DIVISIÓN DE POSTGRADO

**Título del trabajo:**
Estrategia de Desarrollo Económico Territorial Sostenible del Cantón Guamote

**Línea de Investigación:**
Teoría, Desarrollo Económico y Estrategia local sostenible

**Modalidad de titulación:**
Proyecto de desarrollo

**Programa de Maestría**
Maestría en Economía, con mención en Desarrollo Económico y políticas Públicas

**Título a obtener:**
Maestría en Economía, con mención en Desarrollo Económico y políticas Públicas

**Autor:**
Dario Alexander Chuto Caranqui

**Tutor:**
Dr. Rafael Sorhegui Ortega PHD

Samborondón – Ecuador
2019

Universidad Ecotec

DIVISIÓN DE POSTGRADO

# CERTIFICACION DE REVISION FINAL

QUE EL PRESENTE PROYECTO DE DESARROLLO TITULADO:

ESTRATEGIAS DE DESARROLLO ECONOMICO TERRITORIAL SOSTENIBLE DEL CANTON GUAMOTE, FUE REVISADO, SIENDO SU CONTENIDO ORIGINAL EN SU TOTALIDAD, ASÍ COMO EL CUMPLIMIENTO DE LOS REQUERIMIENTOS QUE SE DICTAN EN LA GUÍA DE ELABORACIÓN DEL TRABAJO DE TITULACIÓN, POR LO QUE SE AUTORIZA A: DARIO ALEXANDER CHUTO CARANQUI, QUE PROCEDA A SU PRESENTACION.

Samborondón, 15 de octubre de 2019

Samborondón, 15-10-2019

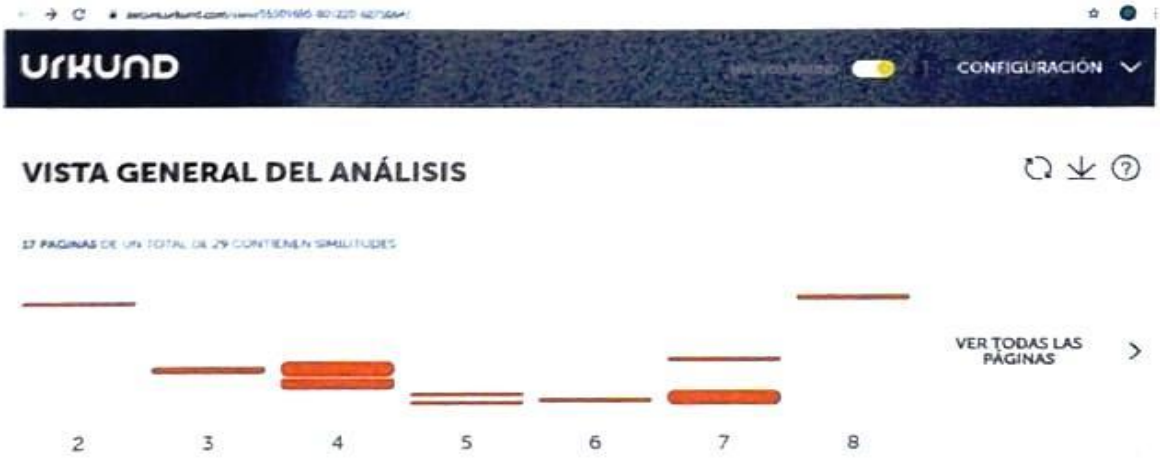
Mgs. Rafael Sorbegui Ortega

TUTOR

Universidad Ecotec

**DIVISIÓN DE POSGRADO**
**PROCESO DE TITULACIÓN**
**CERTIFICADO DEL PORCENTAJE DE COINCIDENCIAS**

Habiendo sido nombrado Lcdo. Rafael Sorhegui Ortega, Ph.D. , tutor del trabajo de titulación "ESTRATEGIAS DE DESARROLLO ECONOMICO TERRITORIAL SOSTENIBLE DEL CANTON GUAMOTE" elaborado por Dario Alexander Chuto Caranqui, con mi respectiva supervisión como requerimiento parcial para la obtención del título de Máster En Economía: Mención En Desarrollo Económico Y Políticas Públicas, Se informa que el mismo ha resultado tener un porcentaje de coincidencias 9 % mismo que se puede verificar en el siguiente link: https://secure.urkund.com/view/55501695-801220-687506#/. Adicional se adjunta print de pantalla de dicho resultado.




**Lcdo. Rafael Sorhegui Ortega, Ph.D.**
**PROFESOR TUTOR**

*Shuk yuyaylla, shuk shungulla, shuk maquilla, runakashkata rikuchishunchik, Shinchi, sinchi runakunami kanchik.*


## Agradecimiento

Un agradecimiento profundo a mis padres José y Magdalena Chuto Caranqui, José Luis y María Allaica Tenesaca, ejemplos de nuestros caminos con su inmenso amor y responsabilidad que nos siguen apoyando.

Desde lo profundo de mi corazón, gracias,  a mi tutor. Dr. Rafael Sorhegui Ortega PHD por su paciencia, dedicación, enseñanzas, sabios consejos profesionales y por impartir sus experiencias.

Gracias a todas las personas y profesores de la Universidad ECOTEC, por su atención, consideraciones y la amabilidad a este hermano Chimboracense en toda la carrera de maestría.

## Dedicatoria

Este trabajo dedico al consumador todo poderoso Dios.

Quiero dedicar a una mujer inteligente, hermosa quien me ha apoyado y ha sacrificado junto con el vástago. Desde el comienzo de la carrera, Cuando me dijo “no te trunques a tus sueños Dady, persigue y anda detrás de ella, nos sentiremos orgullos de ti cuando lo logres” a mi gran amor Ing.Fanny Allaica y mi primogénito Jeocob Chuto Allaica.

A los que lucharon y derramaron sus sangres para que sus hijos y nietos sean letrados: Lorenza Avemañay, Lázaro Condo, Fernando Daquilema, Tránsito Amaguaña, Ambrosio Laso. No lograron ver. Echaron aquí sus raíces y se perpetuaron en sus hijos y nietos, diluyéndose poco a poco el deseo íntimo del regreso. Estas personas viven en nuestros recuerdos que han marcado huellas, que hoy seguimos sus pasos. Cada accionar, cada palabra, consejos de padre a hijos de madre a hijas,  hoy se mantiene e iluminan nuestras vidas.

**RESUMEN**

En el cantón Guamote, provincia Chimborazo se elaboró un plan de desarrollo económico territorial sostenible con el componente económico productivo. Se inició la investigación realizando un análisis de la situación actual del sector productivo; posteriormente, con la ayuda de talleres participativos se identificaron los principales problemas y potencialidades, temas que ayudaron finalmente a la definición de estrategias de desarrollo planteadas en término de programas y proyectos.

En conclusión, en cuanto a situación actual, Guamote se caracteriza por ser un cantón netamente rural. Y la población económicamente activa se dedica a la actividad agropecuaria, los principales productos que se cultivan es la papa, cebada y la haba además de la leche fresca, que vienen a constituir como las potencialidades del cantón. Mismas que necesitan ser potenciadas de una manera adecuada.

Dentro de los problemas existentes en el Cantón, en la baja calidad de los productos, debido al limitado acceso a la tecnología, insumos, y la falta de asistencia técnica.

Las industrias existentes generan valor agregado a partir de la leche fresca, que es uno de los potenciales del Cantón por lo que muchos de estos están logrando posicionarse en el mercado local, y nacional.

La falta de una infraestructura que genere valor agregado a partir de los productos agrícolas hace que el cantón no se desarrolle empresarialmente.

**Palabras clave:** Territorio, Desarrollo Local, Estrategias de desarrollo Local, Cantón Guamote

**ABSTRACT**

In Guamote town, Chimborazo province, a sustainable territorial economic development plan with the productive economic component was developed. The investigation started by analyzing the current situation of the productive area. After that, with the help of participatory workshops, the main problems and potentialities were identified. Issues that finally helped to define development strategies proposed in terms of programs and projects.

In conclusion, in terms of the current situation, Guamote is characterized for being a purely rural town. Further, the economically active population is engaged in the agricultural activity. The main products that are grown are potatoes, barley and beans, as well as fresh milk. They constitute as the potential of the town. These must be boosted in a proper way.

Inside the problems of the town, there is the low quality of products, due to the limited access to technology, supplies, and lack of technical assistance.

Existing industries generate added value from fresh milk, which is one of the potentials of the town. That is why many of these are positioning themselves in the local and national markets.

The lack of an infrastructure that generates added value from agricultural products makes that the town does not develop business.

Keywords: Territory, Local Development, Local Development Strategies, Guamote Town.

**Índice de contenido**

1. INTRODUCCIÓN ..... 1

*1.1. ANTECEDENTES* ..... *4*

*1.2. PROBLEMA DE INVESTIGACION* ..... *6*

*1.2.1. Planteamiento del problema* ..... *6*

*1.2.2. Formulación del problema* ..... *6*

*1.2.3. Idea a defender* ..... *7*

*1.3. JUSTIFICACIÓN* ..... *7*

*1.4. OBJETIVOS* ..... *8*

*1.4.1. Objetivo General* ..... *8*

*1.4.2. Objetivos Específicos* ..... *8*

1.5. PROCEDIMIENTO METODOLÓGICO ..... 9

**CAPITULO I ..... 10**

2.1. MARCO TEORICO ..... 10

*2.1.1. Desarrollo local* ..... *10*

*2.1.2. Actores del Desarrollo Local.* ..... *11*

*2.1.3. La gestión pública y la planificación territorial* ..... *12*

*2.1.4. Estrategias de desarrollo económico local* ..... *13*

*2.1.5. Desarrollo Económico Endógeno y DEL* ..... *14*

*2.1.6. La dimensión de sostenibilidad del desarrollo local* ..... *15*

*2.1.7. Marco Legal* ..... *16*

**CAPITULO II ..... 22**

2.1. METODOLOGÍA DEL PROCESO DE INVESTIGACIÓN ..... 22

*2.1.1. Diagnóstico del Catón Guamote* ..... *22*

2.2. DISEÑO DE INVESTIGACION Y METODOS ..... 24

*2.2.1. Diseño y Tipo de Investigación* ..... *24*

*2.2.2. Muestra* ..... *24*

*2.2.3. Metodología* ..... *25*

2.2.3.1. Método ..... 25

2.2.3.2. Técnicas ..... 25

2.2.3.3. Instrumentos ..... 25

2.2.3.4. Metodología ..... 26

2.2.3.5. Operacionalización de Variables ..... 28

**CAPITULO III ..... 29**

3. RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN ..... 29

*3.1. SINTESIS DE ASPECTOS TEORICOS REFERENTES AL POTENCIAL Y LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO ECONOMICO ACTUAL.* ..... *29*

3.1.1. Demografía y su influencia en la economía del cantón ..... 29

3.1.2. Dinámica de la población ..... 30

3.1.3. Situación social relacionada con la pobreza ..... 31

3.1.4. La Población Económicamente Activa (PEA) ..... 32

3.1.5. Población ocupada por rama de actividad (PORA) ..... 33

3.1.6. Actividades de extracción minera ..... 35

3.1.8. Comercio y servicios ..... 35

3.1.9. Producción agrícola, panorámica global del cantón. ..... 37

3.1.10. Uso del suelo en el Cantón ..... 40

Elaborado por: Equipo Técnico DPYD-GADMCG PDOT 2015 ..... 40

3.1.11. Infraestructura productiva. ..... 42

3.1.12. Pequeñas actividades productivas ..... 43

3.1.13. El turismo como actividad económica productiva ..... 43

*3.2. IDENTIFICAR LOS PRINCIPALES PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DEL COMPONENTE ECONÓMICO-PRODUCTIVO DE ACUERDO A LA REALIDAD DEL TERRITORIO.* ..... *45*

3.2.1. Análisis FODA ..... 45

3.2.2. Jerarquización De Los Problemas Encontrados ..... 49

*3.3. DETERMINAR LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO ECONÓMICO TERRITORIAL SOSTENIBLE PARA EL CANTÓN GUAMOTE* ..... *55*

3.3.1. Análisis de componente económico ..... 60

3.3.2. Escenarios de desarrollo ..... 63

**CAPITULO IV ..... 66**

5.1. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES ..... 66

5.2. REVISIÓN BIBLIOGRÁFICA ..... 68

**ANEXOS ..... 71**

## INDICE DE TABLAS

**Tabla 1:** Operacionalizacion de variables……...**28**

**Tabla 2:** Población del cantón Guamote ……...… **29**

**Tabla 3:** Distribución de la población en Parroquia……. **30**

**Tabla 4:** Desigualdad y pobreza……... **31**

**Tabla 5:** Población económicamente activa…….. **33**

**Tabla 6:** Población ocupada por actividad económica……...…**34**

**Tabla 7:** Actividad comercial por sectores productivos…….**31**

**Tabla 8:** Principales cultivos del Cantón……... **38**

**Tabla 9:** Cabeza de ganado……... **42**

**Tabla 10:** Análisis de FODA componente productivo…….**..... 46**

**Tabla 11:** Principales problemas y potencialidades……...… **48**

**Tabla 12:** Jerarquización de problemas……. **50**

**Tabla 13:** Análisis estratégico del Sistema económico productivo……... **61**

**Tabla 14:** Escenario de desarrollo……...….. **63**

**Tabla 15:** Matriz PPEL…….**..... 65**

## INDICE DE GRAFICOS

**Gráfico 1:** Estrategia de desarrollo económico local……. **13**

**Gráfico 2:** Estructura General del plan Nacional de Desarrollo…… **20**

**Gráfico 3:** Ubicación del Cantón……... **22**

**Gráfico 4:** Mapa de usos del suelo……. **40**

**Gráfico 5:** Uso del suelo…… **41**

**Gráfico 6:** Eje de Coordenadas Matriz Vester……... **51**

**Gráfico 7:** Árbol de problemas…….. **53**

**Gráfico 8:** Actores de desarrollo…… **59**

## INDICE DE ANEXOS

**Anexo1:** Atractivos turísticos……..… **71**

**Anexo 2:** Talleres participativo…… **72**

**Anexo 3:** Talleres participativo……..……**72**

**Anexo 4:** Árbol de objetivos…….**..... 73**

**Anexo 5:** Talleres participativos……...…..…**73**

**Anexo 6:** Funciones de los actores económicos……..……**74**

**Anexo 7:** Organigrama administrativa de asociación……..….. **75**

# ESTRATÉGIAS DE DESARROLLO ECONÓMICO TERRITORIAL SOSTENIBLE DEL CANTÓN GUAMOTE

## 1. INTRODUCCIÓN

El crecimiento económico no necesariamente significa desarrollo, es más puede ser empobrecedor y depredador del medio ambiente. Sin embargo el debate del desarrollo y sus vías continúa.

En las últimas décadas, los proyectos y estrategias orientadas al estudio de las dinámicas del desarrollo económico, cuya particularidad es que la educación superior, la sociedad, las instituciones gubernamentales y no gubernamentales y el tejido empresarial, participan activamente en la planeación y gestión de las políticas de desarrollo en una región.

En la evolución histórica del Ecuador, se pueden distinguir tres períodos relacionados a la exportación de productos primarios. El primero fue el del cacao, el que duró hasta la Primera Guerra Mundial (Larrea, 1992). El segundo, dominado por un solo producto de exportación, fue el período del banano, el cual experimentó un boom durante 1948-1965, seguido de un lapso de estancamiento. El tercero fue el período del petróleo con una fase de auge desde 1972 hasta 1982, seguido de una crisis durante los 80 agudizada por la profunda crisis financiera de finales de los años noventa.

Tradicionalmente la economía ecuatoriana se ha sustentado en la agricultura, la minería y la pesca. Desde los años setenta la industria petrolera ocupó un papel vital en

el desarrollo del país, pero a partir de este siglo, las exportaciones de productos agrícolas son el verdadero motor de crecimiento económico del país.

Según el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), Ecuador ha logrado avances sustanciales en lo que se refiere a reducción de la pobreza en las últimas dos décadas, desde que el país adoptara la dolarización. El porcentaje de la población que vive por debajo de la línea nacional de pobreza se redujo de 64,4% en 2000 a 21,5% en 2017, y la proporción de la población que vive con menos de USD 1,90 diarios disminuyó de 28,2% en 2000 a 3,6% en 2016.

Si bien estos son logros notables, las tasas de pobreza en las poblaciones rurales e indígenas siguen siendo elevadas. Y aunque el gasto en asistencia social es alto en comparación con el resto de la región y la cobertura en el 20% inferior de la distribución del ingreso es buena, las autoridades consideran que hay margen para mejorar.

El estudio registra que la pobreza por ingresos a nivel nacional en junio de 2019 se ubicó en 25,5% en comparación al 24,5% de junio de 2018, el incremento de 1,0 puntos porcentuales no es estadísticamente significativo. Para el mismo periodo, la pobreza a nivel rural pasó de 43,0% a 43,8%, una variación de 0,9 puntos porcentuales no estadísticamente significativa. La pobreza urbana en junio de 2019 fue de 16,8%, mientras que en junio de 2018 se ubicó en 15,9%, una variación de 1,0 p.p. no significativa estadísticamente.

