



Título del trabajo:

El sector productivo y su contribución al Desarrollo Local en el cantón Babahoyo

Línea de Investigación:

Políticas públicas y desarrollo sostenible

Modalidad de titulación:

Proyecto de Desarrollo

Programa de Maestría

Maestría en Economía mención en Desarrollo Económico y Políticas Públicas

Título a obtener:

Magister en Economía mención en Desarrollo Económico y Políticas Públicas

Autor:

Lisett Herminia Ezeta Gómez

Tutor:

Ing. Guido Macas

Samboorondón – Ecuador

2020

DEDICATORIA

A las mujeres de mi vida y a mis hijos.

AGRADECIMIENTO

“Aprender es un reto que nunca termina...”

Mi agradecimiento a la Universidad ECOTEC, a sus maestros y a mi tutor, por acogernos y brindarnos la oportunidad de obtener un título de cuarto nivel, acorde a nuestras necesidades.

A mi familia, que sacrificó su tiempo para que yo alcance esta meta.

A Dios, que con su luz ilumina mi camino.



ANEXO N°16

DIVISIÓN DE POSGRADO

CERTIFICACION DE REVISION FINAL

QUE EL PRESENTE PROYECTO DE DESARROLLO TITULADO:

El sector productivo y su contribución al desarrollo local del
cantón Babahoyo

ACOGIÓ E INCORPORÓ TODAS LAS OBSERVACIONES REALIZADAS POR LOS
MIEMBROS DEL TRIBUNAL ASIGNADO Y CUMPLE CON LA CALIDAD EXIGIDA
PARA UN TRABAJO DE TITULACIÓN DE POSTGRADO, POR LO QUE SE
AUTORIZA A: LISETT HERMINIA EZETA GOMEZ, QUE PROCEDA A SU
PRESENTACION.

Samborondón, 07 de marzo de 2020

MSc. Guido Omar Macas Acosta
PROFESOR TUTOR

I



ANEXO N°16
DIVISIÓN DE POSGRADO

CERTIFICACION DE REVISIÓN FINAL

QUE EL PRESENTE PROYECTO DE DESARROLLO TITULADO:

**EL SECTOR PRODUCTIVO Y SU CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO LOCAL EN
EL CANTÓN BABAHOYO**

**ACOGIÓ E INCORPORÓ TODAS LAS OBSERVACIONES REALIZADAS POR LOS
MIEMBROS DEL TRIBUNAL ASIGNADO Y CUMPLE CON LA CALIDAD EXIGIDA
PARA UN TRABAJO DE TITULACIÓN DE POSTGRADO, POR LO QUE SE
AUTORIZA A: LISETT HERMINIA EZETA GÓMEZ, QUE PROCEDA A SU
PRESENTACION.**

Samborondón, 07 de febrero de 2020

MSc. Guido Omar Macas Acosta
TUTOR



ANEXO N°13
DIVISIÓN DE POSGRADO
PROCESO DE TITULACIÓN
CERTIFICADO DEL PORCENTAJE DE COINCIDENCIAS

Habiendo sido nombrado Magister Guido Omar Macas Acosta, tutor del trabajo de titulación "El sector productivo y su contribución al Desarrollo Local en el cantón Babahoyo" elaborado por Lisett Herminia Ezeta Gómez, con mi respectiva supervisión como requerimiento parcial para la obtención del título de Magister en Economía mención en Desarrollo Económico y Políticas Públicas.

Se informa que el mismo ha resultado tener un porcentaje de coincidencias (4%) mismo que se puede verificar en el siguiente link: <https://secure.orkund.com/view/61723097-686894-715674>.

Adicional se adjunta print de pantalla de dicho resultado.

Urkund Analysis Result

Analysed Document:	EZETA GOMEZ LISETT HERMINIA TESIS.doc (D63630957)
Submitted:	2/8/2020 6:38:00 PM
Submitted By:	\$(Xml.Encode(Model.Document.Submitter.Email))
Significance:	4 %

Sources included in the report:

TROYA TERRANOVA TAYRON.doc (D63386557)
orkund juan llaque.docx (D57013283)
TRABAJO TITULACIÓN 27 DE FEBRERO TESIS DAYANARA YUTZABETH FARIAS CABRERA (1).docx (D48466979)
YUQUÍLEMA LLANGARI JORGE.docx (D48456619)
Urkund Vannia Valdez - 2019 (2).docx (D53985255)
<https://www.ecostravel.com/ecuador/ciudades-destinos/babahoyo.php>
https://es.wikipedia.org/wiki/Provincia_de_Los_R%C3%ADos
<https://www.slideshare.net/Angela2100/historia-de-mi-ciudad-babahoyo>

Instances where selected sources appear:

MSc. Guido Omar Macas Acosta
PROFESOR TUTOR

RESUMEN

El presente trabajo investigativo corresponde a un caso real y de actualidad, donde la población de una de las más grandes ciudades del Ecuador no cuenta con servicios elementales completos para que puedan desarrollar una vida digna, justa y con oportunidades. Babahoyo es la capital de la provincia de Los Ríos, es una zona eminentemente agrícola, comercial. Contribuye con gran parte del banano y cacao que se produce en el país para exportación. Sin embargo, la rentabilidad de sus procesos productivos no se revierte en un desarrollo local con bienestar para la población del sector. Esta investigación reúne gran cantidad de información de enfoque mixto, es una investigación descriptiva, explicativa y exploratoria. Pretende determinar a través de la información secundaria las causas o factores que impiden que en el cantón Babahoyo suceda eficientemente el Desarrollo Local. La principal fuente de información la constituye el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDOT del año 2015-2020 con vigencia hasta el año 2021. Para determinar si la idea a defender es la apropiada, se recurrió a entrevista de expertos. 71,43% mencionan que no existen políticas de productividad desarrolladas localmente en el cantón Babahoyo, 87,5% consideran que son necesarias, 71,43% consideran que la productividad del cantón ha contribuido poco al desarrollo local y al bienestar de la población. Por ello el 71,43% mencionan que es necesario diseñar Políticas Públicas que contribuyan a la productividad del cantón Babahoyo.

Palabras Clave: Productividad, Renta, bienestar, investigación descriptiva, agrícola, comercial.

ABSTRACT

The present research work corresponds to a real and current case, where the population of one of the largest cities in Ecuador does not have complete elementary services so that they can develop a decent, fair life with opportunities. Babahoyo is the capital of the province of Los Ríos, it is an eminently agricultural, commercial area. It contributes with a large part of the banana and cocoa that is produced in the country for export. However, the profitability of its production processes is not reversed in a local development with well-being for the population of the sector. This research gathers a great deal of mixed focus information, it is a descriptive, explanatory and exploratory investigation. It aims to determine through secondary information the causes or factors that prevent the Local Development from happening efficiently in the Babahoyo canton. The main source of information is the PDOT Development and Territorial Planning Plan for 2017, valid until 2021. To determine if the idea to be defended is appropriate, an expert interview was used. 71.43% mention that there are no productivity policies developed madly in the Babahoyo canton, 87.5% consider that they are necessary, 71.43% consider that the canton's productivity has contributed little to local development and the well-being of the population. Therefore, 71.43% mention that it is necessary to design Public Policies that contribute to the productivity of the Babahoyo canton.

Keywords: Productivity, Income, welfare, descriptive, agricultural, commercial research.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO I	11
MARCO TEÓRICO	11
1.1 Políticas Públicas	11
1.2 Visión territorial de las Políticas Públicas	12
1.3 Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida 2015 – 2020.....	13
1.4 Factores productivos o Factores de Producción.....	14
1.5 Agenda 2030 de las naciones unidas.....	17
1.6 Plan Nacional del Buen Vivir	18
1.7 Caracterización de la provincia de Los Ríos.....	18
1.8 Desarrollo Económico Local	19
1.9 Sectores Productivos	20
1.10 Sistemas Productivos Locales.....	21
1.11 Características geográficas del Cantón Babahoyo.....	22
1.12 Indicadores económicos.....	22
1.13 Posición de la Autora	224
CAPÍTULO II.....	26
METODOLOGÍA.....	26
2.1 Tipo de Investigación.....	26
2.1.1 Investigación Exploratoria	26
2.1.2 Investigación Descriptiva	26
2.2 Enfoque de la investigación	27
2.3 Metodología de la Investigación.....	28
2.4 Técnicas de Investigación	28

2.5 Instrumentos de medición	29
2.6 Variables de investigación	30
2.7 Operacionalización de las variables.....	31
CAPÍTULO III.....	32
DESARROLLO DE LA METODOLOGÍA.....	32
3.1 Indicadores de variables.....	32
3.1.1 Indicadores ambientales.....	32
3.1.2 Indicadores Económicos	35
3.1.3 Componente socio cultural	40
3.2 Componente Económico.....	43
CAPÍTULO IV	49
RESULTADOS	49
4.1 Tabulación de las respuestas obtenidas	49
4.2 Entrevista a expertos.....	50
CAPÍTULO V.....	58
PROPUESTA.....	58
5.1 Objetivos de la propuesta.....	58
5.1.1 Objetivo General.....	58
5.1.2 Objetivos Específicos	58
5.2 Justificación de la propuesta	59
5.3 Aplicación de un Programa de acción	61
5.3.1 Objetivo del Programa de acción.....	61
5.3.2 Metodología del Programa de acción	62
5.3.3 Monitoreo y evaluación	64
5.3.4 Solución a necesidades de bienestar	65
CONCLUSIONES	67

RECOMENDACIONES.....	68
BIBLIOGRAFÍA	69
ANEXOS	71

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1: Operacionalización de las variables de la investigación	31
Tabla 2: Población del Cantón Babahoyo y sus Parroquia Rurales.....	41
Tabla 3: Sistemas de producción en el cantón Babahoyo.....	45
Tabla 4: Cuadro comparativo de Productividad entre Guayas y Los Ríos	46
Tabla 5: VAB de cultivo de banano, café y cacao en la region costa.....	46
Tabla 6: Valor Agregado Bruto VAB por cantones de la prov. Los Ríos	47
Tabla 7: Valor Agregado Bruto VAB - Provincia de Los Ríos	48
Tabla 8: Políticas Locales de productividad	50
Tabla 9: Deben existir leyes para promover la productividad del cantón	51
Tabla 10: Sector menos atendido	52
Tabla 11: Productividad en el Desarrollo Local	53
Tabla 12: La Productividad en el bienestar del cantón Babahoyo.....	54
Tabla 13: Difusión de Políticas que promuevan productividad.....	55
Tabla 14: Diseñar políticas para promover la productividad.....	56
Tabla 15: Matriz de problemas identificados	61
Tabla 16: Planificación del desarrollo de la Política Pública de fomento productivo 2020	62

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1: Mapa del Canton Babahoyo Fuente: PDoT del cantón Babahoyo.....	33
Figura 2: Políticas Locales de productividad.....	50
Figura 3: Deben existir leyes para promover la productividad del cantón	51
Figura 4: Sector menos atendido	52
Figura 5: Productividad en el Desarrollo Local Fuente: Resultado de entrevistas	53
Figura 6: La Productividad en el bienestar del cantón Babahoyo Fuente: Resultado de entrevistas	54
Figura 7: Difusión de Políticas que promuevan productividad Fuente: Resultado de entrevistas	55
Figura 8: Diseñar políticas para promover la productividad Fuente: Resultado de entrevistas	56

INTRODUCCIÓN

Los sectores productivos de un estado representan para las poblaciones el sustento económico necesario para brindar bienestar al sector productivo, y sus aliados estratégicos, de manera indirecta también contribuyen con la población local o sectorial. Por medio de las actividades productivas se dinamiza la productividad dando mayor impulso a la cadena de valor, lo que repercuten en el aumento de la actividad comercial.

En este sitio, oferentes y demandantes convergen en el mercado de bienes y servicio en busca de la satisfacción de sus necesidades. Esta es la definición clásica de la producción. Sin embargo, es necesario realizar un análisis más exhaustivo de los factores que interviene en la Demanda Agregada con la finalidad de determinar si resultan eficientes y si proveen rentabilidad acorde con la inversión.

Uno de los temas que más atañen a la situación es sin duda la Ley de los Rendimientos Decrecientes. La misma que se abordará más adelante. Por el momento lo que urge entender lo siguiente, aunque el nivel de productividad sea alta en un determinado sector productivo del Ecuador, significa que existe crecimiento económico en el mismo, sin embargo, no afirma que exista Desarrollo Sostenible para la población local donde se desarrolla la productividad.

La Provincia de Los Ríos (sitio de estudio), es la cuarta provincia más productiva del Ecuador, posee bastos terrenos con vocación netamente agrícola, también se desarrollan otras actividades productivas y de servicios. La situación adversa o situación problemática que atañe a la presente investigación es que la alta

productividad de la provincia y de su capital (Babahoyo), no se ve traducido bienestar para sus habitantes. Existe entonces un problema de inadecuada distribución de la riqueza, situación latente que no es exclusivo de la provincia sino a nivel Nacional y mundial. No obstante, esa no debe ser una regla general.

En función de este antecedente, el presente trabajo abordará el estudio de esa situación problemática que experimenta la provincia de Los Ríos, sobre todo su capital Babahoyo, determinando la existencia de una o varias Políticas Públicas que hayan diseñado e implementado los gobiernos de turno en beneficio de la productividad y del Desarrollo Sostenible del cantón.

Es importante realizar una conceptualización de lo que son las Políticas Públicas, las mismas que vienen evolucionando desde el continente europeo (Específicamente Francia), donde la traducción se torna un tanto confusa. Sin embargo, las Políticas Públicas resultan ser aquellas decisiones que los estados diseñan y ejecutan para minimizar o combatir situaciones adversas que de alguna manera perjudican a los habitantes de determinado territorio.

Las Políticas públicas constituyen un instrumento legal que se aplica para generar efectos beneficiosos a la colectividad, se diseña bajo el análisis de las necesidades que experimenta la población. Las Políticas Públicas pueden ser tan grandes o generales como para abarcar a un estado o tan pequeñas o locales como para incidir sobre un cantón o parroquia.

Las políticas Públicas también se pueden considerar como aquel instrumento que los gobiernos requieren para cumplir con determinado apartado dentro de una ley superior. En el caso particular del Ecuador, la ley más importante es la Constitución

de la República, bajo esta normativa se desprenden otras leyes que más específicas y que se relacionan generalmente con el accionar de los Ministerios y Secretarías.

El Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida con vigencia desde el año 2007 hasta el año 2021, mediante sus Objetivos Nacionales en todos los ámbitos, promueve bienestar, educación, empleo pleno y digno, salud, educación, etc.

Sus metas son cuantitativas y estrictamente deber reducir los rangos de desigualdades. En este sentido, las Políticas Públicas resultan ser el instrumento para hacer cumplir las leyes superiores, pudiendo ser considerados como políticas u ordenanzas.

Uno de los Objetivo del Plan Nacional de Desarrollo consiste en poder lograr Desarrollo Sostenible a través de la generación de fuentes de empleo y bienestar para los habitantes. Por ello es importante entender la conceptualización de Desarrollo Sostenibles como tal.

Espinoza (2011), lo asocia con el desarrollo económico de un determinado sector, sin embargo, esta población beneficiada no logra utilizar los recursos existentes y administrarlos de manera eficiente, con ello se produce el derroche de los recursos naturales, impidiendo que estos puedan servir para las poblaciones venideras.

Las políticas públicas son necesarias para la planificación, el diseño e implementación de los planes estratégicos que desde el gobierno central, gobiernos descentralizados, actores públicos o privados se puedan proponer, con el afán de contribuir con el Desarrollo Sostenible y Bienestar común a la sociedad, a la par con el respeto y la protección del entorno.

Finalmente, las Políticas Públicas que se manifiestan en la presente investigación se relacionan con el Desarrollo Sostenible de los habitantes del cantón Babahoyo. En el presente trabajo, las políticas públicas que se utilizarán son de tipo distributiva, las mismas que están encaminadas a proporcionar a la población los beneficios adecuado para logra el desarrollo humano para el individuo y la colectividad (SRI-CEF, 2019).

Se presentan las siguientes preguntas problemáticas:

¿Existen Políticas Públicas productivas relacionadas con el Desarrollo Local del cantón Babahoyo?

¿Qué tipos de políticas u ordenanzas locales fortalecen las productividades del cantón Babahoyo?

¿La riqueza que deriva de las actividades productivas del cantón Babahoyo generan bienestar en la comunidad?

De igual manera la idea a defender:

¿Las Políticas Públicas de Desarrollo Local contribuyen al bienestar de los habitantes del cantón Babahoyo?

Objetivo General

Diseñar Políticas Públicas para los sectores productivos que contribuyan al desarrollo local del cantón Babahoyo.

Objetivos Específicos

- Sistematizar los aspectos teóricos en relación con los sectores productivos y las estrategias de desarrollo local.
- Diagnosticar el potencial de los sectores productivos para el desarrollo del cantón Babahoyo.
- Determinar una estrategia de desarrollo local alineada a los sectores productivos en el cantón Babahoyo.

Justificación del proyecto de desarrollo

Con la presente investigación se pretende realizar un diagnóstico de los diferentes sectores productivos para encontrar las causas que llevan al estancamiento económico y a través de este conocimiento poder sugerir estrategias o políticas de acción que se puedan implementar en los gobiernos seccionales, de esta manera, contribuir al equilibrio socioeconómico de la comunidad local.

Las políticas servirán para la incorporación de conocimientos y estrategias productivas como soporte que promuevan el uso racional de los recursos para dinamizar la economía del cantón. De esta manera se pretende asegurar mejores condiciones de vida, estabilidad laboral, aumento de los niveles de ingreso de la población, manejo eficiente de los recursos naturales, protección del medio ambiente, entre otros.

Alcance o tipo de Investigación

Se realizará una investigación exploratoria, descriptiva y explicativa.

Se pretende analizar el problema, determinar sus causas y efectos de la relación existente entre las variables que interviene en la investigación.

Aportes teóricos del proyecto de desarrollo

En la presente investigación se desarrollarán temas relacionados con las Políticas Públicas relacionadas con el fomento e impulso al sector productivo de la provincia de Los Ríos y en especial al cantón Babahoyo, de esta manera se podrá entender de manera práctica como las Políticas u Ordenanzas puedan aportar Desarrollo Local o desarrollo Sostenible a través de la generación de bienestar para la población.

El Capítulo cuarto de la Constitución de la república sobre Soberanía económica, en la sección primera sobre Sistema económico y política económica, Art. 284 menciona que la política económica debe incentivar la producción nacional, la productividad y las actividades productivas complementarias.

En la sección octava relacionada al sistema financiero, Art. 310 declara que el crédito del estado que se disponga debe necesariamente servir para aumentar el nivel de productividad y competitividad de los sectores productivos, de esta manera se contribuirá a las poblaciones más desposeídas, dando así cumplimiento a los objetivos del Plan de Desarrollo.

En la sección octava Ciencia, tecnología, innovación y saberes ancestrales Art. 385 menciona que es necesario desarrollar la innovación como herramienta de estrategia para lograr el impulso de la producción nacional, aumentando así la eficiencia y productividad, y por ende, lograr mejoras en la calidad de vida y bienestar de la población (Constitución del Ecuador, 2008).

El Eje número dos (2) del Plan Nacional de desarrollo toda una Vida sobre la Economía al Servicio de la Sociedad, menciona dentro de su quinto objetivo que es importante fomentar la productividad y la competitividad para el crecimiento económico y sostenible de la población, así se podrá lograr una distribución de la riqueza de manera justa y equitativa. El Objetivo se proyecta en lograr que el Ecuador sea amigable con el medio ambiente, ser más productivo y lograr bienestar para todos, por tanto, es necesario la distribución eficiente de los factores de producción a través de la aplicación de adecuadas Políticas orientadas al mejoramiento de los productos y la innovación.

Como Políticas Pública se pretende incentivar la productividad, la competitividad y la calidad de los productos nacionales, de esta manera se procura como meta para el año 2021 el aumentar de 98,9 a 112 el índice de productividad agrícola nacional, actividad que requiere el trabajo conjunto de instituciones como el Ministerio del Trabajo, el Ministerio de Industrias y Productividad, el Consejo Sectorial Social y el Consejo Sectorial de Producción. El uso de tecnologías aplicadas al incremento de la productividad.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados a través de la coordinación con el Gobierno Central son los responsables de procurar el desarrollo local, a través de sus competencias como la prestación de servicios públicos, entre ellos: El agua, el saneamiento, la seguridad, la vialidad, entre otros.

Otra Política, se orienta a promover créditos a los sectores productivos a través de las instituciones financieras del estado. Con esto se busca financiar los proyectos productivos de las personas, así se puede lograr mejoramiento en la productividad y beneficios comunes con calidad y equidad.

Aportes metodológicos:

Los tipos de investigación que se proporcionan en el presente trabajo académico son: Investigación Exploratoria, la misma que a través del acercamiento con las comunidades y expertos permitirá entender mejor la situación problemática que afecta al sector y a sus habitantes. La Investigación Descriptiva, como su nombre lo dice, se encargará de describir los aspectos más relevantes como las situaciones problemáticas, las variables, los indicadores, entre otros que intervienen en el desarrollo de la investigación. También el trabajo aborda la investigación Explicativa la misma que no sólo describirá las situaciones adversas, sino que procura determinar las causas que lo originan y los efectos con que repercutirá esta problemática.

El enfoque de la investigación será cuantitativo, ya que se relaciona con las cifras estadísticas que se mostrarán, como son los índices de productividad, las tabulaciones de las entrevistas y otras cantidades útiles para el estudio. También la investigación será Cualitativa, ya que aborda la parte teórica, fundamental para sustentar la investigación, sobre todo las fuentes secundarias de información.

Las fuentes secundarias serán aquellas informaciones que se obtengan de la revisión documental, revisión bibliográfica, observación directa, entre otras. En este grupo también intervienen las apreciaciones de los entrevistados y los grupos focales a quienes se les consultó de temas relacionados con la investigación.

Aportes prácticos del proyecto de desarrollo

El Proyecto de Desarrollo radica su importancia en los temas fundamentales que se abordarán, entre ellos las políticas públicas, el desarrollo local, desarrollo sostenible. También mencionará el análisis de las causas y consecuencias que se desarrollan de este tema de estudio.

La proactividad de la investigación estará dada por el aporte que el estudio pudiera proporcionar a la comunidad en procura de un adecuado desarrollo local.

Es de suma importancia analizar la información de las fuentes secundarias, ya que la investigación pretende determinar cuáles son los factores que afectan la productividad del cantón Babahoyo, ya que de esta depende mucho que los beneficios de la renta nacional sean trasladados de manera justa y equitativa a la población local a manera de bienestar como son los servicios de salud, educación, vivienda, obras públicas, etc.

Se pretende realizar un diagnóstico de los diferentes sectores productivos para encontrar las causas que llevan al estancamiento económico y a través de este conocimiento poder sugerir estrategias o políticas de acción que se puedan implementar en los gobiernos seccionales y de esta manera contribuir al equilibrio socioeconómico y a la cohesión social.

Las propuestas servirán para la incorporación de conocimientos y estrategias productivas como soportes que promuevan el uso inteligente de los recursos para dinamizar la economía de la ciudad de Babahoyo, de esta manera poder asegurar mejores condiciones de vida, estabilidad laboral, aumentar los niveles de ingresos de

la población, el manejo eficiente de los recursos naturales, protección del medio ambiente y de esta manera alcanzar un desarrollo sostenible del territorio.

La intención es articular procesos interinstitucionales de manera eficiente para conseguir los objetivos planteados, entre las instituciones que pueden se involucrar en este proceso podemos mencionar a instituciones públicas y privadas a nivel local.

CAPÍTULO I

MARCO TEÓRICO

1.1 Políticas Públicas

Las políticas públicas son todas las decisiones y regulaciones que emanen de actores públicos con soluciones específicas que se concreten en normas, organizaciones o instituciones, planes, programas, proyectos, acciones, presupuestos e inversiones fiscales (Pérez, 2019).

Algunas características de las políticas públicas:

- ❖ Tienen objetivos públicos que se buscan alcanzar en el corto y largo plazos (cambio social), definidos en forma democrática, que procuran mejorar la calidad de vida de la gente, garantizar sus derechos, optimizar sus servicios públicos, etcétera.
- ❖ Tienen diferentes orígenes: la agenda pública, la propuesta de sectores específicos la concertación de diferentes actores.
- ❖ Implican en corresponsabilidad a los diferentes actores en todo el ciclo de su gestión: formulación y decisión, definición del presupuesto y fuentes de financiamiento, ejecución y control.
- ❖ Indican cómo se implementará, quiénes serán los responsables de su ejecución, cuáles serán los mecanismos de participación ciudadana y cómo se rendirán cuentas de sus logros obtenidos; garantizan un flujo de información entre los ciudadanos y las instituciones que las diseñan e implementan.

- ❖ Cuentan con instrumentos específicos para hacer efectiva su implementación, sin quedarse en generalidades y buenas intenciones.

A nivel de temporalidad, las políticas públicas o políticas de Estado se deben establecer por consenso y a largo plazo entre los poderes del Estado, los actores políticos, económicos y sociales, para garantizar su continuidad más allá de los gobiernos de turno.

Se debate si en el ámbito local se pueden impulsar políticas de Estado; las diferentes iniciativas al respecto están demostrando que se pueden estructurar políticas de largo plazo en los diferentes niveles de gobierno, si se logran consensos entre los diversos actores del territorio y se los involucra en su implementación y control.

1.2 Visión territorial de las Políticas Públicas

Se dice que una política pública tiene una visión territorial cuando se concibe tomando en cuenta que esta será parte de una realidad compleja, que siempre será sistémica. Esta visión toma en cuenta las variables sociales, económicas, político-institucionales, culturales, ambientales y espaciales.

La visión territorial como concepto para la acción significa convertir a un territorio en un proyecto de sociedad y economía de futuro (visión estratégica concertada socialmente). Para darle operatividad se deben identificar uno o más ejes estructuradores (ejes económicos, saber hacer, capacidades institucionales, recursos del territorio, etcétera) y buscar una puerta de entrada para la implementación de las primeras acciones (en el caso de ejes económicos, por ejemplo, se identifican puntos críticos en la cadena productiva, para lo que se recomienda implementar actividades palanca) (Noguera, 2016).

Se dice que la descentralización será exitosa, si los gobiernos intermedios y locales no solo promueven un mayor acceso a servicios básicos y programas de alivio a la pobreza, sino que, además, diseñan e implementan de manera vigorosa políticas públicas para producir sus propias opciones de generación de medios (empleo, ingreso, inversión).

Es necesario que los actores locales abran su visión territorial en la toma de decisiones de proyectos estructurantes no solamente tomando en cuenta su historia económica o su vocación productiva natural, sino también otras potencialidades que puedan ofrecer nuevas oportunidades.

El método de análisis de la cadena productiva es una herramienta que permite entender cómo se eslabonan los sectores económicos de un territorio; examina la participación de los diferentes agentes económicos en la configuración y comercialización de un producto, así como la agregación de valor en cada etapa de la producción.

Esto supone asumir nuevas funciones desde la gestión pública local más allá de los roles tradicionales como suministradores de servicios sociales, urbanísticos o ambientales a nivel local.

1.3 Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida 2017 – 2021

El Plan Nacional de Desarrollo menciona como Objetivo 5 el impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria, de esta manera, el documento de gobierno pretende fomentar el trabajo y empleo a las y los ecuatorianos y aquellas personas extranjeras que radiquen en el territorio ecuatoriano, este objetivo se propone mediante la

dinamización de los mercados laborales y mediante el incentivo productivo que promuevan el emprendimiento y la productividad, llegando hasta proponer el diseño de mecanismos que propongan las exportaciones hacia mercados tradicionales y nuevos mercados extranjeros(Plan Nacional de Desarrollo, 2015-2020).

Esta gestión incluye el fomento hacia la asociatividad y de cooperación, de tal manera que se genere un mercado competitivo, innovador, leal con precios justos y beneficios para todos los actores de los sectores productivos y comerciales. En este sentido, el gobierno sostiene que es necesaria la intervención de las instituciones de educación superior que aporten con la investigación y transferencia de conocimientos y tecnologías.

El Plan Nacional de Desarrollo pretende impulsar la economía nacional aprovechando mesuradamente los recursos naturales y siendo inclusivos con la población. Se pretende que la producción sea de calidad con la incorporación de valor agregado en un medio que garantice precios justos y que no afecte el ambiente natural, de esta manera se generan fuentes de empleo para la población y un salario justo que contribuya al cierre de las brechas de desigualdad.

