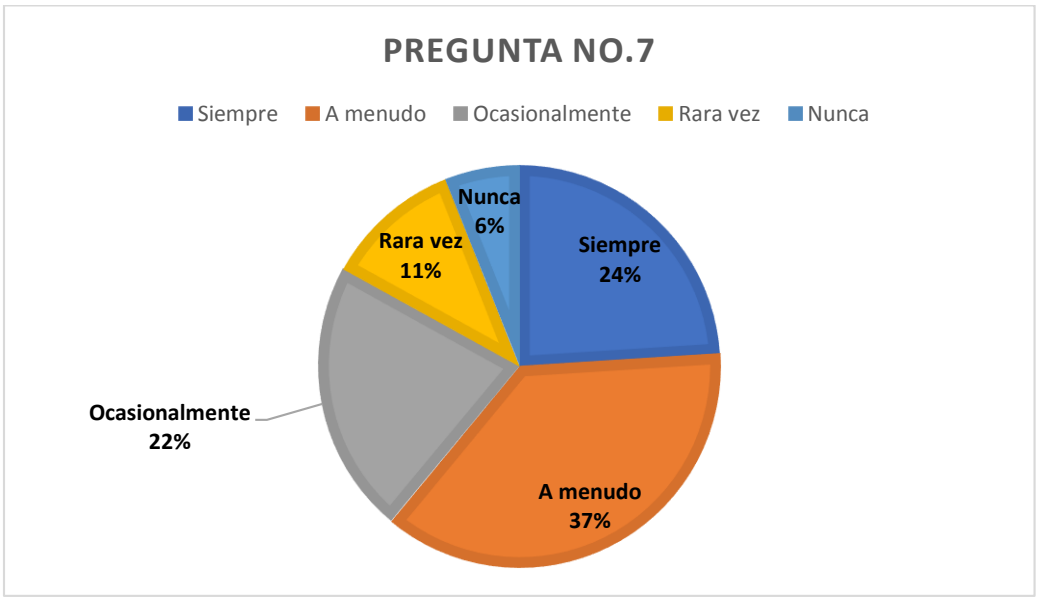
7.- ¿Ha desarrollado algún tipo de enfermedad por causa de una nutrición no adecuada?

Tabla 8
Pregunta 7

Item	Categorías	Frecuencias	Porcentajes
7	Siempre	22	24%
	A menudo	33	37%
	Ocasionalmente	20	22%
	Rara vez	10	11%
	Nunca	5	6%
Total		90	100%

Fuente: *Encuesta a agrónomos*
Elaborado por: *Katty Jadán Solís*

Gráfico 7



Fuente: *Encuesta a agrónomos*
Elaborado por: *Katty Jadán Solís*

Análisis: El 37% de los pobladores encuestados mencionan haber enfermado por causa de una maña alimentación; el 24% siempre se repiten las mismas dolencias por causa de la escases de alimentos en sus mesas; el 22% refiere de no poseer los recursos necesarios ni siquiera para la medicina; el 11% rara vez y apenas el 6% nunca se han enfermado ya que ellos poseen propios huertos caseros que facilitan la buena alimentación en sus hogares.

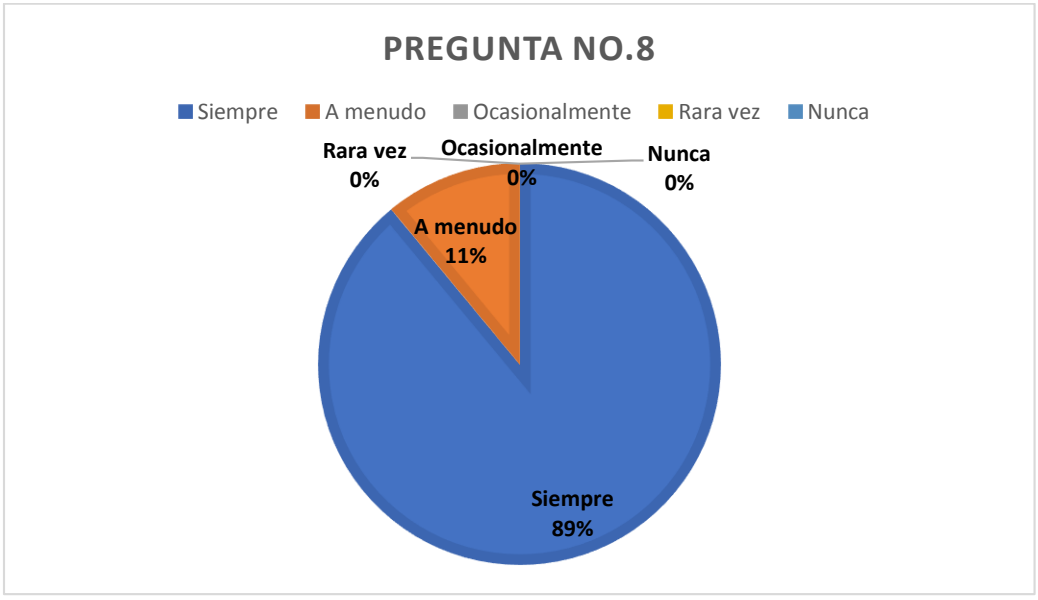
8. ¿Desearía participar en actividades de seguridad alimentaria agrónoma para mejorar la estabilidad socioeconómica de su región?

Tabla 9
Pregunta 8

Item	Categorías	Frecuencias	Porcentajes
8	Siempre	80	89%
	A menudo	10	11%
	Ocasionalmente	0	0%
	Rara vez	0	0%
	Nunca	0	0%
Total		90	100%

Fuente: *Encuesta a agrónomos*
Elaborado por:*Katty Jadán Solís*

Gráfico 8



Fuente: *Encuesta a agrónomos*
Elaborado por: *Katty Jadán Solís*

Análisis: De los encuestados sobre participar en actividades de seguridad alimentaria agrónoma para mejorar la estabilidad socioeconómica de su el 89% están totalmente de acuerdo en ser partícipes del proyecto; el 11% restante se encuentran también interesados aportar y ser parte del mismo.

