



Universidad Tecnológica Ecotec

**Los Desafíos que Presenta el Regionalismo en América Latina después de
la Crisis Sanitaria 2020-2022.**

Línea de Investigación

Relaciones Internacionales y Cooperación Internacional para el desarrollo

Modalidad de titulación

Proyecto de Investigación

Título a obtener

Licenciatura en Relaciones Internacionales con Mención en Relaciones
Diplomáticas y consulares

Autora

María de los Ángeles Chavarría Soria

Tutora

Nicole Nieto

Samborondón- Ecuador

2023

CERTIFICADO DEL PORCENTAJE DE COINCIDENCIAS



UNIDAD DE INTEGRACIÓN CURRICULAR CERTIFICADO DEL PORCENTAJE DE COINCIDENCIAS DEL TRABAJO DE INTEGRACIÓN CURRICULAR

Habiendo sido revisado el trabajo de integración curricular TITULADO: Los desafíos del regionalismo durante la crisis sanitaria 2020-2022. Según su modalidad PROYECTO DE INTEGRACIÓN CURRICULAR elaborado por CHAVARRIA SORIA MARÍA DE LOS ÁNGELES fue remitido al sistema de coincidencias en todo su contenido el mismo que presentó un porcentaje de coincidencias del 1% mismo que cumple con el valor aceptado para su presentación que es inferior o igual al 10% sobre el total de hojas del Trabajo de integración curricular. Se puede verificar el informe en el siguiente link: <https://app.compileio.net/v5/report/99d4fe5e73dcbafc01fbf5dd6894cf143678b7a3/sources>. Adicional se adjunta print de pantalla de dicho resultado.

The screenshot shows a plagiarism report for a document titled "Tesis completa Regionalismo". The report indicates a 1% match rate, which is within the acceptable range of 10% or less. The report includes a table of sources with columns for "Fuente", "Porcentaje", "Categoría", and "Tipo de coincidencia".

Fuente	Porcentaje	Categoría	Tipo de coincidencia
Internet	1%	Web	Fragmentos

Firma 1
Mgtr. Michelle Maffei
Tutora metodológica

Firma 2
Mgtr. Nicole Nieto
Tutor de la ciencia

CERTIFICADO DE APROBACIÓN DEL TUTOR PARA LA PRESENTACIÓN REVISIÓN DEL TRABAJO DE TITULACIÓN



UNIDAD DE INTEGRACIÓN CURRICULAR
CERTIFICADO DE APROBACIÓN DEL TUTOR METODOLÓGICO Y CIENTÍFICO PARA LA
PRESENTACIÓN DEL TRABAJO DE INTEGRACIÓN CURRICULAR

Samborombón, 14 de agosto de 2023

Magíster
Ana María Gallardo
Decana de la Facultad
Estudios Globales y Hospitalidad
Universidad Tecnológica ECOTEC

De mis consideraciones:

Por medio de la presente comunico a usted que el trabajo de integración curricular TITULADO: "Los desafíos que presenta el regionalismo en América Latina después de la crisis sanitaria 2020-2022" Según su modalidad PROYECTO DE INTEGRACIÓN CURRICULAR: fue revisado, siendo su contenido original en su totalidad, así como el cumplimiento de los requerimientos establecidos en la guía para su elaboración, por lo que se autoriza a la estudiante: **María de los Ángeles Chavarría Soría**, para que proceda con la presentación oral del mismo.

ATENTAMENTE,

Firma 1
Mgr. Michelle Maffei
Tutora metodológica

Firma 2
Mgr. Nicole Nieto
Tutora de la ciencia

DEDICATORIA

A mi abuelita, Prof. Ángela Rosa Cevallos Saltos y a mi abuelito, Dr. Victor Manuel Soria Cevallos. Gracias por dejarme todas sus enseñanzas y buenas obras aquí en la tierra, por siempre alentarme desde arriba, por cuidarme y velar por mi aun no estando presente. Este logro se los dedico a ustedes, porque me enseñaron que siempre se debe luchar hasta el final. No existe un solo día en el que no me hagan falta.

AGRADECIMIENTOS

Antes que todo, principalmente doy gracias a Dios por ser la luz que iluminó el sendero de mi recorrido académico y por guiarme a lo que estoy dispuesta a ejercer en el campo laboral, por haberme permitido crecer tanto en lo profesional como en lo personal y, además, por estar a mi lado a pesar de las adversidades.

A mis padres; Ingrid Soria y Ricardo Chavarría, quienes han sido mi ejemplo para seguir y mi guía en el trayecto hacia la superación. Gracias a mi madre, por ser la motora de mis sueños, la mejor compañía de mis noches desveladas y la razón de las risas infalibles en medio del silencio. Gracias a mi padre, que ha sido un pilar fundamental para mi vida, por celebrar con gran regocijo cada triunfo mío, por ser mi sostén de cada caída mía, pero, sobre todo, por tu lealtad y amor en cada una de las cosas que haces por verme feliz.

A mis tíos, Gina Soria, Guillermo Soria, Víctor Soria, quienes han estado conmigo desde mis momentos más infantiles y me han motivado a seguir con mis estudios; gracias por estar pendiente en mi día a día.

A mi ángel del cielo, mi abuelita Ángela, que sé que, sin su cuidado desde el edén, nada de esto sería imposible. Gracias porque a pesar de no verte, te siento siempre conmigo.

A mis maestras que hicieron amar mi carrera;

Y a mi tutora Nicole Nieto; quien me ha apoyado en todo este transcurso de la realización del proyecto y me ha motivado a no darme por vencida. Gracias por sus mensajes motivacionales.

RESUMEN

En el 2020 aconteció un suceso importante en la humanidad, en el cual se vio la afectación de varios países en distintos sectores como salud, economía, comercio, transporte, entre otros. Todo esto debido a una nueva propagación de un virus denominado COVID-19, en el cual el sistema internacional se transformó en un dinamismo global enfrentando a nuevos desafíos y asumiendo ciertas características regionales. Desde este contexto, las integraciones regionales a pesar de que venían atravesando una crisis coyuntural debido a las débiles estructuras en las instituciones y el balance del poder en un escenario internacional; la pandemia llega a encontrarse con un sector vulnerable en la que los Estados tuvieron la necesidad de responder con medidas restrictivas para evitar el brote y poder mitigar las consecuencias tanto económicas como sociales. No obstante, el área de salud ha traído oportunidades de cooperación debido al detrimento alguno de supervivencia en el que los Estados y las instituciones internacionales tenían la obligatoriedad de buscar alguna solución para la propagación del virus. La CEPAL, es una de las comisiones regionales importantes, misma que se hizo presente en la emergencia sanitaria de modo que brindó informes sobre sectores netamente afectadas, como el comercio internacional, los tratados de libre comercio, el desarrollo sostenible, etc. Esta institución ha desempeñado ciertas estrategias para recuperar aquello que se pudo perder durante la emergencia sanitaria, además; aborda las lecciones que se pudieron aprender de la pandemia, para luego estar preparados y poder acometer cualquier desafío que pueda volver a existir. Por tal motivo, esta investigación cualitativa tiene como objetivo comprender los retos que el regionalismo latinoamericano tuvo que enfrentar durante la pandemia en el período 2020-2022. Con la finalidad de cumplir dicho objetivo, se analizaron los desafíos que el regionalismo tiene y cómo los Estados han tenido que actuar frente a la crisis de la emergencia sanitaria. En concreto, se pudo deducir que el regionalismo responde a formas de sinergias como lo realizó la CEPAL, buscando un trabajo eficiente en métodos cooperativos para la contribución de accesos horizontales e igualitarios en tratamientos y vacunas.

Palabras Clave: regionalismo, cooperación, salud, COVID-19.

Abstract

In 2020, an important event occurred in humanity, in which the affectation of several countries was seen in different sectors such as health, economy, commerce, transportation, among others. All this due to a new spread of a virus called COVID-19, in which the international system was transformed into a global dynamism, facing new challenges and assuming certain regional characteristics. From this context, the regional integrations, even though they had been going through a conjunctural crisis due to the weak structures in the institutions and the balance of power in an international scenario; The pandemic comes to meet a vulnerable sector in which the States had the need to respond with restrictive measures to prevent the outbreak and to mitigate the economic and social consequences. However, the health area has brought opportunities for cooperation due to any detriment to survival in which States and international institutions had the obligation to seek a solution for the spread of the virus. ECLAC is one of the important regional commissions, which was present in the health emergency so that it provided reports on clearly affected sectors, such as international trade, free trade agreements, sustainable development, etc. This institution has carried out certain strategies to recover what could be lost during the health emergency, in addition; it addresses the lessons that could be learned from the pandemic, to be prepared and able to tackle any challenge that may return. For this reason, this qualitative research aims to understand the challenges that Latin American regionalism had to face during the pandemic in the period 2020-2022. In order to meet this objective, the challenges that regionalism has and how the States have had to act in the face of the health emergency crisis were analyzed. Specifically, it was possible to deduce that regionalism responds to forms of synergies as ECLAC did, seeking efficient work in cooperative methods for the contribution of horizontal and equal access to treatments and vaccines.

Keywords: regionalism, cooperation, health, COVID-19.

INDICE

I.	INTRODUCCIÓN.....	1
1.1	Pregunta de investigación.....	4
1.2	Objetivos:	4
1.2.1	Objetivo General:.....	4
1.2.2	Objetivos específicos:.....	4
II.	CAPÍTULO I: MARCO TEÓRICO	5
2.1	De regiones a regionalismo: Un paso de Integración.....	6
2.2	Integración económica en América Latina: CEPAL.....	10
2.3	Integración regional en tiempos de la pandemia	14
2.4	Impacto económico regional en América Latina durante la pandemia.....	19
2.5	Cooperación regional entre Ecuador y Argentina en medio de la pandemia.	21
III.	Capítulo II: METODOLOGÍA DEL PROCESO DE INVESTIGACIÓN	23
3.1	Naturaleza de las Relaciones Internacionales	24
3.2	Ontología y Epistemología.....	26
3.3	Caso de estudio.....	30
3.4	Recopilación de datos	30
3.5	Triangulación.....	33
IV.	Capítulo III: ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE LOS RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN.....	34
4.1	El COVID-19 en América Latina	35
4.2	Integración regional latinoamericana en medio de la crisis sanitaria	40
4.3	CEPAL ¿Fue una institución preponderante para la pandemia?.....	40
4.4	Medidas restrictivas en América Latina.....	46
4.5	Cooperación regional entre Ecuador y Argentina.....	50
V.	Conclusiones	60
VI.	Recomendaciones.....	39

I. INTRODUCCIÓN

La propagación del virus COVID-19 ha sido una problemática que ha causado un impacto a nivel internacional y regional, misma en la que analizándose desde este contexto, existen quienes sostienen que la pandemia dará lugar a un nuevo orden internacional, la cual se encuentra en constante dinamismo. En América Latina, años antes de que suceda el brote del coronavirus, ya se venían observando ciertas coyunturas dentro del regionalismo lo que señala a una región inestable. Dentro de estas falencias, encontramos la desigualdad social y económica, el aumento de la pobreza, la falta de acceso a servicios públicos en especial como el área de salud, la desvalorización monetaria, polarización e inestabilidad política, la falta de estructuración en las instituciones y entre otros factores.

Partiendo de este punto, se puede decir que la pandemia fue un proceso de aceleración ante la desintegración de grupos regionales en América del Sur. Una de las principales causas para esto, puede atribuirse a la falta de liderazgo de jefes de estados antes ciertas situaciones. Este hecho ha dado cuestionamientos sobre la funcionalidad dentro de las instituciones como ha sido el caso de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR).

Sin embargo, el papel de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), ha sido fundamental para los informes de la pandemia en la que testifican el porcentaje respectivo sobre la afectación del área del comercio. Cabe indicar que, desde este contexto, la prospectiva de los estudios sobre el virus se vuelve más imprescindibles para el logro de los objetivos sostenibles que se encuentran en la Agenda 2030.

La institución de la CEPAL ha requerido fortalecer sus bases de estructuración para que pueda ser más resiliente ante los entorpecimientos que se pueda encontrar mediante la interpretación de estrategias para responder tal crisis. El alto funcionamiento de las Naciones Unidas enfatizó que se necesita de reedificar la confianza, ya que este es un elemento crucial para la negociación de sus intereses. De igual manera, es fundamental el impulso de un nuevo

desarrollo para poder abordar temas relacionados a la crisis sanitaria enfocado en plantear programas, aumentando y mejorando capacidades para responder a las distintas necesidades.

Algunos Estados comenzaron a tomar acciones de manera independiente puesto que se encontraban en una “guerra sanitaria”, la cual tenían que enfrentar a un enemigo invisible. Ante este hecho, el escenario de desconfianza se empieza a ampliar, ya que el pavor de ser infectado por un agente externo era lo que preponderaba. Partiendo desde este factor, los países comenzaron a tranzar para gestionar temas principales como la salud y la seguridad.

La cooperación entre los Estados empieza a fluir al mismo tiempo que se toma en consideración una resolución mancomunada, en la que hace hincapié el arreglo pacífico de controversias y el lenguaje colectivo ensamblada en una identidad distributiva. Es importante tomar en cuenta que la pandemia del COVID-19 no tuvo fronteras, por lo que las soluciones de sus consecuencias tanto económicas como sanitarias tampoco lo tuvo.

No obstante, los tratados dentro de una integración regional han sido una herramienta clave para las respuestas de los impactos indirecta o directamente de la pandemia. Para ello, se debe considerar que la integración regional no se debe interpretar como el fin de un posible conflicto, sino, se la debe entender como el proceso en la que los Estados trabajan en conjunto de forma estratégica para actuar ante cierto escenario.

La implementación de políticas durante la emergencia sanitaria, fueron fundamentales para mitigar las consecuencias de la propagación del virus y para salvaguardar la vida de los ciudadanos. Se puede establecer que, la cooperación vecinal o regional ha sido muy importante frente a este fenómeno, ya que de alguna forma se ha podido observar paulatinamente, la coordinación multilateral y las medidas restrictivas para enfrentar esta crisis sanitaria.

Entender de qué forma funciona el regionalismo resulta fundamental en el contexto de un escenario internacional. El regionalismo ha venido arrastrando consigo algunas coyunturas que han dejado a una región como América Latina, como insuficiente. No obstante, los procesos de integración regional dan lugar a

un nuevo método de organización política y económica; misma que se constituye con las inserciones de países y que reforman un proceso estructural para la liberalización multilateral y unilateral. Además, cabe indicar que, con ello, existe el crecimiento de interdependencias económicas, las cuales se reflejan a través de los Acuerdos de Integración Regional (AIR).

La pandemia ha provocado nuevas formas dinámicas de cooperar, por lo que la capacidad de tener iniciativa sobre la creación de una integración regional debe estar sujeta al compromiso en gran escala, misma en la puedan conciliar tanto las visiones individuales como colectivas para plantear estrategias donde se incorporan puntos de interés común.

Es importante reconocer que, ante la emergencia sanitaria, el fortalecimiento regional de América Latina tuvo que superar distintas dificultades adicionales a las que se enfrenta diariamente. Uno de estos puntos, fue el tema del cierre de fronteras, en la que los Estados se vieron obligados al cese de pase fronterizo para evitar el contagio. Este suceso fue uno de los más paradigmáticos y controversiales que suscitaron porque incluía de carácter humanitario y sanitario.