1.4 Factores productivos o Factores de Producción

En términos generales, los factores de producción son todos aquellos elementos necesarios que intervienen en la producción, entre ellos se pueden mencionar a la energía, la mano de obra, las inversiones de capital, entre otras. A su vez como materia prima se puede hallar a la mano de obra y el capital. En términos generales sólo se requiere de capital y trabajo para ser considerados como factores esenciales de producción (Schettino, 2002).

A principio del siglo XIX cuando la Revolución Industrial estaba en sus inicios, únicamente eran necesarios la tierra y la mano de obra, ya que no existían grandes empresas que manejaran capital. Sin embargo, en el siglo XX la tierra ya no se consideraba como un factor de producción dentro de los modelos microeconómicos, por ello toma relevancia el capital como factor de producción.

En este contexto, surge también una evolución del factor trabajo, que en adelante se denominaría como capital humano, por cuanto se considera al esfuerzo y al conocimiento como fuente de producción para la maximización de utilidades, sin embargo, el uso de los factores de producción acarrea costos de producción.

Mario Schettino (2002) menciona en su obra Introducción a la Economía que, el aumento de los costos de los factores de producción incide en el aumento del precio del producto, por ende, este aumento de los costos genera disminución de la oferta de los bienes y servicios generados.

La Tecnología, juega también un papel importante dentro de la productividad, ya que hace referencia a la combinación de la mano de obra de especialización y al eficiente uso de las maquinarias, con ello se pretende producir bienes de calidad y cumplimiento del trabajo, sin olvidar que reduce el precio de equilibrio al generar mayor producción de bienes, efecto evidente en la Curva de Oferta.

Es importante diferenciar que es un factor de producción y un input, de tal manera que se menciona que un factor de producción es aquel utilizado durante un proceso productivo y puede ser utilizado de manera repetitiva durante mucho tiempo (años), por tal acción siempre estará percibiendo un ingreso o rentabilidad. Entre los factores de producción establecidos se hallan cuatro grupos importantes, estos son: La tierra,

el trabajo, el capital físico y el capital humano. Entre tanto los inputs son aquellos elementos utilizados durante el proceso de producción pero que una vez agotados llegan al final de su utilidad (Krugman & Wells, 2007).

La tierra como factor de producción hace referencia a todo aquel recurso natural que se encuentre en el medio ambiente. El trabajo, es toda aquella actividad física que el ser humano realice durante un proceso productivo. En cuanto al Capital, se categoriza en capital físico y capital humano. El primero hace referencia a todos aquellos bienes que son necesarios para un proceso productivo, estos van desde las infraestructuras hasta las maquinarias. En tanto que el Capital humano se entiende como el aporte que el individuo proporciona producto de su preparación, en este sentido, la tecnología ha jugado un papel importante para el mejoramiento de las capacidades de las personas, las mismas que generalmente elevan el nivel de productividad de las organizaciones a las cuales colaboran.

En el mercado estadounidense, el factor trabajo recibe más del 60% de las remuneraciones por su participación en los procesos productivos, por tanto, el trabajo representa uno de los factores determinantes en la producción, sobre todo por el nivel de especialización (Krugman & Wells, 2007).

Desde el punto de vista de la economía capitalista, la fuerza de trabajo es asociada también como un bien que se puede comercializar dentro de un mercado laboral, es decir, el trabajo resulta ser parecido a una mercancía de allí que existe la denominada oferta laboral, donde el precio se asocia al salario del trabajador (Encinas, 2013).

Carlos Encinas Ferrer (2013), menciona en su obra Principios de la Economía Política que, los factores de producción están comprendidos dentro de tres grupos,

donde el Trabajo se refiere a aquella labor física e intelectual que los seres humanos son capaces de desarrollar en el proceso de producción. La Tierra se refiere a todos aquellos recursos existentes en el medio, y el Capital son todos aquellos bienes que se requieren para la actividad productiva y que se mantiene por muchos años como elemento fundamental de la producción.

1.5 Agenda 2030 de las naciones unidas

El Estado Ecuatoriano está interesado en mejorar la calidad de vida de sus habitantes por lo que ya se encuentra realizando acciones para alinearse con la **Agenda de desarrollo sustentable 2030 propuesta por la Organización de Naciones Unidas**, estas acciones son importantes si lo miramos desde el punto de vista macro, pero no es suficiente cuando se trata del desarrollo local.

Es en el Territorio en donde se debe realizar una evaluación de la realidad económica y social, donde se debe hacer hincapié en las verdaderas necesidades de los sectores productivos y se pueden hacer mayores esfuerzos para garantizar que la planificación, gestión y seguimientos de las políticas públicas locales sean la conexión con las prioridades nacionales.

El objetivo N° 8 de la agenda de desarrollo sostenible analiza como una gran parte de la población mundial vive con menos de \$US 2 y como la tasa de desempleo es de 5.7 % por lo que el proceso que busca conseguir es lento y desigual. Se debe buscar el crecimiento sostenido, equitativo e inclusivo desde dentro hacia afuera, es decir empezando de lo local a lo nacional.

1.6 Plan Nacional del Buen Vivir

En el Ecuador, tenemos el Plan Nacional del Buen Vivir, que, amparado en la Constitución del Ecuador, busca equidad, justicia social e igualdad de oportunidades. En el plano de políticas públicas locales se debe buscar interactuar directamente con los actores económicos y sociales es decir con la población vulnerable y con escasas posibilidades de crecimiento para poder mejorar la calidad de vida desde esta parte de la población, pues las grandes urbes las que concentran mejor calidad de vida y movilidad y son los sectores rurales los que se quedan rezagados.

1.7 Caracterización de la provincia de Los Ríos

La provincia de Los Ríos está distribuida en 13 cantones y cuenta con una población de 778115 personas, según el INEC, es la cuarta provincia más poblada del país, después de Guayas, Pichincha y Manabí. Es un importante centro administrativo, económico, financiero y comercial del Ecuador. Las actividades principales de la provincia son el comercio, la ganadería, la industria y la agricultura.

Sin embargo, dadas las condiciones geográficas y el carácter emprendedor de su gente, se pueden potenciar estos recursos y promover el desarrollo sustentable que se necesita para impulsar la economía y mejorar la calidad de vida de las personas que lo habitan.

En el Cantón Babahoyo no se evidencia la existencia de políticas públicas destinadas al desarrollo económico, dentro de las ordenanzas que se muestran en la página web del GAD Babahoyo sólo se muestran un par de proyectos fijos en convenio con el Ministerio de Inclusión Económica y Social MIES como son la creación e implementación de varios Centros de Desarrollo Infantil CDI y otro proyecto para asistir a Personas con Discapacidad.

En lo que respecta al desarrollo económico no hay un proyecto en concreto, es por esto que se desea desarrollar la presente propuesta, que es Diseñar políticas públicas para los sectores productivos que contribuyan al desarrollo local del cantón Babahoyo.

1.8 Desarrollo Económico Local

Para que en un territorio se pueda mencionar que existe desarrollo local es necesario considerar aspectos que ayuden a potencializar el desarrollo existente, lo cual concluya en aumentar el bienestar de un sector o de una localidad.

Para lograrlo, la comunidad debe contar con actores sociales, económicos, políticos que estén comprometidos con esta causa y sobre todo con la firme convicción y decisión de liderar procesos que permitan realizar cambios estructurales a llevarlos a la práctica, superando los obstáculos y afianzando la estructura socio-política sin dejar de lado la cultura y las raíces de una localidad.

El desarrollo local es sinónimo de acumulación de capital, de inversión, de empleo, de industrialización, de innovación y de organización de los sistemas productivos, para ayudar a que estos sectores locales cuenten con ventajas competitivas en los mercados nacionales e internacionales.

El concepto de desarrollo local no es nuevo, algunos autores exponen sus conceptos de hace ya varios años, el desarrollo local es son todas aquellas actividades que las poblaciones en un momento determinado han realizado, para tal efecto han utilizado los recursos disponibles en el sector.

El desarrollo local posee un enfoque socioeconómico que pretende organizar adecuadamente el área territorial de las poblaciones, entendiendo la vocación de las

tierras y la cronología de sus actividades productivas, aunando esfuerzos por una adecuada planificación y proyección en beneficio de la localidad. Da realce y valora los recursos como factores principales de producción. Coordina de manera constante con las autoridades para sugerir las estrategias adecuadas.

Esta serie de actividades son generalmente de carácter endógenos, y lo que se busca es la dinamización de la productividad y que los recursos que resulten de esta actividad productiva sean revertidos en el bienestar de la población, de manera justa y equitativa, sin caer en doctrinas socialistas. Una repartición con equidad, no con igualdad. Acorde al esfuerzo de los actores que interviene en la actividad.

El desarrollo local es también considerado como un proceso reactivador de la economía y por ende es también dinamizador de la sociedad. Esto se logra por medio de la utilización de los recursos propios del territorio, del aprovechamiento de los recursos naturales, tecnológicos, mano de obra, inversión, entre otros elementos propios de la localidad.

1.9 Sectores Productivos

Tanto a nivel nacional como a nivel local es importante determinar cuáles son los sectores claves para la economía, esto permite trazar estrategias, impulsar políticas públicas y fomentar las bases para tomar decisiones que permitan aumentar el crecimiento de las variables micro y macroeconómicas y de esta manera conocer cuál será el impacto sobre la economía local y como esto dinamizará e impulsará el resto de sectores productivos.

En el Ecuador los sectores que se consideran productivos son: el Agro industria, Comercio y Servicios, los mismos que derivan en diversas ramas y cada una de ellas

tiene su aporte a la economía nacional. El Ecuador es un país eminentemente agrícola y basa su economía en menos de diez productos que constituyen una fuente alta de plazas de empleo. Entre estas industrias constan la industria camaronera, las bananeras, enlatado de pescado, las flores y el cacao.

1.10 Sistemas Productivos Locales.

Cada Territorio debe identificar sus problemas económicos específicos, promover el desarrollo económico local es una necesidad y se debe enfrentar haciendo un análisis profundo de su realidad, de sus factores de producción de la región y desde las competencias de su población.

Hay que tener en cuenta la importancia de estos sectores en la economía nacional. Estos sistemas son fuente de empleo y distribución de la riqueza en las comunidades en los que se desarrollan. La organización de la producción y la economía de los distintos territorios son formas implícitas de la promoción del desarrollo económico local. Estas formas identifican los actores intervienen en los procesos de cambios estructural y estos condicionan el desarrollo y sus relaciones con el sector económico, social, político, y cultural.

Cuando en un territorio se forman PYMES que se especializan en la producción de algún bien o servicio favorece la aparición de las economías de escala y la reducción de costos de producción. Estos sistemas de producción local crean externalidades lo cual genera rendimientos decrecientes lo que da lugar al crecimiento de la economía local y si a esto se le suma el uso de la tecnología en la especialización de la producción da como resultado empresas locales con ventajas competitivas en los mercados locales y nacionales.

Los sectores productivos que tienden a adoptar nuevas tecnologías se adaptan con facilidad al cambio, son más abiertos a la innovación y son capaces de generar pequeños cambios en su estructura para resultar competitivas. Es necesario impulsar los modelos productivos que dan lugar a procesos económicos en cadena y que estén formados por actores locales, esto promueve no sólo el intercambio de bienes y servicios si no también de procesos, comportamientos y tecnología.

Las relaciones que enlazan los procesos productivos deben fomentar la confianza y el respeto entre las empresas ya que estas operaciones de intercambio se ven reflejados en beneficios que toman diversas formas de acuerdo al sector que las acoge, por ejemplo, mejora en la productividad y competitividad de las empresas locales.

1.11 Características geográficas del Cantón Babahoyo

La provincia de Los Ríos está formada por los cantones: Babahoyo, Baba, Buena Fe, Mocache, Montalvo, Palenque, Pueblo Viejo, Quevedo, Quinsaloma, Urdaneta, Valencia, Ventanas y Vines.

Babahoyo es la capital de la provincia y tiene una población de 153.779 habitantes, según el último censo de población y vivienda 2010 del INEC, de esta población 75.809 son mujeres y 77.967 son hombres. La mayor parte de la población se encuentra en el casco urbano y el sector del By pass en donde se considera a las periferias de la población.

Su temperatura promedio es de 24° C y cuenta con una superficie de 1.076.1 km².

1.12 Indicadores económicos

La economía de la provincia de Los Ríos se basa en la producción del sector agrícola, principalmente por la producción del banano y la producción del maíz. De

acuerdo con el Banco Central (BCE), las actividades agrícola y ganadera constituyeron el 40% del total de las divisas que la provincia generó en 2016 para el Producto Interno Bruto; representaron USD 1 415 millones. Los Ríos concentró el año pasado la mayor producción de banano del país con el 37,05% del total nacional, según la Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua del Instituto Ecuatoriano de Estadística y Censos. La producción fue de 2,3 millones de toneladas de fruta, seguida por Guayas con 1,6 millones y El Oro con 1,4 millones de toneladas.

En maíz maduro seco concentra el 39,42% de la producción total nacional. Alcanzó una cosecha de 566 000 toneladas; después estuvieron Manabí con 355 000 y Guayas, 315 000. Quevedo, Babahoyo, Valencia, Pueblo Viejo y Ventanas son los principales cantones productores en el sector agrícola. Las jurisdicciones se caracterizan por estar rodeadas de extensas parcelas verdes, en las que destacan los sembríos de esos productos, y a los que también se suman el arroz y cacao, en una menor proporción.

En la vía Quevedo-Valencia funciona la Asociación de la Industria Bananera del Ecuador (Asisbane), que es la marca paraguas para más de 40 compañías asociadas de toda la cadena (productores, exportadores y suministros). En enero de este año, Asisbane exportó 1,3 millones de cajas de banano, que significaron el 4,06% del volumen nacional, según la Asociación de Exportadores de Banano del Ecuador; así se ubicó en el cuarto lugar de entre las principales vendedoras internacionales.

En la distribución de productividad del cantón Babahoyo, el 40% representa a la agricultura, ganadería y silvicultura, mientras que el 13,37% representan al comercio,

un 10,43% a la construcción, 9,55% al transporte y 7,75% representan a la enseñanza, según la información que proporciona el Banco Central del Ecuador.

