



Facultad de Derecho y Gobernabilidad

“La evasión de la patente municipal y su afectación al presupuesto del municipio de Guayaquil en el año 2023”

Línea de investigación:

Gestión de las Relaciones Jurídicas

Modalidad de titulación:

Proyecto de investigación

Carrera:

Derecho y Gobernabilidad

Título a obtener:

Abogado

Autor:

Daniela Reyes Coello

Kevin Flores Vega

Tutor:

Abg. Miguel Félix



ANEXO No. 9

**PROCESO DE TITULACIÓN
CERTIFICADO DE APROBACIÓN DEL TUTOR**

Samborondón, 8 de agosto del 2024

Magíster o Doctor
Abg. Andrés Madero
Unidad Académica: Derecho y Gobernabilidad
Universidad Tecnológica ECOTEC

De mis consideraciones:

Por medio de la presente comunico a usted que el trabajo de titulación TITULADO: **La evasión de la patente municipal y su afectación al presupuesto del municipio de Guayaquil en el año 2023**, fue revisado, siendo su contenido original en su totalidad, así como el cumplimiento de los requerimientos establecidos en la guía para su elaboración, por lo que se autoriza al estudiante: **Daniela Yamel Reyes Coello y Kevin Luis Flores Vega**, para que proceda con la presentación oral del mismo.

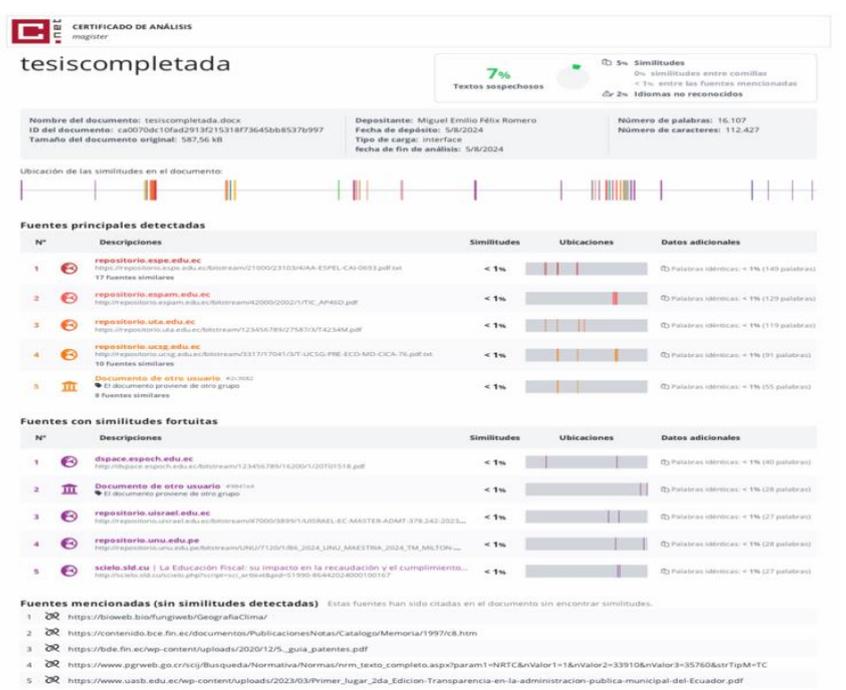
ATENTAMENTE,

Firma

Abg. Miguel Emilio Félix Romero
Tutor(a)

**PROCESO DE TITULACIÓN
CERTIFICADO DEL PORCENTAJE DE COINCIDENCIAS
DEL TRABAJO DE TITULACIÓN**

Habiendo sido revisado el trabajo de titulación TITULADO: La evasión de la patente municipal y su afectación al presupuesto del municipio de Guayaquil en el año 2023. elaborado por Daniela Yamel Reyes y Kevin Luis Flores Vega fue remitido al sistema de coincidencias en todo su contenido el mismo que presentó un porcentaje del (%)7 mismo que cumple con el valor aceptado para su presentación que es inferior o igual al 10% sobre el total de hojas del documento. Adicional se adjunta print de pantalla de dicho resultado.



CERTIFICADO DE ANÁLISIS
magister

tesiscompletada

7%
Textos sospechosos

5% Similitudes
0% similitudes entre comillas
- 1% entre las fuentes mencionadas
2% Idiomas no reconocidos

Nombre del documento: tesiscompletada.docx
ID del documento: ca0070ac10fa62313821531873645bb85376997
Tamaño del documento original: 587,56 KB

Depositante: Miguel Emilio Félix Romero
Fecha de depósito: 5/8/2024
Tipo de carga: interface
fecha de fin de análisis: 5/8/2024

Número de palabras: 16.107
Número de caracteres: 112.427

Ubicación de las similitudes en el documento:

Fuentes principales detectadas

N°	Descripciones	Similitudes	Ubicaciones	Datos adicionales
1	repositorio.espol.edu.ec http://repositorio.espol.edu.ec/bitstream/210002/3103/AAAA-ESPEL-CAI-0683.pdf.doc 17 Fuentes similares	< 1%		Palabras idénticas: < 1% (149 palabras)
2	repositorio.espam.edu.ec http://repositorio.espam.edu.ec/bitstream/2000/2002/1/1TC_ANEXO.pdf	< 1%		Palabras idénticas: < 1% (129 palabras)
3	repositorio.uta.edu.ec http://repositorio.uta.edu.ec/bitstream/123456789/275879/3/TAZ34M.pdf	< 1%		Palabras idénticas: < 1% (119 palabras)
4	repositorio.ucsp.edu.ec http://repositorio.ucsp.edu.ec/bitstream/331717041/3/1/UCSG-PSE-ECO-MD-CICA-76.pdf.pdf 10 Fuentes similares	< 1%		Palabras idénticas: < 1% (91 palabras)
5	Documento de otro usuario Este documento proviene de otro grupo 8 Fuentes similares	< 1%		Palabras idénticas: < 1% (85 palabras)

Fuentes con similitudes fortuitas

N°	Descripciones	Similitudes	Ubicaciones	Datos adicionales
1	dspace.espol.edu.ec http://dspace.espol.edu.ec/bitstream/210002/3103/AAAA-ESPEL-CAI-0683.pdf	< 1%		Palabras idénticas: < 1% (40 palabras)
2	Documento de otro usuario Este documento proviene de otro grupo	< 1%		Palabras idénticas: < 1% (28 palabras)
3	repositorio.utor.edu.ec http://repositorio.utor.edu.ec/bitstream/10000/3899/1/AUSBAEL.EC.MASTER.ADMF.379.242.2023...	< 1%		Palabras idénticas: < 1% (27 palabras)
4	repositorio.uno.edu.pe http://repositorio.uno.edu.pe/bitstream/UNO/1201/86_2024_LIRU_MAESTRIA_2024_TM_MLTON...	< 1%		Palabras idénticas: < 1% (23 palabras)
5	scielo.sld.edu.ji La Educación Fiscal: su impacto en la recaudación y el cumplimiento... http://scielo.sld.edu.ji/scielo.php?script=sci_arttext&pid=31968&lng=es&doi=10.18268/sld.2021.001317	< 1%		Palabras idénticas: < 1% (27 palabras)

Fuentes mencionadas (sin similitudes detectadas) Estas fuentes han sido citadas en el documento sin encontrar similitudes.

- <https://bioweb.biofungiweb/GeografiaClima/>
- <https://contenido.bce.fin.ec/documentos/Publicaciones/Notas/Catalogo/Memoria/1997/c8.htm>
- https://bde.fin.ec/wp-content/uploads/2020/12/5_guia_patentes.pdf
- https://www.pgrweb.go.cr/scj/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?param1=NRTC&Valor1=1&Valor2=33910&Valor3=35760&strTipM=TC
- https://www.usab.edu.ec/wp-content/uploads/2023/03/Primer_2da_Edicion_Transparencia-en-la-administracion-publica-municipal-del-Ecuador.pdf

ATENTAMENTE,

Abg. Miguel Emilio Félix Romero
Tutor(a)

Índice

Certificado de Revision Final.....	7
Certificado de condicencias de Plagio	8
Dedicatoria.....	7
Agradecimiento.....	8
Resumen.....	9
Abstract.....	10
A) Introducción.....	11
Contexto histórico social del objeto de estudio.....	12
Antecedentes.....	14
Planteamiento del problema.....	15
Formulación del problema.....	16
Objetivos.....	16
Objetivo general.....	16
Objetivos específicos.....	17
Justificación.....	17
B. Revisión de la Literatura/Marco Teórico.....	18
Conceptualización del Impuesto a la Patente Municipal.....	18
Definición y características del impuesto.....	19
Historia y evolución del impuesto a la patente municipal.....	20
Normativa y legislación vigente sobre el impuesto a la patente municipal.....	21

Impacto Económico de la Recaudación del Impuesto	22
Fuentes de ingresos municipales.....	23
Efectos de la recaudación del impuesto en los presupuestos municipales.	24
Comparación con otros impuestos municipales y su relevancia económica.	25
Consecuencias de la Falta de Recaudación	26
Efectos financieros de la falta de recaudación en los municipios.	27
Impacto en la asignación de recursos y presupuestos municipales.....	28
Repercusiones en la planificación y ejecución de proyectos y programas locales	29
Marco Legal de la Recaudación del Impuesto a la Patente Municipal	30
Legislación nacional y local pertinente	30
Obligaciones de los contribuyentes y responsabilidades de los municipios.	31
Ejecución de Proyectos y Programas de Desarrollo Local.....	32
Estrategias y Mecanismos para Mejorar la Recaudación.....	33
Políticas y prácticas exitosas de recaudación en otros municipios o países	34
Tecnologías y herramientas para mejorar la eficiencia recaudatoria.	35
C) Metodología del Proceso de Investigación.....	36
Enfoque de la investigación.....	36
Alcance de la Investigación	37
Delimitación de la Investigación	37
Población y Muestra de la Investigación	37
D) Análisis de Resultados de la investigación	38
Presentación de resultados	38
E) Conclusiones.....	46
F) Recomendaciones / Propuesta	47

G) Referencias y Bibliografía.....	48
H) Anexos	52
Entrevista dirigida a Maria Fernanda Caicedo (Contribuyente del impuesto a la patente municipal).....	53
Entrevista dirigida a Roberto Elizalde (Contribuyente del impuesto a la patente municipal).....	54
Entrevista dirigida a Katty Zambrano (Contribuyente del impuesto a la patente municipal).....	56
Entrevista dirigida a Laura Martínez (Dueña de un pequeño negocio y contribuyente del impuesto a la patente municipal)	57
Entrevista dirigida a Liz Santacruz (Funcionaria del Departamento Administrativo Financiero del Municipio de Guayaquil)	59
Entrevista dirigida a Pedro Quiñonez (Funcionario del Departamento de Derechos del Contribuyente del Municipio de Guayaquil).....	60
Entrevista dirigida a Silvia Robles (Directora Financiera del Municipio de Guayaquil).....	62
Entrevista dirigida a Javier Ortiz (Jefe del Centro de Servicios Tributarios del Municipio de Guayaquil)	64

Índice de tablas

Tabla 1. Análisis de las entrevistas con los contribuyentes del impuesto a la patente municipal.....	39
Tabla 2. Análisis comparativo basado en las respuestas de las entrevistas con funcionarios del municipio de Guayaquil.....	42

Dedicatoria

Este logro va dedicado a mi familia como apoyo incondicional, mis padres Daniel

Reyes y Sylvia Coello, lo más importante en mi vida. A mi ángel en el cielo que se que me guía y mis cuida, que no pudo verme convertida en abogada, pero siempre estuvo a mi lado.

A los amigos que conseguí en el camino que alegraron mis días universitarios, en la universidad se conoce el verdadero sentido de la amistad, lo pude notar con su apoyo incondicional. A mi mejor amiga Pamela Campuzano Benítez que me ha demostrado que la amistad es la que perdura a pesar del tiempo y circunstancias.

A mi compañero de desvelos mi perrito Canelito, siempre a mi fiel amigo.

Daniela Reyes

Primeramente, quiero dedicar este proyecto a Dios que gracias a su amor y gracia me ha dado lo más valioso que puede tener que es la vida y la oportunidad de aprender.

También le dedico este trabajo a mis padres Luis Alfonso y Ana María porque todo se lo debo a ellos por su amor y apoyo incondicional en todos los objetivos que me he propuesto, por haberme formado con valores y principios que me han ayudado a formarme como un ser humano de bien para esta sociedad

Kevin Flores Vega

Agradecimiento

Agrezco a todos y cada uno de los docentes que formaron parte de mi formación, que impartieron su conocimiento conmigo, a mis amigos que compartieron conmigo en cada semestre.

Daniela Reyes

Agradezco a Dios por todas y cada una de sus bendiciones, por darme diariamente fuerzas y sabiduría necesaria para enfrentar cada reto en el camino.

A mi familia por todo el apoyo que me han brindado y porque siempre han creído y me han dado un ejemplo de trabajo duro y constante.

A mis amigos que siempre me han brindado una palabra de ánimo y superación para seguir adelante cumpliendo mis metas.

A Emilia Moreira y Emily Pincay por haber sido un apoyo constante durante mi etapa universitaria, no solo dentro de las aulas sino también durante los viajes que a diario debíamos afrontar para dirigirnos a la universidad.

A mi Alma Mater por haberme permitido formarme en sus aulas, con constancia, dedicación y esfuerzo.