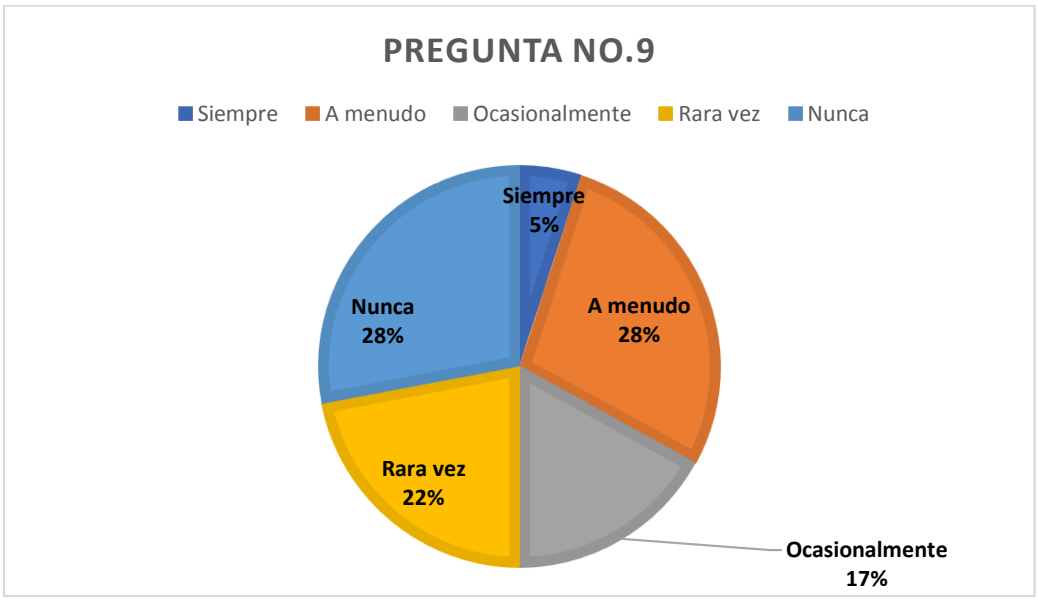
9.-¿Considera que los productos agrícolas son bien utilizados en la comercialización?

Tabla 10
Pregunta 9

Item	Categorías	Frecuencias	Porcentajes
9	Siempre	5	5%
	A menudo	25	28%
	Ocasionalmente	15	17%
	Rara vez	20	22%
	Nunca	25	28%
Total		90	100%

Fuente: *Encuesta a agrónomos*
Elaborado por:*Katty Jadán Solís*

Gráfico 9



Fuente: *Encuesta a agrónomos*
Elaborado por:*Katty Jadán Solís*

Análisis: El 28% de los habitantes consideran que los productos agrícolas son bien utilizados en la comercialización, hay medios para poder distribuirlos; el 28% más creen que no se manejan de la mejor manera, que hay fugas de productos, tráficos de ciertos artículos como el manejo de los precios por causa de los mayoristas; el 22% rara vez; el otro 17% en ocasiones; y en su menoría que es el 5% no lo consideran así.

10.- ¿Considera oportuno desarrollar una herramienta en cuestión de política pública enfocada en la seguridad alimentaria para fortalecer el nivel socio-económico de la región?

Tabla 11
Pregunta 10

Item	Categorías	Frecuencias	Porcentajes
10	Siempre	90	100%
	A menudo	0	0%
	Ocasionalmente	0	0%
	Rara vez	0	0%
	Nunca	0	0%
Total		90	100%

Fuente: *Encuesta a agrónomos*
Elaborado por: *Katty Jadán Solís*

Gráfico 10



Fuente: *Encuesta a agrónomos*
Elaborado por: *Katty Jadán Solís*

Análisis: El 100% de las personas encuestadas creen oportuno desarrollar una herramienta en cuestión de política pública enfocada en la seguridad alimentaria para fortalecer el nivel socio-económico de la región.

2.7. Dificultades presentadas como resultados del diagnóstico:

En cuanto al destino de la producción agropecuaria, el 30%, es para consumo externo y el 70% para consumo interno. Se abastece al mercado interprovincial. El arroz y la soya son materias primas para la elaboración de productos de consumo humano, el banano y cacao se destina para la exportación. Los productores se dedican mayoritariamente a la agricultura y solo aproximadamente un 10% combina sus actividades con la ganadería.

La pequeña agricultura campesina es importante porque permite la siembra de ciclo corto como las hortalizas, frutales, plantas medicinales y la producción pecuaria con la crianza de pollos y porcinos. Se estima que alcanza un 20,6% predominando la agricultura de subsistencia que se observa en pequeños agricultores de cacao, arroz veranero, maíz y ganadería.

La pequeña agricultura campesina en esta provincia desarrolla principalmente cultivos de arroz, maíz, cacao y soya; en las organizaciones los socios tienen en promedio de tres a cinco hectáreas, pero se caracterizan por bajos niveles de producción y bajos ingresos. Dentro de los principales problemas que presentan aparece la falta de legalización de tenencia de tierra. La falta de tecnificación y maquinaria para los pequeños productores, así como también la implementación de más centros de acopio son los principales problemas estructurales que adolecen los agricultores. Sin dejar de mencionar una política de crédito que sea eficiente y oportuna.

Otro problema estructural es la escasa cultura de compromiso social, en la que el agricultor espera recibir la mayor cantidad de beneficios de parte del Estado sin asumir el compromiso de emprender esfuerzos conjuntos que garanticen la obtención de objetivos propuestos, logrando estabilidad a los emprendimientos estatales.

Los problemas mencionados anteriormente hacen que la agricultura se convierta en un sistema de pobreza del que el agricultor no termina de desligarse por completo. Al iniciar el ciclo de siembra no cuenta con recursos financieros para adquirir paquetes tecnológicos de calidad, tampoco cuenta con adecuada mecanización de suelos ni sistemas de riego que aseguren un buen desarrollo agronómico del cultivo, lo que imposibilita una apta productividad. Se agudiza el problema al no existir cadenas de comercialización que los beneficien.

El diagnóstico de la Seguridad Alimentaria y Nutricional. La seguridad alimentaria y nutricional es un factor definitivo en la calidad de vida de una población, pues está determinada por la disponibilidad, el consumo oportuno, la calidad y el aprovechamiento biológico de los alimentos. Este documento ofrece una herramienta metodológica con un enfoque integral que permite realizar el diagnóstico de la seguridad alimentaria y nutricional de una población.

Además, el documento brinda algunos elementos que se deben tener en cuenta a la hora de realizar dicho diagnóstico. Dentro del esquema, se proponen los siguientes procedimientos:

- Identificación y caracterización de los actores de acuerdo con los ejes temáticos de la seguridad alimentaria y nutricional,
- Revisión de documentación existente sobre los diferentes ejes
- Diseño de los instrumentos para la recolección de información por medio de estudios descriptivos y métodos etnográficos
- Sistematización de la información
- Análisis de los hallazgos.

2.8.Resultado de la investigación

2.8.1. Identificación de los grupos en riesgo de inseguridad alimentaria

El objetivo de este paso es identificar los grupos en riesgo de inseguridad alimentaria, o sea, los grupos de productores que en forma permanente o temporal, tienen una producción insuficiente para cubrir las necesidades de la demanda territorial.

Sin embargo, es necesario precisar que existen otros grupos de riesgos que hacen alusión a la población y aquellas familias que tienen condiciones desfavorables, donde existen condiciones particulares que influyen en la intensidad del riesgo. La forma de distribución del ingreso, el nivel de ruralidad, el grado de marginalidad urbana y la existencia de grupos poblacionales marginados por razones étnicas o culturales, son elementos que determinan la mayor vulnerabilidad de ciertos grupos de esta índole que, que deben ser identificados a la hora de trazar estrategias.