En junio de 2019 la pobreza extrema a nivel nacional se ubicó en 9,5% frente al 9,0% del mismo mes del año anterior, el incremento de 0,5 puntos porcentuales no es estadísticamente significativo. En el área rural la pobreza extrema pasó de 18,1% a

17,9%, reducción de 0,2 puntos porcentuales que no es estadísticamente significativa.

En el área urbana la pobreza extrema pasó de 4,7% a 5,6%, lo que implica una variación de 0,9 p.p. que no es estadísticamente significativa

Gracias al boom del precio del petróleo, Ecuador experimentó un episodio de crecimiento en el 2007 y el 2014. Este auge ocultó algunos problemas estructurales —como un sector público poco eficiente, importantes desbalances macroeconómicos, carencia de mecanismos de estabilización y una baja inversión privada— que se hicieron evidentes cuando los precios cayeron a partir del año 2015 hasta la actualidad.

La construcción de un nuevo modelo de estado, comprende desafíos asociados a la territorialización de la políticas públicas para reducir brechas de inequidad; la aplicación de tecnología, innovación y conocimiento; la sustentabilidad ambiental; y, el cambio de la matriz productiva, estos desafíos exigen al Gobierno central y a los Gobiernos Autónomos Descentralizados el diseño y aplicación de mecanismos de coordinación, de manera que la gestión de los distintos niveles territoriales sea ampliamente concertada.

En Ecuador y al igual que la mayoría de los países latinoamericanos su economía sigue dependiendo de las exportaciones de materias primas y el petróleo que es la principal fuente de riqueza del país. A pesar de gozar de una ubicación geográfica muy bueno, que dan lugar a una gran riqueza natural y un sector agrícola muy prospero; posee petróleo en cantidades suficientes para su desarrollo, con reservas ecológicas y turísticas que potencializándolos pueden aportar en el desarrollo económico del país. Ecuador aun es un país que se ha podido desarrollarse económicamente.

En Guamote los últimos años los gobiernos seccionales y las instituciones no gubernamentales constituyen como actores principales en busca de acciones y estrategias que propicien el desarrollo del Cantón, Pese a existir gran riqueza natural, las poblaciones no logran incursionar en el desarrollo socio-económico como la alternativa de un buen vivir.

La agricultura y ganadería constituyen sectores importantes en la economía del Cantón Guamote, considerando que el 81% de la población se dedica a esta actividad, sin embargo requiere del mejoramiento tecnológico y la implementación de políticas inclusivas y de mayor cobertura territorial.

Este trabajo pretende brindar herramientas para que los gobiernos locales de turno puedan enfrentar el gran reto que supone la competitividad territorial, la lucha contra la pobreza y la promoción del trabajo digno. Sin desequilibrar lo económico, bienestar de la sociedad y el medio ambiente, para lo cual se propone un tejido económico local sostenible, es decir, que la municipalidad y sus formas asociativas, comunitarias logren una mirada estratégica más allá de la simple promoción empresarial, que permita resultados e impactos en los ingresos y mejores condiciones de trabajo de las personas del Cantón.

## 1.1. ANTECEDENTES

Por varias décadas el ferrocarril tuvo una importante influencia en el desarrollo del cantón Guamote; permitió el abastecimiento de productos de primera necesidad a sus pobladores, así como la venta de productos de la zona a otros centros poblados del país.

El ferrocarril y la carretera panamericana posibilitaron durante varias décadas del siglo veinte que el desarrollo de Guamote se genere de forma espontánea, es así que en el área urbana se instalaron comercios múltiples para el creciente consumo local sobre todo de insumos y herramientas para la agricultura y ganadería.

Sin embargo, la concentración de la tierra fue la causa de conflictos locales, algunos de ellos muy radicales.

La situación de pobreza en el cantón Guamote es la más alta de la provincia de Chimborazo, en donde la mayor parte de la población y del problema se asienta en las zonas rurales. La extrema pobreza en el cantón alcanza el 75,20% de la población, lo que la sitúa nuevamente como la más alta de la provincia.

La situación de la pobreza es un fenómeno complejo y solo desde una perspectiva se produce por la falta de ingresos o de ingresos seguros derivados de actividades económicas estables, pero en la agricultura nada es seguro, la inestabilidad estructural ha configurado un espacio de reproducción de pobreza e inequidad. El mercado no es el mejor mecanismo de asignación de recursos y cada vez los pobladores se ven abocados a jugar con las reglas del mercado más competitivo ya que no es solo local sino mundial.

El inicio de procesos productivos sin los debidos conocimientos técnicos, la falta de Unidades de Producción Agropecuaria (UPAS) y la escaza presencia de microempresas en el cantón que agreguen valor a la producción local, hace que el territorio sea limitado a producción primaria y dependiente de la fluctuación de precios en el mercado externo; todo esto sumado a falta de difusión, promoción, adecuación de atractivos turísticos

existentes en el cantón los cuales no cuentan con la adecuada infraestructura ni logística necesaria de servicios, ahonda aún más la situación de pobreza en el territorio.

## 1.2. PROBLEMA DE INVESTIGACION

### 1.2.1. Planteamiento del problema

La política económica de los gobiernos, ha influido de manera impactante en el desarrollo de los diversos sectores de la economía del país, pues no ha podido lograr un desarrollo equilibrado en todas las regiones.

La economía del Ecuador al sustentarse fundamentalmente en pequeñas y medianas empresas, ha limitado el crecimiento tecnológico de las empresas, dado el nivel de empirismo que ha primado desde su creación, lo cual influye en el nivel de incremento de sus economías.

La inestabilidad política en el Ecuador, ha conllevado a que su economía haya tenido signos de inestabilidad y desarrollo económico en los diversos sectores de la economía y, por ende, se aprecie un desequilibrio de bienestar social en las regiones del país.

Guamote considerado como uno de los cantones más pobres de la Provincia de Chimborazo, a pesar de ser un Cantón que cuenta con recursos naturales muy importantes, que no han sido aprovechadas de una manera adecuada.

### 1.2.2. Formulación del problema

¿Cuáles son el potencial de desarrollo que incidirá en el desarrollo económico local del Cantón Guamote.?

### 1.2.3. Idea a defender

Las estrategias de desarrollo económico local sostenible será un instrumento para el desarrollo local del Cantón Guamote.

## 1.3. JUSTIFICACIÓN

El interés económico y político que existe actualmente en nuestro país, genera un crecimiento de las ciudades de una manera desequilibrada, en donde en muchos de los casos no mira las necesidades de la población y los problemas que se presentan en el territorio, y solo se limitan a construir obras sin un previo estudio de las utilidades y beneficios que va a generar dicha obra. En los sectores rurales la situación es más grave puesto que la población carece de muchos beneficios como por ejemplo agua potable, etc., que son un derecho de la población.

La población de Guamote necesita ayuda para la generación de estrategias apropiadas que les permita potenciar el sistema productivo y por ende mejorar su calidad de vida.

En este contexto, la apuesta por un modelo de desarrollo económico sostenible es oportuna y pertinente, pues está orientada a plantear estrategias de forma concertada con los actores se orienten a resolver los conflictos en beneficio del interés común y en un horizonte de corto, mediano y largo plazo.

En la investigación se identificarán problemas y potencialidades del territorio, siendo estos los temas fundamentales para la determinación de la propuesta estratégica.

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, COOTAD en su Art.295 Planificación del Desarrollo, manifiesta: “los Gobiernos Autónomos Descentralizados con la participación de la ciudadanía planificaran

estratégicamente su desarrollo, con visión de mediano y largo plazo, considerando para ello las particularidades de su jurisdicción, además, ordenaran la localización de las acciones públicas en función de las cualidades del territorio".

Por otro lado, el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa constituye el conjunto de procesos, entidades e instrumentos, que permiten la interacción de los diferentes actores sociales e institucionales para organizar y coordinar la planificación del desarrollo en todos los niveles de gobierno, esto según el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en su Artículo 18.

## 1.4.OBJETIVOS

### 1.4.1. Objetivo General

Diseñar las estrategias de Desarrollo Económico Territorial sostenible Del Cantón Guamote.

### 1.4.2. Objetivos Específicos

- Sistematizar los aspectos teóricos relacionados con el desarrollo local y las estrategias de desarrollo económico territorial.
- Identificar los principales problemas y potencialidades del componente económico-productivo de acuerdo a la realidad del territorio.
- Determinar las estrategias de desarrollo económico territorial sostenible para el Cantón Guamote.

## 1.5.Procedimiento metodológico

Se realizará una investigación de enfoque cualitativo de diseño descriptivo-predictivo con la finalidad de determinar las limitaciones y potencialidad del Cantón Guamote y proponer estrategias de desarrollo territorial  permitiendo la integración de sectores económicos.

### 15.1. Métodos utilizados

La investigación utilizará el método investigación/acción recolectando datos a través del instrumento conocido como talleres participativos. Se realizarán tres talleres enfocados al sector productivo, empresarial y gobernanza. La recolección de datos hacia esta población permitirá conocer aspectos relevantes para determinar si la investigación tiene validez.

# CAPITULO I

## 2.1. MARCO TEORICO

### 2.1.1. Desarrollo local

El concepto de desarrollo es muy amplio, tiene sus orígenes en el desenvolvimiento del desarrollo económico, sin embargo, la definición está directamente relacionada con otros conceptos como el bienestar, el crecimiento y el progreso, de tal modo que para poder delimitar su conceptualización es necesario establecer de forma clara cuáles son las características que lo diferencian (Sanchis, 2015).

El desarrollo económico no trata tan sólo del incremento de la productividad en miras de un mayor ingreso económico, sino que consiste en la adaptación de cambios estructurales; este proceso conlleva grandes transformaciones encaminadas a la evolución de los implicados (Díaz, 2015).

Respecto a las dimensiones del desarrollo local, León y Sorhegui (2009) sostienen que:

Se puede agregar a estas definiciones, que el Desarrollo Económico Local es un rol que el gobierno local a tomando activamente conformando alianzas estratégicas con otros agentes, como el Estado, Empresarios, ONG´s y Sociedad Civil organizada, puedan concertar políticas y acciones tendientes a superar sus limitaciones y aplicar políticas creativas e innovadoras, combinando recursos locales y externos con el propósito de ampliar la base económica local, fortaleciendo el tejido económico y generando el desarrollo de un entorno competitivo, que posibilite el desarrollo de las empresas, la generación de empleo local y luchar de manera efectiva contra la pobreza.

### 2.1.2. Actores del Desarrollo Local.

La perspectiva del desarrollo local es el resultado de la voluntad de actores sociales, políticos y económicos de intervenir de manera activa en los procesos de desarrollo que se generan en un territorio organizado (Klein, 2005). Cuando se analizan los procesos de desarrollo local, un elemento primordial a considerar es la negociación y concertación entre los agentes. En gran medida el diseño de las estrategias de desarrollo local implica, necesariamente, la identificación de loa actores que intervendrán en dichos procesos. De acuerdo a Alburquerque (2004), los actores del desarrollo local se pueden clasificar en tres grandes grupos:

- Las instituciones locales y las redes institucionales a las que se articulan (nacionales e internacionales);
- La sociedad civil; es decir la fuerza de trabajo a movilizar en el proceso de desarrollo y el resto de la población (como beneficiaria directa de dicho proceso).
- Las empresas, tanto locales como las que por medio del fomento de las inversiones, eventualmente, puedan instalarse en el territorio.

La forma de articular la concertación entre los "actores", dependerá del grado de consolidación institucional de cada uno de ellos. Sin embargo, en la mayor parte de los países, el diseño y aplicación de nuevas políticas y estrategias de desarrollo local suponen, al mismo tiempo, la "creación" de una nueva "institucionalidad" local, capaz de llevar adelante el proyecto de esta manera su adecuado diseño es clave para su viabilidad (Alburquerque, 2007).

Se entiende el Desarrollo Económico Local es un conjunto coherente de operaciones con un proceso participativo y coordinado entre los distintos niveles del Estado y los principales actores de la sociedad civil y del sector productivo, que conduce a generar mayor bienestar de la ciudadanía mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en los territorios y la dinamización equitativa de sus economías.

### 2.1.3. La gestión pública y la planificación territorial

Una gestión eficiente del desarrollo económico en el ámbito local requiere incorporar dentro del accionar de los gobiernos locales un nuevo modelo de gestión pública basado en el enfoque territorial que enfatiza la promoción del desarrollo económico y social de manera sistémica e integral.

Este enfoque debe permitir la construcción y movilización de los recursos de los territorios (municipios) en función del desarrollo de sus objetivos estratégicos y sus ventajas comparativas y competitivas.

Sin embargo, una de las condiciones para ello es la generación de instrumentos y enfoques que desde la planificación, y de una manera sistémica, orienten y permitan medir los esfuerzos en pro del desarrollo local.

En tal sentido una gestión eficiente en el proceso de desarrollo requiere de instrumentos que se constituyan en soporte básico para el proceso de planificación para hacer de este, un esfuerzo sistémico donde los planes se articulen unos con otros.

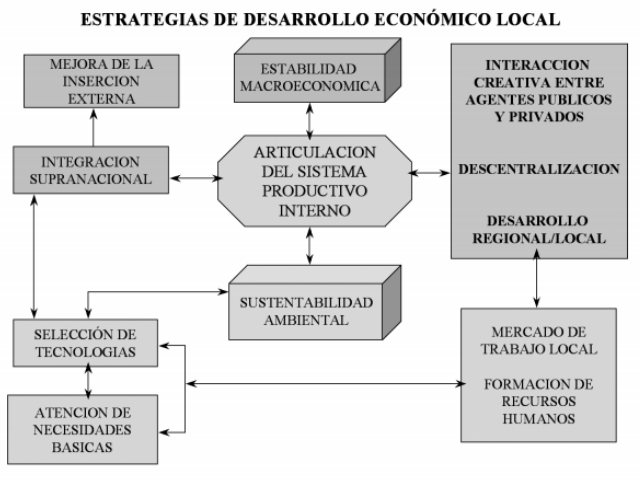
El sistema de planificación municipal se debe organizar con el propósito de mejorar la toma de decisiones y disponer de un instrumento guía para la acción pública en la localidad. La puesta en marcha de un sistema de planificación permite también utilizar la evaluación y el mejoramiento continuo en la gestión pública con el objetivo último de

potenciar el bienestar de la población.

### 2.1.4. Estrategias de desarrollo económico local

La creciente liberalización económica (por más deformada que se presente en su práctica cotidiana real, dada la recurrente utilización de prácticas neoproteccionistas en el sistema económico internacional), así como las exigencias de la sustentabilidad ambiental, constituyen datos de contexto y, como tal, elementos condicionantes de las posibilidades de acción en el diseño de las estrategias y políticas de desarrollo. Estas estrategias no pueden orientarse únicamente hacia el logro del mayor crecimiento económico cuantitativo, ya que para conseguir el desarrollo se hace preciso incorporar también la difusión territorial del crecimiento, a fin de sustentar la mayor cohesión social y calidad de vida de toda la población, junto al respeto por las exigencias de un desarrollo sustentable ambientalmente.

**Gráfico 1**
*Estrategias de desarrollo económico local*




**Fuente:** Alburqueque Francisco 2004

La sustentabilidad ambiental y el logro de los equilibrios macroeconómicos básicos son, por tanto, exigencias que obligan a tener en cuenta, de un lado, los previsibles impactos de las diferentes actividades de producción o consumo en su relación con el medio natural, así como la incorporación de una visión del medioambiente como activo de desarrollo y; de otro, a prestar la atención debida al mantenimiento de un marco de estabilidad macroeconómica, lo cual es condición necesaria, aunque no suficiente, para el logro del crecimiento y el desarrollo económico.

### 2.1.5. Desarrollo Económico Endógeno y DEL

Cuando se menciona el desarrollo endógeno, se hace énfasis en la capacidad que tiene una comunidad de aprovechar los recursos internos (externos complementariamente) para su desarrollo. Lo que es una coincidencia con el DEL, frente a esto, Alburquerque (2004), opina que la estrategia de desarrollo local debe tener la capacidad de endogeneizar los recursos externos, vinculándolos de forma eficiente dentro de la dinámica del mercado interno y de acumulación de capital. Es así como el carácter de endógeno se funde con el proceso de desarrollo local obedeciendo a una lógica «desde abajo», donde, al igual que en el DEL, los actores locales juegan un papel determinante en el momento de definir los objetivos de desarrollo que apuntan a un mejoramiento estructural, convirtiéndose así, en una estrategia que implica la formulación y ejecución de programas y proyectos orientados al aprovechamiento de los recursos de la región (Quispe y Ayaviri, 2013), así como de los exógenos.