Y a cada uno de mis docentes por todos los conocimientos que, en diferentes cátedras, me han impartido y me han ayudado a crecer profesionalmente y así poder ser útil en la sociedad

Kevin Flores Vega

Resumen

El presente estudio tuvo como objetivo principal analizar las implicaciones legales y económicas de la evasión del impuesto a la patente municipal en Guayaquil, Ecuador, y proponer estrategias para mejorar la recaudación y fortalecer la ejecución de proyectos locales. Se utilizó una metodología que incluyó revisión bibliográfica y análisis de documentos legales y normativos vigentes, así como entrevistas a expertos y funcionarios municipales. Se determinó que la falta de recaudación de este impuesto afecta significativamente los recursos disponibles para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), comprometiendo la financiación de servicios esenciales como infraestructura, seguridad y educación. Las principales causas identificadas incluyen deficiencias en la administración tributaria, falta de educación fiscal y limitaciones en la coordinación interinstitucional. Como recomendaciones clave, se propone mejorar la fiscalización mediante tecnologías avanzadas, fortalecer la educación tributaria, implementar incentivos fiscales, revisar y ajustar las normativas existentes, y promover una mayor colaboración entre entidades gubernamentales. Estas medidas buscan no solo aumentar la recaudación de la patente municipal, sino también mejorar la eficiencia y equidad en la distribución de recursos para promover el desarrollo local sostenible en Guayaquil.

Palabras clave: Patente municipal, Evasión fiscal, Guayaquil, Recaudación tributaria, Desarrollo local.

Abstract

The main objective of this study was to analyze the legal and economic implications of the evasion of the municipal license tax in Guayaquil, Ecuador, and to propose strategies to improve the reduction and strengthen the execution of local projects. A methodology was used that included a bibliographic review and analysis of current legal and regulatory documents, as well as interviews with experts and municipal officials. It is determined that the lack of collection of this tax significantly affects the resources available to the Decentralized Autonomous Governments (GAD), compromising the financing of essential services such as infrastructure, security and education. The main causes identified include deficiencies in tax administration, lack of tax education and limitations in inter-institutional coordination. Key recommendations include improving oversight through advanced technologies, strengthening tax education, implementing tax incentives, reviewing and adjusting existing regulations, and promoting greater collaboration between government entities. These seek not only to increase municipal tax collection, but also to improve efficiency and equity in the distribution of resources to promote sustainable local development in Guayaquil.

Keywords: Municipal patent, Tax evasion, Guayaquil, Tax collection, Local development.

A) Introducción

La evasión fiscal es un desafío persistente en numerosos países, y Ecuador no es una excepción. Dentro del ámbito de los impuestos locales, la patente municipal se destaca por su importancia, ya que es un permiso obligatorio que deben obtener tanto individuos como empresas para operar legalmente en una jurisdicción específica. Este tributo es vital para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), quienes dependen de su recaudación para financiar servicios públicos esenciales como la infraestructura, la seguridad, la educación y la salud.

La relevancia de la patente municipal no se limita a su función recaudatoria, sino que también actúa como una herramienta de política económica. Según lo establecido en el Código Tributario (2018), en el artículo 6, determina que los tributos en Ecuador buscan no solo generar ingresos para el Estado, sino también estimular la inversión, fomentar el ahorro y contribuir al desarrollo nacional. Sin embargo, la evasión de este impuesto local puede tener repercusiones significativas en el Presupuesto General del municipio de Guayaquil, afectando la capacidad de las autoridades para cumplir con sus compromisos financieros y sociales.

Este estudio examina el concepto y la importancia de la patente municipal y el impacto que la evasión de este tributo tiene en el presupuesto del municipio de Guayaquil. Se identificarán las causas principales de la evasión y se propondrán soluciones viables para mejorar la recaudación y asegurar una distribución equitativa de los recursos municipales. En un contexto donde la estabilidad y el progreso social dependen en gran medida de una gestión fiscal efectiva, abordar la evasión de la patente municipal se convierte en una prioridad para garantizar el desarrollo sostenible y el bienestar de la población.

La evasión de la patente municipal afecta directamente al presupuesto del municipio de Guayaquil. La disminución en la recaudación de ingresos puede llevar a un déficit presupuestario que obliga al gobierno local a buscar financiamiento adicional, a menudo

mediante el endeudamiento público. Esto puede crear una carga financiera a largo plazo, limitando la capacidad del gobierno municipal para invertir en proyectos de desarrollo y mejora de infraestructura, afectando así su capacidad para proporcionar servicios esenciales a la comunidad.

“La evasión fiscal también puede generar un entorno de desigualdad y competencia desleal entre las empresas” (Ávila, 2018, p. 1). Aquellas que cumplen con sus obligaciones tributarias pueden encontrarse en desventaja frente a aquellas que evaden impuestos, lo que puede desincentivar la formalización de negocios y la expansión de empresas cumplidoras. Esta dinámica puede perpetuar un ciclo de informalidad económica y subdesarrollo, afectando la capacidad del país para crecer de manera sostenible y equitativa.

Finalmente, es importante considerar que, la falta de recursos adecuadamente recaudados y distribuidos puede llevar a una provisión insuficiente de servicios públicos, exacerbando las desigualdades sociales y afectando de manera desproporcionada a las comunidades más vulnerables del país. Por lo tanto, una gestión fiscal eficiente y equitativa es fundamental no solo para el desarrollo económico, sino también para la cohesión social y el bienestar general de la población.

Contexto histórico social del objeto de estudio

De acuerdo con Hidalgo (2020), la patente municipal es un tributo fundamental para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) en Ecuador, con una historia prolongada que subraya su papel fundamental en la economía local y nacional. Para entender su impacto y los problemas relacionados con su evasión, es necesario examinar el contexto histórico y social relevante a esta investigación.

En concordancia con Varela y Ron (2022) “Ecuador se encuentra en la región noroccidental de América del Sur, limitando al norte con Colombia, al este y sur con Perú y al oeste con el Océano Pacífico” (p. 1). Este país es notable por su variada geografía, que incluye la región costera, la sierra andina, la región amazónica y las Islas Galápagos.

Tradicionalmente, la economía ecuatoriana ha dependido de la exportación de recursos naturales, especialmente petróleo, banano y camarón. No obstante, en años recientes, ha habido esfuerzos por diversificar la economía y fortalecer el sector de los servicios y el comercio interno.

La patente municipal tiene sus orígenes en las estructuras fiscales de la era colonial, donde los impuestos locales eran una fuente significativa de ingresos para la administración. Con el tiempo, estos tributos se adaptaron a las necesidades cambiantes de las ciudades y pueblos. En el Ecuador actual, la patente municipal se ha establecido como un permiso esencial para que individuos y empresas operen dentro de una jurisdicción específica. Este impuesto no solo asegura la operación legal de los negocios, sino que también garantiza la recaudación de fondos cruciales para los GAD (Acosta Lasso, 2020).

La estructura fiscal de Ecuador ha experimentado cambios notables desde la década de 1970, especialmente con el auge petrolero que transformó la economía del país (Banco Central del Ecuador, 2021). Sin embargo, la dependencia del petróleo ha expuesto al país a las fluctuaciones de los precios internacionales. En este contexto, diversificar las fuentes de ingresos públicos, incluyendo la recaudación de impuestos locales como la patente municipal, ha sido una estrategia esencial para alcanzar la estabilidad económica.

Los GAD, encargados de la administración local, dependen significativamente de la recaudación de la patente municipal para financiar servicios esenciales como el mantenimiento de infraestructuras, la seguridad ciudadana, la educación y la salud. Estos servicios son vitales para mejorar la calidad de vida de los habitantes y fomentar el desarrollo económico local. No obstante, la evasión de este tributo representa un desafío considerable, ya que disminuye los ingresos disponibles para estas inversiones cruciales.

La evasión de la patente municipal tiene implicaciones tanto económicas como sociales. La falta de recursos adecuadamente recaudados y distribuidos puede resultar en una provisión insuficiente de servicios públicos, exacerbando las desigualdades sociales y

afectando desproporcionadamente a las comunidades más vulnerables. Además, un sistema de recaudación ineficiente puede generar desconfianza y descontento entre los contribuyentes, perpetuando así el ciclo de evasión fiscal.

Antecedentes

La evasión de la patente municipal en Ecuador ha cobrado relevancia debido a sus significativas implicaciones económicas y sociales. Este tributo, que se paga anualmente por individuos y empresas que operan dentro de una jurisdicción específica, es una fuente vital de ingresos para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD). Sin embargo, la evasión de este impuesto presenta un desafío considerable que afecta la capacidad de estos gobiernos para financiar servicios públicos esenciales (García, Cevallos, & Alava, 2016).

Según Fajardo y Suárez (2012):

La patente municipal en Ecuador tiene sus orígenes en la época colonial, cuando los impuestos locales eran importantes para la administración de ciudades y pueblos. A lo largo del tiempo, la legislación fiscal se ha adaptado para satisfacer las necesidades cambiantes de la sociedad y la economía. La normativa actual sobre la patente municipal se encuentra en el Código Tributario, que establece las bases legales para la recaudación de tributos y subraya su importancia para el desarrollo económico y social del país (p. 56).

Durante la década de 1970, Ecuador vivió un auge petrolero que transformó su economía, haciendo que la dependencia del petróleo se convirtiera en una característica dominante. No obstante, esta dependencia también trajo vulnerabilidades, como la exposición a las fluctuaciones del mercado internacional del crudo. En respuesta, el gobierno ha intentado diversificar las fuentes de ingresos, fortaleciendo la recaudación de impuestos locales, incluyendo la patente municipal.

Diversas investigaciones han señalado la importancia de los impuestos locales para la sostenibilidad fiscal y el desarrollo regional. Estudios realizados por Reyes, Narváez, Erazo y Giler (2020) destacan que la patente municipal no solo es una fuente de ingresos,

sino también una herramienta para promover la legalidad y formalización de negocios. Sin embargo, la evasión de este tributo sigue siendo alta, lo cual limita el potencial de los GAD para cumplir con sus funciones.

Planteamiento del problema

Desde tiempos históricos, los impuestos han sido una muestra de la existencia de autoridades, leyes y regulaciones que posibilitan el financiamiento del quehacer público y un desenvolvimiento económico que coadyuve al desarrollo de cada localidad (Mena Hidalgo , 2020). Al finalizar el año 1989 ya existe un sistema consolidado para el cobro de impuestos como el Impuesto de Consumos Especiales (ICE), la tasa del impuesto a la renta (IR) personal y demás (Salazar Jaramillo & Vega Quimbiamba, 2020).

La necesidad fundamental radica en abordar la evasión de la Patente Municipal, un tributo crucial para los Gobiernos Autónomos Descentralizados, esta evasión de impuesto reduce significativamente los ingresos disponibles para financiar servicios públicos esenciales, lo cual afecta directamente el bienestar y desarrollo de la comunidad.

Las afectaciones que han sido generadas en los problemas con el presupuesto municipal han ido ligadas a la desactualización de catastros de las patentes municipales, una de estas causas es la inexistencia de un sistema de información integradas que agilicen los procesos de recaudación de impuestos, esto se debe a que el Servicio de Rentas Internas y el Gobierno Autónomo Descentralizado carecen de un buen gestionamiento y vinculación entre las dos entidades, siendo efecto principal la información desactualizada del contribuyente (Villacís Damacela , 2018).

El bajo nivel de recaudación del impuesto se debe a múltiples razones, entre ellas: la ineficiente cultura tributaria que parte del desconocimiento que provoca la evasión tributaria por ignorancia o intención directa, las escasas fuentes de trabajo ocasionan que los

contribuyentes obtengan bajos ingresos y se incremente la informalidad, en consecuencia, un gran número de patentes municipales no registradas (Salazar , Vega , & Parreño , 2020).

A sido complejo llegar a una situación óptima ya que se carece de un sistema integral y efectivo que prevenga y reduzca la evasión de la Patente Municipal. Hasta el momento se sabe que la evasión de la Patente Municipal impacta directamente el Presupuesto General del Estado, pero faltan estrategias efectivas para combatirla. Existen datos sobre las consecuencias de esta evasión en la financiación de servicios públicos, pero se necesita una comprensión más profunda de las causas y posibles soluciones.

Se espera poder reducir la evasión de la Patente Municipal, incrementando así los ingresos para fortalecer la capacidad de los Gobiernos Autónomos Descentralizados para proveer servicios esenciales a la comunidad, esto se va a hacer mediante un enfoque multidisciplinario que incluya, campañas de concientización, uso de tecnologías para mejorar la fiscalización y posiblemente la implementación de incentivos para el cumplimiento adecuado de esta obligación tributaria. La colaboración entre entidades gubernamentales, la sociedad civil y el sector privado será esencial para desarrollar e implementar soluciones efectivas.

Formulación del problema

¿Cómo afecta la evasión del impuesto de la patente municipal al presupuesto del municipio de Guayaquil en el año 2023?

Objetivos

Objetivo general

Analizar el impacto de la evasión del impuesto de la patente municipal en el presupuesto del municipio de Guayaquil durante el año 2023.

Objetivos específicos

1. Examinar las disposiciones legales y sanciones establecidas en el Código Tributario y la Ley Orgánica del Régimen Tributario Interno(LRTI) con el fin de determinar su eficacia en promover el cumplimiento de la obligación tributaria y sopesar la necesidad de posibles ajustes o mejoras en el marco legal existente.

2. Identificar las causas principales de la evasión del impuesto de la patente municipal en Guayaquil en el año 2023.

3. Proponer estrategias efectivas para reducir la evasión del impuesto de la patente municipal y mejorar la recaudación fiscal en Guayaquil, asegurando una administración eficiente del presupuesto en el futuro.

Justificación

La recaudación del impuesto a la patente municipal es fundamental para el financiamiento de los municipios y la ejecución de sus funciones. La falta de recaudación de este impuesto puede tener graves repercusiones económicas y financieras, afectando directamente los recursos disponibles para cada municipio. Esta situación no solo impacta la capacidad de los municipios para desarrollar y mantener infraestructuras y servicios públicos, sino que también puede limitar la implementación de proyectos y programas de desarrollo esenciales para el bienestar de la comunidad local.

Desde una perspectiva legal, es importante entender las implicaciones de esta falta de recaudación en el marco de las normativas y leyes vigentes. La normativa fiscal establece obligaciones claras para los contribuyentes y mecanismos de recaudación para los gobiernos locales. Sin embargo, el incumplimiento en la recaudación puede generar desafíos legales tanto para los municipios como para los contribuyentes, afectando la gobernanza y la administración pública.