La producción de maíz se concentra en el cantón Ventanas, conocida como ‘la capital maicera’ del Ecuador. En esta localidad se recoge en promedio 5,5 millones de quintales cada año. Ahora, en plena época de cosecha, la producción se evidencia en los centros de acopio. Pero la economía fluminense también tiene un importante aporte que viene desde los sectores comerciales, construcción y transporte.

Michely Espinel (2019), presidenta de la Cámara de Comercio de Quevedo, organización que agrupa a dos mil socios, destaca la ubicación estratégica de la provincia de Los Ríos, la misma que se encuentra conecta a la provincia de Pichincha y del Guayas, además se ubica en la Cuenca del Río Guayas. Todas estas ventajas dan como resultados que la provincia de Los Ríos posea una tierra fértil.

La provincia de Los Ríos genera el 47% de divisas del comercio provincial, con USD 223 millones, de los cuales el cantón Babahoyo aporta con USD 69 millones y el cantón Ventanas con USD 39 millones, aporta con 13% de la producción procedente de la agricultura, ganadería, caza y silvicultura.

Orozco M. (12-07-2018) El babano y el maiz empujan el desarrollo económico Diario EL COMERCIO recuperado de <https://www.elcomercio.com/pages/economia-provincia-rios.html>

1.13 Posición de la Autora

En la elaboración del presente marco teórico se ha podido investigar de qué forma las políticas públicas aplicadas en territorio son decisivas al momento de

mejorar el desarrollo del sector productivo, estas políticas deben ser estructuradas de acuerdo a las necesidades y a las potencialidades de los sectores a los cuales van a favorecer y deben ser aplicadas por las entidades competentes, considerando la manera de que los cambios de gobierno no afecte su temporalidad y la ejecución de las mismas no estén determinadas por estas transiciones.

Considero que las políticas públicas deben ser diseñadas, en torno a los habitantes y a los diferentes campos en que se desenvuelven, deben acompañar todas las etapas, es decir, desde el nacimiento con atención en salud y educación, luego, brindando oportunidades para que las personas se desenvuelvan en el campo laboral y en su etapa de adulto mayor, con programas que mejoren su calidad de vida.

Se ha podido observar que los Factores productivos del cantón Babahoyo están dados de manera principal por el sector agrícola el cual genera un importante aporte a la economía de su población, es hacia allá que debe sustentarse el desarrollo, mientras mejores sean las condiciones y más oportunidades existan para los que desempeñan labores agrícolas, mayor será el bienestar de las personas que viven en las comunidades aledañas y de esta manera se dinamiza la economía del cantón.

CAPÍTULO II

METODOLOGÍA

2.1 Tipo de Investigación

2.1.1 Investigación Exploratoria

La Investigación es de tipo exploratoria, ya que permitirá realizar los acercamientos con las comunidades y sectores donde se desarrollan los hechos que se describe en el trabajo. En este caso particular se realizará un recorrido por los sectores considerados vulnerables del cantón Babahoyo, sectores donde el bienestar y los servicios básicos son escasos. También permitirá realizar un acercamiento a los expertos, para entender desde visión profesional cuales son las causas y los efectos de la inadecuada distribución de la riqueza que genera la actividad productiva del cantón Babahoyo.

2.1.2 Investigación Descriptiva

La presente investigación pretende describir (Descriptiva) la manera como se aplican las Políticas Públicas se relacionan con el Desarrollo local, donde la productividad del cantón Babahoyo constituye parte importante de la aportación para el bienestar de la población. Esta investigación pretende determinar y explicar al interlocutor las necesidades que afectan el desarrollo sostenible de la población, sobre todo de las familias con escasos recursos económicos. Población que experimenta necesidades como problemática fundamental, lo cual no es un efecto reciente, más bien es el resultado de varios años de decisiones y abandonos por parte de las autoridades de turno.

2.1.3 Investigación Explicativa

Este tipo de investigación también puede ser utilizado en el presente trabajo, ya que no sólo se encarga de entender la problemática que afecta a determinados sectores de la población, además, determina los orígenes o las causas de estas situaciones problemáticas.

2.2 Enfoque de la investigación

El presente trabajo presenta un enfoque mixto, es decir es cualitativo y también cuantitativo. A través de la investigación de fuentes primarias y secundarias se puede obtener información que permite al investigador explorar, describir y explicar las múltiples situaciones y características de los temas relacionados con la investigación. Un caso concreto es el poder determinar el estado de bienestar de la población y cuáles son sus percepciones frente a esta situación negativa que les afecta.

La investigación también es cuantitativa, ya que desde la misma fuente de información se pueden extraer datos, cifras, cantidades, valores y otros elementos necesarios para realizar un análisis o valoración de los sucesos, así, por ejemplo, constituyen datos cuantitativos todos los valores de los volúmenes de productividad que se desarrollan en la provincia de Los Ríos y su cantón Babahoyo.

El enfoque de la investigación será cuantitativo, ya que se relaciona con las cifras estadísticas que se mostrarán, como son los índices de productividad, las tabulaciones de las entrevistas y otras cantidades útiles para el estudio. También la investigación será Cualitativa, ya que aborda la parte teórica, fundamental para sustentar la investigación, sobre todo las fuentes secundarias de información.

2.3 Metodología de la Investigación

a.- Método Analítico Sintético

Esta metodología de la investigación realizará un análisis de las Políticas Públicas que más se relacionen con el Desarrollo local y con el nivel de Bienestar que la población esté experimentada desde varios años hasta la presente fecha. Se revisarán las fuentes secundarias de información, entre ellas libros, archivos, medios impresos y digitales, toda información que permita realizar un análisis para luego llegar a conclusiones preliminares. En este caso, indagar si el nivel de productividad del cantón Babahoyo es alto o bajo, y si esta riqueza que genera la productividad del sector es revertida de manera justa en la población a través de la generación de servicios que creen bienestar.

b.- Método Inductivo-Deductivo

Este método permite determinar la existencia de políticas Públicas relacionadas con el desarrollo local, y si las políticas encontradas logran generar bienestar a las poblaciones locales, por ello se recurrirá a la información que proporciona el GAD de Babahoyo donde mencione las ordenanzas municipales existentes hasta la fecha. También es importante determinar si la legislación de la Constitución o el Plan Nacional de Desarrollo u otras reglamentaciones logran garantizar en nivel bienestar que las familias requieren.

2.4 Técnicas de Investigación

a.- Revisión documental

La información que se plantea como base del presente trabajo es de fuentes secundarias. Se ha recurrido al uso de la información relacionada con temas

productivos, estudios de postgrado de varios autores, leyes ambientales, ordenanzas locales, entre otras.

b.- Revisión bibliográfica

La información contenida en el presente trabajo investigativo se ajusta a las características que debe tener un proyecto de investigación, así, la información técnica conceptual procede de libros, mientras que la información relacionada con trabajos similares lo constituyen aquellos documentos indexados y de trabajos de titulación de cuarto nivel relacionados con el tema de investigación.

c.- Observación directa

Se realiza visita in situ al cantón Babahoyo, se puede constatar la productividad del sector por medio de las plantaciones de cultivos, las piladoras, las bodegas. En la parte comercial los almacenes, bancos, centros comerciales, entre otros.

2.5 Instrumentos de medición

a.- Serie de datos

La serie de datos con la que se sustenta la presente investigación se basa en los informes cuantitativos que se presentan en el Plan de Ordenamiento territorial del cantón Babahoyo PDOT, también en la información del Banco Central, Ministerio de Agricultura MAG, entre otras instituciones estatales.

b.- Entrevistas

En el presente trabajo se realizarán una serie de entrevistas a personas expertas en temas de Políticas Públicas, desarrollo Local, productividad, Bienestar.

Se les aplicará un cuestionario de preguntas elaboradas para conseguir de ellos importante información que corrobore la idea a defender del presente proyecto, a su vez, esta información servirá de base para la formulación de propuesta que contribuyan a minimizar la situación problemática expuesta como lo es una inadecuada distribución de la riqueza del cantón en beneficio de los habitantes locales, situación que impide tener bienestar de manera equitativa en la población.

2.6 Variables de investigación

a. Independiente: Políticas Públicas Productivas

b.- Dependiente: Desarrollo Local

2.7 Operacionalización de las variables

Tabla 1: Operacionalización de las variables de la investigación

Tema de Investigación	Problema de Investigación	Objetivo General de la Investigación	Tipo de Investigación	Enfoque de investigación	Método de investigación	Técnicas de Investigación	Instrumentos de Medición	Variable de Investigación	Indicadores de Variable
El sector productivo y su contribución al Desarrollo Local en el cantón Babahoyo	¿Existen Políticas Públicas productivas relacionadas con el Desarrollo Local del cantón Babahoyo?	Diseñar Políticas Públicas para los sectores productivos que contribuyan al desarrollo local del cantón Babahoyo.	Descriptiva Exploratoria Explicativa	Mixto	Analítico Sintético Deductivo-Inductivo	Revisión Documental	Serie de datos Entrevistas Grupo Focal	Dependiente:	Indicadores Ambientales
						Revisión Bibliográfica		Desarrollo Local	Indicadores Sociales
						Observación directa		Independiente:	Indicadores económicos
								Políticas Públicas Productivas	Indicadores Productivos

Fuente: Elaboración del Autor

CAPÍTULO III

DESARROLLO DE LA METODOLOGÍA

3.1 Indicadores de variables

3.1.1 Indicadores ambientales

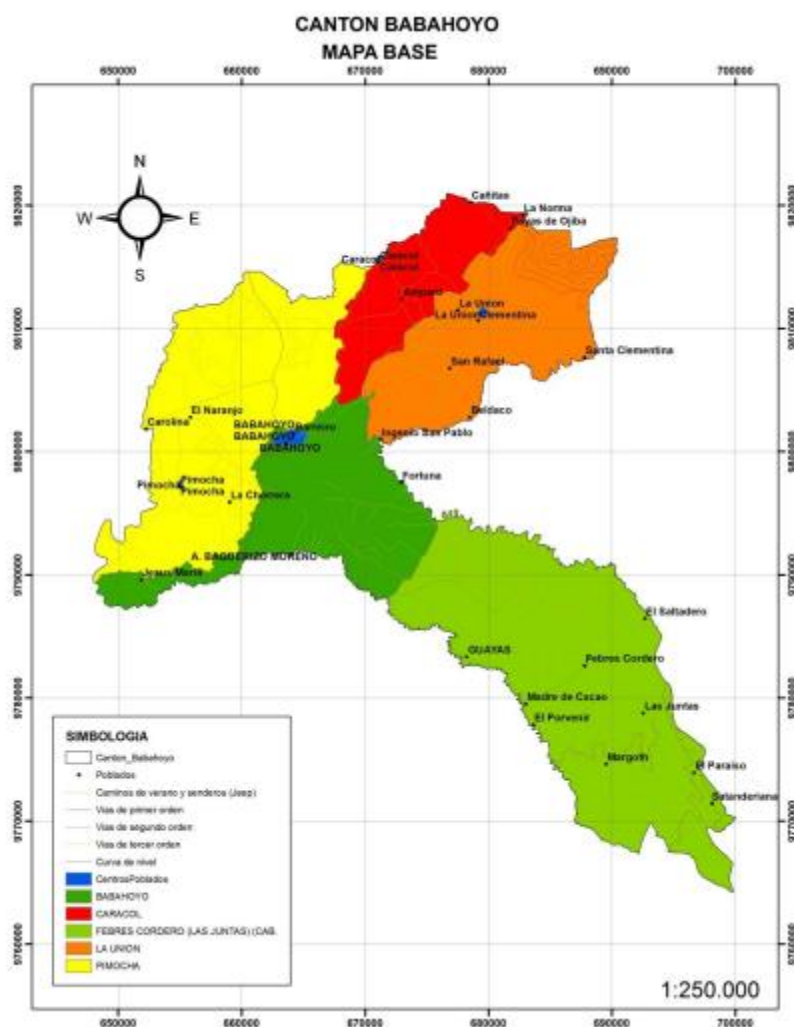
a. Uso y cobertura del suelo

En el Cantón Babahoyo posee cuatro parroquias urbanas, estas son: Clemente Baquerizo, Dr. Camilo Ponce, Barreiro y El Salto; además posee cuatro parroquias rurales: Caracol, Febres-Cordero, Pimocha y La Unión.

Los límites del cantón son: Al Norte limita con los cantones Pueblo Viejo y Urdaneta; al sur limita con la Provincia del Guayas; al este se encuentra limitando con el cantón Montalvo y con la Provincia de Bolívar.

La Extensión del cantón Babahoyo es de 1.076 km², con la siguiente ubicación en coordenadas geográficas en grados 1°49' 49"S y 79° 32'0"S y en coordenadas UTM X=663146,49 m y Y=9799134,3 m - WGS84 (INAMHI, 2014, pág. 11).

Figura 1: Mapa del Canton Babahoyo
Fuente: PDoT del cantón Babahoyo



b. El clima

El Clima de esta región del ecuador es tropical, con una temperatura promedio entre los 23y los 26 °C. Presenta precipitaciones del orden entre los 1000 y los 2000 mm (lluvia). Babahoyo posee un clima tropical Monzón (AM), su rango altitudinal va desde los 56 metros hasta 400 metros sobre el nivel del mar. En cuanto a las estaciones climáticas, la época lluviosa abarca los meses desde diciembre a mayo, siendo la estación de sequía la correspondiente entre los meses de junio a diciembre.

El cantón Babahoyo posee una zona de bosque tropical seco tendiendo a convertirse en matorral. Su temperatura oscila entre los 23 y 26 °C para todos los meses. En la época lluviosa y dada la condición de su relieve forma una sabana tropical cuya característica es la acumulación de agua y sedimentos, este material proviene de las zonas de alto relieve (zonas montañosas) y generan precipitaciones del orden entre 1000 milímetros y 2000 milímetros. La época seca del sector generalmente inicia entre los meses de julio a 05 de julio hasta diciembre, con un promedio de duración de 161 días (INAMHI, 2014).

Según el INAMHI (2014), desde la Cordillera de los Andes, donde se encuentran los cantones Chillanes Montalvo, Chimbo y Caluma, se generan las precipitaciones con una producción entre los 1.600 mm – 1700mm de lluvia. Estas aguas confluyen al cantón vecino Salitre. También el agua confluye a la zona urbana del cantón Babahoyo en una proporción entre 1.700mm a 1.800 mm.

c. Recursos no renovables, energéticos, ambientales

En cuanto Recursos no renovables del cantón, se menciona una extracción no técnica en el territorio de arenas finas y ripios en las riberas del río Babahoyo. Históricamente el cantón Babahoyo sufría de constantes inundaciones en la época invernal, por tal razón se explotó y extrajo más de 15 millones de metros cúbicos de arena y piedras, los mismos que se utilizaron como relleno para evitar las inundaciones en el cantón Babahoyo.