En este sentido, es importante señalar que la identificación de los grupos en riesgo de inseguridad alimentaria, su caracterización económica, social y cultural permite la focalización de acciones en pro de la seguridad alimentaria en las personas que más lo necesitan, optimizando el uso de los recursos disponibles, para este se identificaron a los agricultores de bajo recurso en las zonas rurales del cantón Babahoyo.

2.8.2. Identificación de las causas de los problemas alimentarios y nutricionales

El objetivo de este paso es la identificación de las causas de los problemas de inseguridad alimentaria, lo cual depende de la información disponible sobre los grupos en riesgo, del contacto que exista entre el municipio y la comunidad, de la relación del municipio con los servicios de la red social (municipalización o no de los servicios), de la capacidad técnica del municipio y de los recursos existentes.

Además, es importante señalar que los problemas relacionados con la inseguridad alimentaria, son el producto de la interacción de muchos elementos y consecuentemente, en su análisis debe incluirse un amplio espectro de factores culturales, sociales, político-administrativos, económicos y técnicos, aspecto fuertemente favorecido por el trabajo participativo.

2.8.3. Realización del análisis interno

El análisis interno tiene como objetivo identificar y evaluar las capacidades internas del territorio, es decir, las principales fortalezas (factores claves internos que favorecen el cumplimiento de la misión) y debilidades (factores internos claves que dificultan el cumplimiento de la misión) de la misma.

A partir de un estudio de la demanda de alimentos con cinco años como base de análisis y la producción del sector objeto de estudio, se establece, el comportamiento de las variables en post de proyectar los valores que sirvan de base en el desarrollo de una política de aseguramiento alimentario territorial. Teniendo como primicia el hecho de que sabiendo lo que se demanda se puede trabajar en el logro de la satisfacción de dicha demanda, apoyando el estado a la actividad productiva del sector.

2.8.4. Realización del análisis externo

El análisis externo tiene como objetivo identificar y evaluar las capacidades externas del macro entorno, es decir, las principales oportunidades y amenazas del entorno.
En este sentido, es importante señalar que este análisis se hace tanto para el macro entorno actual como para el futuro. Además, para el análisis del macro entorno actual se valora lo que está sucediendo ahora y para el futuro.

2.8.5. Formulación de las acciones estratégicas

En el apartado, se formularán estrategias a partir del diagnóstico realizado del sector objeto de estudio y la población de la provincia Los Ríos, donde la principal herramienta de apoyo para la formulación es la caja de herramientas de Michel Godet (2000), donde se establecen los actores claves y variables claves para determinar a través de estrategias como deben influir unos con otros para lograr el objetivo fundamental que es el aseguramiento de la alimentación en la región de análisis.

2.8.6. Análisis prospectivo de política agropecuaria

Otra forma de enfrentar los problemas de escalas de producción es fomentar actividades económicas no agrícolas en los segmentos de agricultores más pequeños, que tienen dificultades estructurales para enfrentar los problemas de producción agrícola. Estas actividades normalmente son complementarias con las actividades agrícolas intraprediales, desde un punto de vista técnico y/o de uso de la fuerza de trabajo, lo que hace posible complementar los ingresos agrícolas que se generen en los predios, reforzando a veces la capacidad de inversión productiva dentro de ellos.

Esta línea de trabajo ha sido impulsada por el gobierno sectorial. El éxito alcanzado señala un camino a seguir. Sin embargo, debe tenerse presente que este tipo de emprendimientos requiere de asistencia técnica y de redes comerciales específicas para ser viables. Como se ha señalado, los factores de éxito de los emprendimientos asociativos son básicamente los mismos, ya sea que se trate de inversiones orientadas a resolver problemas de la producción primaria (por ejemplo, la administración de un tractor, de una obra común

de riego o de otro tipo de infraestructura), ya sea que se trate de inversiones para lograr un escalamiento agroindustrial.

Aún así, en el documento se hace un análisis específico de este dilema en su dimensión de producción primaria, por cuanto la agricultura presenta una fuerte atomización de sus unidades productivas, lo cual obliga a buscar nuevos instrumentos para resolver los problemas de escala de producción.

2.8.7. Resultado del objetivo de estudio

La agricultura está actualmente siendo sometidas a una fuerte presión competitiva, que es consecuencia de la integración de la región a la economía nacional, en este contexto, aparece con fuerza la idea de que, para enfrentar esta presión en el caso de ciertos rubros y/o regiones productivas, es necesario un cambio tecnológico, concebido como un proceso de reconversión productiva. La reconversión productiva ha sido establecida como una de las cuatro líneas estratégicas de la política sectorial.

Sin embargo, las dificultades para obtener resultados hacen reflexionar acerca del alcance de esta línea de trabajo. La agricultura tiene regiones productivas de alto potencial, cuyos productores pueden emigrar desde los actuales cultivos tradicionales hacia rubros más rentables y de mayor valor. El tema de la reconversión productiva adquiere connotaciones más complejas en áreas que tienen menos opciones productivas, ya sea porque presentan mayores limitaciones de suelo y clima o porque sencillamente no cuentan con rubros rentables hacia los cuales migrar.

En algunas regiones los programas de reconversión pueden tener impacto, mientras que en otras puede ser más conducente un enfoque distinto, que se denomina modernización productiva. A diferencia del primero, en que se trata de sustituir un rubro tradicional por otro nuevo, el enfoque de modernización apunta a valorizar y a potenciar el rubro tradicional, provocando cambios tecnológicos que lo hagan competitivo a nivel nacional e internacional. También pueden ser válidas las estrategias mixtas, que combinan en una misma región proyectos de reconversión productiva con proyectos de modernización.

Analizar el funcionamiento desde este punto de vista es clave para acceder a una mirada más agronómica acerca de sus posibilidades de impacto en las explotaciones de los agricultores.

- **Riego:** Los antecedentes disponibles señalan que en esta área se ha evolucionado en la línea correcta, pues es claro el alto impacto que tiene el riego en la productividad agrícola.
- **Invernaderos**: Ellos tienen un alto impacto en los ingresos brutos, lo que lo sitúa como el componente de inversión de mayor impacto dentro de la provincia. También es interesante el aporte de este componente en relación a los objetivos de reconversión productiva.
- **Recuperación de Suelos:** El gobierno sectorial apoya el mejoramiento de tierras de pastoreo, pero ello se hace principalmente a través de la introducción de infraestructura y equipos para el manejo de agostaderos, si consideramos además que el porcentaje restante de la inversión en tierras de pastoreo es básicamente entrega de semillas forrajeras, se concluye que existe un vacío pues no se está abordando los

problemas de fertilidad de suelos. Este tema es estratégico, considerando el tamaño de los predios y la rotación intensiva de los suelos.