Por otro lado, el presente proyecto de investigación tiene como objetivo comprender los retos que el regionalismo latinoamericano tuvo que enfrentar durante la pandemia durante el período 2020-2023. Para poder lograr este objetivo, es indispensable el planteamiento de los objetivos específicos, el cual se basará en analizar el rol de la Comisión Económica para América Latinase (CEPAL) durante la crisis social y económica derivadas de la pandemia. Además, se determinará a través del caso de estudio, la manera en la que afectó al comercio entre Argentina y Ecuador y qué respuestas existieron en relación con ello.

El motivo para investigar este suceso se centra en los efectos que la pandemia ha dejado y la manera en la que los Estados, quienes han trabajado en conjunto, han podido sobrepasar la emergencia sanitaria a pesar de las dificultades. Los resultados de este proyecto buscan demostrar cómo se han desempeñado los Estado y de qué manera han contribuido y moldeado los

esquemas regionales para la mitigación de las consecuencias del virus. Finalmente, la presente investigación busca demostrar la relevancia de las estructuras en los procesos de integración, la cual, a su vez, desempeña un papel importante en el escenario internacional.

1.1 Pregunta de investigación

¿Cuáles fueron los retos que tuvo que enfrentar el regionalismo de América Latina en términos de respuestas conjuntas a la crisis social y económica que provocó la pandemia y cómo se expresaron dichos retos y respuestas en la relación entre Ecuador y Argentina?

1.2 Objetivos:

1.2.1 Objetivo General:

- Comprender los retos que el regionalismo latinoamericano tuvo que enfrentar durante la pandemia en el periodo 2020- 2022

1.2.2 Objetivos específicos:

- Analizar el rol de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) durante la crisis social y económica derivadas de la pandemia.
- Determinar de qué manera afectó la pandemia al comercio entre Argentina y Ecuador y que respuestas existieron en relación con ello.

II. CAPÍTULO I: MARCO TEÓRICO

2.1 De regiones a regionalismo: Un paso de Integración

El proceso de integración regional o regionalismo en América Latina tiene su origen en el siglo XX, en donde se crean espacios que permiten a los distintos países vincularse por razones políticas y económicas a fin de generar iniciativas conjuntas que les posibilite articular una esfera internacional regional. El regionalismo nace con la proliferación de pequeños agrupamientos regionales que trabajan en conjunto y acuerdan compensar el mercado tanto nacional como internacional; generando así estrategias en el marco de importaciones y exportaciones de bienes y servicios.

El objetivo general de establecer espacios de integración regional se basó, en un primer momento, en la existencia de los impedimentos para generar políticas de desarrollo económico y, por consiguiente, crear un mercado regional en el que exista fluidez y liquidez comercial, manteniendo algunas barreras en el comercio extrarregional. Según Kahler, los procesos de integración van más allá de la conceptualización de una agenda política; ya que puede ir desde acuerdos de libre comercio e intercambios fronterizos hasta políticas ambientales, laborales y sociales (1997).

Existen diferentes regionalismos que han surgido en América Latina, pero históricamente se los clasifica en dos etapas. La primera, tiene una duración que va desde la culminación de la Segunda Guerra Mundial hasta las dictaduras latinoamericanas, que se llevó a cabo en la década de los años setenta; y el segundo período corresponde a los años consecutivos hasta la actualidad. Para sintetizar un poco cada período, cuando finalizó la Segunda Guerra Mundial junto con la creación de la Organización de las Naciones Unidas (ONU, 1945), los Estados latinoamericanos encontraron una oportunidad viable para poner en marcha distintas estrategias comerciales e insertarse en un mundo más interconectado y mundializado.

En un panorama internacional, América Latina y el Caribe han mostrado la capacidad de respuestas y la eficacia hacia los múltiples desafíos que se han venido planteando con el tiempo. El proceso tardío de la ejecución de negociaciones multilaterales como fue el caso del GATT (Acuerdo General sobre

Aranceles Aduaneros y Comercio), la creación estructural y el perfeccionismo de la Comunidad Europea, el establecimiento de un tratado de libre comercio entre Canadá, México y Estados Unidos; y la convergencia de políticas económicas que se han impuesto en Latinoamérica, han sido varios fenómenos que se les puede atribuir a un proceso de adaptación que se ha complementado con la cooperación interregional.

Los procesos de integración regional o regionalismo, se lo puede entender como un conjunto de proyectos de la regionalización, de las cuales estos proyectos surgen desde una interacción de actores gubernamentales y actores no gubernamentales estatales o transnacionales. Esta integración regional tiene características que permiten determinar si dicho proyecto puede ser concebido como una herramienta de integración a la globalización.

Mittlelman expone que los regionalismos surgidos en las últimas décadas poseen varias características trascendentes como el hecho de que un Estado y otro, tengan una cooperación política cercana (1996). Además, se puede incluir la equidad y el fortalecimiento de relaciones entre los miembros para que se pueda realizar un tipo de proyecto regional. Como se indicó, la nueva concepción de una integración regional subyace de la existencia del reconocimiento de los Estados y se lo considera como un actor principal para la toma de decisiones.

Asimismo, hablando en términos de las relaciones entre microrregiones y subregiones, estas pueden articularse como una tendencia de la globalización. Si bien es cierto, se puede sintetizar que los proyectos de integraciones regionales van más allá del simple objetivo de trascender en una esfera comercial, aunque su mira es esa principalmente. Cabe recalcar que, como se ha visto en América Latina, algunos proyectos de integración regional aún siguen en cuestionamiento sobre su efectividad.

Es conveniente sostener que, según el análisis y con base en los argumentos expuestos, algunas instituciones como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID, 2002) o la Comisión Económica para América Latina (CEPAL, 1994), han sido esencialmente protagonistas de este surgimiento del regionalismo. Cuando se constituyen herramientas políticas que permiten una

inserción de los Estados en la economía mundial, se forma un proceso de reforma estructural que sirve para reforzar una liberación multilateral y logran así obtener una interdependencia económica.

Es por ello que este proceso se lo puede denotar en los acuerdos de integración regional (AIR), los cuales no pueden desplegarse del comercio internacional e ir hacia otras áreas no comerciales como es el caso de la inversión, una regulación interna, políticas públicas, de infraestructuras, entre otras. Para autores como Schiff y Winters, la integración regional es un proceso el cual superpone la creación de estos acuerdos (2004).

Enfatizando el regionalismo, la institucionalización de un proyecto el cual ha tenido mucha relevancia es la Organización de los Estados Americanos (OEA), misma que no ha logrado diluir las tensiones entre los países latinoamericanos desarrollados y en proceso de desarrollo (OEA, pag.12). Por otro lado, este enfoque económico llegó a resultar llamativo para los gobiernos debido a que podrían proponer nuevas formas de desarrollo, una participación activa del Estado dentro de la economía y mecanismos proteccionistas para el comercio interno.

Después de la Gran Depresión, los países resultaron afectados y sufrieron un deterioro en aspectos de intercambios comerciales, ya que disminuyeron las importaciones y exportaciones; existió el escepticismo de la institución privada y la intervención del Estado para lograr una estabilidad financiera, las deudas externas y otros factores; dejaron una brecha coyuntural hacia el crecimiento del regionalismo.

Es oportuno dejar en claro que: a raíz de todo este proceso, el Estado comenzó a intervenir y conjugó sus ideologías nacionalistas dominantes para implementar medidas proteccionistas comerciales y barreras arancelarias, dándole al mercado un apoyo no solo industrial, sino de servicios y de infraestructura (CEPAL, 2021).

En torno a un nivel internacional, entre el 2003 al 2015, los países dan un giro positivo en cuestión a los indicadores de desigualdad, de pobreza e incluso de dimensión social en donde se ven inmersos a cooperar entre ellos (BID,

2021). Por lo tanto, las nuevas políticas comienzan a surgir en términos de formalización laboral y con ello un ligero aumento del empleo. Además, también se vieron en la necesidad de crear programas estatales que, a su vez, promuevan los derechos de los ciudadanos y les otorgue una mejor calidad de vida. Uno de los que crearon fue el programa de vacunación contra el Covid19 para las primeras fases de inmunización. El plan de los gobiernos se basaba en vacunar a más del tercio de la población y luego proseguir con las demás dosis dentro de un tiempo determinado (CEPAL,2021).

Pese a que hubo un estancamiento en el comercio en medio de la pandemia, otro de los programas estatales que se vieron en la necesidad de crear fue el impulso de medios digitales para emprendimientos de mujeres. La inserción entre la desigualdad y la brecha digital ha repercutido en quienes se encuentran excluidos de una economía digital (CEPAL,2021).

Esta esfera laboral y económica, se la puede también desmontar a finales del siglo XX, donde las regulaciones de los sectores eran liberalizadas y el regreso del Estado en la participación de sectores estratégicos era lo que más predominaba. Seguida de esta expansión y hablando desde un enfoque constructivista, hay una mejora en cuanto a las relaciones diplomáticas y una regulación en términos del comercio internacional. Tales sucesos acontecen a una era de desarrollo sostenido por el crecimiento económico, en donde existe una diversificación e inversión del comercio.

La integración regional avanza en medida que los Estados ven la necesidad de trabajar en conjunto para el desarrollo de la industrialización, expansión de ideologías, de cambios a un paradigma más internacional e interconectados y por supuesto, el realce de la participación regional en aspectos de globalización. La sumatoria de los cambios mencionados anteriormente, son el resultado de una conformación de bloques regionales como la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA), Mercado Común del Sur (MERCOSUR) y cada uno con sus diferentes objetivos.

2.2 Integración económica en América Latina: CEPAL

Las iniciativas de los proyectos de integración o de cooperación regional surgen a partir del escenario de la Posguerra, en donde consiguieron un modelo de integración que podría preponderar en términos económicos; este fue el caso de la creación de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL, 2021). Este modelo regional tuvo como objetivo principal el de impulsar el desarrollo de los países y la industrialización a través de la política ISI (Industrialización por sustitución de importaciones) y, además, evitar el desenvolvimiento de crisis financiera.

Según el sitio oficial digital de la CEPAL, esta organización fue acuñada en los años 90 con el modelo de regionalismo abierto, en donde vieron la posibilidad de mejorar la economía globalizada reduciendo las barreras del comercio entre los países con la existencia de un mejor flujo comercial (CEPAL, 2001, pag.1).

Se puede decir que este modelo regional, fue un impulso para la economía de América Latina que tiempo después tendría más participación a mayores escalas. En la Cumbre de Managua del año 1960, la CEPAL intervino y jugó el papel de mediadora en la que, se tomaría en cuenta la Conformación del Mercado Común Centroamericano (MCCA); este proyecto estaba integrado por Guatemala, El Salvador, Nicaragua, Honduras y Costa Rica.

Por otro lado, durante ese mismo período se estableció un tratado en donde surgió la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC), que constaba de la participación de algunos países como: Argentina, Perú, Uruguay, México, Colombia, Chile, Brasil, Ecuador, Venezuela, Paraguay y Bolivia. Se debe agregar que este acuerdo en su época de apogeo fue uno de los tratados más ambiciosos y conocidos.

No obstante, hay que señalar que también la CEPAL fue un reflejo para la creación del Pacto Andino (PA), que estaría integrado por Colombia, Perú, Bolivia y Ecuador en 1969, en la que años más tarde se transformaría en lo que se llama ahora la Comunidad Andina de Naciones (CAN).

El objetivo de la integración de la CEPAL como expone Ramos, no solo se basaba en estudiar las características económicas y como mejorarlas, sino

proponer algunas políticas para lograr superar las condiciones que tenían los países subdesarrollados (2020).

Tiempo más tarde, se celebró una reunión en Lima en 1982, en donde algunos gobiernos del sur denunciaron que existía una vulnerabilidad en América Latina y que se necesitaría de estrategias para fortalecer el regionalismo latinoamericano. Partiendo de este punto, los Estados tomaron la decisión de establecer reuniones en las que se necesitaría la presencia de los presidentes para incrementar el protagonismo regional en el sistema internacional.

Los principales problemas que caracterizaron a América Latina como una “región vulnerable” fueron de carácter económico, (Hofer,1999) y por ello, se comenzaron a emplear nuevas políticas para revalorizar la democracia, así como un mayor crecimiento económico que termine con el estancamiento de esa época, la búsqueda de un progreso tecnológico, el desarrollo y el bien común de los pueblos. Por lo tanto, la visión de una integración regional se veía más compleja de lo que parecía.

Desde otro punto de vista, se piensa que los principales objetivos de una integración se plantean en superar las barreras de los mercados interregionales y aprovechar de ese mercado para la realización de un comercio más equitativo y logren alcanzar una mayor distribución reduciendo las asimetrías de desarrollo entre los Estados.

Desde un elemento analítico, las propuestas marcadas por la CEPAL, en los últimos años, han sido enfocadas en la igualdad dentro de cada formulación sobre la agenda 2030; y en el que este contexto, la igualdad es establecida como una heterogeneidad social y productiva.

La Agenda 2030 es una plataforma regional que tiene como objetivo base poder llegar a realizar todo lo que la agenda disponga, misma que tiene una relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), e incluye actividades regionales, estadísticas y otros factores. Los Estados miembros de las Naciones Unidas y el público en general tienen el acceso digital para la difusión de recursos y herramientas necesarias para la coordinación y el apoyo de los indicadores.

Según la CEPAL, la intervención del Estado que ha tenido en el sector económico ha sido necesaria cuando existe un menor nivel de participación y de desarrollo del sector primario en la productividad, el comercio y el empleo. Esta integración hace un llamado especial para recordar lo importante que la política pública se pueda inducir en términos de articulación productiva para establecer una coordinación ceñida ente el Estado y representantes del sector privado en el ámbito político y económico. Cabe resaltar que la Comisión, presupone un pacto fiscal o una reforma en la que remueven ciertas limitaciones de recursos y restricciones que llegan a debilitar una planificación anteriormente consensuada (CEPAL, pag.35).

La clave para la búsqueda de consensos políticos que sobrepasen más allá de las diferencias ideológicas requiere de concentración, predisposición, un diálogo y no menos, una firme negociación con los actores económicos principales. Es indiscutible además el tiempo y la perseverancia que se necesita para construir una visión regional compartida común.

Continuando con una mira estructuralista de la CEPAL, esta integración empuja hacia una combinación estratégica de políticas macroeconómicas industriales en las que también sean de ámbito social, ambiental y laboral. Esta idea tiene como propósito cambiar las estructuras productivas empresariales para que de alguna manera ganen más reconocimiento y puedan afrontar a mercados que tengan una demanda elevada.

Un ejemplo de estos mercados son aquellas empresas que tienen atributos hacia la sustentabilidad y que según estudios como Mintel o Kantar, el 75% de los consumidores requieren de marcas que promuevan la responsabilidad social y ambiental. (Gómez, 2021). Es por ello, la mayoría de las empresas han adaptado nuevas formas de producción que enfoque una visión amigable con el medio ambiente y que, al mismo tiempo la sociedad pueda ser parte de esta contribución.

Como muchos acontecimientos de la historia humana, la pandemia trajo consigo nuevas ideas de comercializar utilizando estrategias ideas innovadoras para incrementar el uso de las herramientas digitales que existe en la generación

de hoy. Los canales digitales es otro ejemplo de políticas industriales, las cuales van alineadas con el *e-commerce* y con la variedad de aplicativos para poder hacer el servicio de entrega del producto.

La funcionalidad de la CEPAL ha sido muy notoria, no obstante, esta institución advierte que sus propuestas se han fundamentado teóricamente desde una perspectiva económica y que, para la aplicación de la práctica, se debe adecuar a las diferentes condiciones institucionales que tiene el país con su tiempo y lugar. Es por ello, que, con el surgimiento de la pandemia, el papel de la CEPAL, se encuentra vinculado al trabajo que ha realizado México, durante su Presidencia Pro Tempore (PPT) situada en los momentos más difíciles de la crisis.