Sin embargo, la población cree que la extracción podía haber sido más técnica de tal manera que estos recursos pudieran generar producción futura para el sector inmobiliario y de construcción.

d. Ecosistemas frágiles y prioridades de conservación.

En esta sección se describirán aquellos ecosistemas que puedan brindar potencialmente servicios ambientales a la población dentro del territorio, con especial énfasis en: protección de fuentes de agua, protección forestal, bio conocimiento, biotecnología, cambio climático, turismo, soberanía alimentaria, protección ecosistemas frágiles, entre otras.

e. Aire

Según el PDOT de cantón Babahoyo, no se halla información relevante que determine las condiciones en que se encuentra el aire de la ciudad o la región. Aunque, la presencia de empresas productoras como industrias, transporte pesado y otras actividades movidas por combustible fósil y otras fuentes de energía no limpias son las que ocasionan una generación de gases contaminantes que van a la atmósfera. Entre estas fuentes se encuentran: Las industrias y agroindustrias como son las avícolas, las piladoras, los agroquímicos, entre otros. También las empresas de actividades artesanales y manufactureras como los aserríos, las empresas metalmecánicas, alimentarias, etc. Otro grupo contaminante lo conforman los establecimientos comerciales quienes incineran basura o desperdicios.

3.1.2 Indicadores Económicos

1. Modelo de crecimiento urbano y poblamiento

En el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Babahoyo se menciona que el cantón Babahoyo ha venido experimentando un crecimiento gradual

desde la década de los años 80 y 90. Así en el año 1980 el cantón sólo comprendía de un área Central Patrimonial y de los barrios cercanos al Estadio, sectores como Pro Mejoras, Nuevo, Otto Arosemena, Los Arriaga 1, Virgilio Zúñiga 1, Lucha Obrera, entre otros. El desarrollo de estos sectores ha sido significativo en materia de servicios básicos, sobre todo en el sector urbano, donde muchos barrios poseen Sistema de Alcantarillado Sanitario y las Redes de Agua Potable (PDOT , 2017).

La tendencia de consolidación urbana de los asentamientos a partir del Centro Histórico de la ciudad de Babahoyo fue hacia el norte con los barrios de Barreiro Viejo, Río Seco, Isla de Oro, Consejo Provincial, Coop. Las Balsas; hacia el Sureste con los barrios de Virgilio Zúñiga 1, Obreros Municipales. Equipo Caminero. Y hacia el Suroeste con los barrios de Las Mercedes, Emelrios, Laurita, entre otros (PDOT , 2020).

El crecimiento del cantón por el año 2000 marca un desarrollo de la ciudad, pero de manera bastante desordenada, es decir, con falta de una adecuada planificación urbana. Esto se debió a la influencia por el trazado las redes viales como autopistas y carreteras de hormigón que unían al sector norte y sur del país, las vías que van desde Quito hasta Guayaquil. Esto trajo consigo un fenómeno particular que terminó con el asentamiento irregular de pobladores a lo largo de la vía.

Estos sectores asentados a lo largo de la vía en su mayoría presentan deficiencia de servicios de alcantarillado y agua potable, las instalaciones clandestinas de agua y energía eléctrica disminuyen la eficiencia de este servicio ocasionando cortes o generación deficiente del servicio. Así el 99% de los predios de la cabecera cantonal están legalizados, por ende, no se puede proporcionar un servicio adecuado a estos sectores.

2. Hábitat

La información del cantón Babahoyo sólo contiene información completa a partir del último Censo de Población y Vivienda del año 2010 realizado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEN, trabajo realizado bajo el patrocinio de la CEPAL/CELADE.

El Agua como elemento vital constituye uno de los indicadores del estudio del hábitat para los sectores urbanos y rurales en este apartado. La información menciona que en el cantón Babahoyo existen alrededor de 40.959 familias que constituyen el 50% de la disponibilidad de agua potable. 11.761 familias se abastecen con agua de pozo (PDOT , 2015-2020).

Para el abastecimiento de agua se utiliza la red pública de Agua Potable, la misma que consiste en cuatro pozos con una profundidad de 120 metros, la central de abastecimiento se ubica en la parroquia el Salto, aquí se encuentra la planta de tratamiento de agua que conducirá luego el líquido vital a la red pública.

Existe en el cantón Babahoyo la Empresa Pública de Saneamiento Ambiental- EMBASA, la misma que está bajo la administración del Gobierno autónomo y descentralizado de este cantón. Esta empresa se encarga del abastecimiento de Agua a un promedio de 100 familias ubicadas en los sectores rurales, de esta manera, se contribuye a solucionar el problema de consumo de agua proveniente de pozos, ríos, canales, o acequias o de otras fuentes de agua que no poseen las propiedades adecuadas para el consumo.

En la parroquia urbana de Babahoyo la procedencia del agua recibida de pozo para el 2010 fue del 16,16 % de las viviendas, y en las parroquias rurales constituye la forma de abastecimiento de agua. Así mismo, en la parroquia

Caracoles el 59,06 %; la parroquia Febres Cordero es el 49,42 %; la parroquia Pimocha con 61,70 % de las viviendas con de agua es de pozos. La Unión con solo 26,36% de agua de pozos y el 52,39% de red pública, esto es 1.787 viviendas de las 3.411 viviendas registradas (PDOT , 2015-2020).

Muchas familias del cantón y zonas urbanas beben el agua sin ningún tratamiento previo no toman las acciones necesarias de prevención y salubridad. En otras poblaciones carentes de agua entubada beben el agua de los ríos, esto lo hacen cerca de 320 familias.

La recolección de basura constituye otro factor de contaminación, ya que no existe un adecuado sistema de recolección de residuos sólidos, los camiones recolectores no abastecen, producto de ello es que, en la zona urbana del cantón, así la cobertura del servicio de recolección de basura es deficiente llegando a valores de 13,8 % de hogares donde no se eliminan los desperdicios de forma adecuada o casi nula. Lo más preocupante sucede en la zona rural, donde la tasa de no recolección de basura supera el 50%. En la parroquia Pimocha, la tasa supera el 83%.

Entre los principales problemas detectados en el cantón se mencionan a la pobreza, la deforestación, la destrucción del ambiente natural, los conflictos de tierras con vocación agropecuaria, la erosión, la contaminación del agua, del suelo, del aire, el inadecuado manejo de los desechos o basura.

Los efectos de la deforestación son la principal causa para que se produzca el alejamiento de las nubes que producen las lluvias, de esta manera, el suelo queda sin ninguna protección a la erosión. Esta situación también ha provocado que los ríos perdido caudal con la subsecuente presencia de elevada concentración de contaminación. A este problema de contaminación lo complica aún más la presencia

de agentes contaminantes provenientes de las plantaciones de banano y otros cultivos.

“Es imperativo crear modelos de incentivos para las empresas, microempresas, ciudadelas y sectores que demuestren el cumplimiento de las normas de regulación ambiental y realicen trabajos de remediación y protección del ambiente” (PDOT , 2015-2020).

Otro factor de riesgo que se presenta en el cantón y sus zonas de influencia resulta de la extracción anti técnica y sin programada del recurso mineral, específicamente de arenas finas y ripios, materiales que se halla en las orillas de los ríos del cantón. Se han dragado más de 15 millones de metros cúbicos a lo largo de la historia del manejo de relleno en Babahoyo y también algunos materiales de construcción de arrastre de los ríos de grano más gruesos llamados ripios. Pero el potencial de oportunidad mediante una extracción sustentable de estos materiales puede dar a origen a proyectos productivos de futuros bancos de explotación, necesarios para el desarrollo urbano.

De este efecto de la erosión, sucede una alta degradación de los suelos agrícolas del cantón Babahoyo, lo cual ocasiona el levantamiento de partículas y micro partículas que contienen elementos minerales y orgánicos, entre ellos: El humus, la micro fauna y micro flora conocidos como fitoplancton y zooplancton.

Estos micro elementos y partículas aparecen cuando son extraídos por dragas que transportan la arena a grandes distancias, allí pueden existir residuos de producción agrícola como fungicidas y pesticidas).

Así también la erosión y la remoción de partículas, las inundaciones son factores producto de las actividades del hombre que acarrearán materias orgánicas, partículas y

micro elementos que de alguna manera afectan la biodiversidad y sobrevivencia de los peces y otras macro especies que habitan en los ríos.

3.1.3 Componente socio cultural

a. Análisis demográfico

Se considera al aspecto sociocultural como como aquel derecho de las personas de habitan el territorio ecuatoriano un ocupan un espacio territorial, donde deba primar los principios elementales de equidad y de integración comunitaria. Lo Prioritario es precautelar los recursos naturales, sociales y culturales que se requieren para el desarrollo humano. Así, construyendo una patria se podrá garantizar la igualdad de derechos, democracia y posibilidad de garantizar el bienestar común (Plan Nacional de Desarrollo, 2015-2020).

b. Población Total

Los cantones de mayor población de la provincia de los ríos son: Quevedo con 173.575 habitantes; Babahoyo con 153.776 habitantes; Vinces con 71.736 habitantes; Ventanas con 66.551 habitantes; Buena Fe con 63.148 habitantes; Valencia con 42.556 habitantes y por último los cantones Baba, Mocache, Pueblo Viejo, Urdaneta, Montalvo, Palenque y Quinsaloma con menos de 40 mil habitantes cada cantón (INEC, 2010).

La población por sexo en el cantón Babahoyo se distribuye de la siguiente te manera: 77.976 hombres y 75.809 mujeres. Babahoyo dentro de su jurisdicción posee varias parroquias donde la población se distribuye de la siguiente manera: en Babahoyo existen 96.956 habitantes; en Caracol 5.112 habitantes; en Febres Cordero (Las

Juntas) 17.995 habitantes; Pimocha 21.026 habitantes y en la Unión 12.697 habitantes (INEC, 2010).

Tabla 2: Población del Cantón Babahoyo y sus Parroquia Rurales

CABECERA CANTONAL			
Grandes grupos de edad	Hombre	Mujer	Total
De 0 a 14 años	14.479	14.026	28.505
De 15 a 64 años	31.132	31.921	63.053
De 65 años y mas	2.609	2.789	5.398
Total	48.220	48.736	96.956
PAROQUIA RURAL: CARACOL			
Grandes grupos de edad	Hombre	Mujer	Total
De 0 a 14 años	952	895	1.847
De 15 a 64 años	1.571	1.392	2.963
De 65 años y mas	165	137	302
Total	2.688	2.424	5.112
PAROQUIA RURAL: FEBRES CORDERO (LAS JUNTAS)			
Grandes grupos de edad	Hombre	Mujer	Total
De 0 a 14 años	3.243	2.903	6.146
De 15 a 64 años	5.537	5.138	10.675
De 65 años y mas	662	502	1.164
Total	9.442	8.543	17.985
PAROQUIA RURAL: PIMOCHA			
Grandes grupos de edad	Hombre	Mujer	Total
De 0 a 14 años	3.804	3.539	7.343
De 15 a 64 años	6.543	6.008	12.551
De 65 años y mas	635	497	1.132
Total	10.982	10.044	21.026
PAROQUIA RURAL: LA UNION			
Grandes grupos de edad	Hombre	Mujer	Total
De 0 a 14 años	2.134	2.142	4.276
De 15 a 64 años	4.074	3.622	7.696
De 65 años y mas	427	298	725
Total	6.635	6.062	12.697
RESUMEN POBLACION TOTAL CANTON BABAHoyo			
Grandes grupos de edad	Hombre	Mujer	Total
De 0 a 14 años	24.612	23.505	48.117
De 15 a 64 años	48.857	48.081	96.938
De 65 años y mas	4.498	4.223	8.721
Total	77.967	75.809	153.776

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010, INEC

c. Educación

El cantón Babahoyo cuenta con 300 centros de educación los mismos que se encuentran tanto en el sector urbano como rural. En el sector urbano existen 3 Centros de Educación Superior y 32 Unidades educativas, sin embargo, en el sector rural no existen universidades y sólo diez Unidades Educativas.

d. El analfabetismo

Se menciona que el analfabetismo es un problema latente que se viene dando desde hace mucho tiempo, con una constante, los varones presentan el índice más alto de analfabetismo que va desde los 7,1 a 12,4%. Aunque, en las mujeres este porcentaje es inferior. A esta situación se suma el escaso índice de inserción de los adolescentes y jóvenes a la educación media, a más del escaso índice de jóvenes con secundaria completa.

Muchos de los jóvenes desertan en la etapa de educación Básica, sobre todo en los últimos años de estudio, así también se privan de acudir al colegio pues se dedican a labores del agro. Esta situación se agudiza cuando los padres de familia no cuentan con los recursos económicos necesarios para solventar los gastos de la educación, sobre todo de la secundaria, y que decir de la educación superior.

e. Salud

En cuanto al sistema de Salud, en el cantón Babahoyo, está compuesto principalmente por los servicios que presta el Ministerio de Salud Pública MSP. Además, el principal que oferta servicios completos es el Hospital Provincial del

I.E.E.S, otras infraestructuras como la Maternidad Babahoyo, APROFE y clínicas privadas.

En este aspecto, se evidencian una serie de situaciones problemáticas, entre ellas: Falta de servicios de salud especializados, desconocimiento de leyes y derechos de salud, los índices de tasa mortalidad, fecundidad; etc. A esta situación se suman los efectos de las epidemias y enfermedades tropicales como el dengue, paludismo, tifoidea, hepatitis y enfermedades gastrointestinales por el consumo de alimentos en mal estado o la contaminación de las aguas.

f. Pobreza en el territorio

Según la información proporcionada por el último Censo de Población Vivienda, el porcentaje de pobreza en las parroquias del cantón Babahoyo son: Babahoyo con el 60,9%; Caracol con el 95,1%; Febres Cordero (Las Juntas) con el 89,4%; Pimocha con el 94,1% y La Unión con el 92,3%. Estos niveles de pobreza inciden directamente en el nivel de productividad del cantón.