- **Mejoramiento genético:** Implementar esta línea de trabajo, en la medida en que interviene en la base genética del ganado, un área crítica que tiene un efecto sistémico sobre el manejo posterior del hato ganadero. Aún así, es necesario avanzar hacia una mejor focalización de estas inversiones en los segmentos menos avanzados, a fin de provocar cambios tecnológicos y no sólo reponer semovientes de características similares a los preexistentes en las unidades de producción.
- **Infraestructura y mecanización**: Al igual que respecto de otros tipos de maquinaria, cabe hacer una evaluación más fina sobre la real pertinencia de estas inversiones, pues normalmente ellas son de alto costo y tienen impactos aislados, que no alcanzan a generar un efecto sistémico en el sistema global de producción. Esta opinión se ve refrendada con los datos de la evaluación, en donde estos componentes son los que alcanzan un menor impacto sobre los ingresos brutos.
- **Asistencia técnica y gestión**: Esta área es clave para los agricultores y los resultados de las evaluaciones demuestran que cuando hay asistencia técnica los procesos de inversión en general tienen mejores resultados. Sin embargo, se observa un avance discontinuo entre los diversos programas gubernamentales, razón por la cual se ha generado un vínculo entre los agricultores beneficiarios de programas con los servicios entregados por la empresa privada. Sin embargo, por diversas razones este esquema no ha entregado los resultados esperados.

CAPÍTULO 3

PROPUESTA

Herramientas de gestión con enfoque sistemático e integrador para elaborar y evaluar las estrategias de seguridad alimentaria a nivel territorial para el desarrollo de la producción agrícola desde la visión de la política pública a escala territorial.

4.1. Diagnóstico socio-económico de la provincia Los Ríos

La Provincia de Los Ríos, es una de las 24 provincias de Ecuador, localizada en la región litoral del país. Su capital es la ciudad de Babahoyo y su localidad más poblada es la ciudad de Quevedo. Es una región atravesada por el agua, un recurso que baña sus tierras y la convierte en la zona más fértil de Ecuador. Otrora centro cacaotero, destacada por su agricultura en general y por su cultivo del arroz en particular, así como por su pesca. Es una de las provincias de mayor densidad demográfica del país.

Situación geográfica: Limita al Norte con la Provincia de Pichincha y Cotopaxi; al Sur y al oeste con la Provincia del Guayas y al Este con la Provincia de Cotopaxi y Bolívar. Dentro de los cantones que la conforman se encuentra Babahoyo; Mocache; Urdaneta; Buena Fe; Puebloviejo; Montalvo; Palenque; Valencia; Ventanas; Quevedo; Baba y Vinces.

Población: La población la conforman 199.374 habitantes en la zona urbana y 328.185 habitantes en la zona rural. Su demografía se caracteriza porque la mayor parte de la población se halla ubicada en el grupo de 15 a 29 años de edad, lo cual ocurre en casi todas las provincias de Ecuador, que se caracteriza por tener una población mayoritariamente joven. Más del 62% de la población vive en el sector rural, pero se registra el conocido

fenómeno de la inmigración interna campo-ciudad. La tasa de crecimiento de la población urbana de Los Ríos es muy alta. Es característico también el aumento de la población ocupada en el sector "servicios" que en su mayor parte son trabajos de salarios bajos. Este sector englobaría lo que se conoce como "economía informal".

Condiciones del clima: La provincia pertenece a la zona climática denominada tropical monzónica. Durante el verano (de junio a diciembre) el clima es seco y la temperatura fresca. El invierno muy lluvioso y caluroso va de diciembre a junio. La temperatura promedio oscila entre los 22^0C y 33^0C y la precipitación de 1.867 mm.

Cuenta principalmente con recursos agrícolas y ganaderos. La agricultura es la actividad más sobresaliente, se destacan productos tales como: cacao, café, banano, caña de azúcar, pelo de balsa, caucho y árboles frutales de variada clase.

Características del suelo y red fluvial: El territorio de la provincia no presenta en general un relieve pronunciado: las mayores elevaciones no superan los 500 m sobre el nivel del mar. La mayor parte del terreno es plano. Las partes más altas se encuentran hacia el noreste en que coinciden con las estribaciones de la cordillera de los Andes. Entre estas elevaciones se pueden citar las siguientes: Los cerros de Samama, Mube, el ramal de Sibimbe y el cerro Cacharí. El relieve de la provincia presenta dos zonas: la región de las sabanas y la región de las lomas. La primera puede sufrir inundaciones con motivo de las lluvias y la creciente de los ríos. La segunda es apta para la ganadería.

La extensa red fluvial de la provincia es un factor que no solamente la embellece, sino que se convierte en un elemento esencial para su desarrollo económico. En esta provincia se encuentran las tierras más fértiles el país, por lo cual la agricultura será siempre una de las actividades primordiales de la provincia. Se dice que por la cantidad de ríos que la cruzan, García Moreno la denominó con este nombre.

Los ríos nacen en la cordillera occidental de los Andes y el principal de ellos es el río Babahoyo, cuyos dos principales afluentes en la llanura son el Caracol y el San Pablo, ambos aptos para la navegación. El río Babahoyo recibe otros afluentes antes de unirse con el Daule y formar el caudaloso Guayas. Estos afluentes son los ríos Vinces, Puebloviejo, Zapotal y Yaguachi, que forman la red fluvial más densa e intrincada de la costa, a la vez que la más útil para la navegación. En sus orillas se asientan numerosos y pequeños puertos en los que se recogen los productos agrícolas y forestales de las regiones vecinas para ser conducidos a Guayaquil en embarcaciones de todo tipo.

La provincia de Los Ríos se encuentra dentro de la cuenca del río Guayas, por lo que muchos proyectos de riego están vinculados con el desarrollo y los estudios de la mencionada cuenca. Los sistemas de riego que actualmente se hallan en operación y benefician a la provincia son los siguientes: Chilintomo, Presa Azúcar, Banco de Arena, Milagro, Manuel J. Calle.

Actividades económicas del territorio: La principal fuente de producción de la provincia en las llanuras son los cultivos de arroz, de caña de azúcar, maíz, palma africana, maracuyá, papaya, etc. y en las partes más altas hay condiciones excelentes para

los cultivos de exportación: café, cacao, banano, plátano, entre otros. La actividad desplegada por la Universidad Técnica de Babahoyo ha permitido un mejoramiento de la productividad agrícola gracias al empleo de la técnica, fertilizantes, maquinaria y semillas seleccionadas.

Gracias a su extensa red fluvial abundan diferentes variedades de peces, entre los que se puede citar: róbalos, sábalos, bocachicos, bagres, lisas. La ganadería ha sido incrementada en los pastizales de la provincia y en número de cabezas de ganado supera a la provincia de El Oro, pues cuenta con más de 177 mil cabezas de ganado vacuno.

La provincia tiene exuberantes selvas y bosques que proporcionan maderas de diferentes especies que son utilizadas en la construcción, ebanistería, mueblería, y construcción de botes y canoas de distintos tipos y tamaños.

La industria manufacturera de la provincia se concentra básicamente en los cantones Babahoyo y Quevedo. Por el valor de la producción y el valor agregado la rama industrial más importante puede ser la de fabricación de papel y productos de papel. Otras industrias importantes son: Ingenio Isabel María, Agroindustrial Fruta de la Pasión que produce concentrados de maracuyá, las industrias madereras Maderas y Balsas Ecuatorianas y Productos del Pacífico. Son múltiples las piladoras en las distintas poblaciones fluminenses, así como los molinos de arroz y de café.