B. Revisión de la Literatura/Marco Teórico

Conceptualización del Impuesto a la Patente Municipal

De acuerdo con el Banco de Desarrollo del Ecuador (2018), el impuesto a la patente municipal es un tributo que los gobiernos locales imponen a las actividades comerciales, industriales y de servicios dentro de su jurisdicción. Este impuesto es importante para financiar los servicios públicos y las infraestructuras locales, desempeñando un papel significativo en el desarrollo y sostenibilidad de las comunidades.

Este impuesto se caracteriza por gravar el ejercicio de actividades económicas formales dentro de un municipio. Su cálculo y aplicación pueden variar según la legislación específica de cada país y, en algunos casos, de cada municipio. Generalmente, este tributo se determina en función de varios factores, como el tipo de actividad económica, el volumen de ventas o ingresos brutos y el tamaño del establecimiento comercial (Acosta Lasso, 2020).

En muchos países, la legislación estipula que todas las personas naturales y jurídicas que realicen actividades comerciales dentro de la jurisdicción de un municipio deben pagar este impuesto. Por ejemplo, en Costa Rica, la Ley de Patentes de la Municipalidad de San José establece que cualquier actividad lucrativa dentro del cantón debe estar inscrita y pagar la patente correspondiente para operar legalmente. Este impuesto puede tener una tasa fija o ser variable según la categoría del negocio o el nivel de ingresos que genere (Sistema Costarricense de información jurídica, 2022) .

La implementación de este impuesto tiene raíces históricas que se remontan a las primeras formas de organización municipal, aunque el concepto moderno se consolidó con el desarrollo de los estados nacionales y la necesidad de financiar la administración local. En América Latina, la consolidación de este impuesto ocurrió durante el siglo XX, impulsada por la expansión urbana y la industrialización. La evolución de este tributo ha estado marcada por cambios en la estructura económica, reformas fiscales y la necesidad de fortalecer la autonomía financiera de los gobiernos locales.

Definición y características del impuesto

El impuesto a la patente municipal es una carga tributaria impuesta por las autoridades locales sobre las actividades comerciales, industriales y de servicios realizadas dentro de su ámbito territorial. Su función principal radica en generar recursos destinados a sufragar los servicios públicos y las infraestructuras locales, contribuyendo así al progreso y estabilidad de las comunidades locales (Reyes, Narvaez, Erazo, & Giler, 2020)

Este tributo se caracteriza por gravar las actividades económicas formales desarrolladas dentro de un municipio. La manera de calcular y aplicar este impuesto puede variar en función de la normativa específica de cada país y, en ocasiones, de cada municipio. Por lo general, se establece considerando diversos factores, como la naturaleza de la actividad económica, el volumen de ventas o ingresos brutos y la dimensión del establecimiento comercial (Martínez y Pérez, 2018).

Por ejemplo, en Costa Rica, la Ley de Patentes de la Municipalidad de San José estipula que toda actividad lucrativa dentro del cantón debe registrarse y tributar la patente correspondiente para operar legalmente, con tasas que pueden ser fijas o variables dependiendo de la categoría del negocio o los ingresos generados (Sistema Costarricense de información jurídica, 2022).

Además, este impuesto juega un papel fundamental en la autonomía financiera de los municipios, permitiéndoles financiar proyectos de infraestructura como la construcción y mantenimiento de carreteras, parques y otros servicios públicos esenciales. Asimismo, estos recursos pueden destinarse a mejorar la calidad de los servicios públicos, como la gestión de residuos, el suministro de agua potable y el mantenimiento de sistemas de saneamiento, lo que influye directamente en el bienestar de los residentes locales (Silva, 2024).

Historia y evolución del impuesto a la patente municipal

La historia y transformación del impuesto a la patente municipal tiene sus raíces en los primeros modelos de organización municipal, aunque su forma contemporánea se consolidó con el desarrollo de los estados nacionales y la urgencia de financiar la administración local. Durante el siglo XX, especialmente con la creciente urbanización e industrialización, este impuesto experimentó un proceso de consolidación y expansión en América Latina.

Inicialmente, los municipios solían gravar principalmente la propiedad inmobiliaria para financiar sus operaciones. Sin embargo, con el crecimiento económico y la diversificación de las actividades comerciales en las áreas urbanas, surgió la necesidad de imponer gravámenes directamente sobre las actividades económicas. Este cambio hacia la imposición de impuestos sobre las actividades económicas fue una respuesta a la creciente demanda de servicios públicos y al desarrollo de infraestructuras urbanas (Matute, 2011).

En América Latina, la consolidación del impuesto a la patente municipal coincidió con el proceso de industrialización y urbanización que caracterizó la región durante el siglo XX. Los municipios comenzaron a comprender la importancia de diversificar sus fuentes de ingresos y buscaron nuevas formas de financiamiento para enfrentar las crecientes necesidades de infraestructura y servicios públicos en las áreas urbanas en expansión.

A lo largo del tiempo, este impuesto ha evolucionado en respuesta a cambios en la estructura económica, reformas fiscales y demandas sociales. Se han realizado ajustes en las tasas impositivas, se han ampliado las bases imponibles y se han implementado medidas para mejorar la eficiencia recaudatoria. Además, con el avance de la tecnología y la globalización, los municipios han tenido que adaptar sus sistemas tributarios para enfrentar los nuevos desafíos y aprovechar las oportunidades económicas emergentes.

La trayectoria y transformación del impuesto a la patente municipal reflejan la dinámica cambiante de las economías locales y las necesidades de financiamiento de los gobiernos

municipales. Este impuesto ha pasado de ser una fuente de ingresos secundaria a convertirse en un elemento esencial de la estructura fiscal de los municipios, desempeñando un papel crucial en su capacidad para proporcionar servicios públicos y promover el desarrollo local.

Normativa y legislación vigente sobre el impuesto a la patente municipal.

La normativa y legislación vigente sobre el impuesto a la patente municipal en Ecuador está establecida principalmente en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) y en las ordenanzas municipales de cada jurisdicción local. El COOTAD es el marco legal que regula la organización territorial, la autonomía y la descentralización en Ecuador. En este código se establecen las competencias de los gobiernos autónomos descentralizados, incluyendo las municipalidades, en cuanto a la imposición y recaudación de impuestos municipales como la patente.

El artículo 546 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) (2019) establece el impuesto de patentes municipales y metropolitanas, especificando que su aplicación se rige por lo dispuesto en los siguientes artículos. Esto indica que el impuesto de patentes es una contribución económica que deben realizar ciertos sujetos en base a normativas específicas.

Por otro lado, el artículo 547 del COOTAD define quiénes son los sujetos pasivos de este impuesto. Según este artículo, están obligados a obtener la patente y pagar el impuesto correspondiente las personas naturales, jurídicas, sociedades, nacionales o extranjeras que, teniendo domicilio o establecimiento en la jurisdicción municipal o metropolitana correspondiente, ejerzan de manera permanente actividades comerciales, industriales, financieras, inmobiliarias y profesionales. Esto implica que el impuesto de patentes se aplica a una amplia gama de actividades económicas y a diversos tipos de contribuyentes, tanto individuales como empresariales.

Además, cada municipio emite sus propias ordenanzas que regulan específicamente el impuesto a la patente municipal, determinando las tarifas, las categorías de contribuyentes,

los criterios de exoneración y otros aspectos relacionados con su aplicación y recaudación. Estas ordenanzas se ajustan a las disposiciones establecidas en el COOTAD y otras normativas nacionales pertinentes. Es importante tener en cuenta que las disposiciones específicas pueden variar de un municipio a otro, ya que cada uno tiene la facultad de establecer sus propias regulaciones en materia de impuestos municipales, incluyendo la patente.

Impacto Económico de la Recaudación del Impuesto

El efecto económico de la recaudación del tributo a la patente municipal ha sido objeto de estudio por múltiples investigadores que han evaluado su repercusión en diversos ámbitos económicos y financieros locales. Según Salazar et al. (2020) realizaron un análisis sobre cómo este proceso influye en el avance de los municipios en América Latina, destacando su relevancia como fuente de ingresos para respaldar proyectos de infraestructura y servicios públicos.

Otros investigadores han examinado cómo la recaudación del impuesto a la patente municipal afecta aspectos sociales y políticos. Por ejemplo, Guanín y Segovia (2022) estudiaron su impacto en la distribución del gasto público en áreas como educación, salud y seguridad ciudadana, así como en la calidad de vida de los residentes locales. Por otro lado, Núñez & Torres (2018) analizaron su influencia en la gobernanza local y la participación ciudadana, destacando cómo la transparencia en la gestión de estos recursos puede mejorar la eficacia y legitimidad de los gobiernos locales.

Además, Arellano & Guarco (2016) investigaron cómo la recaudación del impuesto a la patente municipal afecta la competitividad de los municipios y su capacidad para atraer inversiones y crear empleo. Sus resultados resaltan la importancia de mantener tasas impositivas competitivas y utilizar eficientemente los recursos recaudados para mejorar la

infraestructura y los servicios públicos locales, lo que puede contribuir al desarrollo económico y al bienestar de la población. Estos estudios destacan la complejidad del impacto del impuesto a la patente municipal y la necesidad de considerar múltiples dimensiones en su análisis.

Fuentes de ingresos municipales.

Las fuentes de ingresos municipales han sido objeto de estudio por diversos autores que han analizado las distintas formas en que los gobiernos locales obtienen recursos para financiar sus actividades y proyectos. Estos impuestos se analizarán a continuación:

Impuestos Municipales: Los gravámenes locales, como el impuesto predial y el impuesto a la patente, desempeñan un papel esencial en la financiación de los gobiernos locales. Jiménez et al. (2021) llevaron a cabo un estudio que examinó la efectividad y equidad de estos impuestos en varias ciudades latinoamericanas, destacando su relevancia como fuente de ingresos locales. Además investigaron cómo la recaudación de impuestos municipales puede afectar el desarrollo socioeconómico de los municipios en México, enfatizando la necesidad de una administración eficiente de estos recursos para impulsar el crecimiento local y garantizar la equidad.

Transferencias Gubernamentales: Las asignaciones gubernamentales, tanto a nivel nacional como regional, representan otra fuente vital de ingresos para los municipios. Vilela estudió el impacto de estas transferencias en el presupuesto municipal y su contribución al desarrollo local en países de América Latina, señalando cómo pueden ayudar a reducir las disparidades regionales y fortalecer las finanzas locales. También, analizó cómo las transferencias intergubernamentales afectan la autonomía financiera de los gobiernos locales en España, destacando la importancia de un sistema de financiación justo y transparente para asegurar la estabilidad fiscal de los municipios.

Ingresos por Servicios Públicos: Los ingresos derivados de la prestación de servicios públicos, como el suministro de agua, la recolección de residuos y el transporte, también constituyen una fuente significativa de ingresos para los municipios.

Efectos de la recaudación del impuesto en los presupuestos municipales.

La obtención de tributos influye de manera diversa en los presupuestos municipales, desde garantizar la financiación de servicios básicos hasta promover proyectos de infraestructura. En primer lugar, los ingresos generados por estos impuestos representan una fuente significativa para las arcas municipales, posibilitando así el respaldo financiero a una amplia gama de servicios públicos, tales como educación, salud, seguridad ciudadana, mantenimiento de calles y áreas verdes, entre otros. Estos recursos son esenciales para asegurar el bienestar y la calidad de vida de los habitantes dentro de la jurisdicción municipal (Mejía, 2019).

Asimismo, la obtención de tributos puede tener un impacto en la capacidad de los gobiernos locales para ejecutar proyectos de desarrollo y mejorar la infraestructura municipal. Los fondos provenientes de estos impuestos pueden destinarse a la edificación y mantenimiento de infraestructuras viales, puentes, sistemas de suministro de agua potable y saneamiento, así como a la implementación de programas de desarrollo urbano y vivienda.

Por otra parte, una gestión eficaz en la recaudación de estos tributos puede contribuir a fortalecer la estabilidad financiera de los municipios y disminuir su dependencia de otras fuentes de financiamiento, como las transferencias gubernamentales. Esto les confiere una mayor autonomía en la administración de sus recursos y les permite atender de manera más eficiente las necesidades y demandas de la comunidad local (Villamar, 2006).

La obtención de tributos tiene un impacto notable en los presupuestos municipales al proveer ingresos destinados a sufragar servicios públicos, proyectos de infraestructura y desarrollo local. Una gestión adecuada de estos recursos puede contribuir a mejorar la calidad

de vida de los residentes y fortalecer la capacidad de los gobiernos locales para cumplir con sus compromisos y metas de desarrollo.

Comparación con otros impuestos municipales y su relevancia económica.

Comparar el impuesto a la patente municipal con otros tributos locales y comprender su relevancia económica es esencial para entender su papel en los presupuestos municipales y su impacto en la economía local. A diferencia de otros impuestos municipales como el predial o los servicios públicos, el impuesto a la patente se centra en las actividades comerciales realizadas dentro del municipio, como negocios, comercios y empresas. Esta distinción es clave, ya que la recaudación de este impuesto puede reflejar de manera más directa la actividad económica y empresarial en la localidad, convirtiéndose así en un indicador importante del dinamismo económico y el potencial de desarrollo del municipio (Mena Hidalgo, 2020).

En términos de su relevancia económica, el impuesto a la patente municipal puede representar una fuente de ingresos considerable para los presupuestos locales, especialmente en áreas urbanas con una alta concentración de actividades comerciales. Estos ingresos pueden ser fundamentales para financiar proyectos de infraestructura, programas de desarrollo económico y servicios públicos básicos, contribuyendo así al crecimiento y la prosperidad económica de la comunidad.

Además, este impuesto puede tener un impacto positivo en la economía local al fomentar un entorno propicio para la inversión y el emprendimiento. Al gravar las actividades económicas, puede incentivar la eficiencia y la competitividad empresarial, así como promover la formalización de negocios y la generación de empleo en el sector formal de la economía.

La comparación con otros impuestos municipales resalta la singular importancia económica del impuesto a la patente municipal. No solo constituye una fuente de ingresos vital para los presupuestos municipales, sino que también es un instrumento crucial para

impulsar el desarrollo económico local y estimular la inversión y el crecimiento empresarial en la comunidad (Núñez & Torres, 2018).