Vázquez-Barquero (2007) complementa la noción, expresando que la comunidad local es la que se encarga de liderar y potenciar el proceso de crecimiento y cambio estructural, a través del aprovechamiento de los recursos del territorio, la generación de

valor agregado, la introducción de innovaciones y la transformación del sistema productivo tradicional en uno competitivo. Patricio Vergara (2004) analiza los temas faltantes para la construcción de un cuerpo teórico -sin terminar aún, valga la aclaración que implique una definición del desarrollo económico endógeno; distintos autores han aportado a este esfuerzo (Alburquerque, 2008; Boissier, 1997; Furio-Blasco, 1994; Quispe y Ayaviri, 2013; Vázquez-Barquero, 2007; Vergara, 2004), coincidiendo en algunos aspectos que hacen parte de su conceptualización. En primer lugar, se trata de un proceso de cambio estructural, innovador y emprendedor, en el cual se da importancia a los mecanismos de acumulación de capital y crecimiento en función de las características del territorio, lo cual explica que se presenten distintos caminos hacia el desarrollo de cada región; lo que, a la larga, implica una distinción con respecto a otras teorías económicas.La motivación principal del proceso DEL es mejorar el nivel de vida a través del aprovechamiento de los recursos endógenos y estudios posteriores han adicionado, la capacidad para atraer y aprovechar recursos exógenos que complementen los primeros en el tiempo, respetando la autonomía de la comunidad, eso sí, dejando de lado la dependencia de las políticas asistenciales.

### 2.1.6. La dimensión de sostenibilidad del desarrollo local

El concepto de sostenibilidad suele asociarse con la idea de utilización de los recursos de una manera que se satisfagan las necesidades actuales sin comprometer la posibilidad de uso en el futuro ya sea nuestro o de otras personas. Según la FAO el desarrollo es sostenible cuando se conserva la tierra, el agua, y todos los recursos sin degradar el medio ambiente, asegurando la viabilidad económica y la aceptación social. Aunque normalmente se utiliza la expresión "Desarrollo Sustentable", también es frecuente usar el término "desarrollo sostenible", pues ambas expresiones significan lo mismo.

En este sentido es importante tomar en cuenta que el concepto de sostenibilidad no se centra ni es exclusivo de las cuestiones ambientales en tanto que la sostenibilidad afecta las dimensiones económica, ambiental y social del desarrollo también. Un ejemplo claro de dónde se puede analizar la sostenibilidad es en los procesos de producción: para la generación de un producto el uso del agua y la disposición de basura o residuos es clave. Es por eso que cuando se habla de producción se hace referencia a las exigencias actuales de producción limpia o producción ecológica inclusive orgánica.

Según Albuquerque el objetivo principal de este modelo de desarrollo implica asegurar las condiciones de vida de la población local tratando de centrarse (pero no de forma exclusiva) en la mejor utilización de los recursos locales, de forma equitativa pero sin deteriorarlos y/o agotarlos. Las estrategias deben contemplar al territorio como agente de transformación social y no únicamente como espacio o soporte funcional del despliegue de actividades. Potenciar las condiciones locales a partir de los actores para lograr mayor sostenibilidad, productividad y equidad en su desarrollo (Cuoto, 2008). Las personas son los sujetos centrales del desarrollo por lo que se deben participar las capacidades de organización y gestión social.

### 2.1.7. Marco Legal

Las estrategias de desarrollo local sostenible del Cantón Guamote se basan en el siguiente marco legal:

- Constitución de la República del Ecuador 2008, es la norma jurídica suprema vigente del Ecuador, que fue emitida en el Gobierno del ex presidente Econ. Rafael Correa; en la que indica lo siguiente:

En el Artículo 3 referente a los deberes primordiales del Estado en los numerales 5 y 6 expresa:

5. Planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza, para acceder al buen vivir.

6. Promover el desarrollo equitativo y solidario de todo el territorio, mediante el fortalecimiento del proceso de autonomías y descentralización (P. 9).

Mediante el artículo 264 numeral 1 de la Constitución de la República (2008) manifiesta las competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales sin perjuicio de otras que determine la ley: "Planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural" (P. 130).

Asimismo, la Constitución de la República del Ecuador (2008) determina que es el régimen de desarrollo en el artículo 275 y lo define como:

El Estado planificará el desarrollo del país para garantizar el ejercicio de los derechos, la consecución de los objetivos del régimen de desarrollo y los principios consagrados en la Constitución.

La planificación propiciará la equidad social y territorial, promoverá la concertación, y será participativa, descentralizada, desconcentrada y transparente (p. 135).

De acuerdo, al artículo 276 los objetivos del régimen de desarrollo son:

1. Mejorar la calidad y esperanza de vida, y aumentar las capacidades y potencialidades de la población en el marco de los principios y derechos que establece la Constitución.

2. Construir un sistema económico, justo, democrático, productivo, solidario y sostenible basado en la distribución igualitaria de los beneficios del desarrollo, de los medios de producción y en la generación de trabajo digno y estable.

3. Recuperar y conservar la naturaleza y mantener un ambiente sano y sustentable que garantice a las personas y colectividades el acceso equitativo, permanente y de calidad al agua, aire y suelo, y a los beneficios de los recursos del subsuelo y del patrimonio natural.

4. Promover un ordenamiento territorial equilibrado y equitativo que integre y articule las actividades socioculturales, administrativas, económicas y de gestión, y que coadyuve a la unidad del Estado. (p. 136).

En el artículo 280 de la Constitución de la República del Ecuador (2008) indica que para tratar el régimen de desarrollo se utiliza:

EI Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores (p. 137).

- Código Orgánico Organización Territorial autonomía Descentralización (COOTAD), emitida en el año 2010 en el gobierno del ex presidente Econ. Rafael Correa, cuyo fin es establecer la "organización político-administrativa del Estado ecuatoriano en el territorio: el régimen de los diferentes niveles de gobiernos

autónomos descentralizados y los regímenes especiales, con el fin de garantizar su autonomía política, administrativa y financiera" (COOTAD, 2010, p. 5).

El artículo 3 de COOTAD (2010) referente a los principios de los gobiernos autónomos descentralizados, el literal h es el que hace referencia a la sustentabilidad del desarrollo, la cual indica:

Los gobiernos autónomos descentralizados priorizarán las potencialidades, capacidades y vocaciones de sus circunscripciones territoriales para impulsar el desarrollo y mejorar el bienestar de la población, e impulsarán el desarrollo territorial centrado en sus habitantes, su identidad cultural y valores comunitarios. La aplicación de este principio con lleva asumir una visión integral, asegurando los aspectos sociales, económicos, ambientales, culturales e institucionales, armonizados con el territorio y aportarán al desarrollo justo y equitativo de todo el país (p. 7).

- Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 Toda una vida del Ecuador emitido por el presidente Lenin Moreno Garcés es:

El instrumento por medio del que se concreta la garantía de derechos en un marco de política pública; por tanto, su vinculación y la ejecución de su cumplimiento son importantes frente a los diferentes niveles de gobierno, otras funciones del Estado, e incluso el propio sector privado en su papel como corresponsable de los procesos de desarrollo (p. 18).

El Plan Nacional de Desarrollo 2017–2021, ha reconocido la importancia de: "promover el desarrollo integral de los individuos durante todo el ciclo de vida, de implementar el enfoque basado en el ejercicio y garantía de derechos y consolidar el Régimen del Buen Vivir (plasmado en la Constitución de Montecristi)" (p. 36).

Además, este Plan propone el abordaje de los objetivos y la política pública nacional a partir de tres ejes:

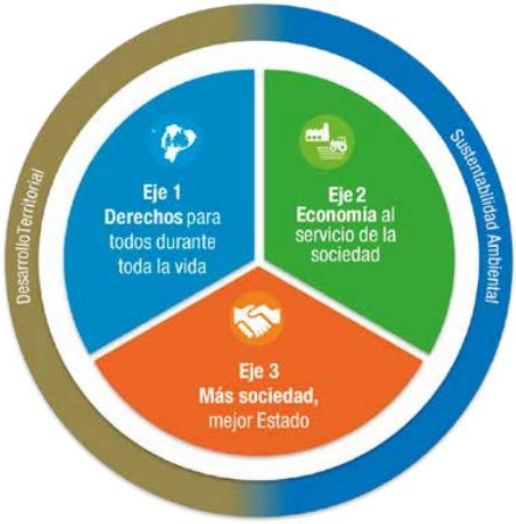
1) la garantía de derechos a lo largo del ciclo de vida,

2) una economía al servicio de la sociedad, y

3) la participación de la sociedad y la gestión estatal para el cumplimiento de objetivos nacionales; considerando como pilares fundamentales la sustentabilidad ambiental y el desarrollo territorial equitativo (p. 36).

**Gráfico 2**

*Estructura General del Plan Nacional de Desarrollo*




Recuperado de Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), 2017.

## Síntesis del Capitulo

El desarrollo local se define como el proceso de transformación de la economía y de la sociedad local, orientado a superar las dificultades y retos existentes, que busca

mejorar las condiciones de vida de su población mediante una acción decidida y concertada entre los diferentes agentes socioeconómicos locales, públicos y privados, para el aprovechamiento más eficiente y sustentable de los recursos endógenos.

El desarrollo local sostenible, trata de que los sectores, social, económico y ambiental, sean vistas de una manera conjunta, el desarrollo se basa en el equilibrio entre estos tres sectores, teniendo en cuenta la conservación de las misma para futuras generaciones.

Sostenibilidad económica, para disponer de los recursos necesarios para darle continuidad a los procesos productivos.

Sostenibilidad ecológica, para asegurar la conservación de la base de recursos naturales hacia el futuro;

Sostenibilidad social, para que los modelos de desarrollo y los recursos derivados del mismo beneficien a todas las personas de forma equitativa sin generar desigualdad.

Cada territorio esta normado por un marco legal que los rige, en las que establece el desarrollo de una localidad es necesario considerar los tres sectores, según la COOTAD 2010. Referente a los principios de los gobiernos autónomos descentralizados, el literal h es el que hace referencia a la sustentabilidad del desarrollo, la cual indica:

Los gobiernos autónomos descentralizados priorizarán las potencialidades, capacidades y vocaciones de sus circunscripciones territoriales para impulsar el desarrollo y mejorar el bienestar de la población, e impulsarán el desarrollo territorial centrado en sus habitantes, su identidad cultural y valores comunitarios.

# CAPITULO II

## 2.1. METODOLOGÍA DEL PROCESO DE INVESTIGACIÓN

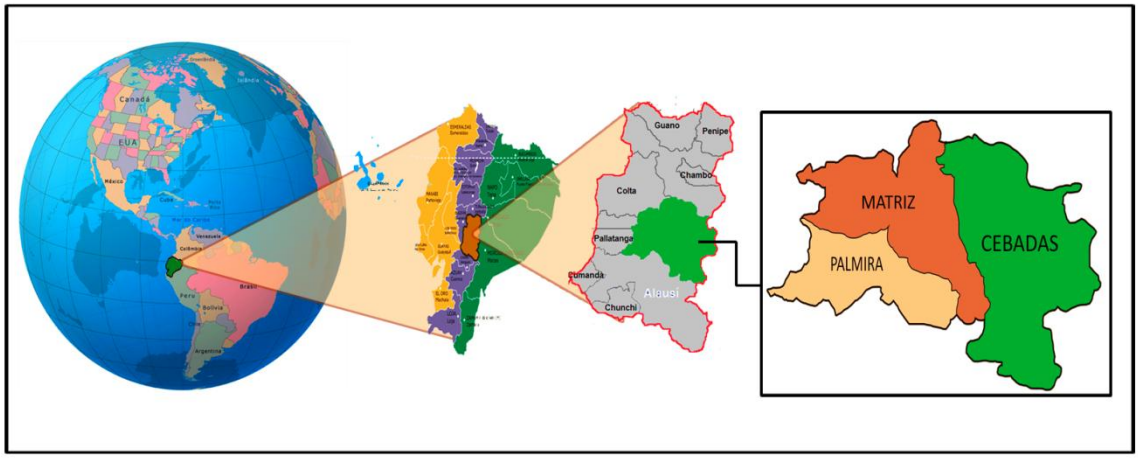
### 2.1.1. Diagnóstico del Catón Guamote

#### 2.1.1.1. Localización y situación Geográfica

Cantón Guamote capital de la interculturalidad indígena se encuentra localizado en la parte central del callejón interandino, a 50 Km de la ciudad de Riobamba entre las coordenadas X 754905,380 Y 9786299,910 Z 3059, a una Latitud: -2.049332, Longitud: -78.642669, se sitúa en una altitud de 3040 metros sobre el nivel del mar (m.s.n.m.). Por la cabecera cantonal atraviesa la vía Panamericana que conduce a la provincia del Azuay que atraviesa la frontera dirigiéndose al vecino país Perú.

El cantón Guamote posee una superficie total de 1221,8 Km2 que representa el 18.5% del total de la provincia de Chimborazo. La altitud del territorio varía entre 2.600 y los 4.500 m.s.n.m. y la temperatura promedio es de 12ºC.

**Gráfico 3**
*Ubicación del Cantón Guamote*




**Elaboración propia**

### 2.1.1.2. Límites y División Política

Al Norte: los cantones Colta y Riobamba,

Al Sur: el cantón Alausí,

Al Este: la provincia de Morona Santiago, y

Al Oeste: el cantón Pallatanga.

Cantón Guamote en la actualidad está integrado por tres parroquias: La parroquia matriz que lleva su mismo nombre (urbana) con 54 comunidades, Cebadas (rural) con 36 comunidades, Junta Parroquial y Palmira (rural) históricamente conocida como Chuctus e integrada por 23 comunidades, 9 asociaciones, 2 cooperativas y una Junta Parroquial. De todas, la parroquia de Cebadas es la más extensa y la menos poblada.

### 2.1.1.3. Características climáticas

El clima es: Invierno húmedo frío, (Octubre – Mayo)
Verano cálido seco y ventoso (Junio – Septiembre)

Temperatura media: 12. $^{0}$ C.
Precipitación media: 681.3 mm.
Velocidad del viento: 11.4 m/s.
Nubosidad: 3.1 horas/día
Humedad Relativa: 96.8%

En los páramos la temperatura desciende un poco más, llegando a estar entre los 8º C o 10º C. Fuente: Anuario de INAMHI.

### 2.1.1.4. Clasificación Ecológica

Según el PDOT 2015 nos indica que, las formaciones ecológicas predominantes del cantón son:

| SIMBOLO | DESCRIPCION | ALTITUD |
|---|---|---|
| b. s. M. B | Bosque Seco Montano Bajo | 1.500 a 2.500 m.s.n.m.), |
| b. H. M. | Bosque Húmedo Montano | 2.500 a 3400 m.s.n.m.), |
| p. s. A. | Páramo sub. Alpino. | Sobre los 3500 m.s.n.m). |

La segunda formación ecológica es la zona de mayor asentamiento indígena – campesino, y por tanto la de uso intensivo del suelo.

## 2.2. DISEÑO DE INVESTIGACION Y METODOS

### 2.2.1. Diseño y Tipo de Investigación

El diseño utilizado fue de tipo no experimental con un fuerte componente en el área de diagnóstico, análisis de componente y proyección de actividades.

El tipo de investigación es de tipo descriptivo utilizando un muestreo dirigido.

### 2.2.2. Muestra

Para la determinación del universo de estudio se partió de datos registrados en el último censo INEC 2010, 45.153 habitantes en los sectores urbanos y rurales, dato que correspondería al universo de estudio, mientras que para la determinación de la muestra se utilizó la fórmula de Canavos (1998).

$$n = \left( \frac{N*(P*Q)}{(N-1)*(E/K)^2 + P*Q} \right)$$

Dónde:

**n =** Tamaño de la muestra.

**N =** Universo

**PQ =** Constante de varianza (0.25)

**E =** Margen de error (0.09)

**K =** Constante de corrección del error (2).

$$n = \frac{45153 * (0{,}25)}{(45153 - 1) * \left(\frac{0{,}09}{2}\right) 2 + 0{,}25}$$

n= 11288/ 91,68

n= 123 personas.

Se realizaron talleres parroquiales con la participación de 130 participantes en cada taller

### 2.2.3. Metodología

#### 2.2.3.1. Método

En la investigación se utilizó el método no experimental de tipo descriptivo y transversal en donde: El método no experimental realiza un análisis de diagnóstico del componente en estudio y proyecta actividades. El método transversal recolecta los datos en un tiempo único, cuyo propósito es describir las variables y analizar la realidad y/o su interrelación en un momento dado; y el método descriptivo indaga los valores en que se manifiestan en la o las variables de estudio, utilizando un muestreo dirigido.

#### 2.2.3.2. Técnicas

Se emplearon las siguientes técnicas:

- Diagnóstico participativo
- Entrevistas a actores claves, lluvias de ideas.
- Observación directa, técnica de visualización de hechos.

#### 2.2.3.3. Instrumentos

Se utilizó los siguientes:

- Talleres participativos
- Guía de entrevista
- Fichas de campo
- Planes
- Esquemas

### 2.2.3.4. Metodología

La investigación se llevó a cabo en tres fases, mediante la recopilación de información primaria, observación de campo y realización de talleres realizados con grupos focales, en donde se contó con la participación activa de los pobladores del cantón.

Además, la información también fue obtenido de fuentes primarias y secundarias tales como:

- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Guamote Año 2010 – 2015
- Sistema Nacional de Información, SIN.
- Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador, SIISE. Versión 4.5
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, SENPLADES.
- INFOPLAN
- Censo Nacional de Población y Vivienda, INEC, 2010.

A continuación se detalla los pasos seguidos para el cumplimiento de cada una de las fases.