La provincia de Los Ríos mantiene un intenso comercio con las provincias de la costa y de la sierra. En la costa, la provincia del Guayas es la que mayor flujo comercial tiene con

Los Ríos. Hacia allá van principalmente los productos agrícolas fluminenses, especialmente los de exportación. De las provincias interandinas se abastece de manera principal de cereales, legumbres, hortalizas y harinas. De Manabí ingresan frutas (sandías, melones, tamarindo) y tejidos de paja toquilla y de algodón.

La provincia Los Ríos tiene como base fundamental la agricultura y la actividad pecuaria. Los principales rubros agrícolas son: maíz arroz, soya (ciclo corto), además banano, cacao, palma, especies maderables. Existe producción pecuaria, predominantemente bovina y porcina. Existen monocultivos como palma africana, banano y cacao. Otros son cultivos combinados como arroz en invierno y luego soya o maíz en el verano. También existen cultivos asociados, principalmente cacao con plátano. La metodología utilizada en esta provincia es: tecnificada 40%, semitecnificada 30% y tradicional 30%. Las herramientas modernas de trabajo representan un 90% y rudimentarias 10%.

Las condiciones para la explotación de la tierra son de tecnología de punta, la demanda de alimentos como medio de sustento así lo exige. Para toda el área de siembra de ciclo corto se requiere de maquinaria como tractores, implementos y cosechadoras de granos y cereales. El 80% de las actividades se realiza de forma extensiva, 20% en pequeños huertos.

4.2. Bases metodológicas para la elaboración y evaluación de la estrategia de seguridad alimentaria a nivel territorial para el desarrollo de la producción agrícola desde la visión de la política pública.

Partiendo de las consideraciones teóricas desarrolladas, este apartado tiene como objetivo exponer las bases metodológicas para la evaluación de la estrategia de seguridad alimentaria a nivel territorial, considerando el alcance de la planeación del desarrollo de una región del Ecuador y los objetivos estratégicos conducentes a la gestión de la seguridad alimentaria, a nivel territorial para el crecimiento de la producción agrícola.

Esta herramienta se destaca el desarrollo secuencial de la estrategia como un proceso, desde la derivación de los objetivos que tributan a la línea estratégica de desarrollo, formulada por el gobierno municipal, hasta las acciones y criterios a medir para alcanzar la meta propuesta. En este sentido, se pretenden desarrollar las siguientes etapas:

Etapa 1. Preliminar.

- Etapa 2. Diagnóstico estratégico de la seguridad alimentaria.
- Etapa 3. Formulación de las acciones estratégicas.
- Etapa 4. Etapa de evaluación y control.

A continuación, se explican cada una de las etapas atendiendo a los objetivos que persiguen y las fuentes de información para alcanzar el estado deseado.

Etapa 1. Preliminar

La etapa preliminar constituye el punto de partida de la estrategia, tiene como objetivo reflexionar y definir los objetivos que se persiguen y seleccionar el grupo de trabajo para alcanzar los objetivos propuestos. Además, es un proceso de búsqueda de un enfoque

único, compartido y anticipatorio de todos los participantes en el proceso acerca del municipio y de sus desafíos, generando un compromiso compartido y la implicación de sus miembros.

Pasos a seguir:

Paso 1. Definición de los objetivos

En este paso, se definen los objetivos que se persiguen para poder evaluar la estrategia de seguridad alimentaria, lo cual, deben reflejar muy claramente la magnitud del fin que se desea conseguir en términos, bien sean cuantitativos o cualitativos, pero en ambos casos verificables y pertinentes. Además, es muy importante que a los efectos de la definición de estos objetivos, se tengan muy en cuenta un grupo de requisitos que deben satisfacer los mismos, los cuales se muestran a continuación:

- Sistémicos: que integren el mayor número posible de resultados específicos a alcanzar, siempre que correspondan a elementos evidentemente relacionados de forma estrecha, de manera que queden incluido en una formulación.
- Retadores: deben ser difíciles de cumplir y ambiciosos.
- Realistas: Deben ser factibles de cumplir, no obstante debe de entrañar un reto importante.
- Motivadores: Deben representar un factor de motivación para los implicados en su consecución. Generalmente esto se cumple cuando reflejan un justo equilibrio entre lo retador y lo realista.

- Precisos y comprensibles: Deben ser redactados sin ambigüedad alguna, en un lenguaje sencillo y claro.

Paso 2. Selección del grupo de trabajo

Por el carácter multidimensional de la Seguridad Alimentaria, es necesario contar con profesionales de diferentes áreas para llevar a cabo un diagnóstico estratégico. Se requiere de un vasto nivel de análisis y capacidad para construir participativamente la estrategia. En este sentido, son recurrentes las áreas del conocimiento requeridas, con el respectivo perfil técnico idóneo para integrar el equipo de trabajo:

- Profesional del área de la nutrición y la dietética con experiencia en evaluación del estado nutricional de individuos y grupos; evaluación de la Seguridad Alimentaria y de los patrones alimentarios y sistemas de vigilancia alimentaria y nutricional.
- Profesional del área de ingeniería industrial o agroindustrial con experiencia en evaluación de sistemas de abastecimiento local, identificación y análisis de las dinámicas de producción y comercialización de una localidad, procedimientos de caracterización de los productores agropecuarios e industriales y de los proveedores, análisis de la importación y exportación de alimentos, análisis de la disponibilidad local y el acceso alimentario en los hogares.
- Profesional administrativo con conocimientos y experiencia en direccionamiento estratégico para la planeación de las acciones, y capacidad de toma de decisiones para la corrección de las mismas durante la ejecución y operación del plan de trabajo.

Etapa 2. Diagnóstico estratégico de la Seguridad Alimentaria

Una vez conformado el grupo de trabajo con las características señaladas, se procede al diagnóstico estratégico de la Seguridad Alimentaria, que tiene como objetivo identificar las dificultades principales asociadas a los componentes que fundamentan la seguridad alimentaria en un contexto local. Además, se contemplan las características fundamentales del municipio y se analizan los cincos componentes que integran la Seguridad Alimentaria; disponibilidad de alimentos, acceso, estabilidad de los suministros, consumo y utilización biológica de los alimentos e institucionalidad.

Por otro lado, para realizar el levantamiento de la información cuantitativa, se plantea un diseño estratificado aleatorio simple, que proporciona mejores resultados que el muestreo aleatorio simple. Además, este muestreo permite realizar estimaciones o inferencias a la totalidad de la población a partir de una muestra y realizar comparaciones entre las categorías. Los pasos a seguir para confeccionar el diagnóstico estratégico de la Seguridad Alimentaria son los siguientes:

Paso 1. Determinar las características fundamentales del sector objeto de estudio.