En cuanto a las parroquias rurales el problema de pobreza se acentúa con NBI's superiores al 80% llegándose a registrar en algunas zonas hasta NBI's superiores al 90%(PDOT , 2015-2020).

3.2 Componente Económico

a. Configuración económica del territorio

Según la información que proporciona el Banco Central de Ecuador, la provincia de Los Ríos posee como actividad económica la producción de banano, café y cacao, así su participación es del 3.1 % del Ingreso Bruto nacional.

b. Sistemas de producción en el cantón Babahoyo

Al mencionar las actividades productivas del cantón Babahoyo, se debe empezar por la actividad agrícola, la misma que se desarrolla en las zonas rurales del cantón, sin embargo, existe una situación problemática que no es aislada a nivel nacional, más bien se vuelve una situación repetida, y el acaparamiento de los productos del agricultor por parte de los grupos intermediarios.

Dentro de los cultivos especializados, es necesario mencionar que existen zonas productivas agrícolas con sistemas empresariales (EMp), estos sistemas poseen una situación no regulada, es decir, para sus actividades productivas utilizan como mano de obra eventual, así las grandes empresas evaden el gasto y a afiliación al IESS a este grupo de trabajadores.

Las cifras se exponen de esta manera: 14,211 que relaciona a 28,422 personas. Los productores aplican agricultura intensiva la misma que le permite obtener de 2 a 3 cosechas anuales en los cultivos de banano y cacao.

El sistema productivo agrícola combinado (COM) se aplica en 32.652 ha. Utiliza a la tecnología para fines productivos, y al igual que el primer método, también usa la fuerza asalariada de las personas. Los equipos son medianamente tecnificados, por ende, los productores prefieren utilizar la fuerza tradicional del hombre en el campo. La producción está destinada a cubrir los mercados con productos tales como: arroz, soya, maíz; entre otros.

Tabla 3: Sistemas de producción en el cantón Babahoyo

SISTEMAS DE PRODUCCIÓN		
Sistema	Superficie (ha)	Porcentaje (%)
Empresarial	14.211,03	12,96
Combinada	32.652,44	29,78
Mercantil	55.159,22	50,31
Marginal	38,10	0,03
Otras	7.573,11	6,91

Fuente: PDOT 2015-2020

En cuanto al sistema de producción mercantil (MEr), esta emplea una superficie de 56,159 ha. Y el propósito de este sistema está relacionado con incentivar la producción del capital social, por ello utiliza la fuerza laboral de 110 mil personas. Este sistema se caracteriza por ser de tipo familiar, por lo tanto, los excedentes de la comercialización van destinados al consumo familiar.

c. El producto bruto y la economía cantonal

Según el Banco Central del Ecuador y el INEC, la provincia de Los Ríos posee entre las principales producciones a la Agricultura, la ganadería, la caza y la silvicultura, actividades que constituyen el 37,17 % de la producción bruta de la región, y en términos de dinero equivale a 464 millones de dólares.

En la rama del Comercio al por mayor y menor, esta provincia genera 14,95%, lo que significa alrededor de 186 millones de dólares., y en tercer lugar estaba la industria manufacturera con él %11,96 con una valoración de 149 millones de dólares.

En cuanto a la Población Económicamente Activa PEA del Cantón Babahoyo, la SENPLADES mencionan que el sector Terciario representa entre el 30% al 40% de la PEA. En cuanto al sector Primario, existe se ubican del 25% al 50 % de la PEA del cantón Babahoyo.

Otros sectores significativos son los relacionados con la construcción y sectores inmobiliarios, las mismas que suman 12,64% del producto bruto el cual se aproxima a los 158 millones de dólares.

Tabla 4: Cuadro comparativo de Productividad entre Guayas y Los Ríos

INDUSTRIAS	GUAYAS	%	LOS RIOS	%
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	306.884	0,06	290.480	0,37
Pesca	205.714	0,04	3.343	0,00
Industrias manufactureras (excluye refinación de petróleo)	1.253.462	0,24	51.286	0,07
Suministro de electricidad y agua	67.417	0,01	611	0,00
Construcción	477.121	0,09	43.938	0,06
Comercio al por mayor	1.055.935	0,20	140.001	0,18
Hoteles y restaurantes	83.784	0,02	3.179	0,00
Transporte, Almacenamiento y comunicaciones	673.994	0,13	78.357	0,10
Intermediación financiera	117.823	0,02	4.954	0,01
Actividad inmobiliarias, empresariales y de alquiler	482.412	0,09	66.880	0,08
Administración pública y defensa	270.765	0,05	49.851	0,06
Enseñanza, servicios sociales, de salud, servicios comunitarios y personales	270.737	0,05	54.704	0,07
Hogares privados con servicios domestico	9.893	0,00	986	0,00
Total por provincia	5.275.939	1	788.553	1
% DEL VAB REGIONAL	0,85		0,13	

Fuente: Banco Central del Ecuador

Tabla 5: VAB de cultivo de banano, café y cacao en la region costa

Provincia	VAB Cultivo de banano, café y cacao Expresado en miles de dólares
EL ORO	684.483
ESMERALDAS	36.974
GUAYAS	471.477
LOS RIOS	915.140
MANABI	107.828
SANTA ELENA	2.427

Fuente: Banco Central del Ecuador

En la Tabla 4 se evidencia comparativamente el aporte de cada una de las provincias que genera a la productividad del país, siendo la provincia del Guayas ocho veces más productiva y a su vez la Tabla 5 muestra como Los Ríos tiene un mayor VAB en lo que se refiere a cultivo de banano, cacao y café, por lo que nos indica que el desarrollo de este sector de la producción es una contribución muy importante para la economía de la provincia y que está por encima de todas las demás provincias de la región costa.

La Tabla 6 muestra el aporte que cada uno de los cantones de la provincia de Los Ríos genera.

Tabla 6: Valor Agregado Bruto VAB por cantones de la prov. Los Ríos

Total Los Ríos	3'675.429,4	Total Nacional	97'082.733
Cantón	Valor Agregado	Participación Territorial	Participación Nivel Nacional
Baba	150.040	4,1 %	0,2 %
Babahoyo	905.262	24,6 %	0,9 %
Mocache	131.640	3,6 %	0,1 %
Montalvo	92.639	2,5 %	0,1 %
Palenque	68.376	1,9 %	0,1 %
Puebloviejo	177.451	4,8 %	0,2 %
Quevedo	1067.321	29 %	1,1 %
Urdaneta	114.364	3,1 %	0,1 %
Valencia	243.390	6,6 %	0,3 %
Ventanas	266.604	7,3 %	0,3 %
Vinces	200.092	5,4 %	0,2 %
Buena Fe	227.262	6,2 %	0,2 %
Quinsaloma	30.990	0,8 %	0,0 %

Fuente: Banco Central del Ecuador

En esta Tabla 7 se observa la productividad de ítems siendo los sectores agrícolas, de comercio, de construcción y transporte los que más generan en productividad a la provincia.

Tabla 7: Valor Agregado Bruto VAB - Provincia de Los Ríos

Valor Agregado Bruto (VAB) (Miles de dólares)	
Los Ríos	
Descripción Actividad	Total
Cultivo de banano, café y cacao	915.140
Comercio al por mayor y al por menor; y reparación de vehículos automotores y motocicletas	397.781
Construcción	344.420
Enseñanza	296.520
Transporte y almacenamiento	276.869
Otros cultivos	200.019
Silvicultura, extracción de madera y actividades relacionadas	193.503
Cultivo de cereales	184.046
Servicios sociales y de salud	165.729
Administración pública, defensa; planes de seguridad social obligatoria	147.421
Correo y Comunicaciones	56.579
Elaboración de productos de la molinería, panadería y fideos	45.876
Alojamiento y servicios de comida	43.455
Actividades de servicios financieros	42.578
Actividades inmobiliarias	42.290
Actividades profesionales, técnicas y administrativas	38.431
Suministro de electricidad y agua	34.802
Procesamiento y conservación de carne	33.576
Entretenimiento, recreación y otras actividades de servicios	25.813
Hogares privados con servicio doméstico	17.723
Elaboración de aceites y grasas origen vegetal y animal	16.681
Producción de madera y de productos de madera	9.891
Cría de animales	8.890
Elaboración de otros productos alimenticios	6.224
Fabricación de muebles	2.924
Fabricación de maquinaria y equipo	1.485
Fabricación de metales comunes y de productos derivados del metal	1.480
Industrias manufactureras n.c.p.	1.360
Cultivo de flores	1.260
Fabricación de productos textiles, prendas de vestir; fabricación de cuero y artículos de cuero	1.240
Elaboración de azúcar	839
Elaboración de bebidas y productos de tabaco	793
Fabricación de papel y productos de papel	675
Fabricación de otros productos minerales no metálicos	183
Fabricación de equipo de transporte	153
Explotación de minas y canteras	114
Fabricación de sustancias y productos químicos	113
Financiación de planes de seguro, excepto seguridad social	92
Elaboración de cacao, chocolate y productos de confitería	68
Pesca y acuicultura (excepto de camarón)	36
Fabricación de productos del caucho y plástico	13
Elaboración de productos lácteos	13
Procesamiento y conservación de pescado y otros productos acuáticos	0
Procesamiento y conservación de camarón	0
Extracción de petróleo, gas natural y actividades de servicio relacionadas	0
Acuicultura y pesca de camarón	0
Fabricación de productos de la refinación petróleo y de otros productos	0
Total general	3.557.099

Fuente: Banco Central del Ecuador

CAPÍTULO IV

RESULTADOS

4.1 Tabulación de las respuestas obtenidas

Para entender mejor el tema de investigación, fue necesario recurrir a las técnicas de investigación, en este caso se realizó la entrevista a expertos, la misma que consistió en determinar varias personas con gran conocimiento en temas productivos y desarrollo económico.

En este apartado del trabajo investigativo se realiza un análisis a las respuestas que los expertos nos han proporcionado en relación a las Políticas Públicas y el Desarrollo Local, también sobre la contribución de la Productividad del cantón Babahoyo y su aporte al Bienestar de los pobladores.

Las preguntas son objetivas y la labor del investigador fue la de plantear preguntas puntuales pero que permitan al entrevistado realizar una explicación en cada una de ellas para claridad de sus respuestas.

A continuación, se ofrece la tabulación, los resultados y el análisis de las respuestas obtenidas por parte de los entrevistados y grupos focales.

4.2 Entrevista a expertos

1. ¿Considera Usted que, a nivel local, en el cantón Babahoyo existan leyes, políticas u ordenanzas que promuevan de manera eficiente la productividad del cantón?

Tabla 8: Políticas Locales de productividad

OPCIONES	RESULTADO	PORCENTAJE
Si existen	2	28,57
No existen	5	71,43
TOTAL	7	100,00

Fuente: Resultado de entrevistas

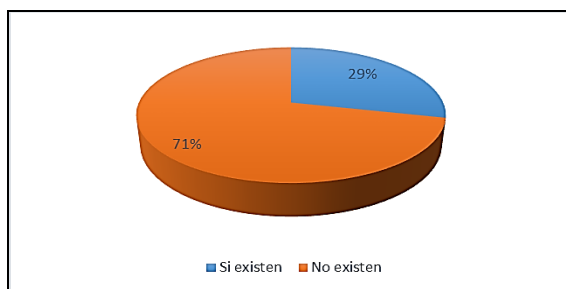


Figura 2: Políticas Locales de productividad

Fuente: Resultado de entrevistas

Análisis:

El 28,57% de los entrevistados concuerdan en que a nivel local en el cantón Babahoyo si existen leyes que promueven la productividad del cantón, sin embargo, 71,43% opinan lo contrario.

Revisado las fuentes del GAD de Babahoyo, se determina que no existe ninguna ordenanza municipal que promueva la productividad en el cantón.

2. ¿Considera Usted necesario que existan leyes, ordenanzas, normas que promuevan la productividad del cantón Babahoyo?

Tabla 9: Deben existir leyes para promover la productividad del cantón

OPCIONES	RESULTADO	PORCENTAJE
Muy Necesario	6	85,71
Poco necesario	1	14,29
Nada necesario	0	0,00
TOTAL	7	100,00

Fuente: Resultado de entrevistas

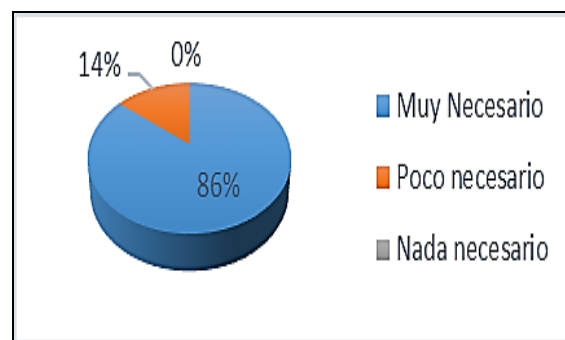


Figura 3: Deben existir leyes para promover la productividad del cantón
Fuente: Resultado de entrevistas

Análisis:

87,5% de los expertos consultados coinciden en que es muy necesario que existan Políticas, Normas u ordenanzas que promuevan la productividad en el cantón, de esta manera, existiría un adecuado orden y se priorizarían las acciones, se direccionarían los recursos en apoyo a los sectores productivos del cantón Babahoyo.

Los entrevistados mencionan que es necesario que existan leyes específicas para la productividad del cantón, las mismas que se orienten al obtener beneficios y desarrollo local.

3. ¿Qué sector de la productividad han sido menos atendidos por parte de los gobiernos locales y seccionales?

Tabla 10: Sector menos atendido

OPCIONES	RESULTADO	PORCENTAJE
Empresarial	2	28,57
Combinada	0	0,00
Mercantil	2	28,57
Marginal	0	0,00
Agrícola	1	14,29
Todos	2	28,57
TOTAL	7	100,00

Fuente: Resultado de entrevistas

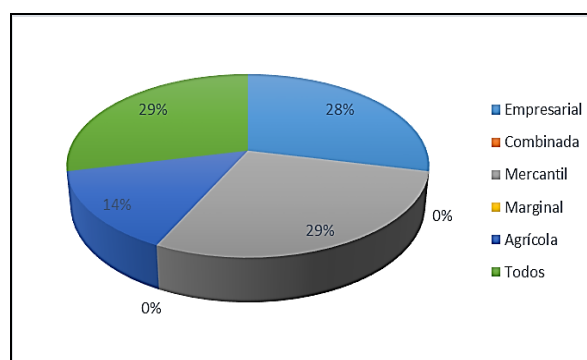


Figura 4: Sector menos atendido

Fuente: Resultado de entrevistas

Análisis:

Los resultados de las entrevistas mencionan que los sectores productivos menos atendidos por parte de los gobiernos seccionales y/o locales son: Con el 28,57% los sectores empresariales, mercantiles y otros sectores productivos de la zona. Con el 14,29% el sector agrícola.