**Fase 1. Sistematizar los aspectos teóricos relacionados con el desarrollo local y el plan de desarrollo económico territorial.**

Para la construcción de este objetivo se realizó un análisis de la situación actual del cantón tomando en cuenta sus particularidades en cuanto al componente: Económico - Productivo, para esto se recurrió a la realización de talleres participativos con la población de las 3 parroquias en donde se definieron las siguientes variables:

- Trabajo y empleo

- Actividad agro productiva
- Factores productivos
- Principales productos
- Infraestructura de apoyo a la producción
- Actividad ecológica – forestal
- Vulnerabilidad
- Otras actividades (Turismo)

**Fase 2. Identificar los principales problemas y potencialidades del componente económico-productivo de acuerdo a la realidad del territorio.**

Como resultado del diagnóstico realizado, tanto del contexto local así como de la situación propia del cantón, se realizó un análisis de las necesidades y prioridades de la población, mismas que son expresadas en una matriz FODA.

**Fase 3. Determinar las estrategias de desarrollo económico territorial sostenible para el Canto Guamote.**

Con los actores involucrados en el desarrollo económico local se determinó los ejes estratégicos con las cuales se puede trabajar y mismas que pueden ser incluidas en el plan de gobierno.

De mismo modo se realizó un análisis FODA para el componente económico, levantado en forma participativa, se procedió a la construcción de la propuesta estratégica de desarrollo misma que se hará operativa mediante la definición de programas y proyectos acorde a las prioridades identificadas por la población.

## 2.2.3.5. Operacionalización de Variables

**Tabla 1**

*Descripción de variables e indicadores del componente económico productivo*

| Nº | VARIABLE | DESCRIPCIÓN | INDICADOR |
|---|---|---|---|
| 1 | Trabajo y empleo | Caracterización de la fuerza de trabajo por sexo, origen nacional y étnico. | PEA (Población económicamente activa)<br>Población ocupada por rama de actividad |
| 2 | Actividad agro productiva | Situación actual de las actividades agrícolas, pecuarias; identificación de áreas con opciones o potencialidades; establecimiento de avance de frontera agrícola. | Numero de ha de uso agrícola Numero de ha de uso pecuario Nº de ha de avance de la frontera agrícola<br>Tipos de especies zootécnicas<br>Datos productivos: Promedio de PDN de leche |
| 3 | Factores productivos | Valor Agregado Bruto (VAB) por rama de actividad económica, valor adicional que adquieren los bienes y servicios al ser transformados durante el proceso productivo | Porcentaje VAB por rama de actividad (Primaria, Secundaria, Terciaría) |
| 4 | Principales productos | Volumen de Producción (rendimiento por unidad productiva) y productividad (Cantidad de productos obtenidos y los recursos utilizados) | T/ ha superficie cultivada por principales productos |
| 5 | Infraestructura de apoyo a la producción | Establecimiento de la demanda actual y futura de infraestructura de apoyo a la producción (energía, movilidad, infraestructura de transformación y comercialización, etc.). | Nº de mercados Nº de industrias agropecuarias N° de Centro de Acopio N° de Camales |
| 6 | Actividad ecológica - forestal | Situación de áreas con manejo forestal; áreas con opciones para la producción forestal; tendencias de deforestación. | Nº de ha con producción forestal Nº de ha con manejo forestal |
| 7 | Vulnerabilidad | Identificación y evaluación de la vulnerabilidad de las áreas de producción e infraestructura productiva asociadas a las amenazas identificadas, de origen natural, socioambiental o antrópico.<br><br>Identificación los peligros asociados a ciertas actividades económicas (por almacenamiento y uso de sustancias peligrosas, peligros por accidentes industriales, etc.). | % de superficie afectada |
| 8 | Otras actividades | Identificación y análisis de otras actividades económicas potenciales en el cantón (turismo, recreación, investigación, servicios, otros). | Nº de empresas (establecimientos) por tipo (turísticas, de servicio, industriales, etc) Nº de puestos de empleo generados por rama de actividad (turismo, servicio, industriales, etc). |

# CAPITULO III

## 3. RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN

## 3.1. SINTESIS DE ASPECTOS TEORICOS REFERENTES AL POTENCIAL Y LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO ECONOMICO ACTUAL.

### 3.1.1. Demografía y su influencia en la economía del cantón

Según (INEC), al año 2010 el 94.1% de la población del cantón se asentaba en el área rural, lo que nos indica que Guamote es un cantón esencialmente rural.

Según datos del censo del año 1.990 el cantón Guamote contaba con 28.058 habitantes y una tasa de crecimiento poblacional del 2.1 % anual. Según el censo del año 2.001, la población de Guamote fue de 35.210 habitantes, lo que representa un crecimiento del 25% frente a la población de 1.990. De acuerdo al censo del año 2010 el crecimiento fue del 28% con 45.153 habitantes frente a la población del año 2001.

**Tabla 2**
*Población del Cantón años 1990-2001 y 2010*

| **CANTON GUAMOTE** | **CENSO** | | | **Crecimiento en el periodo (1190 - 2001)** | **Crecimiento en el periodo (2001 - 2010)** |
|---|---|---|---|---|---|
| | **1990** | **2001** | **2010** | | |
| Población total (Pt) | 28058 | 35210 | 45153 | 25% (Prom Anual) | 28% (Prom Anual) |
| Población hombres total (Pht) | 13729 | 16890 | 22179 | 23,00% | 31,30% |
| Población mujeres total (Pmt) | 14329 | 18320 | 22974 | 27,85% | 25,40% |
| Población Urbana (Pu) | 1976 | 1912 | 2648 | -3,26% | 38,48% |
| Porcentaje de población urbana (Pu/Pt) | 7,04 | 5,43 | 5,86 | -23,00% | 8,00% |
| Población rural (Pr) | 26082 | 33298 | 42505 | 27,66% | 27,65% |
| Porcentaje de población rural (Pr/Pt) | 92,96 | 94,57 | 94,14 | 1,74% | -0,45% |
| Población hombres área urbana | 933,0 | 889,0 | 1301 | -4,75% | 46,39% |
| Población hombres área rural | 12796 | 16001 | 20878 | 25,05% | 30,48% |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| Población mujeres área urbana | 1043 | 1023 | 1347 | -1,90% | 31,65% |
| Población mujeres área rural | 13286 | 17297 | 21627 | 30,19% | 25,04% |

**Fuente:** INEC, Censo de Población y vivienda años 1900 – 2001 – 2010
**Elaborado por:** Equipo Técnico DPYD-GADMCG PDOT 2015

### 3.1.2. Dinámica de la población

Como se muestra en la tabla **Nº. 1.** La densidad poblacional de Guamote es muy baja de 29 habitantes por Km2, considerando que la media nacional es de 48 habitantes por Km2. Sin embargo, hubo un crecimiento de un 25% de la población en el período1990 - 2001 y del 28% en el período 2001 – 2010.

En cuanto a género, la población femenina en el año de 1990 representó el 51% de la población total, en el 2.001 representa el 52% y para el año 2010 la población femenina representó el 50,9% de la población total, dando una perspectiva de un crecimiento poblacional armónica

Sin embargo, existe una disminución de la población masculina urbana en un 5%, mientras que la población que más aumenta es la femenina rural, en un 30%.

La distribución de la población según parroquias en la siguiente tabla.

**Tabla 3**
*Distribución de la población en Parroquias*

| **PARROQUIAS** | **TOTAL** | **URBANA** | **RURAL** | **HOMBRES** | **MUJERES** | **%** |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Matriz | 24.638 | 2.648 | 42.505 | 12.098 | 12.540 | 54,57 |
| Cebadas | 8.218 | | | 4.019 | 4.199 | 18,20 |
| Palmira | 12.297 | | | 6.062 | 6.235 | 27,23 |
| Total | 45.153 | | | 22.179 | 22.974 | 100 |

**Fuente:** INEC. Censo de Población y vivienda años: 1900 -2001-2010
**Elaborado por:** Equipo Técnico DPYD-GADMCG PDOT 2015

Del total de la población el 54,57% se asienta en la Parroquia La Matriz, seguido por la Parroquia Palmira con un 27,23% y un 18,20% de la población se asiente la parroquia Cebadas. Cabe recalcar que el 94,1 % de la población se asienta en la parte rural del Cantón.

### 3.1.3. Situación social relacionada con la pobreza

La pobreza en el cantón es tan grande que la convierte en el problema principal a resolver. Sin duda existe en ciudades grandes el rostro de la pobreza urbana y el de la pobreza rural está en cantones como Guamote.

Según los indicadores de comparación nacional la pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) es muy alta 96%. La baja productividad de las unidades de producción más el incremento de la población hace que la disponibilidad de recursos escasee de forma sistemática y estructural.

Los indicadores de la situación de pobreza del cantón Guamote, comparados con los de la provincia de Chimborazo, se muestran en la siguiente tabla:

**Tabla 4**
*Desigualdad y pobreza*

| INDICADOR | CHIMBORAZO | | GUAMOTE | |
|---|---|---|---|---|
| | No. | % | No. | % |
| Pobreza por NBI | 271.834 | 67.30 % | 33.841 | 95,50% |
| Pobreza por NBI urbana | 43.924 | 27,80 % | 823 | 43,00% |
| Pobreza por NBI rural | 227.910 | 92,70 % | 33.018 | 99,20% |
| Extrema pobreza por NBI | 181.713 | 45,00 % | 30.932 | 75,20% |
| Extrema pobreza por NBI urbana | 9.820 | 6,20 % | 273 | 14,30% |
| Extrema pobreza por NBI rural | 171.893 | 69,90 % | 30.659 | 92,10% |
| Personas que habitan viviendas con características físicas inadecuadas | | 36,90 % | | 81,30% |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Personas que habitan viviendas con servicios inadecuados | | 56,90 % | | 93,61% |
| Personas en hogares con alta dependencia económica | | 4,50 % | | 7,83 % |
| Personas en hogares con niños que no asisten a la escuela | | 9,50 % | | 17,98% |
| Personas en hogares con hacinamiento critico | | 32,90 % | | 62 % |
| Incidencia de la pobreza de consumo | | 81,30 % | | 89,30% |
| Incidencia de la extrema pobreza de consumo | | 43,50 % | | 68,30% |
| Brechas de la pobreza de consumo | | 40,20 % | | 55,90% |
| Brechas de la extrema pobreza de consumo | | 15,80 % | | 31,10% |

**Fuente:** INEC. Censo de población y vivienda años 1900 – 2001 – 2010
**Elaborado por:** Equipo Técnico DPYD-GADMCG PDOT 2015

La situación de pobreza en el cantón Guamote es la más alta de la provincia, en donde la mayor parte de la población y del problema se asienta en las zonas rurales. La extrema pobreza en el cantón alcanza el 75,20% de la población.

Sin embargo, la pobreza debe ser vista por distintos aspectos, como la cultura, el nivel de percepción sobre el futuro, las posibilidades o potencialidades de superar la misma, lo que en una cultura como la indígena no la definen con la fatalidad que la hacemos desde fuera a pesar de que siempre reclamaran ayuda por su situación. Por otra parte, el 93,61% de la población habita en viviendas con servicios básicos inadecuados y el 62% vive en estado de hacinamiento.

### 3.1.4. La Población Económicamente Activa (PEA)

Según datos del INEC (Censo 2010), del total de la población económicamente activa del cantón Guamote, la población del área urbana representa el 58,86 %, es ligeramente mayor que la población económicamente activa del área rural con un 58,37 %. El sector rural cuenta con la mayor población ocupada representando el 98,79 % frente al 95,10% del sector urbano; por lo tanto, se evidencia una población desocupada (económicamente

activa) en el área urbana del 4,90 %; mientras que en el área rural se registra el 1,21 % de población desocupada.

**Tabla 5**
*Población Económicamente Activa*

| CATEGORÍA / ÁREA | AREA URBANA | | AREA RURAL | |
|---|---|---|---|---|
| | **Total** | **%** | **Total** | **%** |
| Activa (a) | 1266 | 58,86% | 18011 | 58,37% |
| Ocupados | 1204 | 95,10 | 17793 | 98,79% |
| Desocupados | 62 | 4,90% | 218 | 1,21% |
| **POBLACION INACTIVA** | | | | |
| Inactiva (b) | 885 | 41,14% | 12844 | 41,63% |
| PET (a+b) | 2151 | 100,0% | 30855 | 100,0% |

**Fuente:** Instituto Espacial Ecuatoriano (IEE) 2013
**Elaborador por**: Equipo Técnico DPYD-GADMCG PDOT 2015

En el Cantón Guamote el 43,87 % de la población urbana y el 39,82 % de la población rural en edad de trabajar son económicamente inactivos, es decir se dedican a los quehaceres domésticos, son estudiantes, jubilados, rentistas, etc.

### 3.1.5. Población ocupada por rama de actividad (PORA)

Las actividades económicas representativas del cantón Guamote según datos del censo INEC 2010, están repartidas por sectores (primario, secundario, terciario), además se incluye a una parte de la población que realiza alguna actividad económica pero no se encuentra entre los sectores antes descritos, así están los trabajadores no declarados y los trabajadores nuevos). En el sector primario están actividades como: la agricultura, silvicultura, pesca; explotación de minas y petróleos. En el sector secundario están actividades que mantienen relación directa con las industrias manufactures, seguido por la construcción y en menor proporción el suministro de electricidad, gas, vapor, aire acondicionado, distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos. Las

actividades del sector terciario están vinculadas básicamente al comercio (comercio al por mayor y menor), actividades de transporte y almacenamiento, y actividades de alojamiento y servicios de comida, etc.

**Tabla 6**
*Población ocupada por actividad económica.*

| SECTOR | RAMA DE ACTIVIDAD | URBANO | % | RURAL | % |
|---|---|---|---|---|---|
| PRIMARIO | Agricultura, ganadería, silvicultura y pesa | 308 | 24,08% | 14875 | 81,62% |
| | Explotación de minas y canteras | 2 | 0,16% | 1 | 0,01% |
| SECUNDARIO | Industrias manufactureras | 56 | 4,38% | 192 | 1,05% |
| | Suministro de electricidad, gas. | 0 | 0,00% | 1 | 0,01% |
| | Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos | 0 | 0,00% | 2 | 0,01% |
| | Construcción | 51 | 3,99% | 643 | 3,53% |
| TERCIARIO | Comercio al por mayor y menor | 234 | 18,30% | 309 | 1,70% |
| | Transporte y almacenamiento | 69 | 5,39% | 176 | 0,97% |
| | Actividades de alojamiento y servicio de comidas | 76 | 5,94% | 47 | 0,26% |
| | Información y comunicación | 14 | 1,09% | 4 | 0,02% |
| | Actividades financieras y de seguros | 4 | 0,31% | 7 | 0,04% |
| | Actividades inmobiliarias | 1 | 0,08% | 4 | 0,02% |
| | Actividades profesionales, científicas y técnicas | 24 | 1,88% | 18 | 0,10% |
| | Actividades de servicios administrativos y de apoyo | 6 | 0,47% | 11 | 0,06% |
| | Administración pública y defensa | 109 | 8,52% | 87 | 0,48% |
| | Enseñanza | 72 | 5,63% | 132 | 0,72% |
| | Actividades de la atención de la salud humana | 37 | 2,89% | 115 | 0,63% |
| | Artes, entretenimiento y recreación | 3 | 0,23% | 0 | 0,00% |
| | Otras actividades de servicios | 31 | 2,42% | 65 | 0,36% |
| | Actividades de los hogares como empleadores | 21 | 1,64% | 166 | 0,91% |
| | No declarado | 112 | 8,76% | 1205 | 6,61% |
| | Trabajador nuevo | 49 | 3,83% | 169 | 0,93% |
| | Total | 1279 | 100% | 18225 | 100% |

**Fuente:** IEE, 2013
**Elaborador por**: Equipo Técnico DPYD-GADMCG PDOT 2015

En el sector rural el 81,62 % de la población está vinculada al sector primario, el 4,60 % al sector secundario, el 6,24 % al sector terciario, el 6,61 % pertenece a las actividades no declaradas y el 0,93 % representa a los trabajadores nuevos.

En el sector urbano el 24,24 % de la población está vinculada al sector primario, el 8,37 % al sector secundario, el 54,81 % al sector terciario, el 8,76 % pertenece a las actividades no declaradas y el 3,83 % representa a trabajadores nuevos.

### 3.1.6. Actividades de extracción minera

La actividad minera del cantón Guamote, se caracteriza por ser informal existiendo 6 canteras pequeñas que suman una superficie aproximada de 25,37 ha, dedicadas principalmente a la explotación de material pétreo utilizado para obras civiles o lastrado de vías. Una parte de estas canteras se encuentran sin explotación o abandonadas, y otras están siendo usadas por el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guamote (GADMCG), para la extracción de material base para las obras de mantenimiento y asfaltado de las vías del cantón.

### 3.1.7. Actividades Agropecuarias

El sector agropecuario es la actividad que la mayoría de la población se dedica como parte del sector primario compuesta por el sector agrícola (agricultura) y el sector ganadero o pecuario (ganadería), dejando fuera a la Silvicultura y Pesca.