Para tener un mayor conocimiento del sector se hace necesario contar con una caracterización fundamental del mismo, donde se recojan aspectos como: hectáreas dedicadas a la producción del cultivo.

Indicadores Demográficos	**Indicadores Económicos** (2014 y 2018).
Población total	Producción Mercantil total.
Tasa anual de crecimiento	Producciones físicas fundamentales.
Tasa de crecimiento natural	Valor Agregado Bruto.
Tasa de migración interna	Inversiones totales y por ramas fundamentales.
Tasa de migración externa	Superficie total.
Población total y por sexo y grupos quinquenales de edades	Superficie agrícola.
Tasa de mortalidad general	Superficie cultivada.
Tasa de mortalidad infantil	Superficie no cultivada.
Saldo migratorio total	Superficie ociosa.
Saldo migratorio interno	Superficie no agrícola.
Saldo migratorio externo	Superficie forestal.
Población económicamente activa total y por sexos	Superficie no apta para el uso agrícola.
	Superficie total por forma de propiedad.
	Superficie cultivada por forma de propiedad.

Paso 2.Diseño muestral cuantitativo

El objetivo de este paso es realizar una clasificación de la población productiva por tipo de consumo con el cual comercializan cada forma productiva, destacando la zona (urbana, rural). También, se establece la muestra que represente a la población, teniendo en

cuenta que una muestra es representativa cuando reproduce las distribuciones y los valores de las diferentes características de la población con márgenes de error calculables. Además, mediante cálculos estadísticos y un diseño muestral adecuado, se proporciona la cantidad y calidad de la información requerida en el estudio y las estimaciones más aproximadas de los resultados.

Paso 3. Análisis de los cinco componentes que integran a la Seguridad Alimentaria para el desarrollo de la producción agrícola

Debido a que la Seguridad Alimentaria es el resultado de la convergencia de distintas condiciones que por su naturaleza se han agrupado en cinco componentes fundamentalmente; disponibilidad de alimentos(ver tabla 2.1), acceso a los alimentos (ver tabla 2.2), estabilidad de los suministros, consumo y utilización biológica de los alimentos(ver tabla 2.3) e institucionalidad, todas indistintamente relacionadas, se hace necesario analizar las variables de cada componente por separado, para conocer los principios o elementos que lo configuran y las deficiencias.

En este sentido, es importante señalar que el componente estabilidad de los suministros, se refiere tanto al componente de disponibilidad de alimentos como al componente del acceso a los alimentos, o sea, que una vez analizados estos componentes, también se estaría analizando la estabilidad de los suministros.

Tabla 12
Variables en el componente de disponibilidad de alimentos

Componente de la Seguridad Alimentaria	Variables
Disponibilidad de alimentos	Distribución y uso de la tierra de la superficie geográfica del municipio.
	Potencial hídrico del municipio.
	Comportamiento de las principales producciones agropecuarias.
	Demanda de las principales producciones agropecuarias.
	Bases productivas existentes en el municipio
	Precios minoristas de ventas de los productos agropecuarios.
	Presupuesto gubernamental destinado al aseguramiento de los insumos productivos.
	Presupuesto gubernamental destinado al aseguramiento de los insumos productivos

Fuente: Metodología para el diagnóstico de la Seguridad Alimentaria (Fundación Alpina.2012)

Tabla 13
Variables en el componente acceso a los alimentos.

Componente de la Seguridad Alimentaria	Variables
Acceso a los alimentos	Empleo y ocupación de la población
	Ingreso económico de las familias del municipio.
	Población en situación de desplazamiento
	Establecimientos comercializadores de alimentos por cantones.
	Percepción sobre las problemáticas del acceso a los alimentos.

Fuente: Metodología para el diagnóstico de la Seguridad Alimentaria (Fundación Alpina.2012)

Tabla 14
Variables en el componente consumo y utilización biológica de los alimentos.

Componente de la Seguridad Alimentaria	Variables
Consumo y utilización biológica de los alimentos.	Patrón alimentario de las familias del municipio
	Frecuencia de la compra de alimentos.
	Saneamiento Básico: Manejo de excretas, desechos líquidos y sólidos.
	Calidad e inocuidad de los alimentos.

Fuente: Metodología para el diagnóstico de la Seguridad Alimentaria (Fundación Alpina.2012)

4.3. Elaboración de herramienta de gestión para el desarrollo de la producción agrícola.

Plan de acción:

Etapa 1

El objetivo de este paso, es elaborar un plan de acción donde se van a reflejar las acciones estratégicas a desarrollar, los resultados a alcanzar, los ejecutantes, los responsables y la fecha de cumplimiento, a fin de garantizar la ejecución de tales acciones. En este sentido, en la tabla 2.1 se presenta el modelo del plan de acción a seguir y a su vez los elementos metodológicos a considerar.

Tabla 15
Modelo del plan de acción.

Actividad:				
Objetivo:				
Acciones estratégicas	Resultados a alcanzar	Ejecutante	Responsables	Fecha de cumplimiento

Por otra parte, es importante señalar que su puesta en práctica y sobre todo su cumplimiento, es lo que patentiza la implementación de las acciones estratégicas. Esta implementación, para que se realice de una forma correcta dependerá de un control

sistemático, donde se proporcione información actualizada de los estados de cumplimientos, permitiendo retroalimentar el proceso.

4.4. Mecanismo de evaluación y control

Etapa 2

Establecer un mecanismo de evaluación y control, constituye el objetivo de esta etapa, lo cual se requiere que exista una planificación de medidas que permitan evaluar y controlar las acciones estratégicas que conducen a eliminar las problemáticas que fueron identificadas en el diagnóstico estratégico. Para ello, se efectuará estableciendo los pasos que se presentan a continuación:

Paso 1. Control de las acciones estratégicas

El objetivo de este paso, es el control de las acciones estratégicas, donde se evaluará los niveles de cumplimiento de dichas acciones programadas en el plan, donde a la vez se determinarán los segmentos de incumplimiento y las medidas correctivas presentadas.
La planificación del control se realizará con el grupo gestor mediante reuniones de trabajo. A la vez, esta planificación debe de cumplir con el modelo que se presenta en la tabla 2.2.