Es importante la atención que las autoridades le den al cantón Babahoyo ya que posee una de las poblaciones más altas del Ecuador y adicionalmente es altamente productiva, sobre todo en el área agrícola.

4. ¿Considera Usted que la productividad del cantón Babahoyo ha contribuido de manera suficiente al Desarrollo Local?

Tabla 11: Productividad en el Desarrollo Local

OPCIONES	RESULTADO	PORCENTAJE
Totalmente ha contribuido	2	28,57
Poco ha contribuido	5	71,43
Nada ha contribuido	0	0,00
TOTAL	7	100,00

Fuente: Resultado de entrevistas

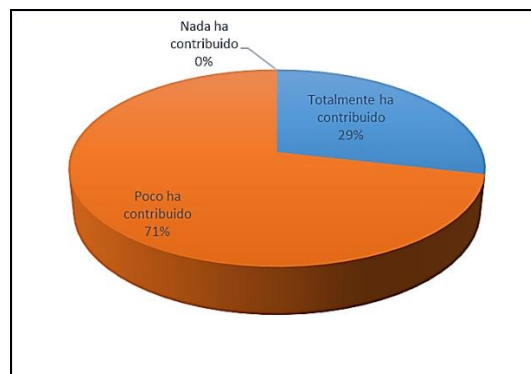


Figura 5: Productividad en el Desarrollo Local
Fuente: Resultado de entrevistas

Análisis:

El 71,43% de los expertos consultados mencionan que la productividad del cantón Babahoyo han contribuido poco en el Desarrollo Local, mientras que el 28,57% de los consultados manifiestan que si se ha contribuido al Desarrollo local por parte de la productividad.

El Desarrollo Local debe entenderse como la transformación de la renta en bienestar, es decir en la consecución de los índices de Desarrollo y Servicios básicos para las poblaciones.

5. ¿Considera Usted que la productividad del cantón ha contribuido con el bienestar de los habitantes locales?

Tabla 12: La Productividad en el bienestar del cantón Babahoyo

OPCIONES	RESULTADO	PORCENTAJE
Mucho	1	14,29
Poco	5	71,43
Nada	1	14,29
TOTAL	7	100,00

Fuente: Resultado de entrevistas

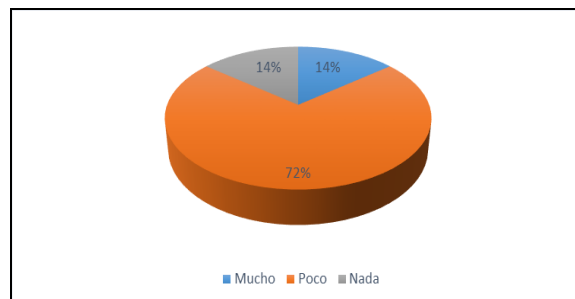


Figura 6: La Productividad en el bienestar del cantón Babahoyo

Fuente: Resultado de entrevistas

Análisis:

El 71,43% de los expertos consultados mencionan que la productividad del cantón Babahoyo poco ha contribuido en el bienestar de la población, el 14,29% de los consultados manifiestan que si ha contribuido al bienestar local, mientras que el

restante 14,29% de los expertos manifiestan que la productividad en nada ha contribuido al bienestar de la población local.

Los entrevistados mencionan que si la renta de la productividad no se revierte en el Desarrollo Sostenible de la población, este recurso sería un desperdicio, ya que la población, sobre todo la PEA debe tener una adecuada condición de salud mental y física, debe tener una estabilidad socio económica para ser más productivos, sobre todo en conocimientos y competitividad.

6. ¿Cree Usted que es necesario difundir las políticas u ordenanzas que promuevan la productividad en la ciudadanía local?

Tabla 13: Difusión de Políticas que promuevan productividad

OPCIONES	RESULTADO	PORCENTAJE
Necesario	6	85,71
Poco necesario	1	14,29
Nada necesario	0	0,00
TOTAL	7	100,00

Fuente: Resultado de entrevistas

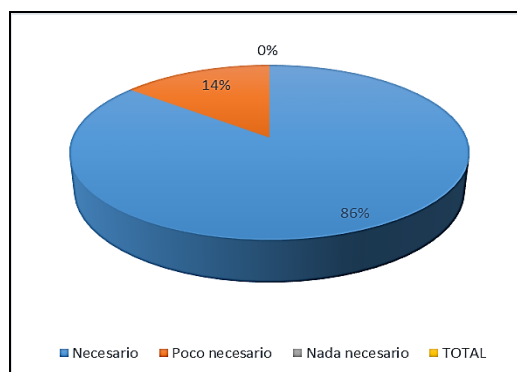


Figura 7: Difusión de Políticas que promuevan productividad
Fuente: Resultado de entrevistas

Análisis:

85,71% de los expertos consultados manifiestan que es necesario difundir las entre la ciudadanía las políticas u ordenanzas que promuevan la productividad en la ciudadanía local, 14,29% lo consideran poco necesario.

La difusión de la información es esencial, ya que por medio de ésta es posible que las personas conozcan derechos y obligaciones. Que la información les permita estar preparados para los cambios de las épocas.

7. ¿Considera Usted necesario diseñar Políticas Públicas, normas u ordenanzas municipales que contribuyan a la productividad del cantón Babahoyo?

Tabla 14: Diseñar políticas para promover la productividad

OPCIONES	RESULTADO	PORCENTAJE
Necesario	5	71,43
Poco importante	2	28,57
Nada importante	0	0,00
TOTAL	7	100,00

Fuente: Resultado de entrevistas

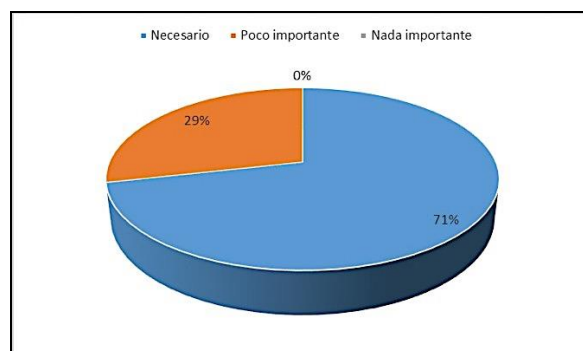


Figura 8: Diseñar políticas para promover la productividad

Fuente: Resultado de entrevistas

Análisis:

El 71,43% de las personas expertas mencionan que necesario diseñar Políticas Públicas, normas u ordenanzas municipales que contribuyan a la productividad del cantón Babahoyo, 28,57% no lo consideran necesario.

Todos los actores sociales y políticos de una comunidad están obligados moralmente a contribuir con su capacidad en el desarrollo de nuevas propuestas que resulten en beneficio colectivo. Aunque la aplicación de estas ordenanzas es bien sabido que corresponde a las instituciones estatales como GAD municipales y provinciales.

Análisis General

Al realizar un análisis de los resultados obtenidos se puede mencionar que más de un 70% de los encuestados considera que en el cantón Babahoyo no existen leyes que promueven la productividad, en tanto que el 87,5% afirman que es necesario que existan políticas para que se direccionen el apoyo necesario a los sectores productivos, dado que el sector agrícola es el que se encuentra menos atendido.

Un 71.43% de los expertos cree que la productividad poco ha contribuido en el Desarrollo local ya que el desarrollo debe ser sinónimo de bienestar, en tanto que los demás encuestados consideran que la productividad si contribuye en el desarrollo local porque genera empleo, consumo de servicios y por ende mejora la calidad de vida de la población.

El 14,29% piensa que la renta que genera la productividad no se refleja en el desarrollo, debido a ello el 71.43% opina que es necesario diseñar políticas públicas que favorezcan a todos los sectores económicos a través de entidades competentes.

Los sectores económicos necesitan recursos y oportunidades para mejorar su productividad, la población espera que el gobierno seccional los provea de servicios básicos, acceso a educación de calidad, trabajo digno, vialidad, transportación, entre otros. De la misma manera el gobierno cantonal espera que el incremento de la productividad genere mayores impuestos para poder ser transformados en obras.

Todo esto se debe lograr delineando políticas públicas que permitan lograr disminuir no sola la brecha entre los que más tienen y los que menos poseen si no también mejorar la calidad de vida con respecto a los otros cantones de la provincia.

CAPÍTULO V

PROPUESTA

5.1 Objetivos de la propuesta

5.1.1 Objetivo General

Diseñar una Política Pública dirigida al mejoramiento de la productividad del cantón Babahoyo, con la finalidad de general desarrollo local que genere bienestar a la población del cantón.

5.1.2 Objetivos Específicos

- Consultar las normativas vigentes, desde la Constitución de la República, El Plan nacional de Buen Vivir, La Agenda Zonal, La ley Orgánica de Fomento Productivo, entre otros.

- Convocar un equipo de trabajo que integre expertos en temas productivos, sociales y económicos para el diseño de la Política Pública de fomento productivo.
- Difundir el contenido de la Política Pública a la ciudadanía con la finalidad que se conozca su contenido y pueda ser utilizado acorde a sus derechos y necesidades.
- Realizar la evaluación de la propuesta en el corto, mediano y largo plazo a fin de determinar la eficiencia de la política productiva que se pretende diseñar.

5.2 Justificación de la propuesta

Resulta imperativo diseñar una Política Pública que sirva para mejorar o aumentar el nivel de Productividad en el cantón Babahoyo, lo cual traerá beneficio a la provincia de Los Ríos. La generación de esta propuesta debe constituirse en una herramienta que sirva de sustento legal e impulse la productividad de la región (localidad).

Como se ha mencionado en la presente investigación, no existen políticas específicas aplicadas a este cantón que promueva su productividad. El afán de esta propuesta es que no sólo se quede en un instrumento que aumente niveles de producción, sino que este incremento sirva para mejorar el desarrollo local de la población. Es un ganar – ganar, donde los actores que son parte del proceso productivo se verán beneficiados por el apoyo y esfuerzo puesto en la producción.

De allí que, si existe un desarrollo local, es factible entonces que se genere bienestar a la población, y ese bienestar es traducido en adecuadas condiciones de vida como el incremento del índice de escolaridad, reducción de la tasa de mortalidad, disminución del desempleo.

En obras materiales se traduce en aumento del número de centros de educación, sobre todo en la zona rural del cantón, aumento de centros de salud, sitios de esparcimiento, servicios básicos (luz, agua, teléfono, internet), red de alcantarillado, y otros beneficios para la sociedad.

El no desarrollar esta propuesta significaría no sólo una reducción de la productividad en el largo plazo, sino un descenso en la calidad de vida de los pobladores del cantón, tanto del sector urbano como rural.

De esta investigación se deriva la siguiente Matriz de problemas identificados:

Tabla 15: Matriz de problemas identificados

Problemas identificados	Objetivo estratégico	Actores involucrados	Resultados Esperados
Falta de políticas locales para mejorar la Productividad	Establecer en conjunto con los actores involucrados políticas públicas para mejorar la productividad del cantón Babahoyo.	- Actores sociales/Comunidad - Representantes de los sectores productivos	Creación y aplicación de Políticas públicas que promuevan el desarrollo de los sistemas productivos del cantón Babahoyo
Sectores de la productividad agrícola, marginal y combinados son los menos atendidos.	Delinear políticas públicas dirigidas a favorecer a los sectores agrícola, marginal y combinados	- GAD Municipal - BanEcuador - Servicio Ecuatoriano de Capacitación profesional.	Uso de tecnología en sus procesos productivos. Capacitación del capital humano por competencias laborales Inversión y fomento productivo
La Productividad tiene una escasa contribución en el desarrollo local.	Promover el desarrollo local a través de ejes transversales claramente definidos en la elaboración de políticas públicas.	Ministerio de Inclusión Económica y Social	Cooperación con entes financieros para financiamiento productivo. Asesoría para creación de entes jurídicos que promueban la asociatividad
La Productividad no genera un bienestar de los habitantes	Fomentar el bienestar de los habitantes a través de la implementación de políticas públicas que busquen la justicia social	- Ministerio de Transporte y obras públicas - Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca	Desarrollo de planes sociales para mejorar el bienestar de los habitantes a través de los organismos estatales competentes.
Necesidad de difusión de las políticas públicas que se implemente a la población	Elaborar planes de acción con los medios de comunicación para difundir las políticas públicas que se implantarán	- Ministerio de Industrias. - Universidad Técnica de Babahoyo.	Crear espacios de información ciudadana.

5.3 Aplicación de un Programa de acción

5.3.1 Objetivo del Programa de acción

El Plan de Acción que se plantea de manera resumida, expone las tareas que el equipo de trabajo debe realizar para cumplir el objetivo planteado, el cual es: Diseñar una Política pública dirigida al mejoramiento de la productividad del cantón Babahoyo, con la finalidad de generar desarrollo local que proporcione bienestar a la población del cantón.

5.3.2 Metodología del Programa de acción

1.- Temporalidad

Para aplicar la metodología del programa de acción, se prevee una duración aproximada de seis meses, tal como se muestra en el cronograma de tareas.

Tabla 16: Planificación del desarrollo de la Política Pública de fomento productivo 2020

MESES	Mes 1				Mes 2				Mes 3					Mes 4				Mes 5				Mes 6				
SEMANAS	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26
Levantamiento de la información, Línea base																										
Análisis de la información																										
Determinación de necesidades																										
Priorización de las necesidades																										
Organización de las tareas, definición de funciones																										
Determinación del método																										
presentación de avances del Producto																										
Presentación de resultados																										

Fuente: Elaboración propia

El diseño de la Política Pública a nivel local será denominado como Ordenanza y será el Gobierno Autónomo y Descentralizado del cantón Babahoyo el ente público que apruebe el diseño en Resolución de Consejo Municipal. Una vez aprobada debe subir a como Ordenanza Pública.

2.- Recursos

Los recursos económicos para el diseño de la propuesta provendrán de la asignación presupuestaria del GAD Babahoyo a través de una partida destinada para estas acciones o de las cuentas que se pudieran modificar.