De esta manera, esta institución internamente antes del proceso de la pandemia, ya se encontraba internamente debilitada y fracturada por todos los vaivenes que venía pasando; y, por lo tanto, demostraba la incapacidad de reaccionar a retos de la crisis sanitaria o al menos al comienzo de esta crisis (Malamud, 2020, pag.57-58)

Durante ese tiempo, bajo el mando del presidente de Andrés Manuel López Obrador dentro de esta institución, México fue la demostración de que se puede trabajar en conjunto con la cooperación y colaboración de todos los miembros de la Comisión.

El país del hemisferio norte realizó un ajuste a su plan en marcha de trabajo del 2020, en el que aumentó tres precedencias: la estrategia contra la pandemia, la estrategia de políticas regionales y la estrategia de una recuperación socioeconómica causada por la crisis sanitaria (CEPAL, 2021).

Dentro de estas estrategias contra la pandemia se puede denotar las restricciones necesarias para evitar contagios mediante el uso de mascarilla, la distancia pertinente entre individuos, la cuarentena y otros factores. En cuanto a las políticas regionales en medio de la crisis se optó por el cierre de fronteras y la restricción de ciertos productos exportados para la industrialización. Por último, la recuperación socioeconómica vino acompañada por el comercio digital y el teletrabajo junto con las nuevas formas de impulsar la productividad.

Es necesario subrayar que México puso énfasis en resolver los problemas de interés común, dejando de un lado los temas más políticos a tratar. La Comisión Económica para América Latina pretendió impulsar iniciativas como el trabajo en casa, las formas de productividad digital, la implementación de herramientas digitales, etc., para la contención del COVID-19 (BID, 2022). Dentro de sus delimitadas atribuciones, un ejemplo de ello es la organización de varias reuniones de alta importancia con relación al monitoreo del virus; la cual se consolidó la Red de Especialistas en Agentes Infecciosos y Enfermedades Emergentes y Reemergentes (REEER).

2.3 Integración regional en tiempos de la pandemia

La pandemia del coronavirus ha generado varias crisis a nivel internacional que puso en descubierto la inconsistencia del orden mundial y de los mercados internacionales como garantes de protección a los derechos de las personas. Como consecuencia de este acontecimiento, se visualizaron los retos que los países tenían que enfrentar, en especial para quienes tuvieron un mayor impacto en cuanto a la afectación del virus Covid-19.

Cabe destacar que, debido a esto, cada país presentó su propuesta para salir de esta fase articulando sus propios métodos. La inmediata atención hacia las víctimas de este virus era lo que más primaba, proseguido de la búsqueda de una reestructuración para el sector económico, la recuperación laboral, la desigualdad social y los niveles de pobreza.

No obstante, un factor que se vio muy perjudicado en esta época fue la calidad del sistema de salud a nivel público; puesto que no existían suficientes insumos y suministros médicos para poder tratar a los pacientes más emergentes. Este problema persistió tanto en países de desarrollo y desarrollados.

Por otro lado, autores de la época clásica como Haas, consideran que la terminología de “integración regional” hace referencia al proceso de las instituciones que poseen de alguna manera y exigen jurisdicción sobre aquellos estados preexistentes. En segunda instancia, conceptualizan al “proceso” como el trabajo conjunto de dos o más actores que llegan a formar uno solo para

trabajar de distintas formas como el libre comercio, la creación de un mercado común y las uniones aduaneras como parte de su estabilidad comercial.

La expresidenta Cristina Fernández de Kirchner, considera que, en presencia de la desprotección del mercado, los individuos volvieron acudir al Estado en búsqueda de protección; puesto que aquel papel estatocéntrico se había perdido tiempo atrás cuando se estableció que el rol del Estado era un impedimento en términos de libre mercado y de libertad de personas. En la actualidad, este suceso se lo presenta como la capacidad de garantizar el derecho de las personas y reordenar sus vidas ante la crisis de la pandemia. (CEPAL, 2022, p.1).

Es conveniente mencionar que ante la problemática de la COVID-19, la relación entre economía- salud, iban bien encaminadas en cuanto a términos de articulación de negociaciones. Desde un escenario internacional, la Organización Mundial de la Salud (OMS) estableció el inicio de la emergencia sanitaria en el 2020, y la necesidad de tomar medidas de contingencia para prevenir la propagación del coronavirus.

Según el informe de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2020) los efectos y la evolución que tuvo la pandemia afectó en diferentes áreas como las importaciones y exportaciones de mercado, el transporte y la logística, además, el debilitamiento del comercio. La irrupción de la crisis sanitaria arrastró consigo una crisis mundial que no se observaba desde el 2008-2009, lo que causó que los países actúen con inmediatez y la adopción de medidas sustitutivas para amortiguar el golpe del COVID-19.

En el contexto de regionalización, el papel que desempeñó la integración regional fue una estrategia de salida a una crisis que estaba pasando América Latina y el Caribe, que para ello tuvieron que tomar la logística y la infraestructura como parte de sus acuerdos en medio de una recuperación financiera. Es oportuno señalar ciertos elementos eficaces para la realización de una formación regional fortalecida en medio de la pandemia; como es el caso de la participación del Producto Interno Bruto (PIB), las formas de producción de bienes y servicios,

los suministros médicos y alimenticios, los servicios básicos y también la competitividad del comercio.

Los sectores que más apoyo dio la integración regional en medio de la pandemia fueron a las personas jóvenes que oscilaban en un rango de 15 y 26 años, de las cuales, en cuanto a una brecha de género, el 67% corresponde a las mujeres y el 76% a los hombres (CEPAL, 2021)

La integración regional fue la clave para poder crear políticas colectivas que puedan brindar soluciones a los impactos de esta crisis. Por un lado, el MERCOSUR acogió un fondo de más de diez millones de dólares para mejorar la capacidad de testear a sus Estados Miembros. Por consiguiente, el Sistema Integrado Centroamericano (SICA), estableció un Plan de Contingencia Regional en el cual quedaba destacado el tema las consecuencias económicas y sanitarias que iban a conllevar para la restauración de sectores afectados.

Las debilidades económicas ya se venían suscitando años anteriores, en la cual se caracterizó a la región del sur como debilitada por las protestas masivas en el año 2015, donde existía el descontento social, la insatisfacción salarial, la creciente ola de pobreza en países como Ecuador, Colombia, Chile y Venezuela. Cabe destacar, que la interrupción económica, política y social de este último país mencionado enfrentó drásticamente a la región con el mayor número de desplazamiento de personas, dejando así una crisis humanitaria reflejada.

La crisis sanitaria ha dejado una coyuntura regional marcada por varios sectores de la cual son situaciones adversas tanto a nivel nacional como regional. La pandemia agudizó todos estos desafíos en las cuales los países vieron la necesidad de trabajar en conjunto para dar un balance dentro del escenario regional.

La mayoría de los Estados respondieron a la situación de la crisis con diferentes formas para contener la propagación del virus y mitigar las adversidades económicas y sociales. En efecto, no cabe duda de que las efectividades de algunas políticas quedaron obstaculizadas por formas en su estructura como la infraestructura sanitaria, la informalidad laboral, el hurto de insumos médicos y entre otras (OMS,2021).

La Comunidad del Caribe (CARICOM), fue una de las integraciones que se comprometió a generar un espacio regional en el cual pudieron coordinar ciertas respuestas concertadas en relación con la pandemia. Por el contrario, la CEPAL, organizó varias reuniones con investigadores para después establecer ciertas estrategias; una de ellas fue el lanzamiento del Observatorio COVID-19 en América Latina y el Caribe.

Según la CEPAL, las estimaciones del valor de las importaciones bajaron un 20% y el de las exportaciones se redujo a un 13%, lo que explica el estancamiento del comercio mundial, en el que incluso el comercio extrarregional se ve más afectado con la caída de un casi 30%. Esta brecha coyuntural hace referencia al impacto que tuvo la crisis en el marco de las exportaciones regionales manufactureras (CEPAL, 2022).

La pandemia ha dejado en análisis los procesos de integración en América Latina, que han sido abordados desde su impacto y las consecuencias que ha traído consigo respuestas colaborativas, multilaterales y consensuadas para la ejecución de los acuerdos. La institucionalización es uno de los pilares fundamentales para una integración regional, ahora bien, en la actualidad la falta de lo institucional es una de las falencias que tiene el regionalismo; la misma que se le puede agregar una falta de liderazgo.

América Latina ha presentado algunas posibilidades para poder enfrentar esta situación internacional; sin embargo, a pesar de contar con elementos de una identidad regional compartida entre sus países miembros; no han sabido aprovechar esta oportunidad y, por ende, no han actuado de manera colaborativa, haciendo uso de su individualidad, lo que hizo que disminuyera la capacidad de obtener mejor ayuda internacional.

En contraste a otras integraciones regionales de otros continentes, como por ejemplo el europeo o africano, han tenido una coordinación más estructurada lo que les permitió tener acciones más anticipadas que las de otros países. (Mella, 2022). Asimismo, la reacción de la Unión Europea frente a la crisis fue emergente e inmediata pese a que al comienzo existieron algunos retrasos en cuanto a las medidas económicas.

En marzo de 2020, se inició una etapa enmarcada por todo el mundo, el cual fue elegida por unanimidad, en la cual decidieron establecer el tiempo de pandemia, la misma que incluía términos como quedarse en cuarentena, el cierre de fronteras, los permisos de salvoconductos, la restricción de los puertos y a difusión de información. Cabe recalcar que las medidas de prevención de la COVID-19, y de la diseminación del mismo, decantaron aquellas medidas restrictivas y dieron como resultado el impacto de la economía, el empleo y el desarrollo de un país.

Entre las principales economías afectadas según la contracción del Producto Interno Bruto fue del -9.2% en Brasil, seguido del -9% en México y por consiguiente en Argentina con un -10.5%. Dentro de la crisis, existió la limitación o imposibilidad de los accesos de los servicios de salud, así también como la insuficiencia de insumos médicos, la escasez de alimentos debido al cierre de fronteras y a la paralización del comercio, entre otros factores (Comisión Económica, s.f).

La pérdida de los partidos políticos y la demagogia de los gobiernos latinoamericanos, enfatizaban la desconfianza que los ciudadanos le tenía al Estado, lo que generaba el descontento, el rechazo al multilateralismo y un incremento de políticas proteccionistas con relación al mercado. Se puede decir que resulta desconcertante la falta de informes existentes frente al proceso de cooperación de integración en la región, lo que deja en constancia que la búsqueda de soluciones no fue en conjunto, sino que fue en búsqueda del interés y del individualismo.

La institución que abarca todas las regiones económicas de los Acuerdos Regionales de Libre Comercio (ALC), la CEPAL ha traído consigo sugerencias varias para el proceso de la integración comercial productiva, el incremento laboral, seguridad energética, estabilidad laboral y entre otras herramientas para el enfrentamiento de la pandemia. La integración percibida como un camino o una vía multidimensional y no como un proceso per se, ha conducido a que el desarrollo inclusivo y sostenible pueda convertirse en ventajas tangibles para que contribuyan a mejorar la calidad de vida de las sociedades y encontrar una salida a la situación de la crisis sanitaria

2.4 Impacto económico regional en América Latina durante la pandemia

La región de América Latina durante la pandemia ha travesado una crisis financiera muy grande. Saltalamacchia sostiene que al igual que otras amenazas surgentes en la integración regional, la salud se la puede considerar como una oportunidad de cooperación. Es por ello que la relación que tiene lo global con lo nacional, constituye un ámbito clave para ofrecer políticas unilaterales ante las situaciones internacionales emergentes (2011, pag.27).

La necesidad de cooperar se vio cada vez más relevante en materia de seguridad y salud, en la que, a pesar de las divergencias regionales entre los países, han demostrado que se puede lograr a un consenso para el trabajo en equipo. La pandemia ha modificado el paradigma de lo que corresponde a la movilidad migratoria, lo que repercutió en el desbalance de la situación de los migrantes, ya sea en aspectos laborales, como de salud y económicos.

Un análisis económico por la CEPAL declara que la urgencia de la crisis ha conllevado a un escenario bajo de crecimiento en el que la inflación se ve cada vez más acelerada dentro de la economía mundial. Con esto, la región se volvió vulnerable, lo que requeriría que se necesitara de una coordinación de políticas macroeconómicas para el apoyo del crecimiento económico, la inversión, la reducción de la desigualdad y de la pobreza enfrentándose a los retos inflacionarios.

Al abordar los temas de las consecuencias económicas que ha tenido la región durante la pandemia, se debe tener en consideración los diferentes niveles de pobreza en cada una de las poblaciones. Por ejemplo, los sectores cuyos habitantes viven el día a día, son lugares prioritarios para la obtención de servicios y de canastas básicas de alimentos. No obstante, hay que recalcar que dentro de este grupo se encuentra la vulnerabilidad de la mujer y la incidencia que tiene este frente a los desafíos de la crisis sanitaria.

De igual manera, las personas que dependen de un trabajo informal se volvieron en uno de los sectores más afectados y que necesitaban una mayor

atención por el simple hecho de que se encontraban ausentes de realizar sus actividades diarias laborales. Como se pudo observar en la pandemia, la cuarentena se convirtió en una herramienta de presión social para la no propagación del virus.

La restricción vehicular, el teletrabajo, y las infraestructuras con falta de atención, eran parte de una dificultad para la fluidez del mercado laboral en un Estado. Cabe indicar, que la población que se dedica a un trabajo informal no solo está integrada por gente careciente de dinero, sino que, también depende de personas con un estatus socioeconómico de clase media o incluso de profesionales que por motivos personales no se encuentra sujeto a un trabajo forma (CEPAL, 2019).

Adicionalmente, la pandemia dejó en claro el estancamiento económico de los ALC. Según en las estadísticas del Banco Mundial, al Estado ecuatoriano se lo percibe como el segundo país inestable y el menos indicado como ejemplo para hacer frente a la crisis de la COVID-19. Por otro lado, el Fondo Monetario Internacional (FMI), previó que el PIB cayó en un 10.5% para el año 2020, lo cual se esperaba que al año siguiente se podría recuperar en un 3% (BMI, 2021, pag.15)

La pandemia ha traído varias repercusiones en la productividad, el desarrollo y la estructuración de sistemas para la seguridad social; sin embargo, han existido componentes necesarios para ayudar a salir de los retos estructurales que ha tenido la brecha comercial internacional (BID,2021).

Se puede estimar que la economía verde dentro de los procesos técnicos y productivos ha tenido una gran acogida para los países que se encuentran en una transición de una tecnología contaminante hacia una tecnología no tan dañina. Un ejemplo de esto es el caso de Ecuador, en el que se desarrollaron investigaciones como lo hizo la Universidad Andina de Simón Bolívar para la identificación de potencialidades para trabajos en áreas verdes, como parte de su compromiso en sectores de áreas relevantes como la agricultura, transporte, energía y gestión de residuos.

2.5 Cooperación regional entre Ecuador y Argentina en medio de la pandemia.

La situación del Ecuador durante la pandemia fue muy crítica, ya que el gobierno de Lenin Moreno se centró más en proteger los más vulnerables en términos de construcción de políticas expansivas, como fue el caso de los bonos extraordinarios. No menos relevante, el Plan de este Gobierno acotó el uso de la “Cuenta de Asistencia Humanitaria”, en la que consistía que todo aquel que tenga empresa o sea propietario de una, una parte de sus fondos tenía que ser atribuido al Estado y que, de manera reiterativa, también necesitarían la colaboración de cada trabajador que genere más de \$500 mensuales (El País, 2020).