Tabla 16
Modelo para el control de las acciones estratégicas

Acción	Fecha de cumplimiento parcial	Control y evaluación periódica					
		Criterios de evaluación				Estado de cumplimiento	Medidas correctivas
		MB	B	R	M		

Paso 2. Creación del grupo gestor

En este paso, se creará en grupo de experto con el objetivo de resumir el estado de cumplimiento en el modelo de control, además de emitir un criterio evaluativo de este y se formulará las medidas correctivas pertinentes que sean necesarias. En tal sentido, el grupo estará estructurado de la siguiente forma:

1- Profesionales expertos en el proceso de evaluación y control de estrategias de seguridad alimentaria, con el objetivo de que el mismo se lleve a cabo con la calidad requerida, además, para que emitan criterios evaluativos de este.
2- Miembros del Consejo de la Administración Municipal responsables de la evaluación y control de las estrategias de seguridad alimentaria.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Conclusiones

Considerando todos los antecedentes planteados, a continuación se formulan las principales conclusiones**:**

- Como tendencia general, la política sectorial evoluciona positivamente en muchos sentidos, pues los subsidios transferidos a los agricultores tienen un mayor impacto y generan menos distorsiones en los mercados, si comparamos la actual situación con aquella que existió hasta hace una década atrás se comprueba la valoración de la política del sector agrícola, reforzando a la seguridad alimentaria de la provincia.
- Pero también hay dificultades y limitaciones, pues el sistema institucional que regula y fomenta el desarrollo del sistema agroalimentario presenta diversas fallas, y por tanto existe un amplio espacio en donde es posible mejorar.
- El diagnóstico de la política pública con relación a la seguridad alimentaria refleja que dentro de los principales problemas que presentan aparece la falta de legalización de tenencia de tierra. La falta de tecnificación y maquinaria para los pequeños productores, así como también la implementación de más centros de acopio son los principales problemas estructurales que adolecen los agricultores. Sin dejar de mencionar una política de crédito que sea eficiente y oportuna.
- El análisis documental de la evaluación teórica de las políticas públicas agrícolas para la seguridad alimentaria determinó que el tema de la reconversión productiva adquiere connotaciones más complejas en áreas que tienen menos opciones

productivas, ya sea porque presentan mayores limitaciones de suelo y clima o porque sencillamente no cuentan con rubros rentables hacia los cuales migrar.

Recomendaciones

- Hay que mejorar la competitividad de las agrocadenas, para lo cual es clave reforzar la idea de que la esencia de las políticas públicas enfocada en la seguridad alimentaria, debe ser continuamente evaluada, reforzada y monitoreada; para no volver a caer en la desintegración agrícola de la región y con ello la posibilidad de generar nuevas plataformas de ingreso económico y alimenticio en la región y el país.

- Es necesario una nueva relación entre el gobierno sectorial y los agricultores para resolver las tensiones que normalmente existen entre ellos, los instrumentos de planeación son fundamentales para generar un marco común que le de coherencia al proceso de ejecución del gasto público realizado a través de la institución pública.

- Hay que seguir avanzando hacia una nueva cultura tecnológica y mecanizada, en donde los pequeños, medianos y grandes agricultores, las empresas agroindustriales y los organismos técnicos privados sean capaces de pensar los problemas de política agrícola en términos globales. El desarrollo empresarial también supone una mayor capacidad gremial, esto es, organizaciones capaces de entregarles servicios profesionales de calidad a sus asociados y de representarlos frente a los organismos del Estado, estableciendo al mismo tiempo una relación proactiva con las autoridades. El propósito la adquisición de maquinarias y tecnificación industrial para facilitar la labor a gran escala de los agricultores.

- Realizar estudios prospectivos del agro de la provincia para prever tendencias, anticipar grandes decisiones públicas y fijar orientaciones estratégicas. Tras este mismo objetivo deben realizarse estudios de competitividad por agrocadenas orientados a identificar ventajas competitivas, basados en una visión de la agricultura mundial.

- Mantener la actual política de negociaciones comerciales bilaterales, y junto con ello, ocupar los espacios de mercado ganados a través de diversos programas, de manera de reducir la dependencia comercial a las grandes industrias. Los esfuerzos por incrementar la comercialización no deben implicar el abandono del mercado interno, que siempre constituye una gran oportunidad para amplios segmentos de productores y/o de regiones productivas. Tras este mismo propósito, deben utilizarse cuando corresponda los mecanismos de defensa comercial establecidos en las asociaciones para enfrentar distorsiones, subsidios variaciones de precios en los mercados minoristas originadas por fenómenos naturales.

- Mejorar la dotación de bienes públicos para llegar al nivel que es requerido por la agricultura de la provincia, en el área de la sanidad animal y vegetal, inocuidad, investigación agronómica, información, mejoramiento ambiental, infraestructura, entre otros. Los diversos vacíos que existen en estas áreas hacen obligatorio incrementar las inversiones en bienes públicos, aunque ellas impliquen una disminución de los bienes privados transferidos por el Estado a los productores.

- Mejorar las regulaciones del mercado de tierras y aguas, de modo de perfeccionar el funcionamiento del mercado de factores de producción.

- Mejorar el funcionamiento del sistema de fomento: fusionar programas y reducir duplicidades. Clarificar la focalización de los beneficiarios para lograr una transferencia más eficaz de bienes privados hacia los agricultores.

Bibliografía

CEPAL. (mayo de 2016). *Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Una Oportunidad para América Latina y el Caribe.* Obtenido de Sela: http://www.sela.org/media/2262361/agenda-2030-y-los-objetivos-de-desarrollo-sostenible.pdf

CEPAL. (2016). Metas del Objetivo 2. En N. Unidas, *Objetivos de Desarrollo Sostenible* (pág. 11). Santiago: Naciones Unidas.

CEPAL. (2016). *Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Obtenido de Agenda 2030: http://www.sela.org/media/2262361/agenda-2030-y-los-objetivos-de-desarrollo-sostenible.pdf

Dominguez. (2014). *Agricultura Nutricional.* Honduras: EFASE.

Escribano. (2013). *Calidad y Alimentos.* Sevilla.

FAO. (2014). *Agricultura Sostenible*. Obtenido de http://www.fao.org/3/a-i5754s.pdf

FAO. (2016). *Erradicación de la Desnutrición.* LA Paz.

FAO. (2019). *Políca Viable* . Quito.

García. (2013). Santiago.

Honduras, P. F. (febrero de 2013). *Seguridad Alimentaria y nutricional*. Obtenido de http://www.fao.org/3/a-at772s.pdf

Larrea. (2017). *Economía Nutricional* , 75.

Loreto. (2013). *Productos Agrícolas.* La Paz.

Loretos. (2014). Producción sana. *FLACSO*, 104.

LORSA. (2010).

Marrero, L. (2014). *Política Pública Social.* Lima: Santos.

Marta, V. C. (3 de 12 de 2014). *Plataforma de Territorios Inteligentes*. Obtenido de http://www.fao.org/in-action/territorios-inteligentes/articulos/colaboraciones/detalle/es/c/303304/

Martínez, C. (2016). *Política Nutritiva.* España: SANZ.

MIES. (2013). *Ley de Alimento Sano.* Quito: Ecuador.

Mundial, B. (2019).

Programme, W. F. (2019). *Asostencia Alimentaria*. Obtenido de https://www1.wfp.org/food-assistance

UNICEF. (2017). *LA Nutrición un ponderal en América Latina.* Mexico: Azteca.

Unidas, N. (2016). Metas del objetivo 2. En Cepal, *Objetivos de Desarrollo Sostenible* (pág. 11). Santiago: Naciones Unidas .

Villacis&Carrillo. (2014). *Ecuador y sistemas de alimentación* . La Paz: LA Paz.

WFP.org. (2019). Santiago.