Se establecen las tareas o actividades, así como las responsabilidades del equipo de trabajado que se requiera crear y contratar, esta organización se muestra en un cronograma o manual de funciones básico. Se asume que la persona que realizará el Diseño de la Ordenanza es una Organización Consultora privada.

3.- Plan Nacional de Desarrollo

El Programa de Acción permite analizar la información para establecer las necesidades a través de preguntas específicas o interrogantes de la planificación como: Que se va a realizar, cómo se va a realizar, cuanto tiempo va a demorar, que recursos se van a necesitar, entre otras. De esta manera se pretende lograr realización de una norma que permita el Fortalecimiento de la Productividad en el cantón Babahoyo, para que se incremente el nivel de productividad, tal como se menciona en el Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria perteneciente al Eje 2 Economía al Servicio de la Sociedad (Plan Nacional de Desarrollo, 2015-2020).

El Objetivo 5 menciona claramente políticas relacionadas con la productividad la cual se halla en el apartado 5.4: Incrementar la productividad y generación de valor agregado creando incentivos diferenciados al sector productivo, para satisfacer la demanda interna, y diversificar la oferta exportable de manera estratégica. Y el apartado 5.8 que menciona la importancia de fomentar la producción nacional teniendo en cuenta el cuidado del medio ambiente (recursos renovables y no renovables) y evitando la contaminación (Plan Nacional de Desarrollo, 2015-2020).

De esta manera, la Política Pública para el año 2021 deben contribuir al logro de las Metas Nacionales como son el incremento de las exportaciones agropecuarias y

agroindustriales al 33%; también el poder contribuir al aumento de 98,9 a 112 la productividad agrícola del Ecuador y el poder contribuir al aumento del empleo a nivel nacional de 41,2% al 47,9% (Plan Nacional de Desarrollo, 2015-2020).

4.- Desarrollo Local

El Plan Nacional de Desarrollo menciona que la gestión territorial fue aquella que de finió la desconcentración y descentralización de los gobiernos locales para que tengan autonomía territorial y sean multicompetentes. Por ello se promueve el desarrollo de los pueblos, mediante la Gestión por Competencia.

Con esta gestión, se logrará la disponibilidad de la producción de los sectores (bines o servicios), los mismos que llegarán con mayor facilidad a cubrir la demanda de las poblaciones. En esta gestión actuó el Consejo Nacional de Competencias (CNC) cuyo objetivo es el poner las reglas y condiciones del juego hasta lograr que los Gobiernos Autónomos Descentralizados logren consolidarse y poder ofertar bienes y servicios de calidad logando independencia financiera del Estado (Plan Nacional de Desarrollo, 2015-2020).

Con este antecedente el cantón Babahoyo puede generar políticas para lograr Desarrollo Local, ya que la ley lo faculta, es necesario entonces el diseño de una ordenanza que a más de fortalecer la productividad genere desarrollo local, de esta manera se contribuye con el bienestar de la población.

5.3.3 Monitoreo y evaluación

El proceso del diseño de la Política Pública será presentado y evaluado cada mes por el equipo técnico que delegue el GAD del cantón Babahoyo, el mismo que debería estar integrado por representantes de distintas Direcciones como son la Dirección

Jurídica, la dirección de Planificación, concejales y representantes del alcalde. De esta manera se evalúa el proceso y se determina el porcentaje de alcance del objetivo planteado, es decir, la evaluación de los resultados obtenidos.

5.3.4 Solución a necesidades de bienestar

Se pretende que luego de la aprobación del diseño de la Política pública que se está proponiendo y su posterior aplicación, en el mediano y largo plazo logre generar en la población local del cantón Babahoyo y sus zonas de influencia establecer lineamientos que promuevan el desarrollo intelectual a través de organismos competentes, buscando estimular el emprendimiento, la innovación y el desarrollo de los sectores productivos formales.

Otra necesidad es la atención integral a la familia como fuente de desarrollo social, a través de estos lineamientos, se fomentará la participación de la mujer en el sector laboral sin descuidar el cuidado y la educación de sus hijos, considerando que la familia es el núcleo donde nace y se cimientan las bases para toda sociedad.

En cuanto a los emprendimientos nuevos se debe impulsar y promover a través de acciones simples, competitivas y concretas, para capitalizar y asesorar a estos entes productivos, los emprendimientos ya existentes, deben ser apoyados con consultorías y planes de mejoras para sus procesos, en ellos se deben detectar las necesidades y falencias y para alcanzar mejoras en sus procedimientos.

En todo caso las propuestas deben ser aplicables al territorio porque de otra manera sólo se quedarían en mera expectativa, al hacer un análisis a priori de la situación en que se encuentran las instituciones que tienen la competencia para incentivar el crecimiento económico se puede observar que en el cantón Babahoyoes nula la

aplicación de políticas públicas y la creación de proyectos que promuevan y mejoren los factores que favorecen el desarrollo socio económico,

Por otro lado, es importante trabajar en la autoestima de los ciudadanos, en esa fuerza radica el poder de alcanzar metas en común, se debe estar consciente que creciendo de manera individual se promueve el desarrollo de la comunidad y por ende del cantón y del país, no son cosas que ocurren aisladas sino más bien van de la mano.

CONCLUSIONES

- En el presente trabajo se pudo se pudo sistematizar los aspectos teóricos en relación con los sectores productivos y las estrategias de desarrollo local. Así, la base fundamental del trabajo consistió en un análisis del Plan de Desarrollo Territorial del cantón Babahoyo del periodo 2015 a 2020. La información contenida en este manual mostró variables cuantitativas y cualitativas, sin embargo, no se puede afirmar que la información sea actual ya que se hallaron valores desde al año 2008, 2011, entre otros.
- En cuanto al diagnóstico del potencial de los sectores productivos para el desarrollo del cantón Babahoyo, en el mismo PDOT 2015-2020, se pudo determinar que el cantón Babahoyo es la ciudad más grande de la provincia de Los Ríos, sin embargo, presenta muchas deficiencias y necesidades que impiden que la población en general se beneficien de los servicios que el estado y el gobierno local les pueda brindar, sobre todo en materia de educación, salud, empleo, servicios básicos, posibilidad de desarrollo, empleo digno, entre otros.
- En la última sección del presente trabajo investigativo se plantea una propuesta, la misma que consiste en el Diseño de una Política Pública que procure el incremento de la Productividad del cantón Babahoyo, la cual genere Desarrollo Local, de esta manera se promueva el bienestar a los habitantes de la localidad.

RECOMENDACIONES

- Recomendar a las autoridades locales y nacionales la actualización de la información de su población, de esta manera se puede hacer un diagnóstico real de la situación que atraviesan los habitantes. Es necesario realizar levantamiento de información a través de las instituciones que tienen acceso directo con la población y de esta manera actualizar la información. Con ello se evitan errores y especulaciones y se posee un panorama más claro y actual para poder diseñar propuestas que vayan en beneficio de la comunidad.
- Es importante canalizar adecuadamente los recursos o la inversión que el estado y gobiernos seccionales realizan y que se vean reflejada directamente en la productividad del cantón para llevar una justa distribución de la riqueza y bienestar a la población.
- Con la información presentada en el presente estudio, es factible diseñar una propuesta para dinamizar la productividad del cantón Babahoyo, consistente en una Política Pública que en el plano local se denominaría Ordenanza Municipal. En todo caso, independiente del nombre que tome, esta norma debe generar beneficios para todos, desde los productores, proveedores, compradores, consumidores. La aplicación de la ley recaudatoria debe generar tributos que serán revertidos en obras de bienestar para la comunidad local.

BIBLIOGRAFÍA

- Constitución del Ecuador. (2008). Lexis. Obtenido de Constitución de la República del Ecuador 2008, última modificación:
https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_const.pdf
- COOTAD. (2010). Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización. Obtenido de
http://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_org.pdf
- Encinas, C. (2013). Principios de la Economía política. Estados Unidos: Palibrio. Obtenido de
<https://books.google.com.ec/books?id=ZaqOAgAAQBAJ&pg=PA51&dq=economia+factores+de+produccion&hl=es-419&sa=X&ved=0ahUKEwjpx4yImYfnAhXQJt8KHb9dB784ChDoAQhzMAk#v=onepage&q=economia%20factores%20de%20produccion&f=true>
- INEC. (2010). Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Obtenido de Población por sexo, según provincia, parroquia y cantón de empadronamiento:
<https://www.ecuadorencifras.gob.ec/search/POBLACI%C3%93N+POR+SEXO,+SEG%C3%9AN+PROVINCIA,+PARROQUIA+Y+CANT%C3%93N+DE+EMPADRONAMIENTO/>
- Krugman, P., & Wells, R. (2007). Introducción a la Economía - Microeconomía-. España: Editorial Reverté. Obtenido de
https://books.google.com.ec/books?id=ld8I68bW3eoC&pg=PA282&dq=econom%C3%ADa:+factores+de+producci%C3%B3n&hl=es-419&sa=X&ved=0ahUKEwjH1_Ce9YXnAhUvxVkKHTwABosQ6AEIMTAB#v=onepage&q=econom%C3%ADa%3A%20factores%20de%20producci%C3%B3n&f=true
- Lindblond, C. (1991). El Proceso de Elaboración de Políticas Públicas. 11.
- Ministerio del Ambiente. (2012). Manejo de los desechos sólidos. EStrategia Nacional de Cambio Climático del Ecuador ENCC 2012 - 2025. Recuperado el Mayo de 2019
- Noguera, J. (2016). La Visión Territorial y sostenible del desarrollo local. Valencia, España: SEBRAE, Universidad de Valencia. Obtenido de
<https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=7ggLDAAQBAJ&oi=fnd&pg>

=PA3&dq=La+visi%C3%B3n+territorial+como+concepto+&ots=li6wo0cwtI
&sig=p68PLQNm2ZCnXHSf28skNVBZltg#v=onepage&q=La%20visi%C3
%B3n%20territorial%20como%20concepto&f=true

PDOT . (2015-2020). PDOT. Obtenido de PLAN DE DESARROLLO Y
ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2015-2020 ALCALDÍA DE
BABAHOYO:

[https://drive.google.com/drive/folders/1NO9VNVe0be0m1NNp5RPfH0UCsy
IYLa92](https://drive.google.com/drive/folders/1NO9VNVe0be0m1NNp5RPfH0UCsyIYLa92)

Pérez, L. (2019). Desarrollo, derecho social y políticas públicas. Obtenido de Serie
de Investigación IDEP:

[https://repositorio.idep.edu.co/bitstream/handle/001/2150/Derechos_Sociales
_p_53-96.pdf?sequence=1](https://repositorio.idep.edu.co/bitstream/handle/001/2150/Derechos_Sociales_p_53-96.pdf?sequence=1)

Plan Nacional de Desarrollo. (2017). Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida
2017 - 2021. Obtenido de [https://www.planificacion.gob.ec/wp-
content/uploads/downloads/2017/10/PNBV-26-OCT-
FINAL_0K.compressed1.pdf](https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/10/PNBV-26-OCT-FINAL_0K.compressed1.pdf)

Schettino, M. (2002). Introducción a la Economía para no economistas. México:
Prentice Hall. Obtenido de

[https://books.google.com.ec/books?id=BsPNZVgz6d8C&pg=RA1-
PA40&dq=economia+factores+de+produccion&hl=es-
419&sa=X&ved=0ahUKEwirt_TDkofnAhUm2FkKHZhuB2oQ6AEIRzAD#
v=onepage&q=economia%20factores%20de%20produccion&f=true](https://books.google.com.ec/books?id=BsPNZVgz6d8C&pg=RA1-PA40&dq=economia+factores+de+produccion&hl=es-419&sa=X&ved=0ahUKEwirt_TDkofnAhUm2FkKHZhuB2oQ6AEIRzAD#v=onepage&q=economia%20factores%20de%20produccion&f=true)

SRI-CEF. (2019). Políticas Públicas , Introducción a la Gestión Pública. Ecuador:
SRI.

ANEXOS

1. Formato de la entrevista:



UNIVERSIDAD ECOTEC

ENTREVISTA A PROFESIONALES Y PERSONAS CON AMPLIO CONOCIMIENTO DEL TEMAS DE PRODUCTIVIDAD Y DESARROLLO LOCAL Y BIENESTAR COLECTIVO.

OBJETIVO

Entrevistar a personas expertas con amplio cociente en temas de productividad, en aspectos legales y bienestar, que aporten con sus apreciaciones ante los cuestionamientos que se les realice. Opinando libre, voluntaria y anónimamente sobre cada pregunta planteada.

1. **¿Considera Usted que, a nivel local, en el cantón Babahoyo existan leyes, políticas u ordenanzas que promuevan de manera eficiente la productividad del cantón?**

Si existe		No existe	
-----------	--	-----------	--

Puede ampliar su respuesta:.....

- 2.- **¿Considera Usted necesario que existan leyes, ordenanzas, normas que promuevan la productividad del cantón Babahoyo?**

Muy Necesario		Poco Necesario		Nada necesario	
------------------	--	-------------------	--	-------------------	--

Puede ampliar su respuesta:.....

3.- ¿Qué sector de la productividad han sido menos atendidos por parte de los gobiernos locales y seccionales?

Empresarial		Combinada		mercantil		Marginal		agrícola		Todas	
-------------	--	-----------	--	-----------	--	----------	--	----------	--	-------	--

4.- ¿Considera Usted que la productividad del cantón Babahoyo ha contribuido de manera suficiente al Desarrollo Local?

Totalmente ha contribuido		Poco ha contribuido		Nada ha contribuido	
---------------------------	--	---------------------	--	---------------------	--

Puede ampliar su respuesta:.....

5.- ¿Considera Usted que la productividad del cantón ha contribuido con el bienestar de los habitantes locales?

Mucho		Poco		Nada	
-------	--	------	--	------	--

Puede ampliar su respuesta:.....

6.- ¿Cree Usted que es necesario difundir las políticas u ordenanzas que promuevan la productividad en la ciudadanía local?

Necesario		Poco Necesario		Nada Necesario	
-----------	--	----------------	--	----------------	--

Puede ampliar su respuesta:.....

7.- ¿Considera Usted necesario diseñar Políticas Públicas, normas u ordenanzas municipales que contribuyan a la productividad del cantón Babahoyo?

Necesario		Poco Necesario		Nada Necesario	
-----------	--	----------------	--	----------------	--

Puede ampliar su respuesta:.....