En otro aspecto, las medidas debían ser adoptadas como planes de contingencia, en donde el objetivo era aliviar las problemáticas existentes de la pandemia y también, mantener el nivel del consumo durante la crisis. Desde otro proceder, el gobierno argentino impulsó el programa “Familiar de Emergencia”, que otorgaba créditos a personas en extrema vulnerabilidad, como trabajadores informales, personas desamparadas y personas en extrema pobreza.

Se le abonaba un monto de 150 dólares mensuales a cada familia, lo que supone un 46% del sueldo básico de ese país. El Banco de Desarrollo de América Latina, dejó en efecto la aprobación de préstamos bajo el modelo de Crédito de Enfoque Sectorial Amplio (SWAP), en el cual constaba de 75 millones que les sería retribuido a Ecuador y Argentina para las acciones puestas en acción por los gobiernos en contra de la crisis sanitaria. Con esto se puede establecer el refortalecimiento de la cooperación entre ambos Estados, ya que existía la distribución de insumos médicos y de logísticas en cuanto al aplicativo de las vacunas (BID,2023)

En el plano de la reactivación económica, se puede agregar que a través de estos fondos e incentivos para el apoyo hacia las micro y medianas empresas (MIPYMES), se logró impulsar la internacionalización, integración e innovación de la productividad de la economía. Asimismo, ambos países se beneficiaron de la aprobación de un programa para las empresas del sector público, que dio

como resultado la necesidad de atender con inmediatez las necesidades de los ciudadanos propiciados por la pandemia.

III. Capítulo II:

IV. METODOLOGÍA DEL PROCESO DE INVESTIGACIÓN

3.1 Naturaleza de las Relaciones Internacionales

El presente proyecto de investigación presentará una metodología cualitativa, mismo que tiene como objetivo principal comprender los retos que el regionalismo latinoamericano tuvo que enfrentar durante la pandemia en el período 2020-2022. Asimismo, se logrará tener una comprensión integral a través del planteamiento de los objetivos específicos en el cual se buscará analizar el rol de la CEPAL y con esto se determinará de qué manera afectó la pandemia al comercio entre Argentina y Ecuador y, por lo tanto, qué respuestas existieron con relación a ello.

Para analizar las relaciones internacionales a profundidad, se debe considerar la raíz de esta teoría y su terminología. Según Piaget, las ciencias sociales son disciplinas que tienen como objetivo comprender y reconstruir el progreso de aquellas manifestaciones sociales que se han visto a lo largo del tiempo (Barbe, 2000). Pues bien, de esta ciencia se derivan las ramas que conocemos como las ciencias políticas, la antropología, la economía, la geografía y entre otras.

No obstante, la rama de las relaciones internacionales subyace de las ciencias política. Schmitt establece que la política es aquella doctrina de poder que tiene una persona o un grupo de personas con la capacidad de influir sobre los demás para ejercer algún dictamen (1964, p.18) Por consiguiente, las relaciones internacionales indagan sobre la vinculación entre los individuos, la cual, se forman grupos en el que están dispuestos a trabajar en conjunto a pesar de que velen por sus intereses. Cabe indicar que este hecho hace ver un sistema más interconectado y globalizado.

Por otro lado, Max Huber consideraba que la internacionalidad se la puede entender como la agrupación de fenómenos sociales en las que expresan los Estados ya sea que influya de manera directa o indirecta con algún otro Estado (1947, 3). Además, estas relaciones creadas por grupos focales determinan el tipo de poder que cada Estado u organismo internacional Hy tenga; ya sea en términos jurídicos o alianzas regionales.

Adicionalmente, la naturaleza de las relaciones internacionales comprende el conjunto de razonamientos y conocimientos adquiridos a través del método de observación. Cabe indicar que, estas teorías son señaladas por Kuhn como una corriente de ideas que se agrupan en paradigmas y que son respaldadas bajo un marco legal internacional. Los paradigmas se los puede observar cómo constelaciones de valores, creencias, prácticas, etcétera y que, además, no son ninguna teoría o método, sino es el origen de las demás teorías (Vicuña, 2010, p.45).

Uno de los autores más conocidos de la teoría crítica de las relaciones internacionales, es Robert Cox (2013) quien considera que se debería considerar y ocupar esta disciplina de restablecer el orden mundial. No obstante, a este cuestionamiento, surgieron otros teóricos como Waltz, en su *documento Theory of International Politics*, en la que prioriza a los Estados e interpreta como una búsqueda de seguridad la misma que limita la cooperación colectiva y refuerza la emulación de los Estados (1949, p.87).

Adentrándose en estos paradigmas, existen tres premisas que son fundamentales para la conceptualización de las Relaciones Internacionales: la visión internacionalista, los actores principales y el caso de estudio (Sodupe, 1992, p.140). El primero de ellos hace referencia a la imagen que muestra el papel de los estados ante el sistema un sistema descentralizado y anárquico. Es importante destacar que, en este paradigma, el Estado es un actor preponderante para la ejecución de estrategias internacionales y alianzas regionales.

El segundo paradigma hace hincapié a una globalización con una sociedad internacionalizada en la que existe además de la intervención con el Estado, también participan las organizaciones internacionales, empresas multinacionales, grupos sociales, religiosos y político (Vicuña, 2010, p.63). Los problemas que existen en este paradigma y a la cual deben enfrentarse a ello, son temas que de alguna forma limitan la paz y la seguridad de los individuos y que atentan en contra de los derechos humanos.

El último paradigma, es aquel que contiene una visión interdependiente, en donde se integra un sistema económico desequilibrado. En este sector se encuentran países desarrollados y en proceso de desarrollo, en la cual la segunda depende únicamente de la ayuda de la primera. Los Estados logran cumplir su rol que legitiman un régimen financiero más imperante con los actores de las clases sociales y de los movimientos sociales (Vicuña, 2010, p.71)

Dentro de las relaciones internacionales existen algunas teorías que nos permiten de alguna manera abordar con profundidad la influencia de lo que hay detrás de una ayuda internacional. Según Hans Morgenthau, conocido como el padre del realismo en las teorías de las relaciones internacionales, la disciplina en una dimensión teórica ha evolucionado a raíz de que la cooperación al desarrollo ha avanzado con la tecnología (1962, p.2)

Cuando se habla de cooperación al desarrollo, se puede encontrar su explicación en dos términos: utilitaria y humanitaria (McKinlay, 1997, p.5). De esta premisa, se puede partir explicando la primera, misma que promueve los intereses de una política exterior hacia otro; y la segunda que se enfoca en fundamentar la ayuda internacional como una herramienta o instrumento para poder propagarse en países que se encuentre en procesos de desarrollo. Cabe indicar, que esta institucionalización se sostiene de tres causales importantes para la ejecución de la cooperación entre países.

En primera instancia, uno de los fenómenos más importantes son los intereses existentes que hay detrás del donante y el poder que tiene para influir en la práctica de la cooperación. Como segundo fenómeno, se identifica a las organizaciones internacionales, mismas que emplean en algunos casos como intermediarios de una negociación. Y por último fenómeno, son las ideas. So gge establece que la cooperación está asociada con el acto de conceder y recibir, puesto que todo este proceso es básicamente una combinación de estrategias comerciales y humanitarios entre las partes (2001, p.12).

3.2 Ontología y Epistemología

La teoría que se usará en este documento se basará en el constructivismo, puesto que esta corriente ontológica entiende el

comportamiento de los Estados y la relación que tienen dentro de una política internacional (Hopf, 1998, p. 75). La ontología es la encargada de poder ofrecer datos cualitativos a la investigación para la exposición de resultados al término de la conclusión. Cabe indicar que esta herramienta filosófica estudia la realidad del ser y de las cosas, misma que determina las categorías de la naturaleza de las relaciones internacionales.

El constructivismo se remota en los años 80, donde existe la imperiosa necesidad de buscar algún método práctico para la confrontación de ideas neoliberalistas. Una arista fundamental de analizar en el constructivismo es la configuración social que sale de la subjetividad, misma que se puede entender como el proceso de una formación de proceso para la creación de identidades y de intereses manteniendo así un escenario internacional más dinámico (Waltz, 1997, p. 98).

Para contrastar esta teoría con el presente trabajo de investigación, se puede sintetizar que, desde la teoría constructivista, la pandemia fue un modelo también de creación de acuerdos comerciales bilaterales y multilaterales para la ejecución de proyectos. Un gran aporte de esta filosofía es que permite dar un salto hacia una era más moderna en donde se visualizan el papel de las relaciones internacionales en la que los Estados son responsables de cada acción.

Tener en claro qué identidad tiene cada Estado o cuál es su papel en el orden internacional y el de los demás, permite determinar los diferentes intereses que cada uno tiene. Es importante mencionar que estos intereses son dinámicos debido a que se subordinan del contexto cultural, histórico, social y político, lo que se llega a reconocer la capacidad del cambio de ideas o normativas entre las negociaciones.

El constructivismo en el enfoque de la cooperación internacional, instauran la modificación de normas internacionales con el propósito de expandir las formas de cooperación. Thorbecke, considera que el sistema internacional se ha ido fortaleciendo y consolidando desde los setenta, en donde los objetivos

han sido redefinidos al igual que las estrategias y el papel de los actores estatales y gubernamentales (2000, p.67).

Las relaciones internacionales se conjeturan como una disciplina que tienen una consistencia muy desarrollada y compleja pero que, en una terminología constructivista, genera alguna contribución muy significativa en el área de la cooperación y la negociación. Asimismo, establece la interacción entre los Estados y los individuos, como un eje preponderante para la construcción de todo el medio social. Es oportuno enfatizar el hecho del establecimiento de las alianzas, mismas que se basan en ideologías compartidas e intereses comunes, e incluso, hasta por ubicación territorial.

Keohane (1989), identificó las características que han dado lugar a nuevas teorías que se han estado estableciendo a lo largo de la historia bajo un enfoque más reflectivista en el que subraya tres ideas significantes: La primera parte en la desconfianza de los métodos de estudios hacia la política internacional. Por otro lado, se tiene en cuenta que la metodología está basada en una interpretación teórica, textual e histórica. Y finalmente, se puede agregar la importancia de la reflexión sobre el comportamiento natural de las instituciones, de los individuos que están por detrás de ellas y sobre la singularidad de la política mundial (Salomón G, 2013, p.131).

El constructivismo por su parte, ha conceptualizado al regionalismo como una “integración” en la que busca el camino de articular intereses comunes en una región emergente (Hettne,p.4). Bajo este enfoque, las regionales, que es el tema principal por tratar de este proyecto, explican las integraciones análisis de la propagación de ideas que están constituidas por su beneficio propio para la realización de proyectos regionales.

La integración política según Lindberg, entiende el proceso de una manera más amplia en la que se toma en consideración grandes grupos sociales, partidos políticos o incluso agrupamientos que emergen por la participación conjunta de individuos en la toma de decisiones (2001, p.32). No obstante, Charles Pentland, considera que la integración se la interpreta como una forma de abolición de poder de una nación sobre otras (20001, p.34).

De cierta forma, se puede comprender que el constructivismo ha excarcelado al regionalismo dejando en la premisa de “integración”, misma la cual tiene un seso en particular muy comercial y que tiene una similitud estructural en cuanto a la Comunidad Económica Europea (UE). Prieto, señala que la creación de instituciones regionales son plataformas muy eficientes para el desarrollo de algún proyecto regional e integral (2019, p.49). En este sentido, cabe indicar que la constitución de intereses en medio de una integración es muy importante, ya que consiste en desempeñar ideas para la realización de una acción en conjunto; misma que tiene marcos legales para consensuar tal tratado.

La epistemología que se llevará a cabo dentro de la investigación es inductiva, puesto que tiene el empirismo como doctrina y método para basarse en las experiencias de las ciencias sociales y diferir en el comportamiento de la misma. Se puede decir que la metodología inductiva es aquello que se lo puede interpretar como un procedimiento racional que conlleva a estudiar las relaciones humanas con fenómenos naturales (Lynch, 2014). De igual manera, dentro de esta búsqueda social, se toma en consideración la observación de las teorías que se tomarán en cuenta para el desarrollo del proyecto.

Es importante entender que la naturaleza del inductivismo cavila aquellos estudios críticos que son puestos en mesa para estudiar y comprender la estructura social y los cimientos que la integran. Uno de ellos, es el cual se va a analizar en esta investigación, en la que se evaluará las coyunturas en el marco del regionalismo durante la emergencia sanitaria en América Latina 2020-2023.

La integración regional y en general, se lo puede considerar también como la constitución de aquellas relaciones de diversas índoles: económica, social, política, etc (Jessen, 1999, p.45). Cabe resaltar que esta integración siempre va a priorizar el diálogo, la cooperación y la democratización dentro de estas instituciones. Existen varios tipos de integración, en especial aquellos que se han hecho presente frente a la situación de emergencia que recorrió todo el mundo; dentro del proyecto, se enfatizará la integración regional en América Latina en específico, el rol de la CEPAL.

3.3 Caso de estudio

El método de caso de estudio será utilizado para profundizar el tema del regionalismo, pero en una situación específica, así como fue el caso de la cooperación entre Argentina y Ecuador durante la pandemia. La metodología en los estudios de caso son aquellas investigaciones que se realizan para profundizar el estudio sobre una situación en particular.

Según Crespo establece que el caso de estudio es una mezcla de un diálogo, una intuición, un razonamiento, una retórica y una inducción partiendo desde la veracidad de datos recopilados (2009, p.23). A este hecho, se puede entender desde la racionalidad subjetiva, la utilidad de varios instrumentos técnicos para el método de análisis sobre el caso.

La investigación del caso de estudio en la que hace referencia a la cooperación existente entre Argentina y Ecuador es una indagación empírica de la cual estudia a un fenómeno contemporáneo en el contexto de la realidad, mismas que tienen un contexto muy evidente. Este hecho brinda la oportunidad de adentrarse más en el tema de las formas de cooperar en ambos países, de las cuales dentro de su semejanza destacaba la insuficiencia de insumos médicos, la recesión económica y la escasez de bienes y servicios

3.4 Recopilación de datos

De la misma manera, las entrevistas darán a conocer datos relevantes que luego serán analizadas y desglosadas en el desarrollo de la investigación. Es importante señalar que es muy diferente a la metodología cuantitativa, autores como Bogdan y Taylor, establecen que el método cualitativo y cuantitativo tiene cierta similitud ya que ambas consisten en la agrupación de técnicas para la obtención de datos (1997, pag. 3).

Se puede comprender que, para toda investigación, la recopilación de datos es indispensable porque de esta manera, se puede llevar a cabo un mejor análisis para el desarrollo y las pertinentes conclusiones. Los datos obtenidos en esta investigación dan al documento una abstracción sobre el mundo actual, en

la que posteriormente, se podría analizar desde lo sensorial hasta lo susceptible ya sea indirecta o directa.

Es así como se puede mencionar la necesidad de indagar y verificar los datos que se quieren recopilar para no reflejar datos mal recolectados o alterados que, de alguna forma, en el bosquejo de la investigación se pueda afectar. Debido a esto, para este proyecto de investigación, se ha sustraído antecedentes de páginas virtuales fidedignas y que de cierta manera han difamado sus estadísticas para conocimiento público.