Las actividades agropecuarias se dividen en dos subsectores: Subsector agrícola y pecuario. El primero hace referencia a cultivos en general como: cultivos de granos y semillas, hortalizas, frutales, cultivo en invernaderos y viveros, y floricultura. Al Subsector pecuario le corresponde la explotación de bovinos, porcinos, ovinos y caprinos, explotación avícola, etc.

### 3.1.8. Comercio y servicios

En la actividad realizada en la parte urbana del Cantón, de acuerdo a estadísticas del INEC se conoce que la población se vincula al sector comercial (50,90%) y de servicios (41,53%) casi en su totalidad.

**Tabla 7**
*Actividades comerciales por sectores productivos*

| Actividad | Manufactura | Comercio | Servicios | Total |
|---|---|---|---|---|
| Elaboración de productos alimenticios | 11 | - | - | 11 |
| Elaboración de prendas de vestir | 7 | - | - | 7 |
| Producción de madera y fabricación de artículos de madera y paja excepto muebles | 4 | - | - | 4 |
| Fabricación de otros productos minerales no metálicos | 3 | - | - | 3 |
| Fabricación de productos elaborados de metal excepto maquinaria y equipos | 4 | - | - | 4 |
| Fabricación de muebles | 4 | - | - | 4 |
| Reparación e instalación de maquinaria y equipo | - | - | 14 | 14 |
| Construcción de edificios | - | - | 1 | 1 |
| Reparación de vehículos automotores y motocicletas | - | 12 | - | 12 |
| Comercio al por mayor y menor | - | 2013 | - | 2013 |
| Transporte por vía terrestre | - | - | 2 | 2 |
| Almacenamiento de actividades de apoyo al transporte | - | - | 6 | |
| Actividades de alojamiento | - | - | 3 | 3 |
| Alimentos y bebidas | - | - | 58 | 58 |
| Telecomunicaciones | - | - | 27 | 27 |
| Servicios financieros | - | - | 4 | 4 |
| Actividades jurídicas y de contabilidad | - | - | 7 | 7 |
| Diseños arquitectónicos | - | - | 1 | 1 |
| Alquiler y arrendamiento | - | - | 3 | 3 |
| Otras actividades | | | 73 | 73 |
| Total | 33 | 225 | 184 | 442 |

**Fuente:** INEC- Censo Económico, 2011
**Elaborador por**: Equipo Técnico DPYD-GADMCG PDOT 2015

En el Cantón Guamote existe alrededor de 442 establecimientos comerciales. Dentro de estos se destacan con un mayor número los establecimientos de servicios (41,63 %) y comercio (50,90%).

Dentro de la actividad sobresale la de los servicios de alimentos y bebidas, debido a que en el Cantón esta la gran feria de Guamote considera como una de las más grandes del país, en la que reúne población de diferentes nacionalidades, etnias y lenguas.

En la parroquia de Cebadas existe una cantidad representativa de queseras que están legalmente constituidas, empresas que influyen en el desarrollo del Cantón.

### 3.1.9. Producción agrícola, panorámica global del cantón.

El cantón Guamote tiene una superficie total de 117.327,61 ha; de las cuales el 66 % corresponde a cobertura vegetal natural. Las actividades agropecuarias están representadas por cultivos como: pastos, papa, cebada, haba, maíz, avena, trigo y chocho principalmente.

La ganadería puede ser intensiva o extensiva. Los pastos ocupan una extensión de 17.756,63 ha dentro de la superficie del cantón.

La papa en el cantón Guamote abarca una superficie de 3.173,28 ha, el bajo rendimiento del cultivo se encuentra en la falta de utilización de semillas certificadas, escaso acceso a la tecnología apropiada, deficiencias de sistemas de riego y mal empleo de fertilizantes.

El cultivo de la papa es el cultivo de mayor relevancia en el cantón Guamote de allí que se pone mayor énfasis en este producto. En las etapas del proceso de producción - comercialización agrícola, se identifican tres fases que son: producción, acopio - comercialización y consumo - industria.

En la fase de Acopio-Distribución (fase crítica de la cadena), se identifican a los intermediarios o comerciantes que son quienes se aprovechan del juego de la oferta y demanda; es decir, cuando los precios son altos para el consumidor, este valor no se refleja en el recibido por el productor, que en muchos casos es inferior a los costos de producción.

El cantón cuenta con una sola feria que se realiza los días jueves en la cabecera cantonal, que para muchos sectores se encuentra alejado de los sitios de producción, hace que los productores sean aprovechados por los intermediarios tratando hasta de

monopolizar el mercado; a esto se suma los pocos medios de transporte y las largas distancias a recorrer que agravan el problema.

Una parte de la producción es absorbida por la industria para elaborar subproductos, especialmente frituras. Los productores han tratado de formar organizaciones para proveer de forma directa de este producto a la industria y a restaurantes; en el caso de Guamote se puede identificar a CONPAPA (Consorcio de pequeños y medianos productores de papa) como uno de ellos, sin embargo son muy pocos los agricultores pertenecientes a este consorcio.

La cebada cubre una superficie de 2.775,26 ha dentro del cantón. A parte de los cultivos antes mencionados existen cultivos que también tienen relevancia para las comunidades del cantón, tales como haba (2.448,79 ha), maíz (1.122,42 ha), avena (592,71 ha), alfalfa (526,72 ha) y chocho (310,10 ha). A pesar que el la oca, melloco y mashua son cultivos nativos de la zona, existe la gran probabilidad de que estos productos puedan desaparecer de la cadena alimenticia.

**Tabla 8**
*Principales cultivos del Cantón*

| Cultivos | Superficie (Ha) | Superficie (%) |
|---|---|---|
| Pasto cultivo | 17.756,63 | 59,55 |
| Papa | 3.173,28 | 10,64 |
| Cebada | 2.775.26 | 9,31 |
| Haba | 2.448.79 | 8,21 |
| Maíz | 1.122.42 | 3,76 |
| Avena | 592.71 | 1,99 |
| Alfalfa | 526.72 | 1,77 |
| Trigo | 359.83 | 1,21 |
| Chocho | 310.10 | 1,04 |
| Tierra agrícola sin cultivo | 195.22 | 0,65 |
| Arveja | 151.61 | 0,51 |
| Centeno | 138.72 | 0,47 |
| Cebolla blanca | 105.65 | 0,35 |
| Quinua | 45.97 | 0,15 |
| Zanahoria amarilla | 31.98 | 0,11 |

| | | |
|---|---|---|
| Melloco | 31.21 | 0,10 |
| Nabo | 20.99 | 0,07 |
| Lenteja | 15.06 | 0.05 |
| Vicia | 8.60 | 0,03 |
| Cebolla colorada | 7.99 | 0,03 |
| Oca | 1.58 | 0,01 |
| Total | 29.820,32 | 100,00 |

**Fuente:** PDOT 2015
Equipo Técnico DPYD-GADMCG PDOT 2015

En el cantón Guamote, la mayoría de las parcelas son pequeñas (hasta 5 ha) y corresponden a los cultivos de pasto, papa, cebada, haba, maíz, avena, chocho, arveja entre otros, ubicándose dispersamente por todo el cantón. Estas parcelas cubren un área de 30002,31 ha que representa el 25,57 % de la superficie del cantón.

Las parcelas medianas (mayores a 5 ha hasta 25 ha), lo constituyen pastos cultivados, plantaciones de eucalipto y pino; cubren una extensión de 2.752,26 ha que corresponden al 2,35 % en relación a la superficie cantonal. Las parcelas grandes mayores a 25 ha, poseen una superficie de 5.386,92 ha que corresponde al 4,59 %.

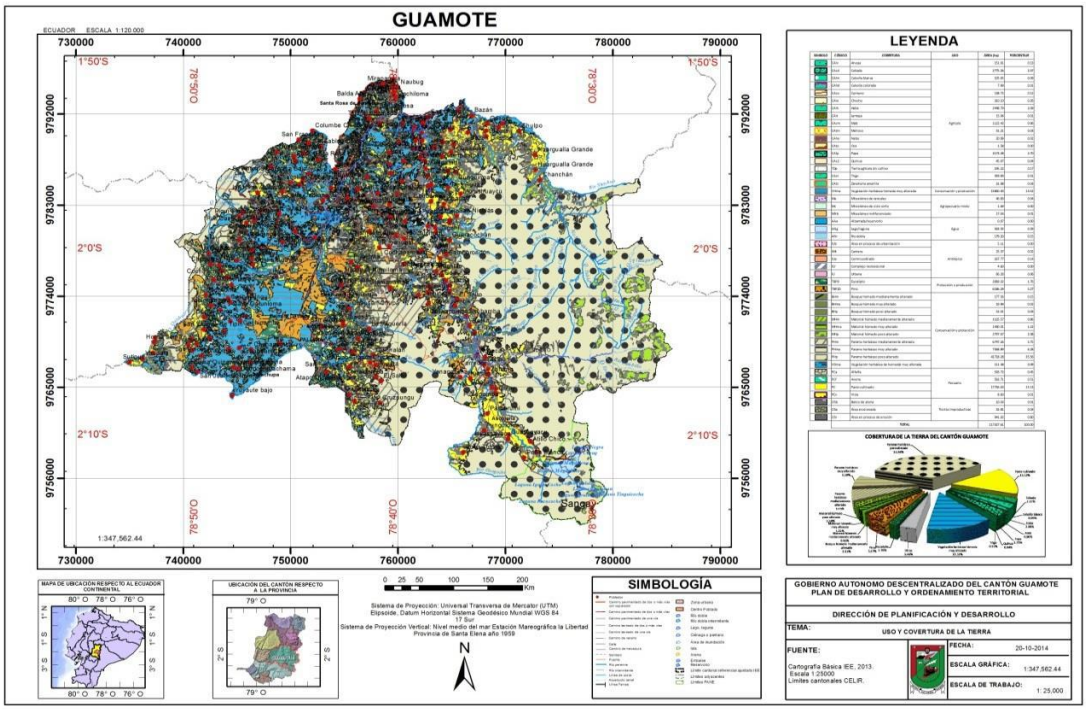
El tipo de parcela denominado "No aplicable" está conformado por cuerpos de agua, áreas de uso antrópico, áreas de uso conservación y protección, áreas de uso conservación y producción, así como tierras improductivas que cubren una extensión de 79.186,12 (67,49 %).

Al ser los terrenos mayoritariamente de propiedad individual, la explotación es intensiva, lo que contribuye a la pérdida de la calidad de los suelos que, son de textura franco-arenosa, con bajo contenido de materia orgánica, lo que ha ocasionado en algunos sectores como la parroquia Palmira la erosión, que ha sido tan severa que se observa hacia la superficie piedras y rocas, con pérdida total de la capa arable.

### 3.1.10. Uso del suelo en el Cantón

De la superficie total del cantón (117.327,61 ha), la mayor parte del territorio está ocupado por el uso Conservación y Protección con 61.548,63 ha (52,46 %). Guamote cuenta con gran parte de páramo en la zona central y este del cantón como también remanentes de Bosque y Matorral húmedo. El uso Pecuario posee una superficie de 18.884,66 ha (16,10 %), siendo los pastos cultivados en su mayoría de tipo pasto azul, ray grass y trébol blanco.

**Gráfico 4**
*Mapa del uso del suelo*



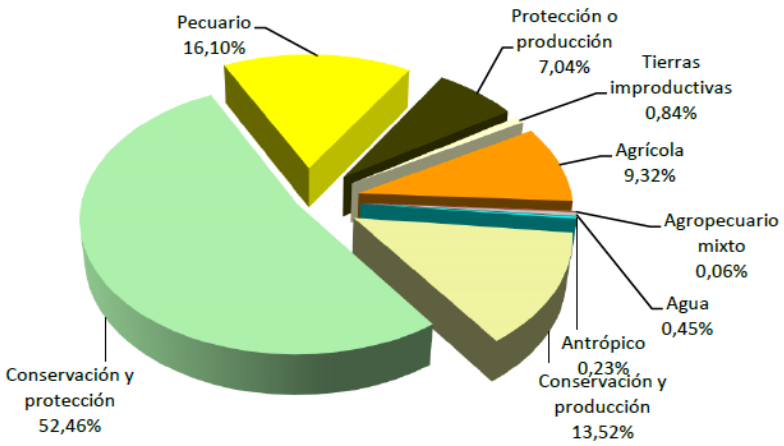

**Fuente:** Sistema Nacional de Información (SNI)
Elaborado por: **Equipo Técnico DPYD-GADMCG PDOT 2015**

El uso, conservación y producción tiene una superficie de 15.860,40 ha (13,52%), correspondientes a la vegetación herbácea húmeda muy alterada, donde el bosque ha desaparecido para dar lugar a zonas abiertas, tal vez con regeneración natural o sitios donde ya no se cultiva.

El uso agrícola ocupa 10.935,65 ha (9,32 %); la misma que engloba cultivos de ciclo corto y todo tipo de tierra cultivada. Las plantaciones forestales como el pino y el eucalipto se encuentran en el uso protección o producción, poseen una superficie de 8.255,61 ha (7,04 %).

Tierras improductivas con 984,76 ha (0,84 %), el uso Agua con 523,22 ha (0,45 %), y en menor superficie se encuentran los usos como: Antrópico que abarca 269,11 ha (0,23 %) y el uso agropecuario mixto que abarca cultivos que no son fáciles de diferenciar ya que están asociados con varios cultivos en la misma parcela, además pueden estar asociados cultivos y vegetación natural ocupando una superficie de 65,56 ha (0,06 %), que completan la superficie del cantón.

**Gráfico 5**
*Uso de Suelo*




**Fuente:** IEE, 2013
**Elaborado por:** Equipo Técnico DPYD-GADMCG PDOT 2015

Guamote no es eminentemente ganadero, sin embargo hay presencia de ganado de leche y animales para la venta en el mercado local como cuyes y borregos especialmente. La mayor cantidad de animales corresponden a los ovinos que ofrecen

importantes beneficios a la familia campesina como carne para la alimentación, estiércol para el abono del suelo y lana para elaborar prendas de vestir.

**Tabla 9**
*Cabezas de ganado*.

| ESPECIE | GUAMOTE | |
|---|---|---|
| | Nº | % |
| Bovino | 30501 | 11,39 |
| Ovino | 84893 | 31,69 |
| Porcino | 16224 | 6,06 |
| Cuyes | 133250 | 49,74 |
| Aves | 3000 | 1,12 |
| TOTAL | 267868 | 100,00 |

**Fuente:** III Censo Nacional Agropecuario 2000 PDOT, 2015; **elaboración propia**

Los animales que predominan en la crianza por la población Guamoteña son cuyes con un (49,47%), el sistema de producción preponderante es el de crianza familiar semi-tecnificada. Seguido por la crianza de los ovinos con 31,69%, junto con el ganado bovino, que representa el 11,39%, el ganado porcino ocupa 6,06% de la producción pecuaria sin que ello signifique un menor grado de importancia. La producción de leche, en promedio en el cantón es de 4 l/día, en el cual se destaca la mayor producción de la parroquia Cebadas. La producción ganadera de carne es marginal, ya que es más costoso su mantenimiento, y también debido a la escasez de pasto, lo cual, sumado al limitado conocimiento técnico sobre dicha actividad por parte del pequeño productor.

### 3.1.11. Infraestructura productiva.

Guamote cuenta con suficiente espacio físico para el asentamiento de infraestructura productiva, misma se encuentra distribuida en todo el cantón, principalmente en la parroquia de Cebadas, para la producción de quesos. En la parroquia Matriz se localizan dos centros de acopio y enfriamiento de leche de las empresas Nutri Leche y Parmalat y varias queseras en diferentes comunidades, algunas de ellas forman parte de la

Asociación de Queseros de Guamote. En la parroquia Palmira existen pequeños emprendimientos para la elaboración de queso fresco.

La infraestructura del Cantón es más procesamiento de leche a queso fresco, sin embargo en la Parroquia Cebadas existen la infraestructura que se dedica al procesamiento de la leche y algunos derivados, mismos que están logrando posicionarse en los mercados del país.

A pesar de contar con la materia prima tales como la papa, cebada y otros, para transformar en derivados no existe la infraestructura necesaria para hacerlo.

### 3.1.12. Pequeñas actividades productivas

Como actividades complementarias o pequeñas que generan ingresos a la población del cantón tenemos tiendas de víveres, bazares, panaderías, salones de comidas. Locales de comida rápida y restaurantes estos están directamente relacionadas con las actividades de la gastronomía turística; los talleres mecánicos, centros de sastrería y peluquerías, servicio de internet están dirigidas a brindar servicios. Los servicios artesanales como carpintería y talabartería están dirigidos a satisfacer las necesidades domésticas y de comercio urbano especialmente los días jueves, y las farmacias que brindan insumos médicos necesarios a la población tanto urbana como rural. de la misma forma hay presencia de locales que expenden insumos para la agricultura y la ganadería. Todos estos aportan a la economía de cantón con el pago de sus impuestos.

### 3.1.13. El turismo como actividad económica productiva

El turismo en el Ecuador al igual que en otros países del mundo es una de las actividades productivas que está creciendo y estimulando la economía nacional y local.