Consecuencias de la Falta de Recaudación

La ausencia de ingresos provenientes del tributo municipal a la patente puede acarrear diversas ramificaciones en las finanzas de los municipios y en la economía local, tal como lo han resaltado múltiples estudios académicos. Según la investigación de Salazar et al. (2022), la carencia de recaudación de este impuesto puede resultar en un menoscabo en la calidad de los servicios públicos locales, dado que los fondos destinados a su financiamiento se ven mermados. Esto puede incidir negativamente en la provisión de servicios básicos como la recolección de residuos, el mantenimiento de calles, la seguridad ciudadana, entre otros, que influyen directamente en la calidad de vida de los residentes.

Desde otra perspectiva, la ausencia de recaudación del tributo a la patente municipal puede restringir la capacidad de los gobiernos locales para llevar a cabo proyectos de infraestructura y desarrollo urbano. Esto puede provocar un retraso en la ejecución de obras relevantes como la construcción de carreteras, puentes, sistemas de agua potable y alcantarillado, lo que a su vez puede obstaculizar el crecimiento económico y dificultar la atracción de inversiones en el área local.

Adicionalmente, las investigaciones realizadas por Guanín y Segovia (2022) sugieren que la falta de recaudación del tributo municipal a la patente puede traducirse en un aumento en la deuda municipal. Los gobiernos locales podrían recurrir al endeudamiento como una estrategia para financiar sus operaciones y proyectos de inversión. Este escenario podría generar una carga financiera adicional en el futuro y reducir aún más la capacidad del municipio para cumplir con sus compromisos financieros.

Estos estudios subrayan las repercusiones adversas que la falta de recaudación del impuesto a la patente municipal puede tener en los presupuestos municipales y en la economía local. La disminución en la recaudación puede afectar la prestación de servicios

públicos, limitar las inversiones en infraestructura y aumentar la carga de endeudamiento, lo que, a su vez, podría impactar negativamente en el bienestar de los ciudadanos y en el desarrollo económico de la comunidad.

Efectos financieros de la falta de recaudación en los municipios.

La falta de obtención de ingresos en los municipios puede ocasionar una serie de impactos financieros relevantes, afectando diversos aspectos de la gestión presupuestaria y la capacidad para proveer servicios e invertir en proyectos. Varios estudios han explorado estas ramificaciones económicas, proporcionando una comprensión más profunda de sus implicaciones.

Uno de los principales efectos financieros de la falta de recaudación en los municipios es la disminución de los recursos disponibles para financiar tanto los gastos operativos como los proyectos de inversión. De acuerdo con la investigación de Silva (2024), este escenario puede resultar en una reducción en la calidad y cantidad de servicios públicos ofrecidos, dado que los municipios se ven limitados financieramente para mantener y mejorar infraestructuras y programas.

Adicionalmente, la falta de obtención de ingresos puede generar tensiones financieras adicionales, como el incremento en la deuda municipal. Otros autores, han señalado que los municipios pueden optar por endeudarse como una manera de cubrir el déficit presupuestario derivado de la insuficiencia de ingresos fiscales. Esta situación podría acarrear una carga financiera mayor en el futuro, restringiendo aún más la capacidad del municipio para cumplir con sus compromisos financieros y llevar a cabo inversiones productivas.

La carencia de recaudación en los municipios puede tener consecuencias financieras significativas, como la reducción de los recursos disponibles para servicios y proyectos, el incremento de la deuda municipal y la disminución de la capacidad para responder a emergencias. Estos efectos pueden impactar negativamente en la calidad de vida de los residentes y en el desarrollo económico y social de la comunidad (Ávila, 2018).

Impacto en la asignación de recursos y presupuestos municipales.

La ausencia de recaudación del impuesto a la patente municipal puede influir significativamente en la asignación de recursos y en la elaboración de presupuestos municipales, lo que afecta la capacidad de los gobiernos locales para financiar programas esenciales, servicios y proyectos de desarrollo. Varios estudios han abordado estas cuestiones, ofreciendo valiosos conocimientos sobre las implicaciones de esta situación.

Uno de los principales impactos se evidencia en la asignación de recursos para servicios públicos básicos. La falta de recaudación reduce los fondos disponibles para mantener y mejorar la infraestructura, como carreteras, parques, instalaciones de agua y saneamiento, entre otros. En consecuencia, los municipios pueden enfrentarse a decisiones difíciles sobre qué servicios priorizar y cómo asignar los recursos de manera más eficiente (Mena Hidalgo, 2020).

Otro impacto significativo se observa en la elaboración de presupuestos municipales. La falta de recaudación puede provocar déficits presupuestarios y la necesidad de recortar programas y servicios. Esto puede generar tensiones políticas y sociales, y afectar la estabilidad financiera a largo plazo del municipio. La investigación realizada por Pérez y Gómez (2017) ha subrayado cómo los municipios deben encontrar un equilibrio entre las demandas de los ciudadanos y la disponibilidad de recursos, lo que puede ser aún más desafiante en situaciones de escasez de ingresos.

La falta de recaudación del impuesto a la patente municipal tiene un impacto significativo en la asignación de recursos y en la elaboración de presupuestos municipales. Esto puede afectar la provisión de servicios públicos, la realización de proyectos de desarrollo y la estabilidad financiera del municipio, subrayando la importancia de una gestión eficiente de los recursos y la búsqueda de alternativas para mejorar la recaudación fiscal.

Repercusiones en la planificación y ejecución de proyectos y programas locales

La ausencia de recaudación del impuesto a la patente municipal puede tener impactos significativos en la planificación y ejecución de proyectos y programas locales, lo que compromete la capacidad de los municipios para llevar a cabo iniciativas fundamentales para el desarrollo comunitario. Diversos estudios han investigado estas consecuencias, proporcionando una perspectiva más clara sobre los desafíos que enfrentan las autoridades locales en este aspecto (Jiménez, Gómez, & Podesta, 2021).

Una de las principales repercusiones radica en la capacidad de planificación de proyectos y programas. La falta de fondos derivados de la recaudación fiscal puede restringir la habilidad de los municipios para identificar, priorizar y financiar proyectos que aborden las necesidades y demandas de la comunidad. Además, la falta de recaudación puede afectar la ejecución de proyectos y programas locales. La insuficiencia de recursos financieros puede resultar en demoras, cancelaciones o reducciones en la escala de proyectos planificados. Esto puede tener consecuencias adversas en el desarrollo socioeconómico de la comunidad, especialmente en áreas como educación, salud, infraestructura y desarrollo económico local.

Otro aspecto importante es la capacidad de los municipios para satisfacer las demandas y expectativas de la comunidad. La ausencia de fondos puede generar frustración y descontento entre los ciudadanos, quienes pueden sentirse insatisfechos con la calidad y cantidad de servicios públicos disponibles, así como con el progreso en proyectos de desarrollo local. La falta de recaudación del impuesto a la patente municipal tiene consecuencias significativas en la planificación y ejecución de proyectos y programas locales.

Esto puede afectar la capacidad de los municipios para planificar estratégicamente y responder a las necesidades de la comunidad, así como socavar la confianza y el respaldo de los ciudadanos a las autoridades locales. Es esencial abordar estas preocupaciones mediante la mejora de la gestión fiscal y la búsqueda de alternativas de financiamiento para garantizar el desarrollo sostenible y el bienestar de la comunidad (Varela & Ron , 2022).

Marco Legal de la Recaudación del Impuesto a la Patente Municipal

Legislación nacional y local pertinente

El marco legal que regula la recaudación del impuesto a la patente municipal en Ecuador está definido por una serie de disposiciones constitucionales, leyes nacionales y normativa municipal específica. En primer lugar, la Constitución de la República del Ecuador establece los principios generales relacionados con la autonomía municipal y la potestad tributaria de los gobiernos locales, proporcionando la base legal para la imposición y recaudación de este tributo. Estos principios garantizan a los municipios la capacidad de gestionar sus propios asuntos y recaudar ingresos para financiar sus actividades y proyectos locales.

Además, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) regula la estructura, organización y funcionamiento de los gobiernos autónomos descentralizados, incluidos los municipios en Ecuador. Esta ley establece las competencias y facultades de los municipios en materia tributaria, lo que incluye la facultad para establecer y recaudar impuestos, como el impuesto a la patente municipal. El COOTAD proporciona un marco legal claro para la administración y cobro de impuestos a nivel local.

Por otro lado, cada municipio emite sus propias ordenanzas municipales que regulan aspectos específicos relacionados con el impuesto a la patente municipal. Estas ordenanzas establecen las tarifas, procedimientos de cobro, incentivos y sanciones aplicables a los contribuyentes. Además, los municipios pueden emitir reglamentos específicos que detallan aspectos técnicos y administrativos de la recaudación del impuesto. Estos reglamentos complementan las ordenanzas y proporcionan orientación adicional sobre el cumplimiento de las obligaciones fiscales municipales.

El marco legal de la recaudación del impuesto a la patente municipal en Ecuador se basa en disposiciones constitucionales, leyes nacionales y normativa municipal específica.

Esta legislación establece los derechos y responsabilidades de los municipios en la administración y cobro de impuestos, garantizando un sistema tributario transparente y eficiente a nivel local. Es fundamental que tanto los municipios como los contribuyentes conozcan y cumplan con estas disposiciones legales para garantizar una gestión fiscal adecuada y el cumplimiento de las obligaciones tributarias.

Obligaciones de los contribuyentes y responsabilidades de los municipios.

Las responsabilidades de los contribuyentes y los municipios respecto al impuesto a la patente municipal en Ecuador están claramente establecidas por las leyes nacionales y locales. Los contribuyentes tienen la obligación de adherirse a las normativas legales y reglamentarias asociadas al impuesto a la patente municipal, lo que abarca diversos aspectos (Acosta Lasso, 2020).

Inicialmente, los contribuyentes deben registrar sus actividades comerciales, industriales o de servicios ante el municipio correspondiente, suministrando la información requerida y actualizando los registros según sea necesario. Esto permite que los municipios clasifiquen de manera precisa a los contribuyentes y determinen la tarifa apropiada para el impuesto a la patente municipal.

Asimismo, los contribuyentes deben presentar declaraciones periódicas al municipio, reportando los ingresos obtenidos y otros datos relevantes para el cálculo del impuesto a la patente municipal. Es esencial que estas declaraciones se realicen de forma oportuna y precisa para asegurar el correcto cálculo del impuesto y evitar posibles sanciones por incumplimiento.

Por otro lado, los municipios tienen la responsabilidad de administrar y cobrar el impuesto a la patente municipal de manera efectiva y transparente. Esto implica la emisión de ordenanzas y reglamentos municipales que establezcan las tarifas, los procedimientos de cobro, los plazos de pago y las penalizaciones por incumplimiento (Coyago Lluay, 2018).

Además, los municipios deben brindar a los contribuyentes la asistencia y orientación necesarias para cumplir con sus obligaciones fiscales. Esto puede incluir capacitación sobre los requisitos para el registro y la presentación de declaraciones, así como la atención al cliente para resolver dudas y problemas relacionados con el impuesto a la patente municipal.

Tanto los contribuyentes como los municipios tienen deberes y responsabilidades específicas en relación con el impuesto a la patente municipal en Ecuador. El acatamiento de estas obligaciones es crucial para garantizar un sistema tributario equitativo, transparente y eficiente, que permita a los municipios financiar adecuadamente sus actividades y proyectos locales.

Ejecución de Proyectos y Programas de Desarrollo Local

La implementación de proyectos y programas de desarrollo local es un componente esencial de la gestión municipal y demanda un enfoque organizado y eficaz para generar efectos positivos en la comunidad. Los municipios tienen la obligación de identificar las necesidades locales, idear proyectos y programas que aborden estas necesidades y ejecutarlos de manera eficiente. Esto implica una serie de fases y acciones importantes (Morán, 2006).

Inicialmente, la planificación meticulosa resulta crucial. Los municipios deben llevar a cabo análisis de las necesidades para identificar áreas prioritarias de intervención y establecer metas definidas para los proyectos y programas de desarrollo local. Este proceso puede involucrar consultas con la comunidad, estudios de viabilidad y evaluaciones de impacto para asegurar que las iniciativas sean pertinentes y viables.

Una vez establecidos los objetivos y prioridades, los municipios deben diseñar proyectos y programas concretos para abordar dichas necesidades. Esto implica la elaboración de planes detallados, la identificación de recursos necesarios y la elaboración de presupuestos. Es fundamental involucrar a la comunidad en esta etapa para garantizar que

los proyectos y programas sean culturalmente apropiados y respondan a las verdaderas necesidades locales.

La ejecución efectiva de los proyectos y programas implica la gestión eficaz de recursos, la supervisión adecuada y el cumplimiento de plazos establecidos. Los municipios deben asegurarse de asignar los recursos necesarios y seguir los procedimientos administrativos y legales correspondientes. Además, la comunicación transparente con la comunidad es esencial para mantener el respaldo y la participación en el proceso.

Estrategias y Mecanismos para Mejorar la Recaudación

Para mejorar la recaudación de impuestos municipales, es esencial implementar estrategias y mecanismos eficaces que fomenten el cumplimiento voluntario de las obligaciones fiscales por parte de los contribuyentes. Es fundamental sensibilizar a los contribuyentes y a la comunidad en general sobre la importancia del pago de impuestos y los beneficios que esto conlleva para el desarrollo local. Talleres, campañas de concienciación y materiales educativos pueden ser herramientas útiles para este propósito (Echeverría Silva, 2024).

Simplificar los procedimientos de pago de impuestos y hacerlos más transparentes para los contribuyentes también es una estrategia clave. Proporcionar información clara y accesible sobre los impuestos locales, los procedimientos de pago, los beneficios fiscales disponibles y las consecuencias del incumplimiento puede aumentar la transparencia en la gestión tributaria y reducir la evasión fiscal.