Las técnicas que se utilizarán para ejecutar el trabajo de investigación son las fuentes primarias y las fuentes secundarias; la primera de ellas cuenta con detallar información original que no ha sido evaluada o interpretada por otra persona. Es decir, en esta recaudación de información suele ser eminentemente creativo. En este sector se pueden realizar entrevistas, documentos, encuestas o incluso usar algún documento oficial.

Para el uso de la recopilación de datos relevantes para el proyecto, se llevará a cabo una entrevista con Michel Leví Coral lo que permitirá darle un poco más de validación al documento y permitirá explicar el contexto del regionalismo en el enfoque de las coyunturas regionales en América Latina surgidas por la pandemia 2020.

Michel Leví Coral es un doctor en jurisprudencia que ha realizado varios estudios dentro de su trayectoria profesional como un masterado en derecho internacional público en la Université Catholique de Louvain en Bélgica. Además, fue un coordinador académico en el curso regional de la política comercial en el 2015 dentro de la Organización Mundial del Comercio (OMC).

En la entrevista pertinente se le preguntará cómo él considera que el regionalismo se vio afectado durante la crisis sanitaria 2020-2021 en América Latina y que sector fue el más vulnerable ante esta crisis. Por consiguiente, también se establecerá el tema de la CEPAL, a la cual se le preguntará si esta institución fue un actor preponderante para los desafíos que presenta el regionalismo durante y después de la pandemia. Cabe indicar que posterior, se

cuestionará que consecuencias ha tenido que enfrentar el regionalismo antes las coyunturas que dejó la emergencia sanitaria.

De igual manera, se contará con la entrevista del Dr. Santiago Carrasco, quien es el actual presidente de la Federación Médica Ecuatoriana (FME), en la cual, por sus altos conocimientos, tiene experiencia en temas de los insumos médicos y las coyunturas del regionalismo durante la emergencia sanitaria.

Las fuentes secundarias son aquellas que contienen una información sintetizada y organizada, misma que puede ser apto para cualquier público que necesite recaudar dicha información. Algunas de estas fuentes que se usarán en este documento son revistas de Universidades como la Pontifica de Perú, la Universidad de Navarra y entre otras. Además, el registro de datos que se llevará a cabo en el desarrollo de la investigación, son los porcentajes establecidos y elaborados por la CEPAL.

Es importante esta herramienta en el desarrollo del proyecto porque a través de estas fuentes, se puede interpretar mejor y existiría una reafirmación de la hipótesis planeada con anterioridad. Asimismo, suele ser un instrumento para convencer al lector argumentando bajo esa premisa; a menudo estas fuentes empiezan con la generalización del tema que posteriormente, son desglosadas.

Para darle validación y ética profesional al documento, se citarán fuentes de autores constructivistas como Finnemore, Barnett, Onuf, y entre otros, han desarrollado filosóficamente los despliegues paradigmáticos de las relaciones internacionales. La base de datos que se redactará posteriormente es reconocida por CEPAL, en la que se usará para desglosar los préstamos y los financiamientos realizados por esta institución durante la pandemia.

Por otro lado, en la investigación cualitativa, se encuentra el concepto de triangulación en la cual consiste en retomar las ideas planteadas con anterioridad a lo largo de este proyecto. Se incluirá todas las aristas indagadas y se tomará en consideración los enfoques teóricos utilizando las herramientas alcanzadas para la investigación.

3.5 Triangulación

Según Manion y Cohen, conceptualizan a la triangulación como un proceso de mapear y explicar con detenimiento la complejidad del tema abordado y estudiarlo desde varios puntos de vista (2000, p.45). No obstante, para otros autores, entre ellos Todd Jick, es solo un modelo ya existente, en la que responde de una derivación de las ciencias sociales que muchos han distinguido defender dentro de sus teorías. Durante la investigación cualitativa es importante tener en claro que la triangulación es un método que ayuda a comprender desde varias facetas sobre la situación puesta en cuestión.

La triangulación según lo explica, hace uso de entrevistadores y observadores para denotar con minuciosidad los sesgos que no pueden faltar de una investigación individual (Flick, 2014, p.68). Por otro lado, con respecto a la triangulación de las teorías, este mismo autor considera que a partir de la recolección de datos, se pueden establecer diferentes puntos teóricos, en la cual dentro del proyecto sería una utilidad. La triangulación también se la puede definir como la recolección de datos con uno o más métodos para un tema en específico (Bailey, 2001).

Este método práctico para la realización de la metodología proporciona beneficios para el desarrollo de los desafíos del regionalismo durante la pandemia. Además, cabe señalar lo que caracteriza este método es que minimiza las deficiencias que podría haber al momento del desarrollo.

Para finalizar, el trabajo de investigación se enfocará en cumplir los objetivos establecidos con anterioridad con la información recopilada de primera y segunda mano; además, se usará la metodología cualitativa, misma que será acompañada por todas las demás herramientas estipuladas en el desarrollo de la metodología.

**V. Capítulo III: ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE LOS RESULTADOS DE
LA INVESTIGACIÓN**

4.1 El COVID-19 en América Latina

La pandemia en América Latina fue una crisis en la cual se combinaron de manera asimétrica algunas áreas de enfoque como lo sanitario, económico y social. Es así como la región presenta debilidad en la parte de su estructura para abordar dicha situación, misma que se enfocó en la contención epidemiológica, la mitigación de consecuencias económicas y la recuperación de esta. Es importante considerar que estas debilidades económicas han afectado al mercado laboral debido a la caída de inversiones y la subida de la demanda frente a la emergencia sanitaria.

La pobreza y la desigualdad en América Latina han sido factores en los que se han visto en los últimos años. No obstante, la pandemia ha provocado un aumento en el que ascendió cerca de 209 millones en el año 2020 (CEPAL, 2021). Además de ello, los índices de desigualdad social, de participación laboral y ocupacional, son temas que los Estados han tenido que enfocarse para erradicar la pobreza y mitigar las consecuencias del Covid-19.

Según el comunicado de prensa de la CEPAL en el 2021, la secretaria de esta organización establece y considera que la causal de una fuerte recesión económica en la región se lo retribuye al aumento de pobreza extrema aumento a un 12,5%. Por otro lado, la tasa de pobreza pudo llegar a un 37.7%, mismo instante en el que cayó el Producto Interno Bruto a un -7.7% (CEPAL,2020).

Los efectos que ha tenido el Coronavirus han reflejado de alguna manera un impacto global, en el que llegó a alterar la manera de como relacionarnos ya que, debido al contagio, las actividades tenían que ser paralizadas. Para América Latina, fue un verdadero desafío enfrentar una situación en el que la región como tal no se encontraba preparada. De cierta forma, la crisis sanitaria ha exacerbado y cambios estructurales en la región, misma que con el tiempo fue generando grandes cambios para la humanidad.

Uno de estos cambios, es la modalidad laboral en algunas empresas; puesto que existía la restricción vehicular, tenían que ver la manera de cómo no dejar de producir. Hasta el día de hoy se evidencia que la virtualidad ha sido una buena mano para la ejecución y el desempeño del trabajador.

La Organización Mundial de la Salud (OMS), declaró el 30 de enero de 2020 que el Covid-19 pasaba a ser una emergencia sanitaria a nivel internacional. En América Latina, el primer país que se detectó con este virus fue en Brasil el 25 de febrero del mismo año, en el que seguido de ello se empezó a reflejar la propagación en los demás continentes.

Pues bien, la evolución epidemiológica fue netamente precipitada, ya que cada vez existían más contagios. Algunos datos estadísticos que ha realizado la CEPAL, indica que la región de América Latina y el Caribe fue la más afectada debido a los números de fallecidos en medio de la pandemia. Estos países regionales se encontraban con diversos desafíos para poder controlar la emergencia sanitaria; entre uno de sus retos se encontraba la informalidad laboral, la desigualdad de clases, la desprotección de los amparados, la pobreza e inmigrantes en curso.

Es importante considerar que la región de América Latina se caracteriza por tener instituciones endebles, más aún en el área de salud pública, ya que carecen de herramientas más actualizadas e implementos innovados. Asimismo, también es considerada como una región en el que presenta fragmentaciones en el campo de protección social y de nuevos asentamientos rurales, mismos que no cuentan con un acceso de servicio básico estable. El desplazamiento masivo de personas también ha sido de un factor que vulnera a la región, sea por motivos de conflictos, de violencia, de crisis climática o cualquier otro factor determinante.

Se puede indicar que las respuestas que le dieron los Estados a la pandemia deben ir más allá que solo el análisis de la crisis sanitaria. Este hecho se lo debe considerar como un fenómeno en el adoptan en conjunto nuevas formas de políticas sanitarias, sociales, económicas e industriales. América Latina se enfoca y depende de muchas importaciones regionales como productos o insumos médicos, por lo que es necesario establecer ciertas directrices para poder tener un acuerdo comercial más justo.

La cooperación internacional enfocado en la lucha contra el coronavirus, ha sido fundamental en toda la región ya que tiene como objetivo garantizar la

distribución de medicamentos, vacunas y tratamientos para mitigar las consecuencias del brote del virus. Algunos gobiernos dentro de la región han desviado bienes públicos para poder subsanar ciertas deficiencias en los servicios públicos.

La pandemia ha tenido varias repercusiones en el ámbito de salud y de condiciones económicas y sociales. Los problemas estructurales han dejado cierta inestabilidad en sectores como la educación, la productividad y la formalidad de empleo. Todos estos factores dejaron en evidencia la fragilidad que existe ante las desigualdades estructurales.

Pese a este suceso global, los Estados se han hecho presente para aumentar la efectividad de las estructuras en las instituciones, así como la ampliación de cobertura ante los servicios de salud. En la región de América Latina, el virus se acentuó en el área de las desigualdades territoriales existentes y sociales; misma que exacerbó el hacinamiento, la falta de distribución sanitaria y el acceso de salud pública.

A pesar de que todas las regiones optaron por medidas restrictivas tanto sanitarias como económicas para la contención del virus, América del Sur fue la región que más se demoró en levantar las medidas una vez que ya haya pasado el brote. Es oportuno mencionar que según el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), se adaptaron cerca de 30 programas provisionales monetarios en el que consistía la expansión y la revalorización de la cobertura familiar para emergencia.

En el caso de Brasil, el ex presidente Jair Bolsonaro se encargó de apartarse de la ortodoxia para así implementar una renta de 600 reales para 60 millones de ciudadanos. De igual forma, el gobierno argentino, implementó un programa con base al Ingreso Familiar de Emergencia (IFE), el cual era específicamente para vendedores informales, desocupados y trabajadores autónomos, misma que alcanzaba a 7.854.316 personas. Asimismo, también implementaron un programa sobre la Asistencia de Emergencia en el Trabajo y la Producción, misma que consistía en abonar 50% de su remuneración de empresas pequeñas, medianas y grandes (Nueva Sociedad, 2021).

Según el economista Rubén Lo Vuolo, quienes más han sufrido en este hecho han sido las actividades que son esenciales para la productividad de un país. No obstante, los grupos que producen altos déficits habitacionales y que carecen de un servicio público como los servicios sanitarios, es también un área que ha tenido muchas repercusiones (2022, p.23).

América Latina se ha posicionado en un escenario muy frágil y a la vez, político emergente. Partiendo de este contexto, se puede establecer que cuando la pandemia llegó, la capacidad fiscal bajó más de lo que se encontraba ya que la región estaba muy limitada y no habían recibido algún impacto distributivo. Este limitado fiscal hace referencia a la carga baja tributaria y la estructuración de los impuestos regresivos.

Las respuestas de los gobiernos en América Latina frente a la crisis sanitaria fueron inmediatas ya que su misión era contener la propagación del virus y mitigar las consecuencias de este. Pese a las altas demandas de fallecidos, los Estados comenzaron a cooperar y mirar independientemente de cómo subsanar las problemáticas del coronavirus. Entre una de estas respuestas, se puso en marcha el garantizar que todos los ciudadanos puedan acceder a pruebas y cuidado del virus Covid-19. En esta área, se hace hincapié a las poblaciones que son vulneradas, personas discapacitadas, personas adulto-mayores, personas de bajo recursos, embarazadas, madres y niños.

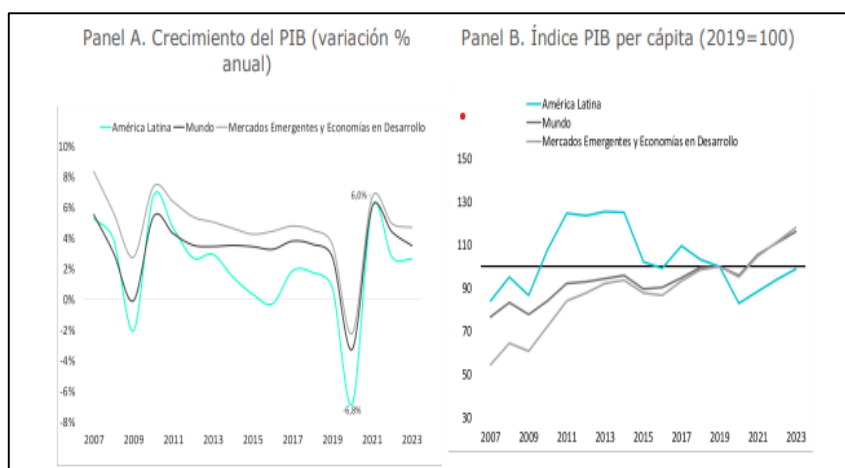
Por otro lado, las medidas comerciales también fueron consideradas para la eliminación de aranceles que afecten de alguna forma la distribución de los equipamientos médicos para la distribución del consumo público. Es necesario considerar que, durante la pandemia, el tema del registro sanitario y sus cuidados eran de temas prioritarios en la que se trataban cada cierto tiempo dentro del escenario internacional. A esto, cabe añadir que las sanciones económicas fueron aplazadas temporalmente para colaborar con insumos médicos y poder contrarrestar los efectos del virus, entre este hecho se encuentra el acuerdo de los G20, en el cual dejaban sus diferencias a un lado para enfocarse en esta nueva problemática.

Es importante mencionar los impactos de este virus que ha dejado a la región en una constante movilidad para la recuperación económica que ocurrió en torno a esta pandemia. El progreso de la actividad ha alentado al comercio internacional a superar los estragos de este hecho, en el que los patrones de consumo se han visto aumentados debido a la demanda de los artículos médicos y de las herramientas tecnológicas.

Como se mencionó con anterioridad, la región de América Latina fue la más afectada en la cual se registraba los números de contagios y fallecidos más elevados. Es por ello que, según estudios realizados por la CEPAL, es más probable que la recuperación de esta fase sea más prolongada a diferencia de cualquier otra región; esto se debe a que los estándares del PIB solo hubiesen llegado hasta el 2022 y el PIB per Cápita en el año 2024 (Figura 1).

Figura 1

Actividad e ingresos por habitantes por regiones



Fuente: Proyecciones de CAF (2021) y FMI (2021b).

Poder lograr la estabilidad de recuperación total en cuántos a la productividad comercial es un reto muy desafiante para los ALC que aún se encuentran sobrellevándolo. De igual forma, pese a las dificultades encontradas para la superación de la pandemia, América Latina ha tomado el uso de plataformas virtuales para desempeñar académica y laboralmente nuevas formas de productividad.

Partiendo de este sentido, se puede decir que la digitalización del comercio, educación, de las empresas y del gobierno, ha sido una herramienta

puesta en su estructura para lograr escalar el regionalismo latinoamericano promoviendo la conectividad y el crecimiento de una nueva era digital y global.