En cantón Guamote posee atractivos turísticos que pueden ser parte de un producto turístico si se potencia esta actividad. (**Ver anexo 1** Atractivos turísticos)

### 3.1.14. Biodiversidad

El cantón Guamote cuenta con una importante representatividad de flora y fauna; sin embargo de a poco va desapareciendo por el avance de la frontera agrícola, tomando en cuenta que la mayor zona de páramos se encuentra entre los 3200-3900 m.s.n.m.

El avance de la frontera agrícola ha contribuido a la destrucción de la biodiversidad que se desarrollan en hábitats naturales.

Los suelos del cantón Guamote en las últimas décadas han sufrido algunos impactos, aparentemente, este fenómeno se debe a las malas prácticas agrícolas, que se han venido desarrollando en el transcurso del tiempo. Como consecuencia se tiene suelos erosionados, disminución de la materia orgánica, contaminación por plaguicidas, etc.

Los desechos generados se los deposita en un botadero de basura que es una mancomunidad con los cantones Aledaños como es Alausí y Colta.

## 3.2. IDENTIFICAR LOS PRINCIPALES PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DEL COMPONENTE ECONÓMICO-PRODUCTIVO DE ACUERDO A LA REALIDAD DEL TERRITORIO.

En los talleres realizados nivel cantonal, se pudo determinar con la población acerca de los principales problemas y potencialidades que poseen en su territorio.

Esta variable para su interpretación se la representa en una matriz FODA, matriz que se caracterizada por ser un acróstico de: factores críticos positivos con los que se cuenta el territorio (fortalezas), aspectos positivos que podemos aprovechar utilizando nuestras fortalezas (oportunidades), factores críticos negativos que se deben eliminar o reducir (debilidades) y aspectos negativos externos que podrían obstaculizar el logro de nuestros objetivos (amenazas).

### 3.2.1. Análisis FODA

El análisis FODA del componente económico - productivo es una herramienta que permite completar la situación actual del territorio cantonal permitiéndonos obtener un diagnóstico preciso de las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas que permita tomar decisiones acordes con los objetivos y políticas formulados. (**Anexo 2**)Taller participativo.

**Tabla 10**

*Análisis FODA del Componente económico productivo*

| VARIABLES | FORTALEZAS | OPORTUNIDADES | DEBILIDADES | AMENAZAS |
|---|---|---|---|---|
| **Trabajo y Empleo** | Profesionales con alta formación | Fuentes de financiamientos para para emprendimientos | Escasa oportunidad de trabajo en el Cantón. | Migración de la población |
| **Actividad agro productiva** | Diversidad de pisos ecológicos y ecosistemas | Diversidad de productos | Sembríos en cantidad mínimas | Productos a precios muy bajos |
| | Disponibilidad de tierras aptas para la agricultura | Expandir la frontera agrícola y ganadera | Tierras sin propietarios | Posibilidad de erosión |
| | Presencia de población Joven (PEA) | Políticas de estado en el fomento de actividades productivas | Disminución de población que se dedique a la actividad productiva | Falta de seguimientos a los proyectos emprendidos por entidades rectoras. |
| | Conocimiento ancestral para el cultivo sostenible. | Alta demanda de productos ecológicos y orgánicos | Débil organización de agricultores | Conocimientos ancestrales no son transmitidos a generaciones. |
| **Factores productivos** | Presencia de instituciones financieras, proyectos de GAD, Provincial y ONG para promover | Créditos a la producción agrícola y ganadera. | Limitada confiabilidad por la entidad financiera | Altas tasas de interés |
| | | Financiamientos a proyectos productos por medio de las ONGs. | Falta de seguimiento de los proyectos | |
| | Diversidad de productos agrícolas | Alta demanda de productos | Reducido sistema de comercialización para venta de productos | |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Principales productos** | Alta producción de leche | Demanda alta de leche en los mercados externos | Presencia de intermediarios | Precios bajos |
| | | | Productos de baja calidad | |
| **Infraestructura de apoyo a la producción** | Disponibilidad de fuentes hídricas para implementar proyecto de riego | Inversión económica por organismo gubernamentales y no gubernamentales | Aplicación de técnicas inapropiadas de regadío | Baja producción agrícola |
| | Existen iniciativas para diversificar la producción agropecuaria y generar agro industria con valor agregado | Productos posicionados en el mercado | falta de asociaciones empresariales | Empresas extranjeras con menor costo de producción |
| **Actividad ecológica - forestal** | Riqueza en ecosistema paramos fuentes de recurso hídrico | Apoyo nacional para la conservación de los recursos naturales | | |
| **Vulnerabilidad** | Existencia de secretaria de Gestión de riesgos | Apoyo del gobierno central | Alta vulnerabilidad ante fenómenos climáticos | Inestabilidad económica de la población |
| **Otras actividades (Turismo)** | Cantón con gran atractivo cultural, patrimonial y natural | Existencia de la estación del tren | Servicios y planta turística o adecuada | Perdida de afluencia de turistas |
| | | | Facilidades de acceso a los atractivos deteriorados | |
| | | | Servicios básicos poco adecuados | |
| | | | Inexistencia de un productos turístico | |
| | | | Falta de promoción turística | |

**Fuente:** Talleres participativos
**Elaboración propia**

Del FODA levantado se hace un análisis participativo de priorización de los principales problemas y potencialidades para posteriormente realizar una jerarquización de problemas y definir el orden de incidencia. (**Anexo 3**)

**Tabla 11**
*Principales problemas y potencialidades*

| VARIABLES | PROBLEMAS | POTENCIALIDADES |
|---|---|---|
| **Trabajo y empleo** | Migración de la población | |
| | Escases de fuentes de trabajo | |
| **Actividades agro productivas** | Débil organización de agricultores | Conocimientos de agricultura ancestral orgánica |
| | Disminución de la población dedicada a la actividad agrícola y ganadera | Población económicamente activa joven |
| | Déficit en asistencia técnica en territorio | Tierras aptas para la agricultura y ganadería. |
| | Perdida de buenas prácticas agrícolas | |
| **Factores productivos** | Manejo inadecuado de vertientes | Apoyo por parte de organismos para proveer del recurso agua para regadío |
| **Productos principales** | Falta de un sistema de comercialización | Diversidad del productos |
| | Limitado acceso de tecnología en el proceso productivo. | |
| | Falta de una ley publica que ampare al productor | |
| | Productos de baja calidad | |
| **Actividad ecología forestal** | Deterioro de los ecosistemas | Riqueza del cantón en paramos fuente del recursos hídrico. |
| **Infraestructura de apoyo a la producción** | Falta de infraestructura para general valor agregado | Tierras aptas para producir diversidad de productos. |
| | Costos de producción muy elevados | |
| | Falta de organización empresarial en asociaciones | Productos posesionados en el mercado |
| **Vulnerabilidad** | Expensas a fenómenos naturales | Existencia de gestión de riesgos |
| **Turismo** | Falta de una buena superestructura turística y la creación un producto | Cantón con riqueza cultural y natural |

**Fuente:** Taller Participativo
**Elaboración propia**

### 3.2.2. Jerarquización De Los Problemas Encontrados

La jerarquización de los problemas permitió a la población priorizar los problemas según su dimensión, importancia y facilidad de resolución; se trabajó con la matriz de VESTER misma que nos permitió analizar las causas y magnitud de los problemas de acuerdo a la siguiente valoración:

- Valor 0 si no es causa,
- Valor 1 si es causa indirecta,
- Valor 2 si es causa semidirecta y
- Valor 3 si es causa directa.

Una vez valorados los problemas de acuerdo a las características de causa - efecto entre cada uno de ellos, graficamos los valores en el eje de coordenadas y procedemos a ubicar los problemas según su clasificación, llegando a tener problemas pasivos, críticos, indiferentes o activos, situación que nos permite tener una visión más clara de cuál es el origen de la problemática a nivel territorial.

**Tabla 12**

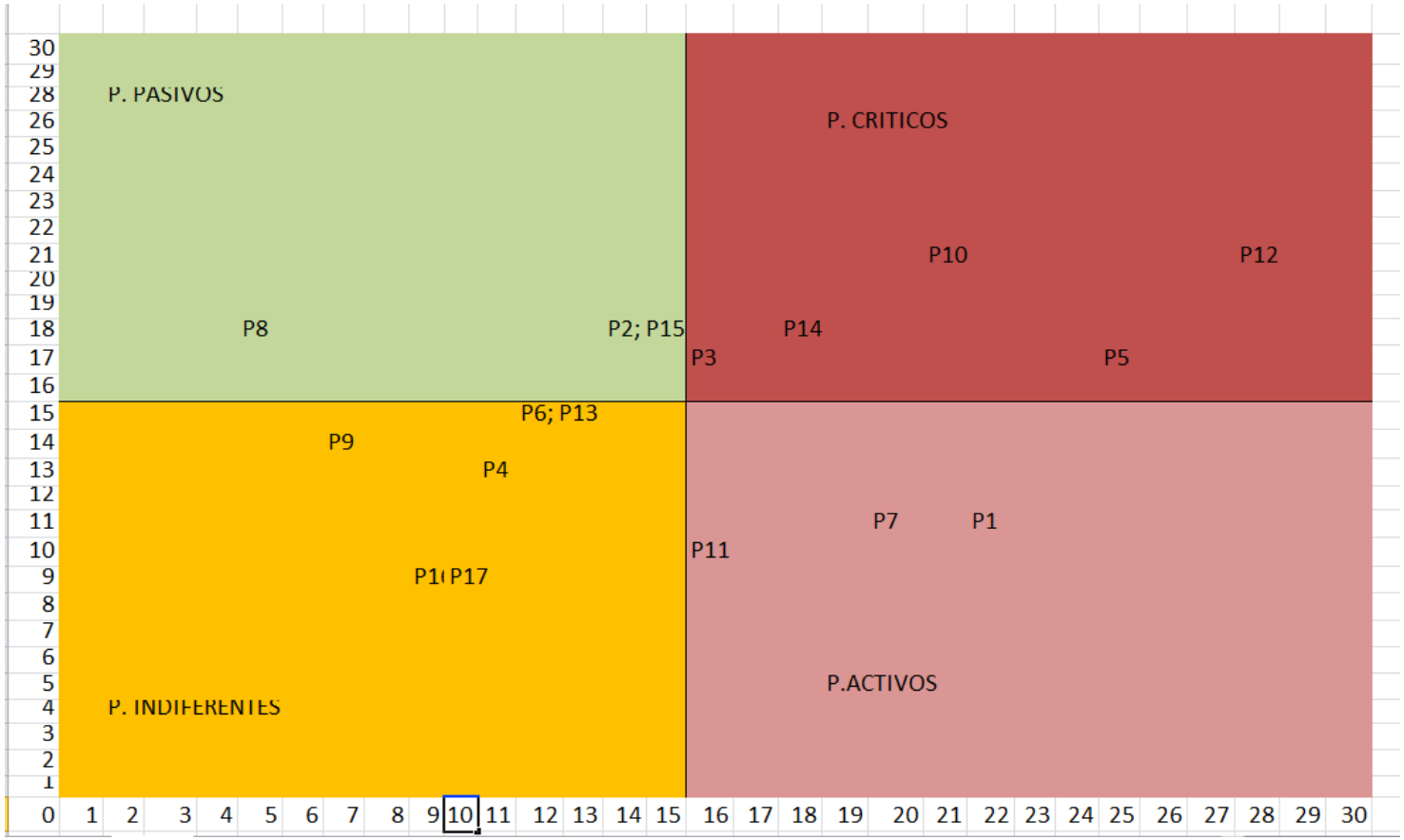
*Jerarquización de problemas*

| | PROBLEMAS | P1 | P2 | P3 | P4 | P5 | P6 | P7 | P8 | P9 | P10 | P11 | P12 | P13 | P14 | P15 | P16 | P17 | Total de activos |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| P1 | Migración de la población | | 3 | 2 | 1 | 1 | 0 | 2 | 0 | 2 | 2 | 1 | 2 | 2 | 2 | 1 | 0 | 1 | 22 |
| P2 | Escases de fuentes de trabajo | 3 | | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | 1 | 2 | 1 | 0 | 1 | 14 |
| P3 | Débil organización de agricultores | 2 | 2 | | 1 | 1 | 2 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 17 |
| P4 | Disminución de la población dedicada a la actividad agrícola y ganadera | 3 | 2 | 1 | | 0 | 1 | 0 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 13 |
| P5 | Dicifit en asistencia técnica en territorio | 1 | 1 | 1 | 0 | | 3 | 1 | 2 | 2 | 2 | 1 | 2 | 2 | 3 | 2 | 2 | 0 | 25 |
| P6 | Perdida de buenas prácticas agrícolas | 0 | 0 | 0 | 2 | 3 | | 0 | 2 | 0 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 12 |
| P7 | Falta de organización empresarial en asociaciones | 0 | 2 | 2 | 1 | 1 | 0 | | 0 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 0 | 1 | 20 |
| P8 | Manejo inadecuado de vertientes | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 | | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 5 |
| P9 | Falta de un sistema de comercialización | 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 7 |
| P10 | Limitado acceso de tecnología en el proceso productivo. | 0 | 1 | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 | 3 | 1 | | 0 | 2 | 1 | 2 | 3 | 1 | 1 | 21 |
| P11 | Falta de una ley publica que ampare al productor | 2 | 2 | 3 | 3 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 16 |
| P12 | Productos de baja calidad | 0 | 1 | 3 | 2 | 3 | 2 | 1 | 2 | 2 | 3 | 1 | | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 | 28 |
| P13 | Deterioro de los ecosistemas | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 3 | 0 | 3 | 0 | 1 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 2 | 0 | 12 |
| P14 | Falta de infraestructura para general valor agregado | 0 | 2 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 3 | 0 | 2 | 1 | | 3 | 0 | 2 | 18 |
| P15 | Costos de producción muy elevados | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 1 | 1 | | 1 | 1 | 14 |
| P16 | Expensas a fenómenos naturales | 1 | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9 |
| P17 | Falta de una buena superestructura turística y la creación un producto | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 | 1 | 0 | 0 | | 10 |
| | Total de pasivos | 13 | 20 | 19 | 14 | 17 | 15 | 12 | 18 | 15 | 21 | 10 | 21 | 15 | 18 | 18 | 9 | 8 | |

**Elaboración propia**

**Gráfico 6**

*EJE DE CORDENAS DE LA MATRIZ VESTER*




**Elaboración propia**

Como se observa en el grafico

En el Cuadrante I se encuentran los problemas pasivos, mismos que presentan alto total de pasivo y total activo bajos; a estos se los entienden como problemas sin gran influencia causal sobre los demás, pero que son causados por la mayoría.

- P2 - Escasas fuentes de trabajo
- P8 – Manejo inadecuado de vertientes
- P15 – Costos de producción muy elevados

En el Cuadrante II se encuentra el problema más crítico, mismo que presentan altos totales de activo y pasivo, se entienden como un problema de gran causalidad o problema central , además de prioritario entendiéndose que en torno a este surgen los demás problemas.

- P3 - Débil organización de agricultores
- P5- Déficit en asistencia técnica en el territorio
- P10 - Limitado acceso a la tecnología en el proceso de producción
- P12 - Productos de baja calidad
- P14 - Falta de infraestructura para generar valor agregado

En el Cuadrante III se encuentran los problemas indiferentes, mismos que presentan bajos totales activo y pasivo, su influencia es de baja causal, además de no ser causados por la mayoría de los demás problemas citados.

- P4 – Disminución de la población a la actividad agrícola y ganadera
- P6 - Perdida de buenas prácticas agrícolas
- P9 – Falta de un sistema de comercialización
- P13 – Deterioro de los ecosistemas

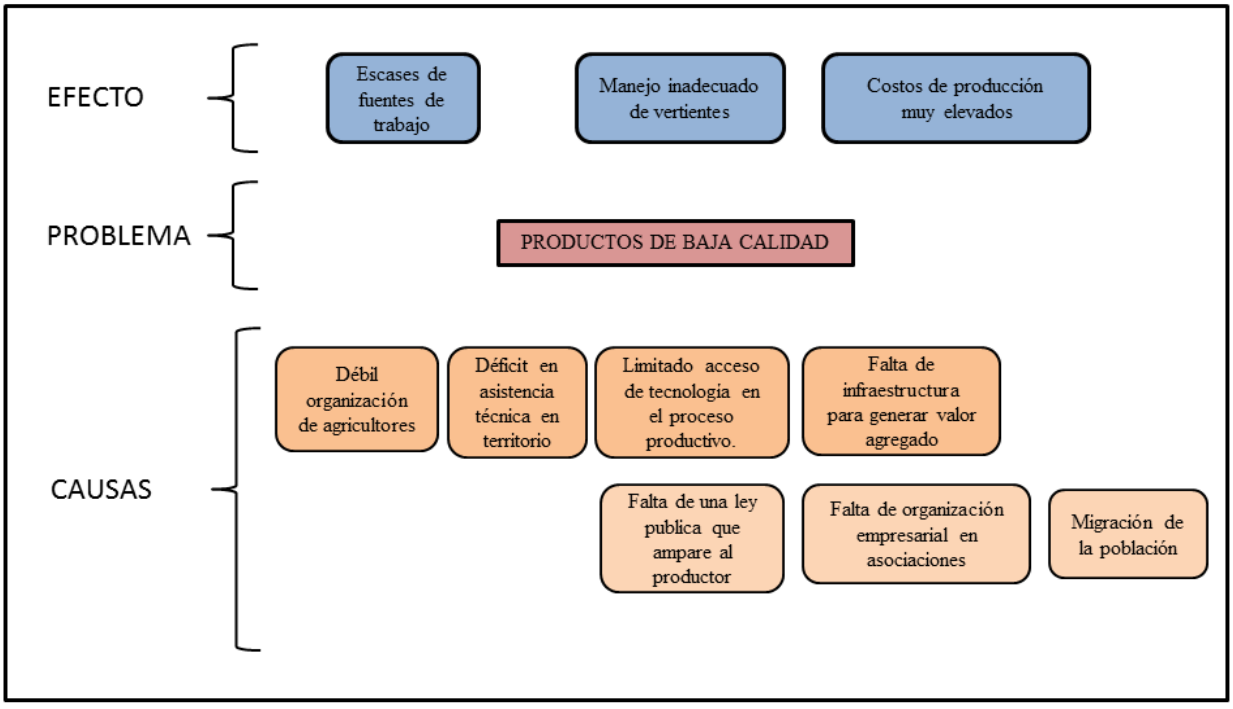
- P16 – Expensas a fenómenos naturales
- P17 – Falta de una buena superestructura turística y la creación de un producto turístico.