La tecnología desempeña un papel crucial en la mejora de la recaudación de impuestos municipales. La implementación de plataformas en línea y aplicaciones móviles facilita la declaración y el pago de impuestos para los contribuyentes, lo que puede aumentar la tasa de cumplimiento. Además, los sistemas informáticos pueden mejorar la gestión y fiscalización de los impuestos por parte de las autoridades municipales.

Establecer incentivos y recompensas para los contribuyentes que cumplen puntualmente con sus obligaciones fiscales es otra estrategia efectiva. Descuentos en el impuesto o beneficios adicionales para aquellos que pagan antes de la fecha límite, así como reconocimientos públicos o premios para los contribuyentes más cumplidores, pueden motivar a los contribuyentes a pagar sus impuestos de manera oportuna y completa.

Reforzar los mecanismos de fiscalización y control también es fundamental para mejorar la recaudación de impuestos municipales. Realizar auditorías periódicas, cruzar información con otras entidades y utilizar herramientas analíticas para identificar posibles irregularidades en la declaración y el pago de impuestos pueden ayudar a combatir la evasión fiscal y el fraude.

Finalmente, la participación ciudadana en el proceso de recaudación de impuestos y en la toma de decisiones sobre el uso de los recursos públicos puede generar un mayor compromiso y colaboración. La creación de comités de vigilancia ciudadana, consultas públicas sobre el presupuesto municipal y mecanismos de rendición de cuentas puede permitir a los contribuyentes conocer cómo se utilizan sus impuestos y contribuir con ideas para mejorar la gestión fiscal. En conjunto, estas estrategias y mecanismos pueden contribuir significativamente a mejorar la recaudación de impuestos municipales y garantizar una financiación adecuada para el desarrollo local.

Políticas y prácticas exitosas de recaudación en otros municipios o países

Las estrategias y prácticas efectivas para aumentar la recaudación de impuestos en diversas localidades ofrecen valiosas lecciones aplicables en distintos entornos. Algunas de estas medidas incluyen la utilización de datos y análisis predictivo, que permiten identificar posibles evasores fiscales y mejorar la eficacia de la fiscalización. Los programas de regularización fiscal, como las amnistías, han demostrado su utilidad al ofrecer a los contribuyentes la oportunidad de regularizar su situación tributaria y contribuir a un aumento temporal en la recaudación (Tarazona Capcha, 2023).

La promoción de la conciencia tributaria es otro aspecto fundamental, ya que una cultura tributaria sólida puede fortalecer la conformidad voluntaria a largo plazo. Esto implica educar a la población sobre la importancia de pagar impuestos y su papel en el financiamiento de los servicios públicos. La cooperación internacional también es clave para abordar la evasión fiscal transfronteriza y la planificación fiscal agresiva, mediante el intercambio de información entre autoridades fiscales.

Asimismo, la innovación en métodos de pago, como la implementación de sistemas electrónicos, puede simplificar el proceso de pago de impuestos para los contribuyentes. Estas estrategias, adaptadas a las necesidades específicas de cada comunidad, pueden contribuir significativamente a fortalecer la capacidad de recaudación fiscal a nivel local y nacional.

Tecnologías y herramientas para mejorar la eficiencia recaudatoria.

Diversas tecnologías y herramientas están disponibles para mejorar la eficiencia en la recaudación, y son aplicables tanto para las autoridades fiscales como municipales. Estas herramientas abarcan desde sistemas integrados de gestión tributaria hasta plataformas electrónicas de pago, sistemas automáticos de notificación, análisis de datos y aplicaciones móviles para contribuyentes (Gallardo Gaybor, 2023).

Los sistemas de gestión tributaria integrada son esenciales porque centralizan todos los procesos vinculados con la recaudación de impuestos, simplificando la administración y reduciendo los costos operativos. Por otro lado, las plataformas de pago electrónico permiten que los contribuyentes cumplan sus obligaciones fiscales de forma ágil y segura a través de Internet, utilizando diversos métodos de pago.

Los sistemas automáticos de notificación y recordatorio contribuyen a disminuir la morosidad al mantener a los contribuyentes informados sobre fechas límite de pago y vencimientos de impuestos. Además, el análisis de datos y la inteligencia artificial posibilitan

la identificación de patrones de evasión fiscal y la optimización de las estrategias de fiscalización.

El desarrollo de aplicaciones móviles para contribuyentes facilita la realización de trámites tributarios desde dispositivos móviles, ofreciendo acceso rápido a información relevante y notificaciones sobre impuestos y servicios municipales. Por último, la digitalización de procesos administrativos y la implementación de sistemas de gestión documental contribuyen a reducir los tiempos de respuesta y mejorar la organización de la información tributaria.

Estas tecnologías y herramientas pueden ser utilizadas en conjunto para mejorar la eficiencia en la recaudación y optimizar los procesos relacionados con la gestión de impuestos y tributos municipales. Su implementación adecuada puede contribuir a incrementar la recaudación, reducir la evasión fiscal y mejorar la calidad de los servicios públicos ofrecidos por las autoridades municipales.

C) Metodología del Proceso de Investigación

Enfoque de la investigación

El enfoque cualitativo de esta investigación se centra en comprender en profundidad los fenómenos relacionados con la evasión de la Patente Municipal en Guayaquil. Este enfoque permite explorar las percepciones, actitudes y comportamientos de los contribuyentes y otros actores clave involucrados en el proceso de evasión. La investigación cualitativa es idónea para capturar la complejidad y los matices de las prácticas de evasión, así como para revelar las motivaciones que influyen en estos comportamientos. Mediante entrevistas en profundidad y observación participante, se busca obtener una comprensión

detallada que va más allá de las estadísticas, permitiendo descubrir los significados y las experiencias de los individuos en su contexto real.

Alcance de la Investigación

El estudio adoptará un enfoque exploratorio y descriptivo para abordar la problemática de la evasión de la Patente Municipal. En primer lugar, se explorará el fenómeno en sí mismo, dado que existen pocos estudios específicos sobre esta temática en Guayaquil. La investigación descriptiva permitirá especificar las características fundamentales de las prácticas de evasión, identificando patrones comunes y diferencias significativas entre los casos estudiados. Esta combinación de enfoques facilitará la comprensión integral del fenómeno y sentará las bases para investigaciones más detalladas en el futuro.

Delimitación de la Investigación

La investigación se desarrollará durante un período de tres meses, comenzando en junio de 2024 y concluyendo en agosto de 2024. El lugar principal donde se llevará a cabo la investigación será en la ciudad de Guayaquil, Ecuador.

Población y Muestra de la Investigación

La población objeto de estudio incluirá a contribuyentes que están sujetos al pago de la Patente Municipal, así como posiblemente funcionarios municipales responsables de su administración y fiscalización. La muestra se seleccionará de manera intencional, utilizando técnicas de muestreo cualitativo como el muestreo por conveniencia y el muestreo teórico, asegurando la representatividad de diversas perspectivas y experiencias significativas para el estudio.

Métodos Empleados

Entrevistas en Profundidad: Se realizarán entrevistas semiestructuradas con contribuyentes y funcionarios municipales para explorar sus percepciones, experiencias y prácticas relacionadas con la evasión de la Patente Municipal. Estas entrevistas permitirán

profundizar en los motivos subyacentes y los contextos que influyen en la decisión de evadir o cumplir con sus obligaciones tributarias.

Observación Participante: Se llevará a cabo observación directa y participativa en entornos donde se discuten o gestionan las obligaciones relacionadas con la Patente Municipal. Esta metodología proporcionará una comprensión más completa de las interacciones sociales, normas no escritas y dinámicas organizacionales que podrían afectar la evasión.

Análisis Documental: Se realizará una revisión exhaustiva de documentos pertinentes, como registros municipales, informes financieros y legislación aplicable. Este análisis documental complementará las entrevistas y la observación participante, ofreciendo una perspectiva histórica y legal que enriquecerá la comprensión del contexto administrativo y normativo en el que se desarrolla la evasión de la Patente Municipal.

6. Procesamiento y Análisis de la Información

Los datos cualitativos recopilados se analizarán mediante técnicas de análisis de contenido y codificación temática. Este proceso permitirá identificar patrones emergentes, temas recurrentes y relaciones significativas dentro de los datos. Se utilizará software especializado para facilitar la organización y el análisis de los datos, garantizando la rigurosidad metodológica y la coherencia en la interpretación de los hallazgos cualitativos.

D) Análisis de Resultados de la investigación

Presentación de resultados

A continuación se expone un cuadro de análisis de las entrevistas con los contribuyentes del impuesto a la patente municipal, aquí tienes un resumen comparativo basado en las respuestas proporcionadas:

Tabla 1. Análisis de las entrevistas con los contribuyentes del impuesto a la patente municipal

Pregunta	Maria Fernanda Caicedo	Roberto Elizalde	Katty Zambrano	Laura Martínez
1. ¿Podría describirme su experiencia personal con respecto al pago de la Patente Municipal?	Relativamente organizada, acceso a información y trámites en línea.	Mixta; importante pero a veces complicado y burocrático.	Positiva, aunque tediosa a veces, considera un deber cívico.	Frustrante; lo ve como una carga innecesaria y complicada.
2. ¿Qué factores considera usted al decidir si pagará o no la Patente Municipal?	Cumplimiento legal, desarrollo y mantenimiento de la comunidad.	Seguridad y estabilidad fiscal, impacto positivo en la comunidad.	Legalidad, responsabilidad, impacto positivo en la comunidad.	Sanciones legales, pero lo ve como una carga excesiva.
3. ¿Qué dificultades ha enfrentado al pagar la Patente Municipal en los últimos años?	Demoras en el sistema digital, falta de claridad en requisitos específicos.	Entender requisitos específicos, demoras en revisión y aprobación.	Complejidad administrativa, falta de claridad en requisitos, tiempos de espera.	Burocracia, procedimientos confusos, tiempos de espera largos.
4. ¿Cómo percibe la importancia del pago de la Patente	Significativa; crucial para financiar proyectos	Esencial para mantener y mejorar servicios	Fundamental para financiar proyectos y	No ve un impacto directo y tangible en el

Municipal para el desarrollo y mantenimiento de su comunidad?	locales y servicios públicos.	públicos básicos.	servicios esenciales.	desarrollo de la comunidad.
5. ¿Qué cree usted que podría hacer el municipio para mejorar la disposición de los contribuyentes a pagar la Patente Municipal?	Mejorar la claridad y accesibilidad de la información, simplificar trámites en línea, flexibilizar plazos de pago, ofrecer incentivos.	Mejorar la transparencia y accesibilidad de la información, proporcionar guías claras, facilitar acceso a asistencia técnica.	Mejorar la comunicación y educación sobre la importancia del pago, simplificar procesos administrativos, ofrecer opciones digitales más eficientes.	Reconsiderar la estructura del impuesto, reducir la carga fiscal sobre pequeños negocios, ofrecer transparencia sobre el uso de fondos.

Análisis Comparativo:

A partir del análisis comparativo de las entrevistas realizadas a contribuyentes del impuesto a la Patente Municipal en Guayaquil, se destacan varias percepciones y experiencias que reflejan la complejidad del proceso tributario y las diversas opiniones sobre su impacto y eficiencia.

En términos de la experiencia personal con el pago de la Patente Municipal, las respuestas varían considerablemente. Maria Fernanda Caicedo describe una experiencia

organizada gracias al acceso a información y trámites en línea, mientras que Roberto Elizalde menciona una experiencia mixta, reconociendo la importancia del impuesto pero encontrando el proceso a veces complicado y burocrático. Katty Zambrano, por su parte, tiene una percepción generalmente positiva, aunque reconoce la dificultad ocasional del proceso. En contraste, Laura Martínez expresa frustración y considera el impuesto como una carga innecesaria y complicada, reflejando una visión negativa y crítica del sistema.

Los factores considerados al decidir pagar la Patente Municipal revelan una preocupación común por la legalidad y la responsabilidad cívica, así como por el impacto positivo en la comunidad. Sin embargo, también se destacan las preocupaciones sobre las sanciones y la estabilidad fiscal, mostrando una motivación tanto ética como pragmática en las decisiones de cumplimiento.

Las dificultades enfrentadas al pagar la Patente Municipal son consistentes en varias entrevistas, incluyendo demoras en los sistemas digitales, falta de claridad en los requisitos y complejidad administrativa. Laura Martínez destaca la burocracia como la mayor dificultad, lo cual afecta significativamente su percepción y disposición hacia el cumplimiento tributario.

En cuanto a la percepción de la importancia del pago de la Patente Municipal para el desarrollo y mantenimiento de la comunidad, la mayoría de los entrevistados reconoce su rol crucial en la financiación de servicios públicos esenciales. Laura Martínez es una excepción, ya que no percibe un impacto directo y tangible en la mejora de la comunidad, cuestionando la eficiencia en la utilización de los fondos recaudados.

Finalmente, las sugerencias para mejorar la disposición al pago de la Patente Municipal incluyen mejorar la claridad y accesibilidad de la información, simplificar los trámites administrativos, ofrecer soporte técnico más accesible y flexibilizar los plazos de pago. Además, se propone reconsiderar la estructura del impuesto para reducir la carga fiscal sobre pequeños negocios y demostrar claramente los beneficios comunitarios, apuntando hacia una mayor transparencia y eficiencia en la gestión tributaria municipal.