4.2 Integración regional latinoamericana en medio de la crisis sanitaria

La integración regional tuvo un impacto negativo con la llegada del Covid-19, en la que se vieron afectaciones no solo en el área de salud, sino de la economía y el comercio. Según algunos informes redactados por la CEPAL, las consecuencias de este hecho aún se siguen viendo y aumentarán en los últimos años debido a la caída de las exportaciones.

Ante el escenario mundial, la economía global se encuentra en su mejor caída después del hito histórico de la Segunda Guerra Mundial. Por tal motivo, la región latinoamericana se encuentra en un proceso de reconstrucción en el que varios integracionistas proponen nuevas ideas para salir de la inédita situación que dejó la emergencia sanitaria. Es oportuno mencionar, que los Estados han convertido la “lucha del Covid-19”, como una de las políticas dentro del ejecutivo para poder mitigar y controlar los efectos de la emergencia sanitaria, con el propósito de garantizar el cuidado y la salud pública de los ciudadanos

El Sistema de la Integración Centroamericana, conocido como SICA, emitió una declaración denominada como “Centroamérica contra el Covid-19”, misma que consistía en la elaboración de algún plan regional que incorporan los siguientes ejes: riesgo y salud. Esta colaboración contaba con implementar nuevas medidas que sean más robustas para poder desafiar a las consecuencias económicas inminentes. De igual forma, uno de los paradigmas encontrados en esta declaración, es la reactivación de la economía mediante estrategias que busquen establecer la seguridad, la migración y la justicia.

Por otro lado, es de carácter relevante que también la integración regional ha buscado estrategias que enfocan dos principales ejes; la búsqueda de una comunicación estratégica y el enfoque en la gestión y la cooperación. Para ello, la primera de ellas hace relación a la difusión y sistematización de información articulada hacia la población sobre cómo combatir el virus; la segunda, se basa en la búsqueda de recursos económicos por medio del Banco Central Interamericano.

La Comunidad Andina de Naciones (CAN), en medio de la pandemia facilitó el comercio intracomunitario a través de la aprobación directa de la aceleración de la Agenda 2030, en la cual reducían el costo de algunos proyectos operacionales para adentrarse más en la lucha contra la pandemia. Asimismo, la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), ha realizado proyectos con la idea de impulsar formatos virtuales; como por ejemplo, la creación de nuevos portales educativos y laborales para facilitar la intercomunicación en una base registradora para la elaboración de listas de empresas proveedoras y comerciales que trabaja en conjunto a la OMS y la Organización Mundial de Aduanas (OMA).

Es importante conocer que la integración regional debe entenderse como el proceso estratégico para llevar a cabo tal acción. Es por ello que, profundizar las ALC en América Latina, ha sido crucial para la implementación de políticas coordinadas a los impactos de esta naturaleza. Durante la emergencia sanitaria, las iniciativas que tuvieron los Estados fueron avanzando al mismo tiempo que se imponían las medidas restrictivas en cada uno de estos.

Dentro de los esfuerzos regionales y multilaterales en contra del coronavirus, se habla del papel del MERCOSUR, en el cual implementó un fondo que contaba con 16 millones de dólares para poder mejorar las condiciones de cada uno de los miembros de la integración. De igual forma, es importante recalcar que la Comunidad del Caribe (CARICOM), fue una de las organizaciones que apoyó con respuestas médicas por medio de equipos avanzados y especializados para el tratamiento del Covid-19.

Las instituciones multilaterales fueron organismo que de alguna forma colaboraron a contrarrestar los efectos de la pandemia, este es el ejemplo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en el cual se encargaron de brindar apoyo con redes más seguras para aquellas poblaciones que son más vulnerables. Además, esta fuente de financiación se encargó de promover liquidez para equilibrar las cadenas de valor y así salvaguardar la integridad del ciudadano manteniendo su empleo.

La capacidad que se tiene para iniciar una integración depende mucho de los compromisos que disponga cada gobierno y, por ende, cada líder. De esta forma, ya sea individuales o colectivas, se debe conciliar las visiones en conjunto a un bienestar social común. Como lo ha realizado América Latina y el Caribe, la herramienta insustituible fue prevalecer los puntos claves para la lucha contra el Covid-19: salud y seguridad social.

La integración regional necesita de una buena estructuración para desempeñar bien su papel, es por ello que el fortalecimiento de la misma es necesario para superar esta pandemia; acción que se la pudo observar cuando los Estados decidieron firmemente cerrar sus fronteras para evitar la propagación del virus. El Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe (INTAL), ha puesto en marcha nuevas iniciativas orientadas a mitigar los efectos del Covid-19, misma que pres

Según el entrevistado Dr. Michelle Leví, Las estructuras menos institucionalizadas tienen menos capacidad definidas para actuar en temas comunes, mientras que las que tienen una estructura definida, si pueden actuar con acciones más detonantes. La pandemia puesta como un problema en la apertura de comercio, requiere una mayor visualización para que los productos de salud circulen libremente; por eso es necesario ver la capacidad que tiene cada institución para poder actuar en tal situación.

Existe una estructura institucional denominada “Convenio de Hipólito Unanue”, en el cual sería llamado para gestionar temas de salud pública, ya que implica que los países miembros de la CAN puedan actuar en conjunto para comprar medicinas, generar nuevas políticas comerciales, entre otros. Aunque este Convenio ya ha sido usado con anterioridad, este mecanismo legal y normativa, restablece la capacidad que tiene esta institución para actuar conforme la situación.

No obstante, el rol de la CAN en medio de la crisis no fue tan notoria puesto que no se establecieron índices de cooperación o coordinación frente al dinamismo regional que se encontraba luchando contra el coronavirus. Es así como algunos ministros de relaciones exteriores expresaron su inconformidad

sobre el rol de la institución frente a los problemas epidemiológicos. Seguido de estas declaraciones, la CAN, reafirmó la necesidad de abastecerse de insumos médicos y la obligatoriedad de que los ciudadanos cuenten con el acceso público de las vacunas.

Según Antonio Gutiérrez, secretario general de las Naciones Unidas, considera que la pandemia ha sido un rearme geopolítico, en la cual se pueden rescatar beneficios para restaurar y fortalecer las acciones multilaterales. Es por lo que, los Estados han avanzado en coordinación a políticas apoyadas para el desarrollo de la humanidad y para los modelos de globalización que responden a las necesidades de la sociedad (CEPAL, 2022).

En plena crisis sanitaria se demostraba que, pese a la existencia de una crisis mundial, también existía una crisis de gobernanza regional, en la que habitaba un discernimiento sobre la capacidad de los Estados latinoamericanos y caribeños para articular políticas eficientes con base al control de la crisis emergente.

Se puede decir que el regionalismo se ha encontrado en constante movimiento debido a las gestiones y acciones tomadas ante la pandemia, mismo hecho que ha repercutido en la salud y en otros sectores como economía, comercio y digitalización. En una escala regional, se puede observar de qué forma los esquemas regionales fueron paralizados parcialmente como el caso de la CELAC, pero en virtud de la emergencia sanitaria, las respuestas fluyeron en torno a su funcionalidad eficiente.

Un ejemplo de esta funcionalidad institucional fue la cooperación existente entre la CEPAL y la CELAC, la cual se enfocaron en la búsqueda constante de sinergias en un plano funcional y técnico. De igual manera, otro organismo que trabajó arduamente en el progreso y avance enfrentando la pandemia fue la OPS, misma que se basó en coordinar acciones en todos los niveles atribuyendo al acceso de la vacunación.

América Latina y el Caribe ha necesitado invertir en sistemas interoperables y sostenible para el registro y control de la crisis sanitaria de cada uno de los países. De alguna forma, el intercambio de información ha fluctuado

en torno a garantizar un informe de difusión de calidad, misma que genera oportunidades para establecer estrategias con base a la problemática.

Los Estados han sido una figura importante para la evolución de la institucionalidad de la humanidad, en la que se hacen responsables en definitiva sobre las políticas empleadas que han sido colocadas como tema de mesa. Se puede sintetizar que la pandemia ha sido un hito en el cual el Estado no ha sido revalorizado por este mismo fenómeno.

4.3 CEPAL ¿Fue una institución preponderante para la pandemia?

La CEPAL se ha enfocado en la realización de análisis de los efectos y las consecuencias que ha dejado la crisis sanitaria. Existen algunos documentos en los cuales se encuentra información recopilada, misma que incluye observaciones y recomendaciones sobre la transformación económica y social dentro de los tiempos de pandemia y postpandemia. Muy aparte de ello, cabe indicar que estas puntualidades están siempre encaminadas a la meta de cumplir la Agenda 2030 para los ODS.

Estos documentos también abordan aquellas adversidades que la pandemia ha podido acarrear, dentro de este grupo se encuentra mujeres, niños, jóvenes, adolescentes, personas mayores, migrantes, personas con discapacidad y pueblos afrodescendientes. La CEPAL ha estipulado que la participación del género femenino disminuyó crucialmente a un 47% debido a esta crisis. Ante estos datos, se puede representar que deja un par de años de retroceso en el campo laboral para las mujeres (CEPAL,2021).

Por otro lado, en el caso de los niños y adolescentes, la crisis sanitaria ha traído el cierre de varios centros educativos, en el cual se llegó a postergar los controles de salud, así como los programas de alimentación dentro de las instituciones. Asimismo, también se pudo aplazar temas como la desnutrición infantil, la orientación sexual y entre otras, para dar más atención al tema de la crisis de la pandemia.

De cierta forma, la salud mental de los niños fue afectadas ya que la cuarentena que fue establecida por los gobiernos, limitada el acceso de realizar

actividades que podían desarrollar desde su motriz. Las medidas restrictivas, aunque tuvieron una finalidad positiva por la contención de la propagación del virus, también fue postraumático debido a los eventos que causaban un choque emocional; como, por ejemplo, la muerte de un familiar.

Según el informe de la CEPAL, se pudo indicar que, en América Latina, existían al menos cinco países en el que se registraron cerca de 600.000 casos de orfandad, causadas por el Covid-19 (CEPAL, 2021). De acuerdo con el documento, la CEPAL advierte que la crisis económica, migratoria y sanitaria, tanto internacional como regional, aún no se han detenido. En ciertos países tales como Colombia y Chile, la pandemia provocó una reducción de crecimiento en torno a la migración. No obstante, los procesos de migración regional han mostrado la creciente irregularidad, misma que se caracteriza por ser un sistema vulnerable y muy complejo.

Según Alicia Gutiérrez, exsecretaria ejecutiva de la CEPAL, afirmó en el 2022 que cuando los Estados se hallaban en la crisis en medio de la pandemia, los lineamientos de vacunación avanzaban de forma asimétrica, misma que tenía el propósito de poder construir escenarios más estructurados para la restauración de la confianza hacia las instituciones.

Cuando se realizó la entrevista al Dr. Santiago Carrasco, él mencionaba que la CEPAL es aquella institución que ha condicionado el conocimiento para el desarrollo, en el que su objetivo siempre se alineará a los temas de desigualdad. Sin embargo, también él menciona que este organismo carece un poco de estructuras de multipolaridad, misma la cual no establece una agenda concreta; sino que se basa en cuestionamientos y resultados ante el progreso de las subregiones enfiladas a las ODS.

La CEPAL, ha sido una organización de la cual requiere de varias capacidades para poder convertirse en una institución resiliente, con la aptitud de responder eficazmente ante estas crisis. Es por ello que, en los informes emitidos por ellos mismos resaltan los temas de interés como son los siguientes sectores estratégicos: la transición de energías hacia un modelo renovable; la inversión y el crecimiento con el fin de la reducción de desigualdad social; una

era digital más inclusiva; un turismo más sostenible y el impulso de la economía circular.

Es importante remarcar que la importancia del papel de la CEPAL en torno a la pandemia ha sido fundamental más que todo por demostrar que puede haber un avance en la integración regional, a través de un gobierno digital consolidado, en el cual permite el libre acceso de información sobre la provisión de colaboraciones con las demás instituciones.

4.4 Medidas restrictivas en América Latina

Los Estados de América Latina pusieron el plan de las medidas restrictivas apenas sintetizaron que los efectos de la pandemia estaban siendo muy graves. Desde inicios del año 2020, los gobiernos establecieron diferentes métodos y acciones para poder contrarrestar el virus y mitigar las consecuencias del Covid-19. Por este motivo, se puede decir que los resultados de la crisis emergente fueron heterogéneos, dado a que existían dentro de su estructura, temas a atender.

Dentro de estos temas, se encuentran las brechas del mercado laboral, los nuevos implementos tecnológicos, el financiamiento de las estrategias a adoptar, el acceso indispensable en temas de salud y entre otros factores. No obstante, frente a esta situación, los gobiernos dieron en marcha la respuesta de esta pandemia a través de políticas públicas a corto plazo. Estas acciones que tomar eran consideradas para enfrentar la emergencia sanitaria no solo desde el lado de la salud sino también desde sectores como los ingresos, el empleo, la pobreza y, por último, violencia de género.

En objeción a la violencia de género, la propagación del virus dejó expuestas en estado de vulnerabilidad a varias mujeres, en la cual el gobierno tras la situación del virus se encargó de tomar medidas como el confinamiento, la restricción vehicular y el distanciamiento físico. Todas estas medidas dejaron en a las mujeres en una posición endeble, asilándola de sus redes de apoyo como el contacto con las demás personas. Además, cumpliendo estas medidas,

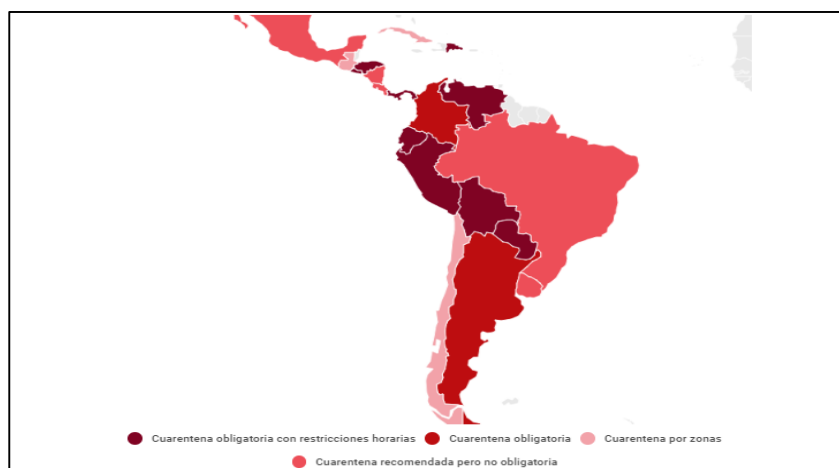
de alguna forma las mujeres eran presionadas a convivir con personas no correspondidas y a exponerse frente al maltrato y el abuso.

Por tal motivo, los Estados han reforzado los medios de orientación para aquellas mujeres que necesitan de ayuda y que cuando lo requirieron, les hizo falta. Agregando a ello, algunos países de América Latina han puesto en servicio público el servicio social, jurídico y psicológico para evidenciar la importancia del rol de la mujer en la sociedad (CEPAL,2020).

Por otro lado, las medias en cuanto a las actividades económicas han girado en relación con la sostenibilidad para la sociedad. Debido a esto, los países que más restricciones tomaron fueron los más afectados en cuanto a su productividad: Panamá, Ecuador y Bolivia. Pese a ello, existen 19 países en las cuales se decretó la realización de una cuarentena como obligatoriedad. Cabe mencionar que, en el caso de Ecuador, la cuarentena se aplazó un poco más por el hecho de los altos contagios que había en el país (CEPAL, 2022).