En el Cuadrante IV se encuentran los problemas activos mismos que presentan alto total de activos y bajo total de pasivos, se caracterizan por ser problemas de alta influencia sobre la mayoría de los restantes pero que no son causados por otros.

- P1 – Migración de la Población
- P7 – Falta de organización empresarial en asociaciones
- P11 – Falta de una ley publica que ampare al productor.

Los problemas encontrados se ubican en un árbol de problemas, mismos que nos guiaran para realizar el árbol de objetivos.

**Gráfico 7**
*Árbol de problemas*




**Fuente:** Talleres participativos. **Elaboración propia**

El problema con mayor prioridad a atender corresponde al "Productos de baja calidad", situación derivada de la débil organización de agricultores, déficit asistencia técnica en territorio, limitado acceso de tecnología en los procesos productivos y la falta de infraestructura para generar valor agregado siendo las principales causas que postergan el desarrollo económico y social a nivel cantonal, también se tiene causas secundarias como: Falta de una ley que ampare al productor, falta de organización empresarial en asociaciones y al migración de la población mismo que se refleja en la baja productividad agrícola.

La baja calidad de productos en el sector de la pequeña agricultura (campo) hace que los cultivos y micro emprendimientos pierdan competitividad a nivel local, provincial y regional, sumado a esto los reducidos sistemas de comercialización que se presentan al carecer de un producto ideal para el mercado.

Además la baja calidad de productos se da por no contar con una tecnología adecuada haciendo que el productor maximice la mano de obra utilizada en las labores provocando que los costos de producción se eleven, situación que provoca el abandono de campos agrícolas y por ende se presente el fenómeno de escases de empleo.

Mejorar la calidad de los productos a nivel cantonal para mejorar el sector económico productivo se concentre en el mejoramiento de infraestructura básica para generar valor agregado, rotación de cultivos, mejoramiento genético entre otros, necesidades que una vez contrarrestados, hará que se aumente de forma progresiva la productividad a nivel cantonal dando como resultado el siguiente árbol de objetivos. **(Anexo 4)**Árbol de objetivos.

## 3.3. DETERMINAR LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO ECONÓMICO TERRITORIAL SOSTENIBLE PARA EL CANTÓN GUAMOTE

### 3.3.1. Visión y misión de la Estrategia

#### 3.3.1.1. Visión de la Estrategia

Guamote debe convertirse en un Cantón en la que todas las personas tengan derechos a vivir en un medio equilibrado entre los aspectos económicos, sociales y ambientales, a disfrutar de los recursos naturales y del paisaje en condiciones de igualdad, y a la protección contra las distintas formas de contaminación.

La Estrategia para el desarrollo sostenible de Guamote es una herramienta fundamental para orientar la acción del alcalde e influir en los comportamientos de toda la sociedad fundamentado en la sostenibilidad que nos conduzca hacia un futuro próspero, igualitario y con calidad de vida.

La Estrategia tiene la vocación de integrar sus objetivos a largo plazo en el conjunto de políticas sectoriales para garantizar que las decisiones a corto y medio plazo se adopten sobre la base de la sostenibilidad, y facilitar la efectividad de estas políticas y las medidas que se deriven de ello.

En una crisis socioeconómica como el actual, la Estrategia constituye además una oportunidad primordial para hacer frente a los principales retos y contribuir a corto plazo a aportar soluciones innovadoras que mejoren la ocupación, que creen riqueza y que sean una fuente de competitividad para las empresas en un entorno nacional.

### 3.3.1.2. Misión de la Estrategia

La Estrategia para el desarrollo sostenible de Guamote en el horizonte 2030 debe convertirse en una hoja de ruta que fije las líneas y los objetivos estratégicos clave para garantizar la transición de Guamote hacia una economía segura, ecoeficiente y de bajo nivel de contaminación, basada en una minimización en el consumo de recursos (especialmente los no renovables) y en la que.

- Se armonice el desarrollo económico con la mejora del bienestar y la calidad de vida de la ciudadanía.
- Se asegure la restauración de los efectos ocasionados por los impactos ambientales.
- Se alcance una verdadera integración horizontal y vertical entre los distintos niveles de gobierno.
- Se garantice la participación de la ciudadanía en los procesos de toma de decisiones.

Ante la evidencia de la insostenibilidad del modelo social, económico y ambiental actual y más aún en la crisis económica, la Estrategia para el desarrollo sostenible de guamote tiene la finalidad de contribuir de manera decisiva a la transición hacia un nuevo modelo del cantón, que vaya a la cabeza en la integración y la aplicación práctica de los principios de sostenibilidad.

La Estrategia ofrece un horizonte viable de progreso hacia la sostenibilidad como factor para la competitividad de la economía y la mejora de la calidad de vida que deberá integrarse en las políticas sectoriales y en los instrumentos vigentes y futuros tanto legislativos como de planificación, gestión y administración a partir de un consenso con los actores socioeconómicos y la ciudadanía en su conjunto.

Los principios orientadores de la Estrategia para el desarrollo sostenible son:

- Respetar la capacidad de carga del ecosistema y utilizar sus recursos de manera eficiente y de acuerdo con el principio de precaución.
- Asumir la responsabilidad social y ecológica de la situación actual.
- Minimizar el impacto socio ambiental y trabajar en proyectos que favorezcan el desarrollo sostenible.
- Mejorar la calidad de vida de las personas, y garantizar la equidad y la justicia sociales.
- Asegurar que tanto las políticas del Gobierno de Guamote y entes involucradas en el territorio sean coherentes con las políticas en relación con el desarrollo sostenible.

### 3.3.2. Ejes estratégicos.

Los indicadores se organizan en 3 ejes, como cualquier otro elemento en el que intervenga la prospectiva, puede experimentar cambios a lo largo de su recorrido para adaptarse a nuevos contextos, retos o situaciones imprevistas.

La Estrategia se convierte en un instrumento eficaz de prospectiva y alerta de gran interés para la toma de decisiones a corto y medio plazo, a fin de mantener, profundizar o reorientar, si procede, políticas, estrategias o instrumentos. Al mismo tiempo, el carácter integrador de los objetivos aporta un valor añadido remarcable que contribuye a interrelacionar los objetivos entre varios sectores.

A fin de poder exponer este modelo en una forma estructurada, se ha desglosado en los cuatro ejes siguientes.

| | | |
|---|---|---|
| **Propuesta de estrategias** | **Eje 1** | Guamote coeficiente, competitiva e innovadora: |
| | **Eje 2** | Guamote, eficiente en el uso de recursos naturales y en la acción climática |
| | **Eje 3** | Guamote, inclusiva y segura. |
| | **Eje 4** | Guamote, participativa y con una administración cercana |

### 3.3.3. Líneas estratégicas

| **Eje 1 Guamote coeficiente, competitiva e innovadora:** |
|---|
| **Actividad agraria, forestal y ganadera sostenible**<br>Valorizar la función de los suelos agrarios, de los espacios forestales y ganaderos para la producción de alimentos y productos de calidad y de proximidad, estableciendo un nuevo modelo socioeconómico para los sectores en los que se Contabilicen y haya una contraprestación de los servicios socio ambientales. |
| **Matriz territorial diversa y funcional, eficiente en el uso del suelo**<br>Consolidar un modelo territorial que refuerce los nodos urbanos, con criterios de Compacidad y complejidad y que minimice el consumo de suelo. |
| **Eco eficiencia e innovación de los procesos productivos y desarrollo de servicios ambientales y sociales**<br>Optimizar los procesos productivos y promover el desarrollo de nuevos servicios que minimicen el consumo de recursos y materias primas a partir de estrategias integradas de producto y de la eco innovación, garantizando la competitividad de la economía. |
| **Gestión inteligente de tecnologías apropiadas para la sostenibilidad.**<br>Establecer las condiciones técnicas y logísticas adecuadas para garantizar un Incremento determinante de producción y optimización de las infraestructuras existentes. |

| **Eje 2. Guamote, eficiente en el uso de recursos naturales y en la acción climática** |
|---|
| **Más calidad de vida optimizando los recursos naturales (Agua)**<br>Reorientar el modelo de producción y consumo del recurso agua y maximizando el ahorro y la eficiencia productiva, a fin de afrontar el cambio climático. |

| **Eje 3. Guamote, inclusiva, justa y segura.** |
|---|
| **Comercialización y compra sostenible**<br>Mecanismos de comercialización justa para el productor |
| **Cohesión social**<br>Establecer estrategias de inclusión y cohesión social bajo los principios de equidad, para asegurar e incrementar la calidad de vida de las personas y del conjunto de la |

sociedad.

**Eje 4. Guamote, participativa y con una administración cercana**

**Por una gobernanza participativa y más eficiente**

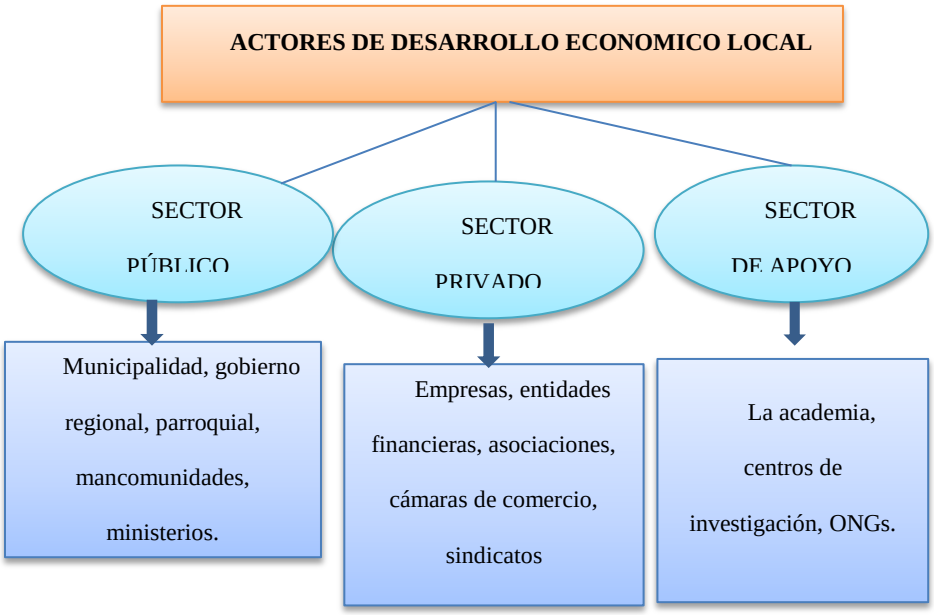
Construir un marco de una gobernanza que esté basada en la transparencia de la información, la comunicación efectiva y la participación de los actores sociales, económicos y de la ciudadanía en general, en la toma de decisiones y en la gestión.

### 3.3.4. Gobernanza de la estrategia

Para garantizar la implantación de la estrategia, es esencial dar continuidad y consolidar los órganos de seguimiento que han participado activamente en la elaboración de la Estrategia es necesario la intervención actores locales, públicos, privados y otros.

**Gráfico 8**

*Actores de desarrollo*




Los procesos económicos se realizan en forma articulada, es decir, que los agentes económicos trabajan en forma gremial o asociativa; y, tienen relación permanente con servicios técnicos y financieros, pudiendo aprovechar oportunidades de mejorar su tecnología y consiguiendo acceso a mercados más grandes, gracias a acciones que

realiza toda su comunidad, liderados por el Gobierno local. Como consecuencia, la producción aumenta y se diversifica, dando lugar a la creación de nuevos puestos de trabajo y mayores ingresos. Que acarrean bienestar a muchas más personas de localidad. Ver (**Anexo 5**) Funciones de los actores económicos.

Mediante talleres participativos trabajados con la población se detectó los problemas con mayor relevancia y se procedió a la construcción de la propuesta estratégica de desarrollo misma que se hará operativa mediante la definición de programas y proyectos acorde a las prioridades identificadas y priorizadas por la población.

### 3.3.1. Análisis de componente económico

La agricultura y ganadería es el medio de vida generalizado para la población del cantón Guamote, seguido con un menor porcentaje de las actividades comerciales y posteriormente de la construcción, esto a nivel rural mientras que en el sector urbano existe una concentración en el sector de servicios generales.

Sin embargo, la inestabilidad del mercado, respecto a precios origina grandes pérdidas económicas a las personas que subsisten de esta actividad porque los precios son impuestos por los intermediarios. Además la elevada parcelación y la inversión alta que se requiere para poder adquirir tecnología apropiada con el fin de llegar a producir adecuadamente constituyen una limitante continua.

La actividad industrial existente en el Cantón a pesar de ya mantener un nicho de mercado especialmente la industria que se dedica a transformación de leche necesita ser potenciada.

El fortalecimiento del turismo seria otra alternativa como eje estratégico de diversificación de la económica (**Anexo 6**)

**Tabla 13**
*Análisis estratégico del sistema económico productivo*

| PARA POTENCIAR | PARA APROVECHAR | PARA DISMINUIR | PARA EQUILIBRAR |
|---|---|---|---|
| Instituciones y organizaciones fortalecidas con una gran capacidad de gestión y ejecución de proyectos | Pequeñas y medianas empresas existentes en el Cantón | Vulnerabilidad de los pequeños emprendimientos y su desaparición. | Demanda exagerada en la producción de algún producto. |
| Una agricultura con productos de primera calidad | Variedad de productos en el Cantón | Desaparición de especies con altos valores nutritivos | |
| Una adecuada organización productiva y de comercialización de productos. | Apoyo de ONG con el propósito de fortalecer líderes y lideresas. | El bajo nivel de organización de los productores | |
| Productores con conocimientos en el mejoramiento genético de cada especie y producto. | Diversidad de especies presentes en el Cantón. . | Productos de baja calidad | Sobreproducción |
| La diversificación de productos orgánicos sustentables, preservando los recursos naturales y con valor agregado. | La variedad de pisos climáticos | productos fuera de la localidad se posesionen en el mercado local | Sobre oferta de algún producto. |
| Disponer de infraestructura, tecnología, materiales, equipos y | Instituciones con capacidad de fomentar la utilización de tecnología | Bajo nivel de tecnificación en la producción. | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| materia prima en las mejores condiciones | adecuada en la producción. | | |
| Un amplio tejido empresarial, constituido por las unidades de producción tradicional y por nuevas micro, pequeñas y medianas empresas. | Empresas existentes en el Cantón, con un buen posicionamiento en el mercado local y nacional. | Costos elevados en los insumos para la transformación de la materia prima. | |
| Diversificación de la económica a través del desarrollo de actividades de turismo, artesanías y actividades relacionadas con el intercambio comercial. | Potencial turístico cultural y natural | Concentración de la dinamización de la economía en ciertos sectores | Desarrollo monopolizado. |

**Elaboración propia**

### 3.3.2. Escenarios de desarrollo

**Tabla 14**
*Escenarios de desarrollo*

| ESCENARIO PASADO | ESCENARIO ACTUAL | ESCENARIO FUTURO |
|---|---|---|
| Inexistencia de zonificación del uso del suelo | Existencia de la zonificación del uso del suelo | Se cuenta con zonificación del uso de suelo, para su potencialización de acuerdo a los productos de cada zona. |
| No se utiliza semillas certificadas | Los productores siguen sin utilizar semillas certificadas. | El 80% de los productores utilizan semillas certificadas |
| Las ONGs incidían más en capacitación agrícola y ganadera | Existe disminución en cuanto a las capacitaciones técnicas | Se brinde apoyo en capacitaciones en manejo técnico de la agricultura y ganadería |
| Uso de fertilizantes y pesticidas sin criterio técnico | Utilización de químicos de una manera empírica | Incentivar a los productores a utilizar productos agroecológicos |
| Siembra de los productos andinos fueron prioritarios | Habido una disminución considerable en la siembra de estos productos | Recuperar progresivamente el cultivo de productos andinos y fortalecer la soberanía alimentaria |
| Se utilizaba patos comunes para alimentar a sus ganados | Existe una mínima mejora en el forraje para la alimentación de sus ganados | El 80% de la población cuenta con una buena calidad de forraje para la alimentación de sus ganados y por ende una buena calidad de leche |
| El sistema de riego por gravedad | La mayoría de la población sigue utilizando el riego por gravedad | Implementar en mayor porcentaje el sistema de riego por aspersión |
| Normas de conservación del suelo inexistente | No existe normas de conservación para conservar el suelo | Se cuenta con estudios ambientales para su posterior conservación |
| Productos primarios | La presencia de | Se cuenta con un buen sistema de comercialización con acceso a mercados |

| | | |
|---|---|---|
| vendidos en mercados | intermediarios no permite un buen sistema de comercialización | fuera de la localidad. |
| Poca importancia de productores en organizarse | Existe el desinterés de la población en organizare o asociarse | La mayoría de los productores asociados |
| Bajo nivel de industrias que procesen la materia prima | Hay un incremento de industrias que transforman la materia prima | Infraestructura necesaria que permitan generar valor agregado a los demás productos que no están dentro de la industrialización de las empresas ya existentes. |
| La actividad turística no es una alternativa de economía para la población y el gobierno municipal | Una mínima parte de la población ha visto a la actividad turística como otra forma de dinamizar la economía | Infraestructura, servicios básicos, accesibilidad adecuada para la realización de esta actividad económica. |