A continuación, se expone el cuadro de análisis comparativo basado en las respuestas de las entrevistas con funcionarios del municipio de Guayaquil:

Tabla 2. Análisis comparativo basado en las respuestas de las entrevistas con funcionarios del municipio de Guayaquil

Funcionario	Rol y Responsabilidad	Desafíos en la Recolección	Razones de Evasión	Estrategias para Reducir la Evasión	Impacto en el Presupuesto y Servicios Públicos
Liz Santacruz	Supervisar gestión y fiscalización de la Patente, educación tributaria	Evasión fiscal, procesos complejos	Falta de percepción de beneficios directos, burocracia	Sensibilización, auditorías, tecnología avanzada	Menos fondos para infraestructura y servicios esenciales
Pedro Quiñonez	Aplicación normativas, fiscalización, actualización de registros	Falta de tecnología, evasión	Percepción de uso ineficiente de fondos, trámites complejos	Educación fiscal, tecnología avanzada, simplificación	Reducción en calidad y alcance de servicios públicos
Silvia Robles	Supervisar finanzas municipales, recaudación eficiente	Falta de sistemas eficientes	Falta de transparencia, complejidad de trámites	Modernización de sistemas, educación tributaria, transparencia	Menos recursos para desarrollo urbano y programas sociales
Javier Ortiz	Coordinar servicios tributarios, optimizar procesos de recaudación	Acceso limitado a tecnología	Uso inadecuado de ingresos, trámites complicados	Educación fiscal, tecnología avanzada, simplificación	Impacto directo en seguridad y calidad de vida de la comunidad

Análisis Comparativo:

Las entrevistas con los funcionarios del Municipio de Guayaquil revelan varios desafíos comunes y estrategias clave en la gestión y fiscalización de la Patente Municipal. Cada funcionario, desde Liz Santacruz en el Departamento Administrativo Financiero hasta Javier Ortiz en el Centro de Servicios Tributarios, desempeña roles cruciales para garantizar el cumplimiento tributario y la eficiencia en la recolección de ingresos municipales.

Uno de los desafíos principales identificados es la evasión fiscal, que se atribuye a la falta de conciencia tributaria entre los contribuyentes, la percepción de que los impuestos municipales no se traducen en beneficios claros y la complejidad de los procedimientos administrativos. Esta falta de cumplimiento afecta directamente al presupuesto municipal, reduciendo los recursos disponibles para infraestructura, seguridad, educación y otros servicios esenciales para la comunidad.

Para abordar estos desafíos, el municipio ha implementado diversas estrategias. Esto incluye campañas de educación tributaria para mejorar la conciencia pública sobre la importancia del cumplimiento fiscal, así como el fortalecimiento de los controles y auditorías para detectar irregularidades y asegurar la transparencia en el uso de los fondos recaudados. Además, se está explorando la modernización tecnológica para mejorar la eficiencia en la recolección de datos y la supervisión de las actividades económicas.

La falta de recursos tecnológicos adecuados para la gestión tributaria eficiente es un tema recurrente entre los funcionarios entrevistados. Mejorar la infraestructura tecnológica y simplificar los procedimientos administrativos son consideraciones clave para facilitar el cumplimiento tributario y reducir la evasión.

En base a lo anterior se responde a la pregunta:

¿Cómo afecta la evasión del impuesto de la patente municipal al presupuesto del municipio de Guayaquil en el año 2023?

La evasión del impuesto de la patente municipal en Guayaquil tiene un impacto significativo y negativo en el presupuesto del municipio en 2023. A través de las entrevistas realizadas con contribuyentes y funcionarios municipales, se identificaron varias maneras en las que esta evasión afecta las finanzas públicas. En primer lugar, la evasión fiscal disminuye los fondos disponibles para proyectos de infraestructura y servicios públicos esenciales.

Contribuyentes como María Fernanda Caicedo y Katty Zambrano reconocen la importancia del impuesto para financiar proyectos locales, pero también señalan demoras en el sistema y complejidades administrativas como obstáculos al cumplimiento. Esto se traduce en menos recursos para el desarrollo urbano y programas sociales, afectando la capacidad del municipio para cumplir con sus obligaciones hacia la comunidad.

Además, la falta de recaudación adecuada lleva a una reducción en la calidad y el alcance de los servicios públicos. Funcionarios como Liz Santacruz y Silvia Robles mencionan que la evasión fiscal resulta en menos fondos para infraestructura, seguridad, educación y otros servicios esenciales, afectando directamente la calidad de vida de los ciudadanos, ya que limita las mejoras necesarias en áreas críticas.

La percepción de una carga fiscal excesiva sobre pequeños negocios y la falta de percepción de beneficios directos son factores que contribuyen a la evasión, como expresa Laura Martínez. La estructura actual del impuesto puede ser vista como un obstáculo para el crecimiento económico local, lo que a su vez limita la capacidad del municipio para recaudar ingresos adicionales que podrían ser reinvertidos en la comunidad.

Muchos contribuyentes, como Roberto Elizalde, destacan una percepción negativa de la eficiencia con la que se utilizan los fondos recaudados. Esto se suma a la falta de transparencia y complejidad administrativa, desmotivando a los ciudadanos a cumplir con sus obligaciones fiscales. Esta percepción se traduce en un círculo vicioso donde la evasión se perpetúa y los servicios públicos sufren.

Además, los funcionarios del municipio señalan la falta de infraestructura tecnológica adecuada como un desafío significativo en la gestión y fiscalización de la patente municipal. Javier Ortiz menciona el acceso limitado a tecnología como un impedimento para la recolección eficiente de impuestos. Mejorar la tecnología y simplificar los trámites podría facilitar el cumplimiento tributario y reducir la evasión.

Para mitigar el impacto de la evasión del impuesto de la patente municipal, es crucial implementar estrategias que aborden las causas subyacentes y mejoren la eficiencia en la recaudación. Algunas de las estrategias propuestas incluyen la implementación de campañas de educación tributaria para aumentar la conciencia pública sobre la importancia del cumplimiento fiscal y los beneficios tangibles que proporciona a la comunidad.

También es importante invertir en infraestructura tecnológica para mejorar la eficiencia en la recolección de impuestos y la supervisión de las actividades económicas, facilitando así el cumplimiento por parte de los contribuyentes. Además, simplificar los procedimientos administrativos puede reducir la carga burocrática y hacer que el proceso de pago de impuestos sea más accesible y menos intimidante para los contribuyentes.

Mejorar la transparencia sobre cómo se utilizan los fondos recaudados puede demostrar los beneficios directos e indirectos de pagar la patente municipal, lo cual podría mejorar la disposición de los contribuyentes a cumplir con sus obligaciones fiscales. Revisar la estructura del impuesto para aliviar la carga sobre pequeños negocios y flexibilizar los plazos de pago, ofreciendo incentivos que motiven el cumplimiento fiscal, también podría ser beneficioso.

E) Conclusiones

1. La patente municipal no solo es esencial para la recaudación de ingresos locales en Guayaquil, sino que también juega un papel crucial en el financiamiento de servicios públicos esenciales como infraestructura, seguridad y educación. Su evasión compromete directamente la capacidad del gobierno local para cumplir con estas funciones básicas.
2. La evasión de la patente municipal en Guayaquil genera un impacto negativo tanto económico como social. Económicamente, reduce los ingresos disponibles para el municipio, limitando su capacidad de inversión en proyectos de desarrollo y mejora urbana. Socialmente, afecta desproporcionadamente a las comunidades más vulnerables al reducir la calidad y disponibilidad de servicios públicos.
3. La falta de cumplimiento con la patente municipal también plantea desafíos legales y administrativos. Desde el punto de vista legal, implica posibles sanciones y dificultades en la gobernanza fiscal local. Administrativamente, señala la necesidad de mejorar los sistemas de recaudación y la transparencia en la gestión de recursos públicos.
4. Es crucial implementar estrategias integrales para abordar la evasión fiscal en Guayaquil. Esto incluye mejorar la educación tributaria, fortalecer los mecanismos de fiscalización y promover una cultura de cumplimiento entre los contribuyentes. Además, se deben explorar tecnologías innovadoras para optimizar la gestión tributaria y reducir las oportunidades de evasión.
5. Para alcanzar resultados efectivos, es esencial fortalecer la colaboración entre el Gobierno Municipal de Guayaquil, el Servicio de Rentas Internas y otras entidades relevantes. Esta cooperación permitirá desarrollar e implementar políticas y programas que mejoren la recaudación de la patente municipal de manera efectiva y equitativa.

F) Recomendaciones / Propuesta

1. En primer lugar, es importante mejorar la administración y fiscalización tributaria mediante la implementación de tecnologías avanzadas y sistemas integrados. Esto incluye actualizar regularmente las bases de datos, automatizar procesos y utilizar herramientas analíticas para detectar patrones de evasión. Un sistema más eficiente no solo facilitará la identificación de contribuyentes morosos, sino que también mejorará la transparencia y la eficacia en la gestión de recursos municipales.
2. Además, es fundamental fortalecer la educación tributaria entre los ciudadanos. Campañas continuas y accesibles sobre la importancia del cumplimiento de las obligaciones fiscales, específicamente la patente municipal, pueden aumentar la conciencia pública y reducir la evasión por falta de conocimiento. Talleres, seminarios y material informativo deben ser parte integral de estas iniciativas educativas.
3. Otra medida eficaz sería la implementación de incentivos fiscales para fomentar el cumplimiento voluntario. Descuentos en el impuesto o beneficios adicionales en servicios municipales podrían ser ofrecidos a aquellos contribuyentes que paguen puntualmente. Estos incentivos no solo podrían motivar el cumplimiento, sino también fortalecer la relación entre los ciudadanos y el gobierno local.
4. Es esencial revisar y ajustar las normativas actuales relacionadas con la patente municipal. Las regulaciones deben ser claras, efectivas y aplicables, con sanciones proporcionales que disuadan la evasión. Simplificar los procedimientos administrativos también puede facilitar el cumplimiento tributario y reducir las barreras para los contribuyentes.
5. Además, se necesita una mayor colaboración interinstitucional entre el Gobierno Municipal de Guayaquil, el Servicio de Rentas Internas y otras entidades relevantes. Coordinar esfuerzos de fiscalización, intercambiar información y desarrollar estrategias conjuntas son fundamentales para combatir la evasión fiscal de manera efectiva y eficiente.

G) Referencias y Bibliografía

- Asamblea Nacional. (2018). Código Tributario. *Codificación 9 Registro Oficial Suplemento 38 de 14-jun.-2005 Última modificación: 21-ago.-2018 Estado: Reformado*. Lexis Finder.
- Mena Hidalgo, E. M. (2020). *El impuesto de patente municipal y su gestión en los gobiernos municipales de Francisco de Orellana y de Arajuno*. (Master's thesis, Quito, EC: Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador)., Repositorio Institucional: Universidad Andina Simón Bolívar.
- Varela , A., & Ron , S. (4 de octubre de 2022). *Geografía y Clima del Ecuador*. Obtenido de PUCE: <https://bioweb.bio/fungiweb/GeografiaClima/>
- Acosta Lasso, J. F. (2020). *Análisis del impuesto de patente municipal de acuerdo con sus aspectos esenciales contenidos en su hecho generador*. (Master's thesis, Quito, EC: Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador)., Repositorio Institucional: Universidad Andina Simón Bolívar.
- Banco Central del Ecuador. (2021). *Los Shocks Exógenos y el crecimiento económico del Ecuador* . Obtenido de <https://contenido.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/Catalogo/Memoria/1997/c8.htm>
- García, F., Cevallos, I., & Alava, E. (2016). *El Impuesto a la Patente Municipal y su impacto en los ingresos fiscales del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Portoviejo*. Repositorio Institucional de la Universidad San Gregorio de Portoviejo. Obtenido de <http://repositorio.sangregorio.edu.ec:8080/handle/123456789/980>
- Fajardo, C., & Suárez, D. (2012). Los impuestos en la época de la Independencia, su impacto social, evolución e implicaciones en el sistema tributario actual. . *Criterio libre*, 10(16), 293-316.

Banco de Desarrollo del Ecuador. (2018). *Guía para la implementación y gestión del impuesto a patentes municipales*. Obtenido de https://bde.fin.ec/wp-content/uploads/2020/12/5._guia_patentes.pdf

Sistema Costarricense de información jurídica. (2022). *Impuestos Municipales de San José*. Obtenido de https://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?param1=NRTC&nValor1=1&nValor2=33910&nValor3=35760&strTipM=TC

Reyes, P., Narvaez, C., Erazo, J., & Giler, L. (2020). Configuración del impuesto a la patente municipal con base al ingreso de las actividades económicas. Caso: GAD Municipal de Pucará-Ecuador. *Revista ESPACIOS.*, 41(21), 798 -1015.

Silva, D. A. (2024). *La gestión de la recaudación del impuesto a la patente municipal y su distribución a través del presupuesto financiero del GAD del cantón Chimbo*. Tesis de maestría, Universidad Técnica de Ambato, Repositorio Institucional: Universidad Técnica de Ambato.

Matute, J. (2011). *Evolución histórica del impuesto de patente municipal en el Ecuador. Análisis de los principios de capacidad contributiva y de legalidad*. (Master's thesis, Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador)., Repositorio Institucional: Universidad Andina Simón Bolívar.

Asamblea Nacional. (2019). COOTAD. *Ley 0 Registro Oficial Suplemento 303 de 19-oct.-2010*
Última modificación: 31-dic.-2019 Estado: Reformado.

Salazar, N., Vega, A., & Parreño, C. (2020). Recaudación de patentes y su influencia en el presupuesto de entidades gubernamentales. *Universidad Ciencia y Tecnología*, 24(107), 22-31.

Guanín, A., & Segovia, D. (2022). Recaudación Fiscal y Presupuesto General del Estado. *X-Pedientes Económicos*, 6 (16), 138-165.

- Núñez, S., & Torres, S. (2018). *Transparencia en la administración pública municipal del Ecuador*. Obtenido de https://www.uasb.edu.ec/wp-content/uploads/2023/03/Primer_lugar_2da_Edicion-Transparencia-en-la-administracion-publica-municipal-del-Ecuador.pdf
- Arellano, O., & Guarco, J. (2016). *El proceso de recaudación de las patentes municipales y su impacto en el presupuesto del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón riobamba durante el período 2014*. . Tesis de grado, UNACH , Repositorio Digital UNACH .
- Jiménez, J., Gómez, J., & Podesta, A. (2021). *Evasión y equidad tributaria*. CEPAL.
- NICSP. (2019). *Contabilidad gubernamental en america latina y las normas internacionales* . Obtenido de <https://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2019/08/1-91.pdf>
- Mejía, O. (2019). Políticas tributarias y la evasión fiscal en la República del Ecuador. Aproximación a un modelo teórico . *Revista Venezolana de Gerencia*, 24 (88), 1147-1165. Obtenido de <https://www.redalyc.org/journal/290/29062051010/html/>
- Villamar, S. (2006). *Autonomía Administrativa y financieras de las administraciones Tributarias*. Obtenido de https://www.ciat.org/Biblioteca/ConcursosdeMonografia/XIX-2005/xix_concurso_2do_premio_mostacero_pe.pdf
- Salazar , J., Paucar, J., & Feijó, S. (2022). Recaudación de impuestos y su inversión en la gestión del riesgo: caso Portoviejo, Ecuador. *Revista San Gregorio*, 1(51).
- Ávila, M. G. (2018). Consecuencias de la evasión fiscal. *Revista de Investigación Académica Sin Frontera: Facultad Interdisciplinaria de Ciencias Económicas Administrativas-Departamento de Ciencias Económico Administrativas-Campus Navojoa*, 12.