Figura 2

Países en cuarentena obligatoria



En algunos países la cuarentena se estableció por restricciones horarias para poder como fue el caso de Bolivia, El Salvador, Paraguay, República Dominicana, Perú, Honduras Y Ecuador; de las cuales los toques de queda se basaban en todo el país por lo que los ciudadanos no tenían permitido salir, exceptuando a quienes trabajan en actividades muy esenciales.

El toque de queda regía en Bolivia desde las 12 de la media noche hasta las 7 del día siguiente, mientras que, en Ecuador, el horario regía desde las 2 de la tarde hasta las 5 de la mañana del día posterior. En Venezuela, el toque de queda existía solamente en 3 regiones: Ureña y San Antonio del Táchira; donde se encuentran las zonas fronterizas más importantes del país; en Nueva Esparta; misma que se caracteriza por tener una mayor densidad poblacional y finalmente, en Caracas.

En lo que respecta a las medidas de salidas según el número de documentos fueron muy pocos países que lo aplicaron. Bolivia, El Salvador y Honduras tenían asignados ciertos días en el cual podían realizar actividades sustanciales como la compra de suministros tanto alimenticios como medicinales dependiendo del último dígito de la cédula de identidad.

Las medidas en Panamá fueron un poco más rígidas en cuanto a las medidas restrictivas de salidas necesarias; en este Estado se tenía la política de género. Ésta hacía énfasis a que solo el género masculino podía salir por tan solo dos horas los martes, jueves y domingo; mientras que el género femenino solo salía los lunes, miércoles y viernes por el mismo límite de tiempo (CEPAL, 2021)

Otra de las medidas que se tomaron fue la denominada “Ley Seca”, en la cual consistía en la no ingesta de bebidas alcohólicas, países que aplicaron esta estrategia fue Argentina, México y Panamá. En otras circunstancias Ecuador ha tomado esta estrategia previa a elecciones, sin embargo, en temas de la pandemia, no fue una de sus políticas.

Adicionalmente, la mayoría de los países en torno al sistema educativo, las clases se tornaron hacia una modalidad virtual, en la cual buscaban la forma de no perder clases, pero evitando el contacto alguno. Esta medida fue tomada en países como Guatemala y Chile, en las cuales estas últimas hasta ejecutaron el decreto del toque de queda hasta la noche a nivel nacional.

En el Ecuador, las medias provisionales con base a la modalidad virtualidad se levantaron después de casi 6 meses, en las cuáles algunas instituciones universitarias siguieron con la modalidad virtual hasta casi un año

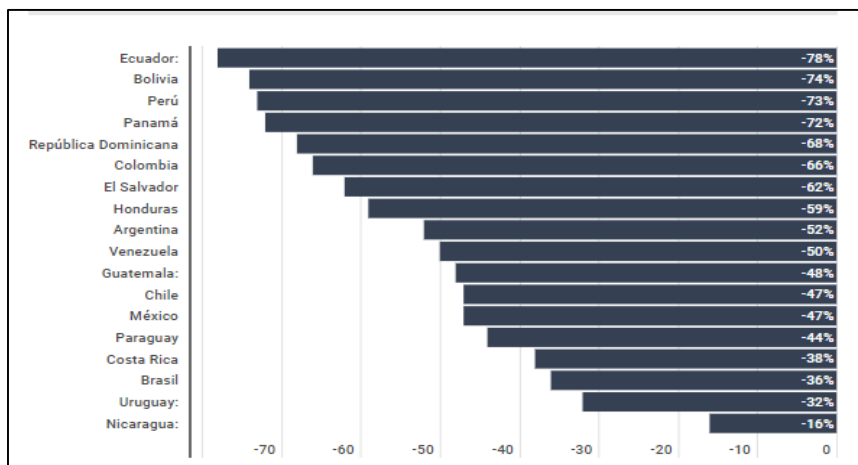
de clase. Se puede decir que de alguna forma esto afectó en el financiamiento de las instituciones, puesto que no existía la movilidad de personas, lo que no permitía que exista un movimiento dentro de la economía nacional.

Esta medida en particular afectó a muchos sectores, en especial a los vendedores informales, que vivían del libre tránsito de personas. También afectó al comercio como tal, en donde dueños de las microempresas y empresas, se vieron obligadas a cerrar porque no podían mantener más su lugar de trabajo. De igual manera, se vio la afectación de instituciones educativas en las cuales algunas de ellas, cerraron por completo.

La circulación de movilidad bajó mucho según el informe *Google Covid-19 Community Mobility Reports*, en la cual mostró un mapeo de todos los países de América Latina como se lo describe en la figura 3 que, por las medidas restrictivas, las personas no podían movilizarse y vivir en cotidianidad sus días.

Figura 3

Tendencias de movilidad para lugares de trabajo en América latina



Fuente: Elaboración de chequeado en base de datos de “Google COVID-19 Community Mobility Reports”

Por otro lado, cabe señalar que una de las medidas de las cuales hasta el día de hoy se visualizan es el uso de la mascarilla. Este método fue empleado como obligación que debe cumplir toda la ciudadanía, más aún en espacios públicos. Algunas personas utilizan hasta el día de hoy esta herramienta, ya que

no solo sirve para evitar el contagio del Covid-19, sino cualquier otro virus que se encuentre circulando en el medio ambiente.

La Organización Panamericana de la Salud, ha trabajado con todos sus miembros para endurecer las bases y su estructura para los equipos y las pruebas de diagnóstico. Esta organización internacional, se ha enfocado en la distribución de utensilios para la repartición de recursos e insumos médicos; todo esto con la finalidad de contar con un abastecimiento para América Latina.

Como bien sabemos, la crisis sanitaria ha dejado muchos espacios coyunturales, especial en el área económica, puesto que la paralización de las actividades comerciales, de consumismo, construcción, turismo y entre otros; han sido objeto de estudio para una reestructuración de sectores para innovarlos y pueda ser más factible el consumo.

4.5 Cooperación regional entre Ecuador y Argentina

En marzo de 2020, la OMS emitió un comunicado especial donde declaraba al Covid-19 como una pandemia internacional. Con la idea de poder demostrar las estrategias cooperativas ante este suceso, las medidas que se tomaron en distintos países fueron inmediatas para evitar la propagación del virus, mismo que estaba afectando a toda la población.

La agenda de Ecuador se ha caracterizado en cuatro dimensiones dentro de la pandemia, entre ellas: la desigualdad, la salud, el cambio climático y, por último, el financiamiento. La pandemia ha dejado claro que, ante la problemática de la emergencia sanitaria, es crucial contar con la cooperación internacional para la gestión de planes y proyectos articuladas en la mitigación del coronavirus.

Ecuador ha tenido una brecha grande en cuanto a la brecha de género, misma que alcanzó el 72% (RECID, 2022); de esta manera el Estado ecuatoriano logra posicionarse en el puesto 48 a nivel internacional. Asimismo, se incrementó el porcentaje de pobreza, con el de desigualdad, recesión económica y el desplazamiento de personas.

Por esta razón, el Ecuador vio a la cooperación como la clave para alcanzar a vacunar al 100% de la población, el cual era el objetivo principal del país durante la emergencia sanitaria. Cabe indicar que, para ello se tuvo que fortalecer las capacidades de las instituciones de salud y vigorizar las infraestructuras de esta.

En el caso de Argentina, según su Constitución, el derecho humano es un elemento fundamental y normativo, en la cual el Estado se ve obligado de velar por sus ciudadanos para brindarles una atención social. Es importante señalar, que este Estado ha trabajado en una arquitectura médica internacional más equitativa e inclusiva (Swissinfo, 2022).

Ecuador y Argentina han tenido buenas relaciones diplomáticas a lo largo del tiempo, no menos importantes, el caso del coronavirus que no puede ser la excepción. Según Mario Velásquez, economista y experto en la protección social, menciona que una de las lecciones que se puede aprender de esta crisis es el hecho de proteger los puestos de trabajo y establecer políticas laborales que beneficien al trabajador (El Comercio, 2022).

Pese a que la pandemia golpeó duramente a estos dos países, las negociaciones volvieron a restablecerse a los dos años de haberse paralizado la agenda de cooperación económica. Por lo tanto, la relación bilateral fortalece los lazos de cooperación, en donde se abordó temas de comercio bilateral y una cooperación económica más amplia.

Dentro de sus planes de vacunación, Ecuador y Argentina establecieron planes estratégicos de salud, para la implementación de vacunas. Para ello, estos dos Estados contaron el apoyo del Banco de Desarrollo de América LATINA (CAF), en la cual dinamizaron las medidas adoptadas por los países, en el cual marcaban el área de cooperación y accesibilidad para la obtención de vacunas contra el Covid-19.

Se puede decir que esta forma estratégica de cooperación promueve al mismo tiempo otras formas de apoyar a la emergencia sanitaria; este es el caso en el que se implementaron acciones de ayuda humanitaria como la adquisición de insumos médicos y temas de logística para que este recurso pueda ser

utilizado. Es por ello que, el financiamiento que se llevó a cabo para ambos Estados fortaleció la capacidad que tiene el sector de salud pública y un monitoreo epidemiológico (CAF, 2021).

Además de ello, es importante considerar que esta alianza del CAF, también contribuyó a Bolivia, en cuanto a brindarle programas de capacitación para la correcta vacunación y un fortalecimiento en los sistemas de salud.

Esta alianza se alinea a los objetivos epidemiológicos, en el cual se basaba la vacunación de por lo menos un 80% en la población de América Latina. Según el informe de la Organización Panamericana de la Salud (OPS), en Argentina, la tasa de vacunación aumentó de un 54.9% a un 82.5% entre los meses de octubre 2021 a enero 2023. Mientras tanto, Ecuador y Bolivia aumentaron de un 11.2% a un 7.9% en la puesta de segunda dosis (CAF, 2023).

A inicios del 2022, las relaciones bilaterales entre Argentina y Ecuador se fortalecieron para la activación comercial específicamente del área de Pesca, Agricultura y Ganadería (El Comercio, 2022). En este acontecimiento se contó con la participación del ministro de Argentina, Matías Kufas y la secretaria de las Relaciones Económicas Internacionales, Julián Domínguez. De igual manera, para la reactivación de esta negociación Ecuador y Argentina consolidaron un clúster con el propósito de desarrollar algunos proveedores para la sección minera, petrolera e hidrocarburífero.

Por otro lado, otra razón por la cual se negoció este acuerdo fue por el acto de instruir a las agencias de control y de regulación fitosanitario y sanitario para agilizar la fluidez comercial de los siguientes alimentos: banano, lactosueros, carnes, atún, cacao y cítricos. A pesar de que ambos Estados se encontraban en impulsar negociaciones entre el Ecuador y la MERCOSUR para endurecer las estructuras del Acuerdo de Complementación Económica, se enfocaron en promover el trueque de bienes y servicios para así, retomar la materia de la desgravación arancelaria (El Comercio, 2022).

De igual forma, estos países acordaron a través de un diálogo que el objeto de este acuerdo pactado es el comercio entre ellos para la circulación bilateral de los productos, mismos a los cuales se le diversificarán el valor

agregado a dicho producto. Por tal motivo, se pudiera señalar que también existió el compromiso de organizar ciertas misiones comerciales con el objetivo de encadenar y mejorar el sistema productivo.

Los requerimientos que se necesitaron para establecer tal negociación fue el impulso de los insumos médicos, en el cual ponían como prioridad el abastecimiento en la salud pública. De igual forma, este tipo de alianza permitía la obtención de ayuda económica, en la que también podía venir en calidad de donaciones como los equipos o vacunas.

Por ejemplificar, se puede poner el informe de la OPS, mismo que detalla sobre la donación hacia Ecuador y Argentina un total de 19 mil insumos. Adicionalmente, el Programa Mundial de Alimentos (PMA), gestionó de muchas formas con la finalidad de proveer recursos alimenticios mediante una tarjeta, la cual permitía el acceso de una compra local (OPS, 2022).

Ecuador se encontraba en una situación muy difícil que se encontraba a la merced del Covid-19, misma la cual registraba para finales del mismo año 2020 cerca de 200 mil casos y casi de 14 mil muertes (BIRF, 2021). Estas cifras dejaron afectada a toda la población y a todos los sectores productivos y económicos. No obstante, debido a la cooperación que tuvo este país con Argentina y otros Estados, el presidente Guillermo Lasso, contó con la llegada de más vacunas en el cual fue establecido dentro de su plan de gobierno como “plan de vacunación”.

Se puede decir que, en estos casos, el trabajo multilateral de países latinoamericanos como fue el caso de Argentina, Ecuador, Perú, Bolivia y entre otros países; fue una ayuda sustancial que contó con una administración rápida y eficiente de los suministros médicos, plataformas digitales y vacunas.

Las vacunas han sido el escenario global para la salida de la emergencia sanitaria, misma que a nivel internacional han existido un debate en el mercado debido al nacionalismo de los fabricantes. La experiencia articulada en América Latina hace referencia a las gestiones de cooperación regional para el aumento del desarrollo y la reducción de desigualdades; dos factores importantes que se encontraban vulnerables por los efectos de la pandemia.

Ante la amenaza existente del coronavirus, donde los Estados por necesidad cerraron las fronteras y han requerido de los avances técnicos y medicinales; la cooperación internacional ha sido una puerta para la salida de esta problemática. Es necesario comprender que la colaboración económica busca poder encontrar estrategias para proteger aquellas personas vulnerables que han sido afectadas por el virus y que tienden el derecho de solicitar atención médica.

Finalmente, se puede establecer que, ante las coyunturas de la integración regional, Ecuador y Argentina pudieron hacer a un lado sus temas políticos para consensuar temas emergentes como la reactivación económica y comercial entre estos Estados, que fue afectada por la pandemia. Además, a través de este método de negociación, se evidencia que es importante la decisión política para la ejecución de nuevas negociaciones realizadas en conjunta con otras naciones, mismas que son firmadas bajo su consentimiento.

Capítulo V:
CONCLUSIONES

La pandemia ha traído consigo múltiples repercusiones que ha afectado al regionalismo latinoamericano. Como se ha podido evidenciar en el presente trabajo de investigación, el prevailecimiento del sector primario, fue uno de los desafíos de mayor envergadura para poder alcanzar una integración regional económica y estable.

Por ende, como se ha estipulado, la región de América Latina ya venía manifestando carencias en su estructura; misma que a raíz de la pandemia, estos efectos coyunturales se dieron más a notar. Se puede considerar que una de las problemáticas es la falta de liderazgo frente a la promulgación de proyectos regionales.

Aunque la pandemia no ha culminado, desde una visión optimista, se puede aseverar que el proceso de la desintegración de LATAM no se debe únicamente a la desagregación de los miembros de la UNASUR, sino que podría deberse a una inercia institucional en la que se debe poner resiliencia y fortalecimiento en las bases estructurales de una organización.

Las organizaciones internacionales como se lo ha mencionado en el proyecto han sido instituciones que han podido equiparar a los demás Estados para poder dar un alto a la crisis sanitaria. Fue así, como el reconocimiento de la cooperación internacional fue tomando sentido y, por ende, pasó de lo teórico a lo práctico.

Las regiones se han enfrentado ante la pandemia con instituciones que tienen una deficiencia en sus sistemas de atención a la salud y de protección social. Esta es otro de los desafíos que los países han tenido que trabajar con la vulnerabilidad estructural en sus recursos.