Referencias Bibliográficas

Fundación Alpina http://www.redeamerica.org/Noticia-detalle/ArtMID/2470/ArticleID/299/La-Fundaci243n-Alpina-presenta-una-herramienta-para-la-realizaci243n-de-diagn243sticos-de-la-seguridad-alimentaria-y-nutricional

Banco Mundial. (2019). *Pobreza y hambre: Problemas y opciones para la seguridad alimentaria en los países en desarrollo : La pobreza y el hambre: Temas y opciones sobre la seguridad alimentaria en los países en desarrollo.* Obtenido de Documentos e informes del Banco Mundial: http://documentos.bancomundial.org/curated/es/604611468008104790/La-probreza-y-el-hambre-temas-y-opciones-sobre-la-seguridad-alimentaria-en-los-paises-en-desarrollo

Bravo, D., Alvarado, R., & Flores, B. (2015). Determinantes de la seguridad alimentaria en los hogares rurales del ecuador. *Universidad De Las Américas, Facultad De Ciencias Económicas Y Administrativas, Quito.Recuperado De: Http://Dspace.Udla.Edu.Ec/Handle/33000/5379,*

Calero, C., & Molina, A. (2010). Mapa de la desnutrición crónica en el ecuador. *Quito: MCDS/PMA,*

Chiriboga, M., & Wallis, B. (2010). Diagnóstico de la pobreza rural en ecuador y respuestas de política pública. *Grupo De Trabajo Sobre Pobreza Rural,*

Domínguez-Serrano, M., & El Rhomri, I. (2014). Límites del enfoque de la economía de los hogares: Una experiencia práctica de la ayuda alimentaria en el sahel. Paper presented at the *Anales De Economía Aplicada 2014,* 210-229.

Escribano, S. (2010). Situación y perspectivas de la soberanía alimentaria: Una revisión bibliográfica. *Centro De Estudios Rurales Y De Agricultura Internacional,*

Fao, F., Oms, P., & Unicef. (2017). El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2017. *Fomentando La Resiliencia En Aras De La Paz Y La Seguridad Alimentaria.Roma: FAO.*

FAO. (mayo de 2019). *Cumbre Mundial sobre la alimentación*. Obtenido de http://www.fao.org/wfs/index_es.htm

FAO. (2019). *Ecuador: Propuesta de estrategia nacional para mejorar la seguridad alimentaria.* Obtenido de Políticas de seguridad alimentaria en los páises de la Comunidad Andina: http://www.fao.org/tempref/GI/Reserved/FTP_FaoRlc/old/prior/segalim/pdf/mejorar/cap5.pdf

García, C. (2012). *Seguridad nutricional en crisis.* Obtenido de http://digibuo.uniovi.es/dspace/bitstream/10651/4001/3/TFM_Garc%C3%ADaMaz%C3%B3n.pdf

Jiménez Acosta, S. (2005). Seguridad alimentaria y nutricional: Una mirada global. *Revista Cubana De Salud Pública*, *31*(3), 0-0.

Larrea, C., Torres, F. M., López, N. G., & Rueda, M. B. C. (2007). *Pueblos indígenas, desarrollo humano y discriminación en el ecuador* Editorial Abya Yala.

LORSA. (2010). *LEY ORGÁNICA DEL RÉGIMEN DE LA SOBERANÍA ALIMENTARIA.* Obtenido de https://www.soberaniaalimentaria.gob.ec/pacha/wp-content/uploads/2011/04/LORSA.pdf

Martinez, M. O. (13 de Septiembre de 2014). *La seguridad alimentaria*. Obtenido de http://derechoseguridadalimentaria.blogspot.com/

Ministerio de Agricultura y Ganadería. (2006). *SEGUIMIENTO DE LA APLICACIÓN AL PLAN DE ACCION DE LA CUMBRE MUNDIAL SOBRE LA ALIMENTACION. INFORME NACIONAL.* Ecuador. Recuperado el 2 de 2 de 2019, de www.fao.org/tempref/docrep/fao/Meeting/010/ag344s.pdfNutricional, S. A. (2011). Conceptos básicos. *Programa Especial Para La Seguridad Alimentaria (PESA) En Centroamérica,*

PESA. (2011). Seguridad alimentaria y nutricional: Conceptos básicos.

pesa, centroamérica.(2011). *Programa Especial Para La Seguridad Alimentaria (PESA) En Centroamérica, 19*

Urdaneta, A. C. G., & González, J. J. P. (2016). Marco conceptual de la medición de seguridad alimentaria (SA): Análisis comparativo y crítico de algunas métricas. *Agroalimentaria, 22*(43), 51-72.

Villacís, B., & Carrillo, D. (2011). Estadística demográfica en el ecuador: Diagnóstico y propuesta. *Quito: Instituto Nacional De Estadística Y Censos,* , 1-74.

WFP. Org. (2019). Programa mundial de alimentos. Retrieved from http://es.wfp.org/que-es-seguridad-alimentaria

Wong, S., & Ludeña, C. (2006). Caracterización de la agricultura familiar en ecuador. *Superior ESPOL Ecuador,*

A N E X O S

ANEXO 1: PROGRAMAS PRODUCTIVOS EN EL AGRO – PROVINCIA DE LOS RÍOS

El agro se beneficia con programas productivos de la Prefectura

Más de 6 mil familias BENEFICIADAS

La Dirección de Desarrollo Productivo y Económico del Gobierno Provincial, registra un total de 6.250 familias beneficiadas en este año.

Los programas para fortalecer el agro continúa siendo un eje fundamental en la actual administración para dinamizar la economía provincial.

Los esfuerzos se encaminan a la industrialización de una variedad de productos, donde el valor agregado a la productividad será clave en la tarea de impulsar al sector del agro, donde más del 46% de la población de Los Ríos vive de la actividad agropecuaria.



Más de 400 beneficiados con la Piscicultura

19 proyectos piscícolas se implementaron en este año en la provincia con apoyo de la Prefectura. Existen 407 beneficiarios. Las asociaciones campesinas pertenecen a Palenque, Vinces, Babahoyo, Montalvo, Pueblo-viejo y Ventanas.





628 familias incursionan en la porcicultura y apicultura

Lo proyectos porcícolas aumentaron este año a 22, al igual que la apicultura a 14 proyectos. La Prefectura dota a las asociaciones campesinas de todos los implementos y materiales necesarios, además brinda capacitación técnica permanente para las reinversiones.



Prefectura mejora los hatos ganaderos con nueva genética

La Prefectura de Los Ríos a inicios del 2015, emprendió el Plan de Mejoramiento Genético del ganado vacuno en la provincia. El propósito es mejorar las condiciones de vida de pequeños y medianos productores ganaderos mediante el mejoramiento genético, transferencia de embriones e inseminación artificial. El programa benefició a 20 asociaciones de la provincia y un total de 3.557 familias ganaderas. Mejorando de esta manera la productividad y desarrollo de los hatos.



Anexo 2: Cultivos lideran las iniciativas Agroindustriales



Anexo 3: Radiografía económica de la provincia de Los Ríos