Coyago Lluay, W. E. (2018). *Análisis y determinación de estrategias para la recaudación de impuestos, tasas y contribuciones en el GAD municipal de Santa Clara para el cumplimiento de los fines municipales*. Tesis de grado, Uniandes, Repositorio Institucional: DSpace de Uniandes .

Gallardo Gaybor, K. E. (2023). *Avances tecnológicos en la plataforma del SRI y su relación en la cultura tributaria de los contribuyentes*. Repositorio Digital Universidad Israel .

Tarazona Capcha, R. G. (2023). *Cultura tributaria y cumplimiento de las obligaciones tributarias de las micro y pequeñas empresas del sector comercial de la localidad de Huancavelica, 2022*. Repositorio institucional: Huancavelica.

Morán, L. M. (2006). *Manual para la gestión municipal del desarrollo económico local*. Lima, OIT/Oficina Sub Regional para los Países Andinos. Proyecto Pres. Obtenido de [http://biblioteca.municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/Rojas%20\(2006\)%20Manual%20para%20la%20gestion%20municipal%20del%20desarrollo%20economico%20local.%20Enfoques,%20herramientas%20y%20estrategias%20para%20el%20DEL.PDF](http://biblioteca.municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/Rojas%20(2006)%20Manual%20para%20la%20gestion%20municipal%20del%20desarrollo%20economico%20local.%20Enfoques,%20herramientas%20y%20estrategias%20para%20el%20DEL.PDF)

Echeverría Silva, C. D. (2024). La Educación Fiscal: su impacto en la recaudación y el cumplimiento tributario. *Conrado*, 20(96), , 20(96), 167-181.

H) Anexos

Formato de preguntas dirigidas a los contribuyentes del impuesto a la patente municipal

1. ¿Podría describirme su experiencia personal con respecto al pago de la Patente Municipal?
2. ¿Qué factores considera usted al decidir si pagará o no la Patente Municipal?
3. ¿Qué dificultades ha enfrentado al pagar la Patente Municipal en los últimos años?
4. ¿Cómo percibe la importancia del pago de la Patente Municipal para el desarrollo y mantenimiento de su comunidad?
5. ¿Qué cree usted que podría hacer el municipio para mejorar la disposición de los contribuyentes a pagar la Patente Municipal?

Formato de preguntas dirigida a los funcionarios del municipio de Guayaquil

1. ¿Cuál es su rol y responsabilidad específica en la gestión y fiscalización de la Patente Municipal en su municipio?
2. Desde su experiencia, ¿cuáles son los mayores desafíos que enfrenta el municipio en la recolección efectiva de la Patente Municipal?
3. ¿Cuáles cree usted que son las razones principales por las cuales los contribuyentes evaden el pago de la Patente Municipal en su área?
4. ¿Qué estrategias o iniciativas ha implementado o considera implementar el municipio para reducir la evasión de la Patente Municipal?
5. Desde su punto de vista, ¿cómo impacta la evasión de la Patente Municipal en el Presupuesto General del Estado y en la capacidad del municipio para ofrecer servicios públicos esenciales?

Entrevista dirigida a Maria Fernanda Caicedo (Contribuyente del impuesto a la patente municipal)

1. ¿Podría describirme su experiencia personal con respecto al pago de la Patente Municipal?

Como contribuyente, mi experiencia con el pago de la Patente Municipal ha sido relativamente organizada debido al acceso a la información y trámites en línea proporcionados por la Municipalidad de Guayaquil. El proceso de cumplir con esta obligación fiscal anualmente ha sido bastante claro y directo, permitiéndome realizar consultas previas sobre los requisitos y luego proceder con la solicitud y el pago a través de plataformas digitales.

2. ¿Qué factores considera usted al decidir si pagará o no la Patente Municipal?

Al decidir si pagará la Patente Municipal, considero principalmente la necesidad de cumplir con la normativa legal para evitar sanciones y mantener la legalidad de mi negocio o actividad económica. Además, evaluó la importancia de contribuir al desarrollo y mantenimiento de la comunidad donde opero, reconociendo que estos ingresos son fundamentales para la provisión de servicios municipales y mejoras infraestructurales que beneficiarán a todos los ciudadanos.

3. ¿Qué dificultades ha enfrentado al pagar la Patente Municipal en los últimos años?

En cuanto a las dificultades enfrentadas, a veces he experimentado demoras en el sistema digital durante momentos de alta demanda, lo cual puede retrasar la emisión de documentos o la generación de comprobantes de pago. Además, la falta de claridad en algunos requisitos específicos ha sido ocasionalmente confusa, lo que puede dificultar el proceso de cumplimiento para aquellos que no están familiarizados con los procedimientos exactos.

4. ¿Cómo percibe la importancia del pago de la Patente Municipal para el desarrollo y mantenimiento de su comunidad?

La importancia del pago de la Patente Municipal para el desarrollo y mantenimiento de la comunidad es significativa desde mi perspectiva. Entiendo que estos fondos son cruciales para financiar proyectos locales como mejoras en infraestructura vial, recolección de basura, seguridad pública y otros servicios esenciales que contribuyen directamente al bienestar de los residentes y al atractivo general del entorno donde vivo y trabajo.

5. ¿Qué cree usted que podría hacer el municipio para mejorar la disposición de los contribuyentes a pagar la Patente Municipal?

Para mejorar la disposición de los contribuyentes a cumplir con la Patente Municipal, el municipio podría considerar algunas acciones. Por ejemplo, podría aumentar la claridad y accesibilidad de la información sobre los requisitos y procedimientos a través de campañas educativas más intensivas. Asimismo, facilitar aún más los trámites en línea y asegurar que el sistema digital sea robusto y eficiente durante períodos de alta demanda ayudaría a reducir cualquier inconveniente experimentado por los contribuyentes. Además, la flexibilización de los plazos de pago y la implementación de incentivos para aquellos que cumplen puntualmente podrían fomentar una mayor disposición y colaboración por parte de los contribuyentes hacia el pago de este impuesto municipal tan importante.

Entrevista dirigida a Roberto Elizalde (Contribuyente del impuesto a la patente municipal)

1. ¿Podría describirme su experiencia personal con respecto al pago de la Patente Municipal?

Mi experiencia con el pago de la Patente Municipal ha sido mixta. Por un lado, valoro la importancia de contribuir al desarrollo de la ciudad y cumplir con mis obligaciones fiscales. Por otro lado, a veces encuentro el proceso un poco complicado y burocrático. Las

plataformas en línea son útiles, pero a veces los requisitos adicionales y la documentación necesaria pueden ser confusos.

2. ¿Qué factores considera usted al decidir si pagará o no la Patente Municipal?

Principalmente considero la estabilidad y seguridad que proporciona tener al día mis obligaciones fiscales. El impacto positivo que mi contribución puede tener en la comunidad también es un factor importante. Sin embargo, la complejidad del proceso y los posibles costos adicionales asociados a la documentación pueden influir en mi decisión.

3. ¿Qué dificultades ha enfrentado al pagar la Patente Municipal en los últimos años?

Una de las mayores dificultades ha sido entender completamente los requisitos específicos para mi tipo de negocio. En ocasiones he tenido que buscar asesoramiento adicional para asegurarme de cumplir correctamente con todas las normativas. Además, he experimentado demoras en la revisión y aprobación de mi solicitud, lo cual puede afectar la operación continua de mi negocio.

4. ¿Cómo percibe la importancia del pago de la Patente Municipal para el desarrollo y mantenimiento de su comunidad?

Considero que el pago de la Patente Municipal es esencial para mantener y mejorar los servicios públicos básicos en la ciudad, como la infraestructura, la seguridad y la limpieza. Contribuir adecuadamente a través de este impuesto es fundamental para asegurar que la comunidad funcione de manera eficiente y sostenible a largo plazo.

5. ¿Qué cree usted que podría hacer el municipio para mejorar la disposición de los contribuyentes a pagar la Patente Municipal?

Creo que el municipio podría mejorar la transparencia y la accesibilidad de la información relacionada con la Patente Municipal. Proporcionar guías claras y actualizadas

sobre los requisitos y procedimientos podría simplificar el proceso para todos los contribuyentes. Además, facilitar el acceso a asistencia técnica o consultas en línea podría resolver dudas de manera más eficiente y mejorar la experiencia del usuario.

Entrevista dirigida a Katty Zambrano (Contribuyente del impuesto a la patente municipal)

1. ¿Podría describirme su experiencia personal con respecto al pago de la Patente Municipal?

Mi experiencia con el pago de la Patente Municipal ha sido en general positiva. Considero que es un deber cívico y económico contribuir al desarrollo de nuestra ciudad. Si bien el proceso puede parecer tedioso a veces, especialmente cuando se trata de recopilar todos los documentos requeridos, encuentro satisfactorio cumplir con mis obligaciones fiscales de manera puntual.

2. ¿Qué factores considera usted al decidir si pagará o no la Patente Municipal?

Al decidir pagar la Patente Municipal, lo primero que considero es la legalidad y la responsabilidad como empresario. Además, evalúo el impacto positivo que mi contribución puede tener en la comunidad en términos de infraestructura y servicios públicos. También tomo en cuenta el cumplimiento normativo como una forma de proteger la continuidad y reputación de mi negocio.

3. ¿Qué dificultades ha enfrentado al pagar la Patente Municipal en los últimos años?

Uno de los desafíos recurrentes ha sido la complejidad de los procedimientos administrativos. A veces, la falta de claridad en los requisitos específicos o cambios en la normativa pueden generar confusión y retrasos en la presentación de la documentación necesaria. Además, los tiempos de espera para la aprobación de las solicitudes pueden afectar la planificación financiera y operativa de mi negocio.

4. ¿Cómo percibe la importancia del pago de la Patente Municipal para el desarrollo y mantenimiento de su comunidad?

Considero que el pago de la Patente Municipal es fundamental para financiar proyectos y servicios esenciales que benefician a toda la comunidad. Estos fondos contribuyen directamente al mantenimiento de la infraestructura urbana, la seguridad pública y otros servicios esenciales. Es una forma tangible de apoyar el crecimiento y bienestar de nuestra ciudad.

5. ¿Qué cree usted que podría hacer el municipio para mejorar la disposición de los contribuyentes a pagar la Patente Municipal?

Creo que el municipio podría mejorar la comunicación y educación sobre la importancia del pago de la Patente Municipal. Esto incluye proporcionar información clara y accesible sobre los beneficios directos de este impuesto para la comunidad. Además, simplificar los procesos administrativos y ofrecer opciones digitales más eficientes para la presentación de documentos y seguimiento de trámites podría facilitar el cumplimiento y mejorar la experiencia del contribuyente.

Entrevista dirigida a Laura Martínez (Dueña de un pequeño negocio y contribuyente del impuesto a la patente municipal)

1. ¿Podría describirme su experiencia personal con respecto al pago de la Patente Municipal?

Mi experiencia con el pago de la Patente Municipal ha sido frustrante. Lo veo más como una carga innecesaria que como un deber cívico. Los trámites son complejos y el proceso, en general, parece diseñado para complicar en lugar de ayudar a los pequeños empresarios. En lugar de facilitar el crecimiento de mi negocio, este impuesto solo me genera gastos adicionales.

2. ¿Qué factores considera usted al decidir si pagará o no la Patente Municipal?

Principalmente, considero las posibles sanciones y problemas legales que podrían surgir si no pago. Sin embargo, creo que este impuesto es una carga excesiva para los pequeños negocios como el mío. Pienso que el dinero que se va en la Patente Municipal podría utilizarse mejor en mejorar y expandir mi negocio, en lugar de pagar por algo cuyo beneficio directo no es evidente.

3. ¿Qué dificultades ha enfrentado al pagar la Patente Municipal en los últimos años?

La mayor dificultad ha sido la burocracia. Los procedimientos son confusos y cambian con frecuencia, lo que genera incertidumbre y estrés. Además, los tiempos de espera para la aprobación de los trámites son largos y afectan negativamente la planificación financiera de mi negocio. Este impuesto representa una carga adicional que es difícil de manejar, especialmente para negocios pequeños.

4. ¿Cómo percibe la importancia del pago de la Patente Municipal para el desarrollo y mantenimiento de su comunidad?

Sinceramente, no veo un impacto directo y tangible del pago de la Patente Municipal en el desarrollo de la comunidad. Considero que los fondos no están siendo utilizados de manera eficiente, y no observo mejoras significativas en infraestructura o servicios públicos que justifiquen este gasto. Para mí, este impuesto solo representa una salida de dinero que podría ser mejor invertida en mi negocio.

5. ¿Qué cree usted que podría hacer el municipio para mejorar la disposición de los contribuyentes a pagar la Patente Municipal? El municipio debería reconsiderar la estructura y justificación del impuesto a la Patente Municipal. Sería útil reducir la carga fiscal sobre los pequeños negocios y ofrecer una mayor transparencia sobre el uso de los fondos recaudados. También, simplificar los trámites y ofrecer un soporte más accesible y eficiente

ayudaría a mejorar la disposición de los contribuyentes. En última instancia, si el municipio quiere que los empresarios estén más dispuestos a pagar, debe demostrar claramente cómo este impuesto beneficia directamente a la comunidad y a los negocios que lo pagan.