**Tabla 15**
*Matriz general del PDEL*

| VISION | EJES | OBJETIVOS ESTRATEGICOS | OBJETIVOS ESPECIFICOS | PROYECTOS |
|---|---|---|---|---|
| Capital de la actividad agrícola y ganadera de la región y uno de los destinos turísticos culturales y naturales del país, integrándose a los mercados regionales, nacionales e internacionales. | Capital de la actividad agrícola de la región | Desarrollar formas asociativas empresariales | Promover la asociatividad de los productores agrícolas (**ver anexo 7**) | 1. Organización y fortalecimiento de cooperativas de productores.<br>2. Programa de desarrollo de capacidades para la gestión empresarial. |
| | | Mejorar la productividad y competitividad de las actividades agrícolas y ganaderas | Desarrollo e implantación de nuevas tecnologías agroindustriales | 1. Conservación y recuperación de suelos con prácticas orgánicas.<br>2. Implementación de sistemas agrosilvopastoriles.<br>3. Proyecto de creación de un centro de tecnología pecuaria. |
| | | | Promover el usos de tecnologías de información y comunicación | 1. Programa de implantación de TIC (crédito, capacitación) |
| | | | Promover la diversificación de actividades agrícolas | 1. Estudio de yacimientos empresariales agrícolas (mercado, potencialidades locales) |
| | Destino del turismo cultural y natural del país | Promover y consolidar el Cantón como parte de un destino turístico | Promover y fortalecer las organización empresas dedicadas al servicio turístico | 1. Proyecto para el fortalecimiento de gremios turísticos. |
| | | | Mejorar la infraestructura turística | 1. Programas de construcción de accesos a los atractivos<br>2. Programa de mejoramiento de los servicios básicos<br>3. Programa de construcciones de vías de acceso a los atractivos |
| | | | Mejorar los servicios turísticos | 1. Programa de mejoramientos de hoteles y restaurante<br>2. Programa de capacitación en gestión de negocios turísticos<br>3. Programa de capacitación para guías turísticos |
| | Integrados a los mercados regionales e internacionales | Promover y consolidar plataformas de exportación | Identificar mercados de exportación | 1. Estudio de desarrollo de mercados alternativos de productos locales en el ámbito nacional e internacional |

## CAPITULO IV

## 5.1. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

## CONCLUSIONES

La económica del Canton Guamote, se basa en la agricultura siendo el principal componente que dinamiza la economía del Cantón , seguido por la ganadería de la cuales se desprenden algunas industrias que se dedican a la transformación de la materia prima (leche) , estos dos componentes requiere de una serie de mejoras así como también restricciones, para hacer eficiente el uso sustentable del suelo y lograr rentabilidad en la producción, la falta de rotación en los cultivos causa un agotamiento a los nutrientes del suelo, por lo que para obtener las cosecha deseada recurren a los productos químicos. Y a su vez el Cantón no cuenta con industrias que se encarguen de generar valor agregado de los productos agrícolas.

Si bien el turismo es un potencial dentro del cantón, este no se lo ha visto como una actividad que pueda generar ingresos económicos, por lo que no existe un producto turístico que se pueda promocionar y difundir. A pesar de poseer atractivos focales que pueden ser potenciados.

Mediante el análisis FODA se identificó que el Cantón Guamote tiene como limitaciones, desorganización de sector productivo, desgaste de la cobertura vegetal, desorganización del sector industrial y productiva, comercialización injusta y la baja calidad de productos, siendo este problema principal a solucionar por lo cual se determinó estrategias como la implementación de tecnologías, rotación de sembríos, utilización de productos orgánicos en el proceso de producción, fortalecer a los

productores en asociaciones y de igual forma fortalecer la industria procesadora de materia prima.

Las estrategias de desarrollo económicos es una herramienta que da los lineamientos básicos para potenciar las áreas económicas relevantes con el objetivo de mejorar los niveles de ingresos de las familias y a su vez planificar de una manera eficiente el desarrollo de la localidad, de una manera equilibrada en lo social, económico y el medio ambiente. Para la misma se determinó 4 ejes de estrategia que aportan al desarrollo económico local sostenible como son: Guamote, coeficiente competitiva e innovadora; Guamote eficiente en el uso de recursos naturales y el acción climática; Guamote Inclusiva, justa y segura; Guamote participativa y con una administración cercana. Para llegar a cumplir con una de las estrategias se toma el componente económico para su análisis y proponer las estrategias de cambio.

## RECOMENDACIONES

En futuras investigaciones, se recomienda continuar con el análisis de estrategias de desarrollo local, y determinar los componentes que ayudaran al desarrollo del mismo.

Generar políticas públicas territoriales sostenidas que promuevan la asociación entre el sector agrícola, industrial y turístico,

Se recomienda la implementación de programas integrales con la participación activa de las organizaciones, municipio y todas las entidades involucradas.

## 5.2. REVISIÓN BIBLIOGRÁFICA

Alburquerque, F. (2004). El enfoque del desarrollo económico local. Buenos Aires: Organización Internacional del Trabajo.

Albuquerque, F. 2007. Desarrollo Local en América Latina: oportunidades y desafíos para el trabajo decente. Organización Internacional del Trabajo. Documento de Trabajo No. 63

Alburquerque, F.; Dini, M. (2008). Las estrategias de desarrollo económico territorial. Sevilla: Instituto de Desarrollo Regional.

Boissier. S. (1997). El vuelo de una cometa. Una metáfora para una teoría del desarrollo territorial. Revista EURE, XXIII(69), p.7- 29.

Añez, C. (2006). Desarrollo endógeno y empresas transnacionales en la globalización. Aldea Mundo, 11(20), 37- 48. Recuperado de http://www.redalyc.org/html/543/54302005/

CEPAL. (2015). Panorama del desarrollo territorial en América Latina y el Caribe, 2015. Santiago de Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Díaz, G. (2015). Economías solidarias en Amércia Latina. Guadalajara: ITESO.

Gorenstein, S.; Burachik, G. (1999). Empleo, pequeñas empresas locales y estrategias de desarrollo endógeno. Revista de Estudios Regionales, (53), 131-157. Recuperado de https://www.researchgate.net/publication/227487662_Empleo_pequenas_empresas_locales_y_estrategias_de_desarrollo_endogeno_Experiencias_en_la_Argentina

Furio. E. (1994). El desarrollo económico Endógeno y Local: Reflexiones sobre su enfoque interpretativo. Estudios Regionales, (40), 97-112.

Fundación Demuca y CEDeT, 2009. Guía práctica para el Agente de Desarrollo Local de Centroamérica y República Dominicana. Costa Rica. 131p.

Fundación Demuca, 2009. Guía de Herramientas Municipales para la Promoción del Desarrollo Económico Local. Costa Rica. 188p.

Fundación Demuca, 2009. Guía para la Conducción de Procesos de Ordenamiento Territorial Municipal.

INEC (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos) (2010), *VII Censo de Población y VI de Vivienda.* <http://www.ecuadorencifras.gob.ec/censo-de-poblacion-y-vivienda/>

Madoery, Oscar. 2008. Cinco Interrogantes Fundamentales del Desarrollo Endógeno. En: Revista Prisma Nº 22 de la Universidad Católica del Uruguay. Montevideo.

Plan de Desarrollo y ordenamiento Territorial del Canton Guamote 2015 -2019

Quispe, G. Ayaviri, V. (2013). Políticas de desarrollo en los procesos de desarrollo endógeno. Revista Líder, 22, 151-187. Recuperado http://ceder.ulagos.cl/lider/images/numeros/22/6.LIDER%2022_Quispe_pp151_187.pdf

Romero, I. (2003). Desarrollo endógeno y articulación productiva. Un análisis del sistema productivo andaluz. (Disertación Doctoral). De la base de datos de fondos digitales (http://fondosdigitales.us.es/media/the sis/513/M_TD-0479.pdf)

Sanchis, J. (2015). Las estrategias de desarrollo local: Aproximación metodológica desde una perspectiva socio-económica e integral. Valencia: Departamento de Dirección y Administración de Empresas. Universidad de Valencia.

Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES). (2017). Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021. Toda una Vida. Recuperado de http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/10/PNBV-26-OCT-FINAL_0K.compressed1.pdf.

Sorhegui, R., & León, C. (2009). Repensar el desarrollo local en Cuba. La Habana: Facultad de Economía. Universidad de la Habana.

Vázquez. A. (2007). Desarrollo Endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. Investigaciones Regionales, (11) ,183-210.

Vázquez, A. (2009). Desarrollo local, una estrategia para tiempos de crisis. CENES, XXVIII(47), 117-132. Recuperado de http://www.redalyc.org/html/4795/479 549575007/

Vergara, P. (2004). ¿Es posible el desarrollo endógeno en territorios pobres y socialmente desiguales? Ciencias Sociales Online, III(1), 37-52. Recuperado de http://www.uvm.cl./csonlin.

# ANEXOS

## Anexo 1
## Atractivos turísticos

| ATRACTIVOS | CATEGORÍA | TIPO | SUB TIPO | LOCALIZACION |
|---|---|---|---|---|
| Complejo Lacustre Atillo | Sitios Naturales | Ambiente Lacustre | Lagunas | Cebadas |
| Mirador Ushubug | Sitios Naturales | Montaña | Mirador | La MAtriz |
| Dunas de Arena | Sitios Naturales | Desierto | Duna | Palmira |
| Páramo Pull-Quishuar | Sitios Naturales | Bosques | Páramo | Palmira |
| Páramo San Vicente de Tablillas | Sitios Naturales | Bosques | Páramo | Cebadas |
| Páramo Pancún-Ichubamba | Sitios Naturales | Bosques | Páramo | Cebadas |
| Fuente de Agua del Señor de la Misericordia | Sitios Naturales | Agua Subterráneas | Aguas termales | Palmira |
| Iglesia de Palmira | Manifestaciones Culturales | Históricas | Arquitectura religiosa | palmira |
| Iglesia de Guamote | Manifestaciones Culturales | Históricas | Arquitectura religiosa | La Matriz |
| Estación del Ferrocarril y el Tren en Guamote | Manifestaciones Culturales | Históricas | Arquitectura civil | La Matriz |
| Puente Negro | Manifestaciones Culturales | Realizaciones Técnicas y científicas | Obras técnicas | La Matriz |
| Hacienda Totorillas | Manifestaciones Culturales | Históricas | Arquitectura civil | La Matriz |
| Feria Indígena | Manifestaciones Culturales | Etnografía | Ferias | La Matriz |
| Centro Artesanal Organización Victoria Camachi | Manifestaciones Culturales | Etnografía | Artesanía | - |
| Centro Artesanal Ayllucunapac Causaimanta T. | Manifestaciones Culturales | Etnografía | Artesanía | - |
| Centro Artesanal la Samaritana | Manifestaciones Culturales | Etnografía | Artesanía | - |
| Centro Artesanal Estrella de la Mañana | Manifestaciones Culturales | Etnografía | Artesanía | - |
| Centro Artesanal Palmira Dávalos | Manifestaciones Culturales | Etnografía | Artesanía | Palmira |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Centro Artesanal Santa Lucia Bravo | Manifestaciones Culturales | Etnografía | Artesanía | La Matriz |
| Carnaval de Guamote | Manifestaciones Culturales | Etnografía | Fiestas | La Matriz |
| Manjares Laurita Noriega | Manifestaciones Culturales | Etnografía | Comidas y Bebidas típicas | La Matriz |
| Talabartería el Rodeo | Manifestaciones Culturales | Etnografía | Artesanías | La Matriz |

**GADMCG- 2015 PDOT.**

**Anexo 2**

*Talleres participativos*



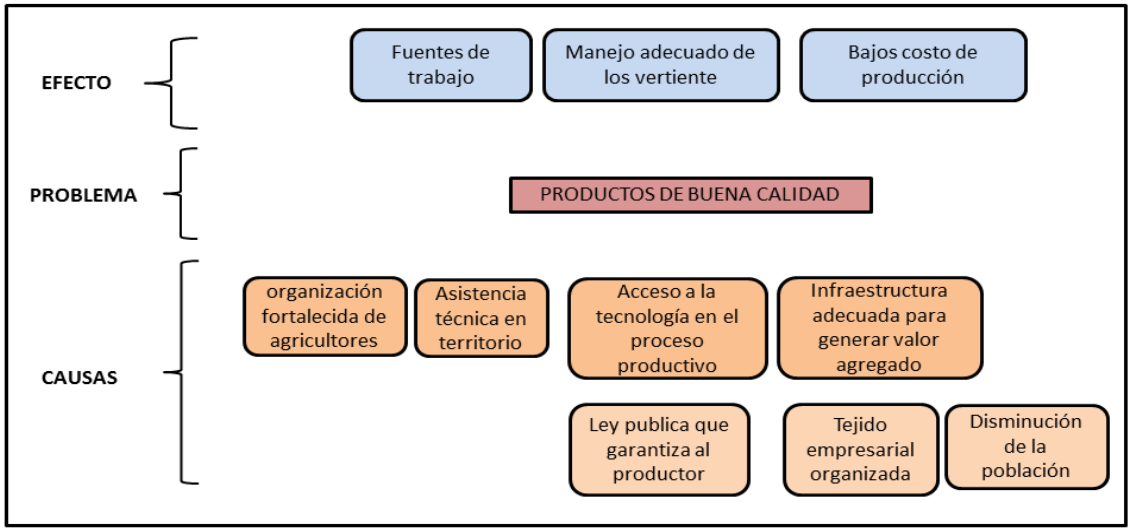
**Anexo 3**

*Talleres participativos*



## Anexo 4

### *Árbol de objetivos*




**Elaboración propia**

## Anexo 5

*Talleres participativos*



**Anexo 6**
*Funciones de los actores económicos*

| ACTORES INVOLUCRADOS | DEFINICION Y FUNCIONES |
|---|---|
| **Grupo de trabajo interdepartamental** | Grupo Constituido por personas de la municipalidad de los departamentos del GADMCG. Funciones<br><br>Fortalecer los planes de acción departamentales de desarrollo local<br>Simplificar los procedimientos administrativos de los procesos vinculados a la formalización y promoción empresarial.<br>Dotar de infraestructura servicios públicos adecuados para el desarrollo y competitividad territorial.<br>Promover la ordenación y control del territorio con base en su vocación y potencialidades productivas. |
| **Mancomunidades** | Manejos de recursos. Reduciendo los costos para cada municipio.<br>Formular y ejecutar proyectos de fomento productivo de un sector productivo en común. |
| **Empresas y organizaciones empresariales** | Velar por el mejoramiento de su actividad económica, su empresa y participar en encadenamientos productivo-comerciales. Consorcios y otras formas asociativas convenientes.<br>Procurar tener proveedores locales para los productos y servicios requeridos, en la medida que garanticen el cumplimiento de estándares de calidad y precio.<br>Participar en los procesos de planificación y en las acciones que posibiliten su ejecución. En especial en los comités de gestión, mesas de concertación. Etc. |
| **Universidades centros de formación tecnológica** | Contribuir con su investigación alineada a ejecutar las estrategias de desarrollo económico de la localidad y ponerlo a disposición del sector privado empresarial mediante actividades como la investigación, capacitación, asistencia técnica y la extensión social.<br>Promover el desarrollo de una cultura emprendedora y de valores proactivos al desarrollo en los y las estudiantes. |
| **Entidades públicas sectoriales** | Apoyar con sus recursos en la ejecución de estrategias de desarrollo económico local.<br>Elevar a nivel de políticas públicas nacional o regional las políticas públicas locales que hayan sido exitosas. |
| **Entidades de** | Contar con línea de apoyo hacia el sector económico local. |

| | |
|---|---|
| **cooperación** | Conocer y promover las estrategias establecidas por la mesa de concertación. |

**Fuente:** Guia DEL. Demuca **Elaboración Propia**

**Anexo 7**

*PROPUESTA ADMINISTRATIVA DE LA ASOCIACION DE PRODUCTORES*

**ORGANIGRAMA**