El enfoque que ha venido construyendo América Latina se basa en la construcción de crear estrategias para el crecimiento del desarrollo sustentable, misma que va encaminada hacia los ODS que establece la Agenda 2030. Los desafíos que probablemente se puedan avecinar son aquellos que se necesita de una implementación de políticas públicas para que los Estados tengan en claro el impulso y la importancia de la sostenibilidad.

Los Estados pese a que pueden actuar solos en algunos casos haciéndose responsable de cierta problemática en su país, existen situaciones como el Covid-19, en el cual deben de requerir ayuda externa para poder pausar la propagación del virus y mitigar los efectos de la pandemia. Por ende, se ha visualizado la necesidad de fortalecer las estructuras de las instituciones para poder desempeñar adecuadamente las medidas a tomar o nuevos proyectos con algún iniciativa determinante.

Se puede decir que la acción colectiva ha sido muy preponderante para el desenvolvimiento de las estrategias comerciales y cooperativas para la restauración de acuerdos entre los países. Partiendo desde ese punto, se observa que esta acción en conjunto no es una opción sino más bien llega a ser un impulso indirectamente para que los países puedan adoptar el modelo.

La integración regional tiene como propósito el cumplimiento de todos los compromisos que se han dispuesto en el desarrollo de la ejecución del proyecto. Por tal motivo, es relevante conciliar las visiones de los países para que puedan desempeñar asertivamente el papel de las instituciones.

El enfrentamiento del Covid-19 ha desatado muchas instalaciones asistenciales como el sector de salud pública, equipamiento, insumos médicos y entre otros. Desde ese punto de vista, se puede mencionar que este suceso coloca a los esquemas regionalistas en una atención emergente que necesitan atender. Efectivamente, como se pudo investigar, las acciones y la lucha constante contra la epidemiología y la mitigación de sus efectos, dan lugar a que los Estados establezcan medias restrictivas para evitar la propagación del virus.

Como se ha estudiado, América Latina es una región muy productora capaz de exportar una variedad de productos y de materia prima, misma área que fue la más perjudicada a nivel comercial. No obstante, los Estados pudieron crear estrategias como la creación de un fondo que pueda ayudar a regular los costos de los consumidores y de los productores. Además de ello, se tomó en cuenta la reducción algunos excedentes con la finalidad de reactivar el sector productivo y económico.

En virtud de lo acontecido, la pandemia se ha vuelto como un motor regenerativo, en el cual ha impulsado la restauración de cooperación regional, misma que se encontraba en falencias antañas. De esta manera, se la puede observar como una oportunidad en el cual favorecen a algunas instituciones que estén considerando fortalecer alianzas.

Es importante considerar que el fortalecimiento de las estructuras dentro de las instituciones regionales, son un instrumento para la realización de una acción colectiva. Como se pudo comprender dentro del trabajo, el papel de la CEPAL ha sido significativo para la elaboración de datos y cifras con base a la emergencia sanitaria y sus consecuencias.

A pesar de que el Covid-19 sea entendido como una situación en la que puso en riesgo muchos factores además de la vida humana, la crisis puede considerarse como un hecho en el cual se deba aprovechar para sacar lo mejor de la humanidad. Haciendo hincapié a esta última frase, se la puede explicar de modo que, trabajando en conjunto, todo se llega con un mejor resultado.

Poniendo un ejemplo y haciendo referencia al párrafo anterior, la pandemia ha dejado muchas investigaciones científicas, misma de la cuál hasta el día de hoy se siguen descubriendo cosas nuevas con relación al Covid-19. Este hecho pone a prueba que la globalización es muy dinámica y por ende, hay que adaptarse a este dinamismo.

América Latina durante el período de 2020-2022, la integración regional a más de ser cooperativa también giró en torno a sus intereses nacionales. A este hecho se puede decir que la integración no solo se trata de compartir y fomentar ideas de convergencia ideológica o política, sino que puedan dar el acceso a la participación de diferentes gobiernos.

Dentro del estudio del proyecto, se analizó el rol de la CEPAL, misma que ha sido en definitiva protagonista de los análisis y resultados de la emergencia sanitaria. Partiendo de ello, se puede inducir que no es factible aquellas propuestas regionales en las cuales tienen como justificación algún modelo político o ideológico; desde este sentido, el regionalismo latinoamericano debe

sentar sus pases para centrar sus objetivos estratégicamente y de manera simultánea.

Se puede decir que la integración no se la tendría que considerar como un fenómeno ficticio, sino como aquello que da lugar al producto de una geografía determinada, en la cual está complementada por su historia, los intereses, los valores y los derechos. Por tal razón, los procesos de integración deben verse como un medio mas no el fin.

Para culminar, es necesario tener en cuenta que la región de América Latina tiene una economía muy competitiva, misma que en la actualidad se encuentra con el desafío de poder crear una normativa conjunta en la que se puedan observar las ganancias de toda la región.

V. Recomendaciones

Dentro de nuestra investigación, se puede establecer la importancia de la cooperación para poder mitigar los efectos del Covid-19. Conforme al análisis de los resultados del proyecto se puede denotar que los Estados necesitan enmarcar las estrategias económicas tanto a corto plazo como a mediano plazo. Por tal motivo, los países deberían de consolidarse para poder adoptar medidas en la que la economía global lucha contra los efectos colaterales que ha traído consecuentemente la pandemia.

Cabe indicar que, aunque la existencia de la gobernanza global pueda ser un poco compleja, es necesario contribuir de manera conjunta las acciones sustentables en orden de preservar la productividad y dar continuidad para el alcance de los objetivos de la Agenda 2030.

De este mismo modo, se deben crear nuevas estrategias en las cuales se enfoquen netamente aplicar medidas fiscales, en las cuales puedan contribuir con el dinamismo internacional. También, con estas medidas fiscales, podría abrirse caminos hacia el flujo de ingreso; mismo que indicaría una mejora presupuestaria.

De igual forma, para poder asegurar una recuperación económica regional es fundamental precisar en sistemas integrales, programas de protección social en el que involucren el bienestar inclusivo. Además, el planteamiento de un sistema tributario ayudaría a combatir la alta demanda y la elusión de los impuestos.

A pesar de que, según la OMS, la crisis sanitaria ha finalizado, los contagios de coronavirus aún han seguido saliendo a la luz. No obstante, los Estados deben dar apoyo a la liberación comercial, puesto que la pandemia dejó que se retrocedieran ciertos procesos productivos y comerciales.

Como se describió en el proyecto la importancia de cooperar, es oportuno mencionar que los países de la región deben continuar con el sistema multilateral y seguir promoviendo formas de cooperación y de acuerdos para poder fortalecer las alianzas y ser un impulso de integración. A través de una correcta coordinación de los Estados, se puede lograr mejorar la inversión y facilitar los canales comerciales.

Como aún sigue habiendo casos de Covid-19, es una oportunidad de poder eliminar o disminuir las barreras arancelarias, ya que, debido a la crisis sanitaria, los ALC están arriba de los promedios estipulados; lo que indica que los suministros médicos demoran en llegar o en algunos casos no llegan.

Por otro lado, es importante considerar que los tratados internacionales son los instrumentos que mantienen en pie el multilateralismo y, por consiguiente, los procesos de integración regional. Es por ello, que los países deben impulsar y facilitar la realización de acuerdos comerciales, específicamente en el área de salud.

Finalmente, América Latina debe fortalecer la integración regional debido a que, es una fórmula que ya ha sido aprobada por otras regiones, que sirve para poder conseguir acuerdos políticos y de alguna forma acelera los lazos económicos. Además, la integración es una llave para poder mejorar la conectividad.

De igual manera, a pesar de las coyunturas regionales por la emergencia sanitaria, la integración regional es la clave para ser parte del mundo. Esta estrategia puede hacer ver a la región como eficiente y a la vez poderosa en la cual está dispuesta para compartir conocimientos.

VI. Referencias

Álvarez, M. ^a V. (2022): “La gestión de la pandemia de COVID-19 y el regionalismo en América Latina y el Caribe. Aprendizajes y desafíos pendientes”, Documentos de trabajo n° 71 (2ª época), Madrid, Fundación Carolina.

Araoz, G. (12 de junio de 2022). El COVID-19 y los procesos de integración regional en Latinoamérica. Obtenido de La Consultoría de internacionalización – RRYP: <https://relacionateypunto.com/el-covid19-y-los-procesos-de-integracion-regional-en-latinoamerica/>

Banco de desarrollo Latinoamericano. (27 de agosto de 2021). Argentina y Ecuador fortalecen sus planes de vacunación y sistemas de salud con el apoyo de CAF.
<https://www.caf.com/es/actualidad/noticias/2021/08/argentina-y-ecuador-fortalecen-sus-planes-de-vacunacion-y-sistemas-de-salud-con-el-apoyo-de-caf/>

Banco Mundial BIRF-AIF. (17 de marzo de 2017). Latinoamérica: 5 razones para fortalecer la integración regional:
<https://www.bancomundial.org/es/news/feature/2017/03/17/latinoamerica-razones-para-fortalecer-integracion-regional>.

Banco Mundial BIRF-AIF. (18 de octubre de 2021). Ecuador, el país que venció la pesadilla de la pandemia en 100 días:
<https://www.bancomundial.org/es/news/feature/2021/10/18/ecuador-the-country-that-vanquished-the-nightmare-pandemic-in-100-days>

Basco, A. (March 3, 2022). ¿Cómo perciben los latinoamericanos la integración regional en tiempos de pandemia?. Obtenido del Banco interamericano de desarrollo - Más allá de las fronteras. <https://blogs.iadb.org/integracion-comercio/es/como-perciben-los-latinoamericanos-la-integracion-regional-en-tiempos-de-pandemia/>

Bianculli, A. C. (2020). América Latina, regionalismo y Covid . Institut Barcelona d’Estudis Internacionals. IBEI. From <https://www.somosiberoamerica.org/wp-content/uploads/2021/11/CAP1-ANDREA-C-BIANCULLI.pdf>

CAF (Banco de desarrollo de América Latina y El Caribe. (27 de agosto de 2021). Argentina y Ecuador fortalecen sus planes de vacunación y sistemas de salud con el apoyo de CAF:

<https://www.caf.com/es/actualidad/noticias/2021/08/argentina-y-ecuador-fortalecen-sus-planes-de-vacunacion-y-sistemas-de-salud-con-el-apoyo-de-caf/>

CAF (Banco de desarrollo de América Latina y El Caribe. (14 de abril de 2023). CAF y AFD financiaron durante la pandemia mejoras en los sistemas sanitarios de Argentina, Bolivia y Ecuador:

<https://www.caf.com/es/actualidad/noticias/2023/04/caf-y-afd-financiaron-durante-la-pandemia-mejoras-en-los-sistemas-sanitarios-de-argentina-bolivia-y-ecuador/>

CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe). (3 de abril de 2020). Informe especial COVID-19 No.1:

https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45337/6/S2000264_es.pdf.

CEPAL. (Febrero, 2021). Medidas y acciones impulsadas por los Gobiernos de América Latina y el Caribe frente al COVID-19 en áreas clave para la autonomía de las mujeres y la igualdad de género: https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/220222_documento_mapeo_medidas_covid-19_rev_dag_002.pdf.

Corbalán G. (12 de junio de 2022). COVID-19 and regional integration processes in Latin America. Obtenido de rryp: <https://relacionateypunto.com/el-covid19-y-los-procesos-de-integracion-regional-en-latinoamerica/>.

El Comercio. (18 abril de 2022). Ecuador y Argentina fortalecerán cooperación económica y comercial. Obtenido de El Comercio:

<https://www.elcomercio.com/actualidad/negocios/ecuador-argentina-cooperacion-proyectos-binacionales.html>

García, P. (Abril 23, 2020). La integración de América Latina, una necesidad frente al coronavirus. Obtenido del Banco interamericano de desarrollo – Más allá de las fronteras: <https://blogs.iadb.org/integracion-comercio/es/integracion-america-latina-coronavirus/>.

Economía y desarrollo. (10 de marzo de 2023). La integración regional ante los retos sanitarios de la COVID-19. Obtenido de la revista Scielo Cuba:

http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0252-85842023000100005.

France 24. (20 de noviembre de 2020). Bolivia reanuda su participación en Unasur, Celac y Alba: <https://www.france24.com/es/minuto-a-minuto/20201120-bolivia-reanuda-su-participaci%C3%B3n-en-unasur-celac-y-alba>.

IDEHPUCP (Instituto de Democracia y Derechos Humanos). (31 de marzo de 2020). La cooperación internacional frente al COVID-19: las acciones de Ecuador: <https://idehpucp.pucp.edu.pe/analisis1/la-cooperacion-internacional-frente-al-covid-19-las-acciones-de-ecuador/>

Marasca L. (11 de diciembre de 2020). Integración regional latinoamericana como alternativa a la crisis post-pandemia: <https://elaboraciones.sociales.unc.edu.ar/integracion-regional-latinoamericana-como-alternativa-a-la-crisis-post->

Molano-Cruz G. (Julio 2017). La construcción de un mundo de regiones. Obtenido de la Revista de Estudios Sociales: <https://journals.openedition.org/revestudsoc/847>.

Morales M. (2007). Un repaso a la regionalización y el regionalismo: Los primeros procesos de integración regional en América Latina. Obtenido de Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal: <https://www.redalyc.org/pdf/633/63300606.pdf>.

Nolte, D. (30 de noviembre de 2020). COVID-19: efectos en la integración de A. L. Obtenido del portal Publicaciones L21: <https://latinoamerica21.com/es/categoria/publicaciones-l21/>

Negro, S. C. (2022). Integración regional en tiempos de pandemia de COVID. Universidad de la Plata . From <https://revistas.unlp.edu.ar/RevistaAnalesJursoc/article/view/11964>

Ocampo, J. A. (2009). Impactos de la crisis financiera mundial sobre América Latina. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. From <http://repositorio.cepal.org/handle/11362/11269>.

Ocampo, J. A. (2009). CEPAL . From
http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/11269/097009032_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Organización Panamericana de la Salud. (2 de junio de 2023). OPS Argentina brindó cooperación técnica en la transferencia de herramienta para evaluar las condiciones esenciales de salud en Córdoba:

<https://www.paho.org/es/noticias/2-6-2023-ops-argentina-brindo-cooperacion-tecnica-transferencia-herramienta-para-evaluar>

Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca. (2023).

Ecuador estrecha lazos comerciales con Argentina y Uruguay:

<https://www.produccion.gob.ec/ecuador-estrecha-lazos-comerciales-con-argentina-y-uruguay/>

Reinoso, A. F. (n.d.). Respuestas a las crisis e integración regional: una mirada andina. Pontificia Universidad Católica del Perú, Departamento. From Fairlie Reinoso A. Respuestas a la crisis e integración regional: una mirada andina. CEPAL. Observatorio en América Latina y el Caribe. Impacto económico y social. (2022) Pontificia Universidad Católica del Perú. Departamento de economía.

Rosero D. (Quito, 2022). Evolución y desafíos del financiamiento multilateral para el desarrollo local sostenible en el Ecuador, período 2010-2020. Obtenido del repositorio de la Universidad Andina Simón Bolívar:
<https://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/8717/1/T3812-MRI-Rosero-Evolucion.pdf>.

Swi swissinfo.ch (18 de abril de 2022): Argentina y Ecuador impulsarán una mayor integración comercial. Obtenido del portal Suiza, noticias y perspectivas – SWI Swissinfo.ch: https://www.swissinfo.ch/spa/argentina-ecuador_argentina-y-ecuador-impulsar%C3%A1n-una-mayor-integraci%C3%B3n-comercial/47525790