Entrevista dirigida a Liz Santacruz (Funcionaria del Departamento Administrativo Financiero del Municipio de Guayaquil)

1. **¿Cuál es su rol y responsabilidad específica en la gestión y fiscalización de la Patente Municipal en su municipio?** Como funcionaria del Departamento Administrativo Financiero del municipio de Guayaquil, mi rol principal es asegurar la correcta gestión y fiscalización de la Patente Municipal. Esto implica supervisar el cumplimiento de las obligaciones tributarias relacionadas con la Patente por parte de los contribuyentes. Soy responsable de revisar y procesar las solicitudes, verificar la documentación presentada y asegurar que los pagos se realicen de acuerdo con los plazos establecidos. Además, participo en actividades de sensibilización y educación tributaria para fomentar el cumplimiento voluntario entre los contribuyentes.

2. **Desde su experiencia, ¿cuáles son los mayores desafíos que enfrenta el municipio en la recolección efectiva de la Patente Municipal?** Uno de los mayores desafíos que enfrentamos es la evasión fiscal y la falta de conciencia tributaria por parte de algunos contribuyentes. Esto puede llevar a retrasos en los pagos o incluso a la omisión total del cumplimiento de sus obligaciones. Además, la complejidad de los procesos administrativos y la variabilidad en los requisitos documentales pueden dificultar la presentación adecuada de la información requerida. Otra dificultad significativa es la falta de recursos humanos y tecnológicos adecuados para una gestión tributaria eficiente.

3. **¿Cuáles cree usted que son las razones principales por las cuales los contribuyentes evaden el pago de la Patente Municipal en su área?** Las razones principales suelen ser la percepción de que los impuestos municipales no se traducen en beneficios directos perceptibles, la falta de información clara sobre los requisitos y

procedimientos, y en algunos casos, la resistencia a cumplir con las obligaciones fiscales por motivos económicos o de principios. También puede haber factores culturales y sociales que influyan en la decisión de evadir, como la informalidad en ciertos sectores económicos.

4. ¿Qué estrategias o iniciativas ha implementado o considera implementar el municipio para reducir la evasión de la Patente Municipal? Para abordar la evasión de la Patente Municipal, el municipio ha implementado varias estrategias. Entre ellas se incluyen campañas de sensibilización y educación tributaria para mejorar la conciencia sobre la importancia del cumplimiento fiscal. Además, se han fortalecido los controles y auditorías para detectar y corregir irregularidades. El uso de tecnología avanzada para la gestión tributaria y la simplificación de los procedimientos administrativos también están en consideración para mejorar la eficiencia y facilitar el cumplimiento por parte de los contribuyentes.

5. Desde su punto de vista, ¿cómo impacta la evasión de la Patente Municipal en el Presupuesto General del Estado y en la capacidad del municipio para ofrecer servicios públicos esenciales?

La evasión de la Patente Municipal tiene un impacto directo en el Presupuesto General del Estado y en la capacidad del municipio para ofrecer servicios públicos esenciales. La falta de ingresos tributarios adecuados reduce la disponibilidad de fondos para infraestructura, seguridad, salud, educación y otros servicios básicos que son vitales para el bienestar de la comunidad. Esto puede llevar a una menor calidad en la prestación de servicios públicos y a la incapacidad de satisfacer las necesidades crecientes de la población, afectando negativamente el desarrollo y la calidad de vida en la ciudad.

Entrevista dirigida a Pedro Quiñonez (Funcionario del Departamento de Derechos del Contribuyente del Municipio de Guayaquil)

1. ¿Cuál es su rol y responsabilidad específica en la gestión y fiscalización de la Patente Municipal en su municipio?

Como funcionario del Departamento de Derechos del Contribuyente del municipio de Guayaquil, mi responsabilidad principal es asegurar la correcta aplicación de las normativas relacionadas con la Patente Municipal. Esto implica desde la emisión de los avisos de pago hasta la fiscalización del cumplimiento de las obligaciones tributarias por parte de los contribuyentes. Además, superviso el proceso de recolección de datos y la actualización de registros para garantizar que todos los contribuyentes estén debidamente registrados y cumpliendo con sus obligaciones fiscales.

2. Desde su experiencia, ¿cuáles son los mayores desafíos que enfrenta el municipio en la recolección efectiva de la Patente Municipal? Uno de los principales desafíos es la falta de recursos tecnológicos avanzados para gestionar eficientemente los datos de los contribuyentes y mejorar la automatización de los procesos. Además, la evasión fiscal persiste debido a la complejidad de las estructuras empresariales y la falta de colaboración por parte de algunos sectores económicos. Es crucial implementar estrategias más efectivas de fiscalización y sensibilización para mejorar el cumplimiento tributario.

3. ¿Cuáles cree usted que son las razones principales por las cuales los contribuyentes evaden el pago de la Patente Municipal en su área? La evasión de la Patente Municipal puede atribuirse a múltiples factores, incluyendo la percepción de que el municipio no utiliza adecuadamente los ingresos generados, la complejidad de los trámites para obtener la patente, y la falta de claridad en los beneficios directos que reciben los contribuyentes por el pago de este impuesto. Además, algunos contribuyentes pueden aprovechar lagunas legales o desafíos en la fiscalización para evitar el pago.

4. ¿Qué estrategias o iniciativas ha implementado o considera implementar el municipio para reducir la evasión de la Patente Municipal? Hemos comenzado a implementar programas de educación fiscal más orientados y accesibles, dirigidos tanto a empresas como a ciudadanos individuales. Además, estamos explorando el uso de tecnologías avanzadas para mejorar la recolección de datos y la supervisión remota de las

actividades económicas. También consideramos revisar y simplificar los procedimientos administrativos para hacer más fácil y transparente el cumplimiento de las obligaciones tributarias.

5. **Desde su punto de vista, ¿cómo impacta la evasión de la Patente Municipal en el Presupuesto General del Estado y en la capacidad del municipio para ofrecer servicios públicos esenciales?** La evasión de la Patente Municipal tiene un impacto directo en la capacidad del municipio para financiar servicios públicos esenciales como infraestructura urbana, seguridad ciudadana y programas sociales. Menos ingresos tributarios significan menos recursos disponibles para invertir en el desarrollo integral de la ciudad y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. Es fundamental fortalecer la fiscalización y promover la cultura tributaria para asegurar una contribución equitativa y efectiva de todos los contribuyentes al desarrollo de la comunidad.

Entrevista dirigida a Silvia Robles (Directora Financiera del Municipio de Guayaquil)

1. **¿Cuál es su rol y responsabilidad específica en la gestión y fiscalización de la Patente Municipal en su municipio?** Como Directora Financiera del municipio de Guayaquil, mi responsabilidad principal es supervisar la planificación, ejecución y control de las finanzas municipales, incluyendo la gestión de la Patente Municipal. Esto implica asegurar que los procesos de recaudación y fiscalización se realicen de manera eficiente y transparente, garantizando que los recursos recaudados se utilicen adecuadamente para el desarrollo de la ciudad. También coordino con otras áreas para optimizar la eficiencia de las operaciones financieras.

2. **Desde su experiencia, ¿cuáles son los mayores desafíos que enfrenta el municipio en la recolección efectiva de la Patente Municipal?** Los mayores desafíos incluyen la falta de un sistema eficiente de recaudación y la resistencia de algunos contribuyentes a cumplir con sus obligaciones fiscales. La infraestructura tecnológica actual

no siempre es adecuada para manejar la gran cantidad de datos necesarios para una recaudación eficiente. Además, la falta de educación tributaria y la percepción negativa sobre el uso de los fondos recaudados también contribuyen a la evasión fiscal.

3. **¿Cuáles cree usted que son las razones principales por las cuales los contribuyentes evaden el pago de la Patente Municipal en su área?** Las principales razones son la falta de transparencia sobre cómo se utilizan los fondos y la percepción de que no hay un beneficio directo para los contribuyentes. Además, la complejidad de los trámites y la falta de información clara pueden desincentivar el cumplimiento. Algunos contribuyentes también buscan evitar cualquier gasto adicional en un entorno económico desafiante.

4. **¿Qué estrategias o iniciativas ha implementado o considera implementar el municipio para reducir la evasión de la Patente Municipal?** Hemos implementado un plan para modernizar nuestro sistema de recaudación, incluyendo la digitalización de los trámites y la introducción de opciones de pago en línea. También estamos llevando a cabo campañas de educación tributaria para mejorar la percepción pública sobre la importancia del pago de la Patente Municipal. Además, estamos trabajando en aumentar la transparencia sobre el uso de los fondos recaudados para demostrar los beneficios directos para la comunidad.

5. **Desde su punto de vista, ¿cómo impacta la evasión de la Patente Municipal en el Presupuesto General del Estado y en la capacidad del municipio para ofrecer servicios públicos esenciales?** La evasión de la Patente Municipal afecta significativamente nuestra capacidad para financiar servicios públicos esenciales, como infraestructura, seguridad y programas sociales. Menos ingresos tributarios significan menos recursos para invertir en el desarrollo de la ciudad y en la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos. Esto no solo impacta el presupuesto del municipio, sino también la confianza de los ciudadanos en nuestra gestión.

Entrevista dirigida a Javier Ortiz (Jefe del Centro de Servicios Tributarios del Municipio de Guayaquil)

1. ¿Cuál es su rol y responsabilidad específica en la gestión y fiscalización de la Patente Municipal en su municipio?

Como Jefe del Centro de Servicios Tributarios, mi rol es coordinar y supervisar todas las actividades relacionadas con la atención al contribuyente y la gestión de sus obligaciones fiscales, incluyendo la Patente Municipal. Mis responsabilidades incluyen asegurar que los contribuyentes reciban la información y el apoyo necesarios para cumplir con sus obligaciones fiscales, así como optimizar los procesos de recaudación y fiscalización.

2. Desde su experiencia, ¿cuáles son los mayores desafíos que enfrenta el municipio en la recolección efectiva de la Patente Municipal?

Uno de los mayores desafíos es la falta de acceso a tecnologías modernas que faciliten la recolección de datos y la automatización de los procesos. También enfrentamos la resistencia de los contribuyentes a cumplir con sus obligaciones debido a la percepción de que los trámites son complicados y que los beneficios no son claros. Además, la evasión fiscal es un problema constante que requiere estrategias efectivas para ser abordado.

3. ¿Cuáles cree usted que son las razones principales por las cuales los contribuyentes evaden el pago de la Patente Municipal en su área?

Las razones principales incluyen la percepción de que el municipio no utiliza adecuadamente los ingresos generados y la falta de claridad en los beneficios directos que reciben los contribuyentes. La complejidad de los trámites y la falta de información clara también son factores importantes. Además, algunos contribuyentes aprovechan lagunas legales y la falta de fiscalización estricta para evitar el pago.

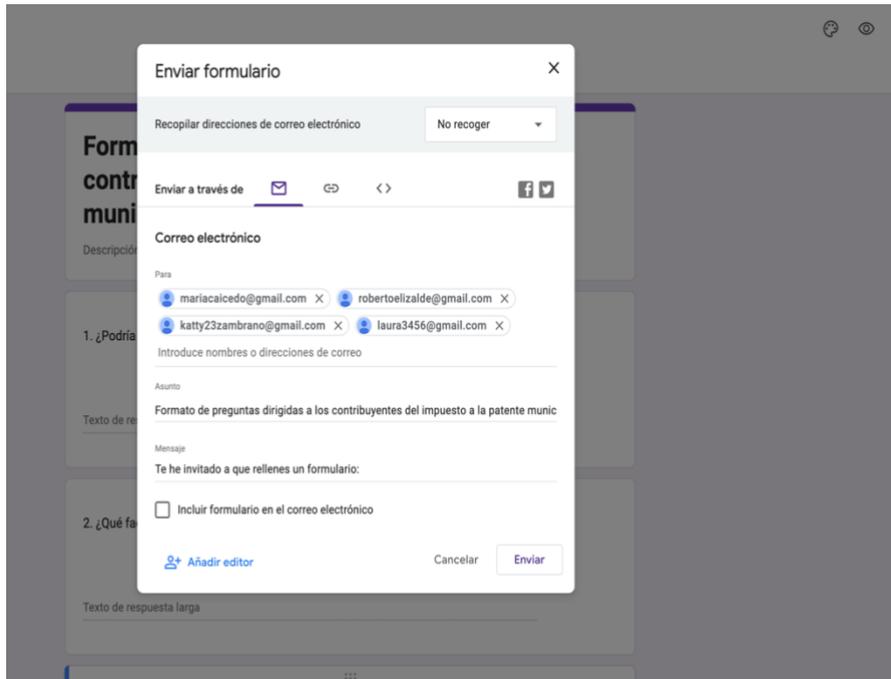
4. ¿Qué estrategias o iniciativas ha implementado o considera implementar el municipio para reducir la evasión de la Patente Municipal?

Hemos comenzado a implementar programas de educación fiscal más orientados y accesibles, dirigidos tanto a empresas como a ciudadanos individuales. También estamos explorando el uso de tecnologías avanzadas para mejorar la recolección de datos y la supervisión remota de las actividades económicas. Consideramos revisar y simplificar los procedimientos administrativos para hacer más fácil y transparente el cumplimiento de las obligaciones tributarias.

5. Desde su punto de vista, ¿cómo impacta la evasión de la Patente Municipal en el Presupuesto General del Estado y en la capacidad del municipio para ofrecer servicios públicos esenciales?

La evasión de la Patente Municipal tiene un impacto directo en la capacidad del municipio para financiar servicios públicos esenciales como infraestructura urbana, seguridad ciudadana y programas sociales. Menos ingresos tributarios significan menos recursos disponibles para invertir en el desarrollo integral de la ciudad y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. Es fundamental fortalecer la fiscalización y promover la cultura tributaria para asegurar una contribución equitativa y efectiva de todos los contribuyentes al desarrollo de la comunidad.

Capture de las entrevistas enviadas a los contribuyentes



Capture de las entrevistas enviadas a los funcionarios de Guayaquil

